



民生关切映初心 建言献策暖民心

——全国人大代表建议做好就业、教育、医疗民生实事

■ 本报记者 尹倩

中国式现代化,民生为大。今年的政府工作报告在提到强化宏观政策民生导向时强调,推动更多资金资源“投资于民”、服务于民生。翻阅政府工作报告,可以发现报告鲜明地体现了“坚持以人民为中心”的理念。

十四届全国人大三次会议期间,来自各行各业的人大代表围绕就业、教育、医疗等民生关切,展开充满温度与智慧的“民生对话”,他们以议案建议为笔,用履职热忱作墨,在新时代的民生答卷上书写着“人民至上”的温暖注脚。

01 关键词:就业

加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障

随着平台经济、共享经济等新业态的快速发展,灵活就业群体规模持续扩大,聚集了外卖员、网约车司机、快递员等大量新就业群体。如何将更多灵活就业人员纳入社会保障体系,不仅关乎这一群体的基本权益,也关系到我国社会保障水平的进步。今年的政府工作报告要求完善就业优先政策,提出加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

“随着数字经济蓬勃发展和产业结构不断调整,外卖骑手、网约车司机等灵活就业人员数量不断增加,已成为劳动力市场的重要组成部分。然而,无论是从现有的立法规划来看,还是从司法实践中遇到的情况来看,灵活就业人员的合法权益保障问题日益凸显。”全国人大代表,上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇表示。

贾宇认为,目前,我国劳动合同法主要针对传统就业方式,难以适应灵活就业的特点和需求,大量灵活就业人员面临劳动合同签订率低、社会保险参保率低、劳动关系认定困难等问题。修订劳动合同法以加强灵活就业人员合法权益保障,具有迫切而重要的现实意义。

灵活就业人员的收入普遍不高且不稳定。全国人大代表,TCL创始人、董事长李东生认为,灵活就业人员社保参保问题具体体

现在以下三个方面:一是个人缴费压力大,参保意愿低。相比企业职工社保费用由单位和个人共同承担,灵活就业人员需个人全额承担社保费用,分别进入个人账户和统筹基金。二是缴费档位调整缺乏灵活性。灵活就业人员收入相对不稳定,不连续参保风险较高。三是目前全国各地对灵活就业人员可参保的险种开放程度不一,部分险种如工伤、失业、生育参保受限。

针对这些情况,李东生建议下调灵活就业人员社保统筹基金缴费费率,在不影响其社保待遇的前提下,减轻其缴费负担;建立灵活就业人员社保缴纳动态调整机制,提供月度变更缴费档次的机会;全面取消灵活就业人员工伤、失业等部分险种的社保参保限制,统一全国参保条件和标准。

交通运输新业态的发展与治理一直是全国人大代表,四川省交通运输厅党组书记、厅长卢军关注的重点之一。卢军认为,新业态健康发展离不开政府管理部门的正确引导。他提出了进一步完善政策法规体系、穿透式监管机制,强化平台企业总部监管等建议。在算法监督方面,建议国家网信、数据管理部门完善平台企业算法监督。在劳动保障方面,建议人社部门推动研究修改相关劳动法规,强化货车司机、网约车司机等群体的劳动权益保障。在行业管理方面,建议强化对平台抽成、派单,网约车与定制客运服务边界、聚合平台监管等的政策研究,适时修订完善行业监管法规。

02 关键词:教育

加快建设高质量教育体系

教育是国之大计。政府工作报告提出,深入实施基础教育扩优提质工程,健全与人口变化相适应的资源统筹调配机制;办好特殊教育、继续教育、专门教育,引导规范民办教育发展;推进职普融通、产教融合,增强职业教育适应性;分类推进高校改革,扎实推进优质本科扩容,加快“双一流”建设,完善学科设置调整机制和人才培养模式。

围绕基础教育扩优提质、智力残疾学生

职业教育和高校创新人才培养等方面,代表们各抒己见,提出建设性意见。这些建议既聚焦基础教育的根基夯实,更关注特殊群体的教育公平保障,又着眼创新人才的战略储备,为推进教育现代化注入强劲动力。

全国人大代表、广东省中山市中山纪念中学副校长赵桂枝介绍,中山市大力推进集团化办学,促进优质教育广覆盖、城乡教育协调均衡发展,中山纪念中学帮扶惠州市龙门县高级中学,开创跨域县中托管之先河。五年来,236名中山教师跨越山海,将教育火种播撒在新疆喀什、西藏林芝、云南昭通等地。

赵桂枝表示,希望进一步深化“教育共同体”发展机制,通过跨区域师资流动、课程共享、教研协同、平台共建,全面打破城乡教育二元结构。

“智力残疾学生初中毕业后,只有5%的人获得升学机会。”全国人大代表、湖南省湘雅博爱康复医院职业社会康复部副主任文晓燕说,“教育以人为本,应给予每个群体相应的受教育机会。”

文晓燕介绍,由于智力残疾,不少学生在初中毕业时,甚至继续升学后,仍然面临职业教育和相关服务不到位,职业教育的“入口”和“出口”不畅等问题。学生继续升学接受职业教育的意愿高,但升学机会少、稳岗就业难的现象屡见不鲜。

“智力残疾学生职业教育是一个从入学至就业的过程,需要构建一套契合智力和精神残疾学生,涵盖入学标准、培养模式、稳岗就业等内容的职业教育体系。”文晓燕建议,规范智力残疾学生去向咨询和统计上报,增加智力残疾学生职业教育学位供给,加强职业转衔和辅助性就业。

“大学阶段的人才培养要与科学研究、产学研紧密结合在一起。”在探索实践的过程中,全国人大代表,华南农业大学动物科学学院院长谢青梅发现,各大高校在高层次应用型人才,尤其是专业学位研究生的教育培养上,存在一些问题。她结合农业专业学位研究生培养的目标定位——高层次应用型人才,建议采取多主体参与的农业专业学位研究生“审核制”招考方式试点,实施产教融合培养模式,完善产教融合保障机制,强化产业协同,培养针对社会特定职业领域需要、具有较强专业能力和职业素养、能够创造性地从事实际工作的高层次应用型专门人才。

03 关键词:医疗

促进医疗、医保、医药协同发展和治理

在党和国家持续推进医疗卫生事业高质量发展的背景下,深化医药卫生体制改革、优化医疗资源配置、健全多层次医疗保障体系,始终是政策发力的核心方向。今年的政府工作报告提出,实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。代表们基于自己的调研实践提出具体建议。

在全国人代会召开前夕,全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能深入多家社区卫生服务站及基层诊所开展调研。“大多数基层诊所看病仍然依赖‘老三样’——听诊器、体温计、血压计。”耿福能表示,这样的诊疗手段显然已经不能满足基层群众的医疗需求。

耿福能认为,以互联网打通优质医疗资源下沉的堵点,需要加大政策和资金扶持力度,并制定基层医疗机构“互联网+医疗服务”的学科标准和相关配套政策法规,卫生健康部门要加强对信息和技术的监管。他建议,国家在资金、政策等方面加大支持力度,鼓励社会力量开办诊所,放宽诊所检验业务限制,加强对基层医务人员的技能培训,支持基层医疗机构开展互联网医疗服务,从而提升基层医疗服务水平,切实落实分级诊疗,让更多基层群众享受到更好的医疗服务。

全国人大代表、河北省保定市第二医院副院长马永平在工作和调研中发现,当前商业医疗保险在国民中的“渗透率”依然处于较低水平,保险公司仍以重疾险为主,且存在商品同质化严重、服务水平与服务对象供求错配等问题。她建议,将商业医疗保险作为补充保险,扩大“二次报销”覆盖范围和比例,在定点医院设立报销窗口,与医保结算窗口联网,优化审核流程,减轻大病患者和普通家庭经济负担,更好地满足居民就医需求。

“罕见病患者多数家庭收入比较低,身陷家庭灾难性支出的困境。”长期深耕医疗领域的全国人大代表、湖北省咸宁市中心医院感染管理办公室主任王雪静建议,国家医保局加强罕见病用药保障,优化门诊保障政策,建立罕见病用药专项保障基金。

代表好声音

全国人大代表戴立忠:

要鼓励形成生育友好型社会,要鼓励多生小孩,税收制度就要重点改革。对大多数数家庭而言,以家庭为单位计算可使整体应纳税所得额处于更低的税率区间,减轻家庭“养育负担”,降低年轻人的“生育焦虑”。建议根据社会养育成本变化情况扩大个税抵扣,阶梯式提高二孩、三孩照护和教育专项附加扣除标准,根据子女数量设定不同档次的专项附加扣除额度。

全国人大代表张巧良:

一些新出现的短视频平台存在打擦边球的内容,传统的监管方式难以快速应对。网络空间的跨地域性也使得治理协调难度增大。建议进一步明确网络平台在内容管理、用户信息保护、网络安全维护等方面的主体责任,要求平台建立健全内部管理制度,加强对平台信息发布、传播等行为的审核和监管;进一步督促网络平台加大技术投入,运用先进的技术手段,如人工智能过滤系统、大数据监测分析等,对网络违法违规行为进行实时监测和预警,及时采取措施进行处理;构建网络平台信用评价体系,对平台的治理效果、履行责任情况等进行定期评估和公示。

全国人大代表阎建国:

一些个人或公司恶意抢注知名品牌商标,这种行为不仅违背诚实信用原则,也阻碍创新和公平竞争市场环境的构建。恶意抢注者往往并非出于真正使用商标的目的,而是企图通过囤积商标待价而沽,或者利用抢注的商标阻碍竞争对手正常发展,从中谋取不当利益。建议设立“恶意抢注知名品牌”黑名单制度,对列入黑名单的个人或公司,在商标注册、市场准入、信贷融资、政府采购等方面进行限制。例如,限制其在一定期限内申请商标注册;对其参与政府采购、招投标等活动进行限制;在银行信贷、融资等方面对其进行信用评估时,将黑名单记录作为重要参考因素等。

全国人大代表王麒:

当前汽车市场竞争中,一些非法电池小作坊不仅严重挤压了正规企业的生存空间,还因生产不规范带来安全隐患,对环境造成污染。另外,消费者电池回收意识淡薄,致使回收网络不畅,大量失去使用价值的电池无法及时回收;部分回收企业技术装备落后,资源利用率低,进一步加剧了污染风险。建议开展专项电池回收整治行动,坚决取缔无证小作坊,并提高违法成本;在车电一体方面,新增报废要求,完善回收网络,推动建立线上线下融合的回收模式;鼓励回收企业引进先进技术装备,提升资源回收利用效率,降低污染风险。

全国人大代表刘庆峰:

人工智能技术正重塑人才核心素养,AI技能成为未来公民必备能力。我国需加快构建覆盖全学段的AI教育体系。建议梳理AI时代的能力素质模型,根据AI发展情况和教育强国人才培养目标,适时修改新课标,调整新高考要求,明确跨学科思维、人机协作等核心素养培养框架;梳理从中小学到职业教育、高等教育的全学段课程体系和教学大纲,升级知识体系,增加AI通识课,鼓励头部企业直供前沿资源;在基础教育阶段,结合新课标要求,出台中小学AI实验室建设标准,深化职业教育与高等教育校企“AI产业学院”,强化学生应用能力。

全国人大代表王震:

医疗机构在药品使用过程中产生了大量的结余药品。建议有关部门制定政策,将药品分为未开封、可消毒和高风险三个等级,明确各类药品的处理标准和流程;由国家牵头,明确捐赠药品不属于“不当得利”,允许医保按成本价核销调剂药品,同时禁止医疗机构主动或故意结余药品,确保患者利益不受侵害;在医院推行结余药品再利用窗口,经医院药剂科专业医师审核后,对于符合再次使用条件的结余药品,适当降低价位后以折卖药品的形式发放给有需要的病人使用,提高药品使用率,减少结余药品的产生。

全国人大代表翟志海:

截至2024年6月,我国网民规模近11亿人。其中,青少年和“银发族”成新增长主力,短视频“拉新”能力最强。由于网络具有信息容量大、传播速度快、传播范围广、互动性强、信息辨识度低等特征,一张图片、一条短视频都可能在短时间内形成爆发式传播。建议加大优秀传统文化资源、红色文化资源数字化建设力度,通过三维影像、虚拟现实等数字化形式,对线下的文物资源、文献资源、场馆资源进行线上技术改造,使优秀传统文化突破空间的限制,扩大文化的覆盖面和影响力;发挥人工智能在算法推荐方面的积极作用,注重个性化、差异化需求,根据受众群体特点精准推送爱国主义教育资源。

(本报记者 贺佳 尹倩)

调刊启事

为做好十四届全国人大三次会议新闻报道工作,本报3月11日报纸调至3月10日出版,3月13日恢复正常出版。

本报编辑部

右图:3月6日,全国人大代表田淑娟(右二)在十四届全国人大三次会议湖北代表团开放组会议上发言。

新华社记者 吕帅摄

下图:3月6日,出席十四届全国人大三次会议的辽宁代表团代表佟亮(左)与李声能(右)就政府工作报告开展交流。

本报记者 师彦才摄



田淑娟在十四届全国人大三次会议湖北代表团开放组会议上发言。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

李声能、佟亮在十四届全国人大三次会议辽宁代表团开放组会议上交流。

(上接第一版)

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。

“百戏之祖”昆曲传唱600年,历史上几度式微,乘着新时代春风,正发出盛世强音。

江苏省演艺集团有限公司的柯军代表12岁学习昆曲,在这一行摸爬滚打40多年。在发言中,他谈到了守正创新让传统戏曲重焕光彩的体会。

“保护传承戏曲艺术,既要不忘本来,又要开辟未来。传统戏曲只有扎根人民,才能枝叶常青。”柯军介绍:“青春版《牡丹亭》,20多年演出500多场,收获观众百万,无数年轻人被‘圈粉’,一出戏普及了一个剧种。”

“青春版《牡丹亭》,确实年轻人爱看。舞台、服装、人物,都非常美。”总书记肯定道。

传统戏曲表达了真善美的情感,既能做到古今对话,又能实现中外共情。

柯军告诉总书记,2016年为纪念汤显祖和莎士比亚逝世400周年,他和英国艺术家合创“汤莎会”,通过对两位

剧作家经典作品的同台演绎,展现相互欣赏、美美与共的文明交流之道,在海外引发观演热潮。

“这些让我体会到,对美好的向往是人类共通的情感,昆曲等传统戏曲可以让不同文化背景的人很好地交流、交心、交融,是中华文化走出去一张有魅力的名片。”柯军有感而发。

总书记点头表示赞许,并回忆起一段往事:“我在浙江工作的时候,推动了杭州和意大利维罗纳两个‘爱情之都’的友好交流。杭州有梁祝,白蛇传,维罗纳有罗密欧和朱丽叶。”

振叶以寻根,观澜而溯源。灿烂的文化,辉映着悠悠历史,照耀着漫漫长路。

2023年参加江苏代表团审议时,总书记提出“人文经济学”的课题:“文化很发达的地方,经济照样走在前面。”以文化人、以文惠民、以文兴业。

此次,总书记进一步指出:“共同富裕既包含物质的增长,也包含精神的提升。要深化城乡精神文明建设,繁荣发展文化事业和文化产业,优化文化产品和服务供给,以文化赋能经济社会发展。”

推进中国式现代化,科技要打头阵。科技创新是推动高质量发展的关键引擎,也是人民生命健康的有力保障。

南京市第一医院副院长张俊杰代表,是一名心血管病医疗专家,同时也是一名转化医学领域的科技工作者。

张俊杰向总书记讲述了这些年通过自主攻关,研发出治疗肺高压器械的故事,他本人还带领团队每年在全国开展300多台微创心脏瓣膜手术,并到国外开展手术带教,用新技术为患者重建“心门”。

“听了你的发言,很感慨!现在我国的医疗水平、医疗卫生器械的水平已经赶上国际先进水平了,你讲的心血管这方面的手术,就是一个典型。”总书记说。

抚今追昔,感慨万千。“上个世纪90年代,我们国家心脏搭架手术的能力还不行。”

“你看现在,支架的价格也降下来了,材料国产化程度也很高了。在这方面我们有了很大的进步,要继续往前跑,一定会做得更好。”

医疗科学技术的进步,是一个国家

推进高水平科技自立自强的缩影。

江苏省科技厅厅长徐光辉代表向总书记汇报了江苏狠抓创新的实打实举措:真金白银加大投入,全省财政去年对科技创新的投入达788亿元,加强创新平台建设,牵头建设44家全国重点实验室,大力培育和引进高水平人才……

“科技创新,江苏是有重要地位的,跟你们的经济实力相匹配。北上广、苏浙,包括现在一些中部地区,像安徽、湖北等,都是这样。”总书记说。

科技创新,世界百年变局的“关键变量”,发展新质生产力的“核心要素”。

总书记深刻指出:“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。经过这些年努力,科技创新氛围浓厚,产业创新百舸争流,两者融合势头良好,但某些体制机制不顺的问题仍然存在。”“抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化为实实在在的生产力。”

“总的来讲,我们要走科技创新的道路,实施科教兴国战略,推动新质生

产力发展,使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”

汇通江淮之气概,畅达黄海之辽阔。江苏以占全国1%的面积、6%的人口,创造了10%以上的经济总量。

在总书记心中,江苏分量很重,应当“争当表率、争做示范、走在前列”。

“2025年是‘十四五’规划收官之年,圆满实现‘十四五’发展目标,经济大省要挑大梁。江苏作为第二经济大省,在挑大梁上要把把握好以下几点。”

在推动科技创新和产业创新融合上打头阵;在推进深层次改革和高水平开放上勇争先;在落实国家重大发展战略上走在前;在促进全体人民共同富裕上作示范。

一系列要求具体而明确,彰显期望之高、使命之艰、责任之重,既立足当前又着眼长远,既指引一域又谋划全局。

“希望江苏落实好挑大梁的责任,努力取得新的更大成绩。”会场里,习近平总书记的讲话催人奋进。全场掌声如潮。

时代大潮浩浩荡荡,中国式现代化日新月异。