



# 实干笃行促发展 履职为民践初心

3月8日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。报告指出，一年来，全国人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，依法履职、担当尽责，各项工作取得新的进展和成效。面对今后一年的任务，报告提出，将高质量推进立法工作、围绕大局做好监督工作、充分发挥人大代表作用等，稳中求进推动人大工作高质量发展。

本报日前对全国人大代表中的部分地方人大常委会主任进行专访，大家表示，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，积极发展全过程人民民主，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

【编者按】



全国人大代表谢卫东



全国人大代表蔡红星



全国人大代表吴海平



全国人大代表李正环

■ 本报记者 李艳龙

■ 本报记者 尹倩

■ 本报记者 贺佳

■ 本报记者 尹倩

## 精准高效监督 护航全面振兴新突破

访全国人大代表、辽宁省朝阳市人大常委会主任谢卫东

春节前夕，习近平总书记到辽宁考察并发表重要讲话，希望辽宁在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

在谱写“辽宁篇章”中，人大如何建功?“我们聚焦全面振兴新突破三年行动，锚定‘政治坚定、监督有力、成效突出’工作目标，围绕发展大局，秉持为民情怀，精准有力监督，全力助推经济社会高质量发展。”十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表、辽宁省朝阳市人大常委会主任谢卫东表示。

在日常监督工作中，朝阳市人大常委会坚持“四个聚焦”，让监督更有力量、成色更足，以人大监督之力推动中国式现代化辽宁实践蹄疾步稳。

“我们牢固树立‘抓项目就是抓发展、谋项目就是谋未来’的理念，聚焦项目建设，力求监督更加精准。”谢卫东说，在2024年全市一季度开工的137个项目中，市人大常委会重点选取32个项目进行集中调研，助力实现首季“开门红”。落实辽宁省人大常委会重大项目建设调研部署会议精神，听取凌钢装备升级改造等6个项目前期手续办理情况，实地察看华润雪花啤酒等8个项目工程进度，形成2期专报，提出15条建议，及时向市委报送、向政府转交；牵头推进分别投资百亿元的燕山湖抽水蓄能、朝阳抽水蓄能项目建设，助力清洁能源产业布局成势；专题视察浪马轮胎、通鑫固废处理等项目建设；赴广西、云南、河北学习考察通航、非金属新材料产业先进经验、开展招商洽谈，为新质生产力助力赋能。

发展是解决一切问题的总钥匙。谢卫东说，朝阳市人大常委会聚焦产业发展，把助力三次产业高质量发展作为首要任务，围绕现代农业发展，打好监督“组合拳”，对农业龙头企业、农业特色产业品牌建设开展视察、调查，跟踪监督病虫害防控体系建设情况。落实省委、市委“双促双进”专项行动要求，深入调研金达、浪马、宏发等企业生产经营情况，帮助其破解发展难题，推动规模以上企业稳产增产。对全市7个省级经济开发区外资外贸工作开展调查，推动构建大开放发展格局。跟踪调查科技创新工作做法得到全国人大肯定。专题调查全市安全生产工作，首次开展“闭卷式”专题询问，以“人大之问”推动筑牢安全生产防线。

“人民”二字，重若千钧；为民生加码，才能为幸福加分。朝阳市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生“关键小事”，让监督更有温度。谢卫东介绍说，朝阳市人大常委会紧扣群众对优质医疗服务的期盼，专题调查中医药发展、医疗保障工作情况，推动群众“看病难、看病贵”问题有效缓解。省市联动开展旅游“一法一条例”实施情况执法检查，视察文明城市建设、历史文化名城申报、红山文化申遗工作，促进文旅融合，助力“朝阳花开”。

谢卫东介绍，朝阳市人大常委会牵头推进十家子河综合治理工程建设，召开专题会议12次，推动解决具体问题127个，争取到位资金4.6亿元，防洪、交通、生态三大功能作用初步显现。同时，跟踪监督食品安全法贯彻实施审议意见办理情况，守护人民群众“舌尖上的安全”。

“我们聚焦法治建设，充分发挥‘法律巡视’利剑作用，让监督更具刚性。”谢卫东说，朝阳市人大常委会对预防未成年人犯罪法实施情况开展执法检查，推动检察院建设东北地区规划功能最完善的未成年人法治教育实践基地。对依法行政工作开展全方位、系统性、链条式监督，促进行政复议规范化、行政审判公正化、行政检察常态化发展。跟踪监督校园周边交通治安环境整治、正确适用认罪认罚从宽制度审议意见办理情况，清单化解题、条目化问效。专题调研监委、公安、法院、检察院工作，对政府组成部门依法行政、两院依法司法工作情况开展评议，形成了走在省前列的民主评议“朝阳模式”。强力推进人大监察司法“察调评测”联系点建设，畅通市、县、乡三级人大司法监督渠道，推动基层民主法治建设。

“新的一年，市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，坚持与时代同行、与发展同行、与人民同心，按照新起点全局开新局，上下联动促互动，为打好打赢全面振兴新突破三年行动决胜之战贡献人大力量。”谢卫东表示。

## 聚焦‘共同体’建设 奋力践行使命担当

访全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州人大常委会主任蔡红星

习近平总书记指出，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线，要求无论是出法律法规还是政策措施，都要着眼于强化中华民族的共同性、增强中华民族共同体意识。

“近年来，延边州人大常委会始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定不移把铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为各项工作的出发点和着力点，立法法以促善治，强监督以助发展，聚民心以凝合力，努力开创民族地区人大工作新局面。”十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州人大常委会主任蔡红星接受本报采访时说。

蔡红星介绍说，近年来，延边州人大常委会坚定不移贯彻落实习近平法治思想，坚持“立改废释”并举，注重“小切口”立法，现行有效法规达到36部。按照州委关于打造民族团结进步升级版的要求，州人大常委会作出了关于推进中华民族共同体建设的决定和相关决议，新制定保护和促进少数民族传统体育条例等法规，修改自治条例、朝鲜语言文字工作条例和非物质文化遗产保护条例等法规。为促进各民族共同走向现代化，聚焦高质量发展，修改、制定多部护航经济社会发展方面的法规。如，促进人参、黑木耳等产业发展条例，为兴边富民，打响全国农产品地理标志品牌，建设特色产业示范区发挥重要作用。

在谈到人大监督工作时，蔡红星表示，作为边疆少数民族地区，人大监督工作必须聚焦“铸牢中华民族共同体意识”这条主线。在实践中，延边州人大常委会把工作重心放在促进民族地区自治法、延边自治条例、国家通用语言文字法，以及学前教育、养老服务条例等法律法规落实上。同时，为了夯实民族团结的物质基础，过去一年，延边州人大常委会还在外贸、高标准农田建设、国民经济和社会发展计划执行情况等方面进行重点调研和执法检查，有力地推动中华民族共同体建设在边疆开花结果。习近平总书记2015年曾视察过的和龙市东城镇光东村，2021年被司法部、民政部命名为全国基层法治示范村，村党支部被中组部授予全国先进基层党组织，2024年入选文化和旅游赋能乡村振兴优秀案例。

“人大代表来自人民，人大工作的根基在人民。”蔡红星表示，延边州人大常委会始终坚持以人民为中心，围绕增进民族团结，凝聚建设边疆的强大合力，践行全过程人民民主。从完善代表工作制度入手，加强常委会组成人员同人大代表的联系，2024年邀请46名代表列席常委会和专委会会议，160多人次代表参加常委会视察调研等工作。延边州人大常委会还特别注重发挥16个立法联系点的作用，珲春市人大常委会作为吉林省唯一的全国基层立法联系点，2024年完成23部国家、省、州法律草案意见征集上报工作。与此相呼应，建强管用活全州375个代表之家（站），去年推动解决群众急难愁盼问题1700余件，为铸牢民族团结之基发挥重要作用。目前，全州8个县（市）陆续被评为全国民族团结进步模范集体，在2021年继续被评为全国民族团结进步示范集体的基础上，2024年全州累计获得49个模范集体、57个模范个人的国家级表彰荣誉。

谈及2025年工作时，蔡红星告诉记者，延边州人大常委会将启动制定民族团结进步促进条例、修订《延边州延边黄牛管理条例》等立法项目，把优化营商环境等工作作为全年监督的重点，助力高质量发展，为各民族共同繁荣发展护航助力。在强化代表工作上，人大常委会驻会委员将带头深入基层，启动“大调研、大走访”系列活动，推动2024年以来开展的“千名代表进千村（社区）”宣传中华民族共同体意识主题实践活动走深走实。

采访结束时，蔡红星说：“我们将始终牢记使命，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，主动担当，依法履职尽责，以此来发挥好各级人大代表团结各族群众在兴边富民、稳边固边中的桥梁纽带作用，为助力东北、吉林全民振兴，建设中国式现代化新延边展现更大作为”。

## 以人大监督之力助推法治政府建设

访全国人大代表、浙江省台州市人大常委会主任吴海平

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。加强法治政府建设监督是深入贯彻落实习近平法治思想的具体行动，也是地方人大切实履行宪法法律赋予的法定监督职责。浙江是习近平法治思想的重要萌发地，浙江省人大常委会于2020年开始将法治政府建设专项监督列入年度计划。近年来，浙江省台州市人大常委会在市域层面就加强法治政府建设监督进行了一系列有益的探索。为此，记者在十四届全国人大三次会议期间采访了全国人大代表、浙江省台州市人大常委会主任吴海平。

“法治政府建设专项监督是浙江省人大常委会推动打造的人大监督工作金字招牌。”吴海平说，台州市人大常委会围绕省人大工作部署，从行政执法、行政诉讼、检察建议等方面切入，以数字化改革为牵引，创新监督机制，提升人大监督的权威和刚性，形成了人大监督法治政府建设的台州实践。

如何提升监督的权威和刚性?吴海平介绍说，2025年初召开的台州市人大常委会会议听取了市政府组成部门专项报告，并组织常委会组成人员进行测评，测评结果直接记入“市政府工作部门履职人大e督评”系统。此次测评占全部评价工作的20%权重，其他80%部分则由系统从依法行政、预算审计监督落实等方面抓取法治政府建设相关数据，线上进行评价赋分。

吴海平说，在注重定量到量，在注重程序性的同时更注重监督实效，变“被动监督”为“主动监督”，让人大监督更精准更有力。这项工作，台州市人大常委会已经连续开展了两年，效果明显，充分释放了数字化应用在人大监督推进法治政府建设中的动能。

那么，“数智监督”总体架构是怎样的?“市政府工作部门履职人大e督评”仅仅是我们以“数智”赋能监督助推法治政府建设的一项举措。“吴海平介绍说，我们已经搭建了“1+3+1”的整体架构，即浙江省人大法治政府建设监督应用台州场景，行政执法、行政诉讼、检察建议3项人大e监督系列应用，再加上“政府工作部门履职人大e督评”，真正做到以数据支撑、让数字说话、靠数智监督，推动法治政府建设监督更加智能化。

吴海平说，在浙江省人大常委会开展监督工作“六化两提升”的基础上，台州市人大常委会探索“组合式、闭环化、联动型”人大监督工作新机制，坚持宏观监督与具体监督、全面监督与重点监督、过程监督与闭环监督的有机统一，推动法治政府建设监督更具刚性、更加有效。

“所谓‘组合式监督’就是在法律规定的框架内，通过监督主题的综合、手段的结合，进一步发挥地方人大常委会对监督工作统合的功能。”吴海平说，我们在每年听取法治政府建设整体情况报告的基础上，分领域、分专题听取专项工作报告，同时综合运用专项视察、执法检查、专题询问等多种方式开展监督，将单一、平面的常规监督转变为多维、立体的“法治体检”。

“2023年，有3个政府部门在‘政府工作部门履职人大e督评’中得分靠后，我们组织开展会商分析，帮助改进提升，作为下一年度法治政府建设的重点监督对象。”吴海平认为，实现监督闭环是提升监督刚性不可或缺的，通过建立清单交办机制、整改成效测评机制、后续监督跟进机制，构建起全链条、全周期的闭环化法治政府建设监督机制。

“联动是监督工作的活力所在，比如，在开展法治化营商环境监督中，我们聚合市、县、乡三级人大的力量资源，近万名代表参与监督活动，取得了良好的监督效果。”吴海平说，不同层级的人大常委会之间、人大监督与纪检监察、审计监督等监督主体之间通过上下联动、横向协作等方式，共同推动解决跨区域、跨部门的重要问题，有效提高人大监督法治政府建设工作的系统性、连续性、全面性。

聚焦“复议诉讼案件比”较高的问题，推动诉源治理，复议成讼率同比上一年下降8个百分点；聚焦“一审行政败诉率”较高的问题，推动建立行政败诉案件向人大报告制度，败诉率同比上一年下降2.5个百分点……通过历数这一组组数据，吴海平说，依托数字赋能，创新监督机制，人大监督质效整体提升，有力推动法治政府建设。

## 推动边疆民族地区立法工作走深走实

访全国人大代表、云南省德宏傣族景颇族自治州人大常委会主任李正环

习近平总书记强调，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要依托。步入新时代，立法工作肩负着新的使命与担当。立足边疆区位、锚定民族团结，云南省德宏傣族景颇族自治州人大常委会在立法工作中步履稳健，生动诠释了边疆民族地区立法高质量发展的实践成果。

十四届全国人大三次会议期间，全国人大代表、云南省德宏傣族景颇族自治州人大常委会主任李正环接受本报采访时介绍，德宏州人大及其常委会深入贯彻习近平法治思想，积极探索“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法新格局，主动适应新时代边疆民族地区立法工作新形势新任务，围绕中心、服务大局，先后制定自治条例1件、单行条例10件、地方性法规7件。

“德宏位于祖国西南边陲，担负着守边、固边、稳边、兴边的神圣职责。”李正环说，“我们紧密结合边情实际，聚焦边疆社会治理的难点、痛点，以地方性法规的制定与修改，为边疆治理现代化筑牢法治根基。”

李正环介绍，德宏州禁毒条例制定于20世纪90年代，随着禁毒斗争形势的不断变化，州人大常委会敏锐把握时机，先后于2016年、2023年两次修订禁毒条例，进一步完善相关条款，为打赢新一轮禁毒人民战争奠定了坚实法治基础。“德宏经验”也为全国禁毒工作提供了有益借鉴。

“针对境内外疾病传播特点，我们制定德宏州艾滋病防治条例，着重加强对高危人群预防和流动人口管理，并建立患者救助关怀体系，有力推动了边疆公共卫生事业发展。”李正环告诉记者，“另外，我们积极探索‘小切口’立法解决城乡管理‘大难题’，制定德宏州养犬管理条例，对养犬登记、免疫等进行规范，强化流浪犬收容管理，为提升群众满意度和边疆社会文明程度增添了法治新助力。”

德宏州生态区位优势显著，承担着筑牢祖国西南生态安全屏障的重要使命。

“德宏生物多样性资源极其丰富，全国1/2的鸟类在德宏都有发现。为保护好大自然的宝贵馈赠，我们制定了德宏州野生鸟类保护条例，明确了野生鸟类栖息地保护范围和措施，建立多部门协同联动机制，严厉打击非法捕猎和交易行为。”李正环介绍说，条例实施以来，德宏野生鸟类种群数量和栖息环境持续改善，“石梯经验”得到推广，观鸟旅游产业蓬勃发展，形成了“保护与发展”双赢的局面。

芒市有着“城在田中、田在城中”的独特景观。“我们通过制定德宏州芒市城中田园保护条例，明确保护范围、管理举措及发展方向。同时，鼓励发展生态农业和乡村旅游，推动田园资源经济价值与社会价值同步提升。”李正环说。条例实施后，芒市城中田园景观得到有效保护，城乡融合发展迈出新步伐，还有效带动生态农业和乡村旅游快速发展，为当地群众增收致富开辟了新途径。

此外，德宏州人大常委会还制定了云南省首部乡村绿化条例，突出德宏特色和民族元素，推动形成“一村一景、一村一品”的绿色发展格局，为建设生态宜居美丽乡村提供了法治保障。

民之所呼，法之所系。实践中，德宏州人大常委会全心全意问法于民、多措并举开门立法，充分激发群众的参与热情，让立法过程成为各族群众汇聚民意、凝聚共识的生动实践，不断提升法规制定的针对性与实效性。如，优化布局全州10个基层立法联系点，定期调研、组织座谈，在修订禁毒条例和德宏咖啡产业发展条例时，通过基层立法联系点收集到意见建议7条，其中吸收、采纳3条。李正环告诉记者：“在立法进程中，面对专业难题与复杂状况，我们通过组建专家咨询库，借助专家‘外脑’为立法工作注入智力源泉，有力确保了法规内容既遵循法治原则，又契合边疆实际与群众需求。在法规制定过程中，针对不同民族、行业、区域群众的特点，综合运用座谈会、问卷调查、网络征集等多种方式，精准开展意见收集工作。”

李正环表示，德宏州人大常委会将深入贯彻习近平法治思想，充分践行全过程人民民主，聚焦边疆各族群众发展需求，推动立法工作走深走实，为推动边疆民族地区治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。