

六届履职时光 见证参与式预算监督“成长路”

我从1995年至今连续六届担任浙江省温岭市人大代表，深切感受到温岭基层民主的生动实践。三十年来，我见证了人民代表大会制度不断完善的发展历程，亲历了新河“参与式预算”监督的历次改革与深化。

■ 陈元方（浙江）

预算监督从“程序化”到“全方位参与”

回忆起2005年的温岭市新河镇人代会，我印象颇为深刻。

2005年7月的一天，新河镇政府拿出一份《新河镇2005年财政预算（说明）》，请台下90名人大代表和来自全镇的193名群众代表对预算内容发表看法，并提出修改建议。

我发现，当年镇政府在面临财政赤字的情况下，三公经费的公务购车一栏填了70万元的预算。我当即提出建议，压缩公务购车的预算，将省出来的经费投入到村庄整治中去，为群众改善人居环境。

听取人大代表和群众代表的意见后，新河镇政府“真的调整了预算”——车辆购置费用从70万元调整为50万元，自聘人员经费从75万元缩减到70万元，救助帮扶经费从30万元增加到50万元。

其实，在2005年之前，人大开会讨论政府预算报告时，可没有这么热闹。这些变化源自于新河镇探索“参与式预算”，即人民群众以民主恳谈为主要形式参与政府年度预算方案协商讨论，人大审议政府预算并决定预算的修正和调整，实现实质性参与的预算审查监督。这一做法将协商民主与人大预算

审查监督有机结合起来。

在之后的每一年，我注意到政府的预算编制越来越厚，项目支出越来越细化，三公经费逐年下降，财政资金更多地被用到了“刀刃”上。原先长期“休眠”的预算修正议案，频繁地在人代会上发挥作用，影响着政府财政“蛋糕”的分配。

“参与式预算”带来了新气象、新变化，财政预算“政府主导，人大形式审查”变成了过去式，现在，政府把预算公布出来，每笔钱花在哪儿了，大家都清清楚楚。

预算绩效从“重点监督”到“全链条管理”

时代的脚步匆匆，我也成了“资深”的台州市、温岭市、新河镇三级人大代表。我几乎每月都会参与政府重大工程、民生实事等项目的视察监督。在监督过程中，我提出了新的疑问：政府的钱支出去了，使用效益如何？结果如何运用？人大代表又如何依法监督？

随后，新河的“参与式预算”迎来了新的探索与突破。2018年年底，新河镇人大经认真调研和筹备，出台《新河镇重点支出和重大政府性项目预算绩效监督办法》及实施方案，就预算编制、预算公开、预算执行、预算调整等制定标准，改进了过去重预算、轻绩效的不

足，为镇人大依法履职、把握重点、强化绩效监督工作提供了明确的制度依据，进一步加强对镇财政政府性项目资金绩效的结果运用，提高财政资金使用效益。

我还记得当年预算安排为1010万元的披云山公园改造项目，责任办公室被要求列出工程完成时间、社会效益，支出细化到绿化的人工费支出，都要在预算绩效报告中一一进行阐述。新河镇人大经事前评估，组织代表开展了多轮民主恳谈，确认预算安排科学、合理，才在人代会上审批通过。之后，每季度人大代表都要听取责任办公室对项目情况的进度汇报，开展视察监督，对项目资金使用中存在的问题，进行一对一跟踪监督整改。最终，在代表们的监督推动下，该项目顺利完工，并在年底的绩效评估中取得了“优”，形成了良好的社会效益，相关后续工程下年度资金安排获得优先保障。

对预算绩效进行管理监督，政府工作更务实高效，群众才会有更大获得感和幸福感。

数智赋能从“线下跟踪”到“全闭环监督”

拥抱数字化浪潮，以建设全过程人民民主基层单元为契机，2022年以来，新河镇人大积极运用数字引擎加力赋能，“参与式预算”工作再次开创了新的



图①：2005年7月3日，温岭市人大代表陈元方在新河镇财政预算民主恳谈会中提出，建议压缩公务购车预算，为群众改善人居环境。

图②：2023年1月16日，在温岭市新河镇十八届人大三次会议上，新河镇人大依托“参与式预算数智在线”应用，现场确定5个项目为镇级重点预算绩效监督对象。

图③：2024年6月，新河镇人大就镇重点预算项目——寺前桥文旅基础设施配套项目披云山文化公园（环山公园）改造提升工程现场征求群众意见建议，推动财政“账本”更透明。

发展局面。

2023年1月16日，新河镇十八届人大三次会议上，新河镇人大创新绩效智选，依托“参与式预算数智在线”应用功能，通过系统智选模式，现场确定5个项目作为2023年镇级重点预算绩效监督对象，在线上对项目预算绩效目标进行流程化、科学化、规范化备案和管理。代表进行视察监督后，在线上上传意见建议，责任办公室定期上传项目执行进度，并对代表提出的问题第一时间进行整改回复。

面对这一新变化，作为老代表的我刚开始显得有些“本领恐慌”，怕自己无

法适应这样的数字化履职，但随着新河镇人大多次开展相关培训课程，我渐渐放下心来。

我发现，自从有了数字化应用功能，代表逐步由周期性的书面材料审查，转变为实时性的电子信息审查；从以民主恳谈会、征询恳谈会等会议的阶段性审查，转变为以“数智在线”和基层单元等平台的常态化监督；通过系统对全年项目数据进行多层次、全方位的智能分析，形成监督报告，代表在线上就可以对重点绩效项目的预算执行、决算和绩效的进行全过程监测。

民心所向就是努力所向。二十年

来，新河镇“参与式预算”工作坚持变中求新、变中求进、变中求突破，不仅推动政府预算编制更细化、预算调整更合理、预算运行更规范、结果运用更务实、数智应用更高效，同时逐渐成为践行全过程人民民主的一个重要载体，生动演绎了群众参与和管理公共事务的无限活力。

（潘淑萍 林绍禹 整理）

R 人大记忆
ENDAJIYI

以匠心品质守护美好生活

——广东省佛山市顺德区四海家具有限公司高质量发展纪实



佛山市顺德区四海家具有限公司董事长麦嘉辉

1995年，国家整体处于深化市场化改革的阶段，国家对制造业的支持力度大，鼓励企业发展外向型经济，这为佛山家具企业拓展国际市场提供了机遇。当时佛山市顺德区四海家具有限公司创始人麦树洪先生立志要在高端家具行业中拼出一条自己的道路，通过传统工艺与创新设计让中国人拥有自己的高端家具。四海家具有限公司正是在改革开放的春风下应运而生，践行着“通过传统的工艺与现代创新设计，制造出实用美观舒适的家具传承传统手工艺人的文化精髓，让中国人也有自己的高端家具”初心使命走过了一个又一个春秋，参与并见证一段又一段波澜壮阔的历史篇章。

新时代新征程，党和国家政策精神为四海家具指明了前进的方向，新质生产力的提出更是为四海家具企业的发展注入了强大动力。其中科技创新、人才培养、绿色发展、产业升级已成为佛山市顺德区四海家具发展的核心驱动力，支撑着企业的初心深度践行。

科技创新赋能高质量发展

在科技创新方面，四海家具勇于突破，彰显在家具领域的深厚技术底蕴与创新实力。

过去国内的工匠手工尽管工艺精湛，但基于师父的手艺与经验的不可复制性，不同工匠制作的家具细节差异大，难以满足市场产品化与标准化的要求。为此，四海家具勇敢地迈出了创新的步伐，聘请国内外专家教授，制定现代化、数字化、自动化、产品化的标准。创新性采用先进的生产设备。将传统的木工手工时代带入了工业化标准生产，把家具木质转变为现代舒适的软体家具。在国内自主开创出第一张软床，引领了家具行业的新方向和新潮流。

随着AI时代的到来，在四海家具新任董事长麦嘉辉的带领下，四海家具的家具产业从工业化进一步做到智能化、自动化。通过大数据分析行业痛点，利用现代科技，引入先进的生产技术和设备，提高生产效率和产品质量、降低生产成本，增强企业的市场竞争力。

人才引擎为企业注入澎湃动力

人才是企业的第一资源、企业发展的核心竞争力。

四海家具重视人才的培养和引进力度。通过提供良好的职业发展空间、优厚的待遇和培训机会，吸引更多优秀人才加入四海家具企业。同时，四海家具也将加强内部培训和团队建设，提高员工的专业素养和团队协作能力，以人才为引擎持续为企业发展注入前进动力。

绿色发展赋能千行百业

过去顺德家具业由于资金、技术、观念等因素限制，未能及时转型升级，仍沿用高能耗、高排放的生产模式。不利于四海家具的转型发展。为此，四海家具创新性提出绿色发展体系化，致力于绿色和经济相结合，推出一批叫得响、立得住、客户认可、突出实效的硬招实招。

叫的响：基于过去环保材料成本高的背景，四海家具牵头联合各大家具协会和行业伙伴，一同通过集采、自主研发、自主生产等模式解决困扰企业的成本问题。

立得住：四海家具制定环保目标，团结周边企业进行比拼与交流。将多业态、多渠道发展，向产业生态发展。

客户认可：自主研发环保材料和环保制作工艺，做到0异味，有害气体0释放，所生产的产品价格更划算。

突出成效：通过积极践行绿色发展理念，采用环保材料，推广节能减排技术，有效地减少生产对环境的影响。

在各种硬招实招与友商基于绿色发展打出组合拳下，佛山市顺德区的自然与生活环境取得了极大的改善，打破了过去环境劣势的窘境，吸纳了更多各行各业的人才扎根顺德，真正实现了绿色发展赋能千行百业。

夯实产业升级根基 拓展国际市场

四海家具致力产业升级，在经济全球化的浪潮中，产业升级与国际市场拓展是四海家具的关键课题，夯实产业升级根基不仅可以增强四海家具在国内市场的竞争力，更是叩开国际市场大门的基石。通过精准定位国际市场和提升品牌影响力，成功在全球经济舞台中展示出四海家具高端中国家具的风采。四海家具公司连续20多年荣获佛山市重合同守信誉嘉奖，多款家具也获得了国内外最佳设计金奖。

面向未来，四海家具持续坚守初心使命，通过传统的工艺与现代创新设计，制造出实用美观舒适的家具传承传统手工艺人的文化精髓，让中国人也有自己的高端家具。



四海家具有限公司生产的高品质家具

当好新时代人大工作的践行者

■ 鲁雯卿（福建）

不知不觉已在人大系统工作两年有余，在福建省南平市建阳区人大常委会机关工作的这段时间，我不断学习、历练、成长、进步，人大见证了我的成长，我也见证了人大的发展。

初识人大 在期待中不断学习

记得刚到人大，接到的第一份任务便是负责人大系统信息宣传报道，为此，我整日埋在《中国人大》《人民政协》《人民代表报》等人大系统报刊里，在相关文章中汲取人大工作养分。

服务中心、依法监督、精准履职……一项项监督案例、一条条代表建议、一篇篇履职风采，渐渐地，我对人大工作的认知越来越具象化。

初次服务年底的人代会，我感到前所未有的压力和紧张。为提高工作效率，确保大会筹备工作顺利开展，我小心翼翼地核对每一项会议议程，逐字逐句研究每一场会议主持词，全身心投入材料准备、资料装袋、文件分发等一系列工作中。在庄严的氛围中，感受着人大代表行使权利的每

一个环节，目睹了“一府两院”工作报告的全过程，见证了代表审议报告、大会选举产生“一府一委两院”负责人，这让我真切感受到人民代表大会制度的神圣。

再识人大 在历练中用情服务

随着对人大工作的深入了解，我发现人大工作具有极强的政治性、程序性和人民性，这对人大工作者的能力有着很高的要求。人大工作，体现着人民的意志、彰显着代表的权利、凝结着群众的期许，是全过程人民民主的生动展现，这使我下定决心，用心、用情投入人大工作中。

用心，读懂人大“这本书”。我不断加强理论学习，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会全国和省、市、区委人大工作会议精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在业务能力提升上，我将宪法、代表法、组织法、监督法等法律法规作为“必修课”，在全面了解人大工作基本原则和工作要领的基础上，结合实际有效开展工作。

用情，做好服务“这件事”。宣传工作，既需要较好的文字功底，也需要沉下心来，

在基层收集素材、挖掘亮点。从事人大工作以来，《用好调查研究“传家宝”推动人大工作走深走实》《建机制保障基础 筑平台彰显作用——建阳区推动人大代表履职工作再上新台阶》等文章，先后在《人民代表报》《人民政协》《闽北快讯》等报刊发表，这一朵朵“小红花”也激励着我不断奋进、用情服务。

深识人大 在坚定中不断前行

回望来时路，城市的发展、工作的进展、个人的成长，人大工作渗透在生活的点点滴滴。环带工作、生态建设、小流域治理有人大助力；民生实事项目、基础设施建设、特色产业发展离不开议案建议的督办；朱子文化的传承、文旅产业的开发、法治建阳的建设，依法监督涉及各个领域；代表联络站点、民生驿站、“吃茶话事”现场，代表与群众心连心，这些都汇成了践行全过程人民民主的“建阳实践”。

作为新时代的青年，我将抱着“功成不必在我，功成必定有我”的决心和信心，立足当下，勇于拼搏，以最饱满的热情在平凡的岗位上奉献青春，展现新作为，做好新时代人大工作的践行者、见证者。

调研报告背后的人大故事

■ 李川（重庆）

不久前，单位安排我统计近年来人大调研工作开展情况。我意外发现，从2017年到2023年，重庆市铜梁区人大常委会主办的《调查研究》连续7年“第一期”的调研报告执笔人都是我，它无疑见证了我作为人大工作者的成长历程。

记得2015年，铜梁区人大常委会办公室设立信息中心，我有幸从事教育系统调研人大常委会机关，成为信息中心的“元老”，同时，也成为人大工作战线上的“新兵”，自此与人大结下不解之缘。

真正让我对人大工作有深入了解的是在2017年。这一年，我被安排到区人大常委会教工委负责相关服务工作，深切体会到深入基层开展调研研究的内涵，同时也感受到了前所未有的压力和挑战。

根据区人大常委会工作安排，当年开展的首个调研是公共文化服务工作。我跟随常委会领导和委室领导一起，深入安居、平滩、福果、双山镇街的部分村（社区），实地察看公共文化服务设施建设、运行情况以及公共文化服务工作的开展情况，详细询问了解当前工作中存在的短板与不足。

尽管我在调研过程中进行了详尽的记录，也查阅了相关的文件资料，但由于是第一次执笔撰写调研报告，在委室领导的悉

心指导下，经过三易其稿，才最终交出了自己的第一篇调研报告，也是2017年区人大常委会的“第一期”调研报告。

随后，我根据调研情况改写的《关于公共文化服务工作的建议》被重庆市人大《人大信息》采用。从中，我体会到，人大调研与其他调研工作的不同，要善于“以小见大”，从工作中去发现问题，并探索解决问题的办法，为被监督对象提供有益参考。

在往后的调研中，我始终坚持深入基层，从群众的急难愁盼问题出发，通过查阅相关法律法规、政策措施，竭力探寻问题根源所在，找寻解决问题的有效方法。

例如，在2018年年初开展的学前教育调研工作中，我们发现城区公办幼儿园数量少，独立建制幼儿园仅实验幼儿园1所，核定学位仅为360人。其实，政策上要求新建小区应配套幼儿园，并移交举办公办幼儿园。为此，在调研报告中，我们提出全面开展已建或在建城镇小区配套幼儿园清理工作等建议。该报告引起了区政府的高度重视，在区人大常委会的持续监督下，2019年，城区新增公办幼儿园5所，新增学位690人。同时，将公办小学的附属园进行独立建制，并引导它们逐步开设中班和小班……

通过这次调研工作，我深刻体会到了人民代表大会制度的优越性，以及人大在推动和改善民生中的强大力量，明白了人

大工作的重要意义，坚定了自己对人大工作的信心。

受此鼓舞，在旅游产业调研中，调研组运用“解剖麻雀”工作方法，通过个案寻找共性，透过现象看本质，随后撰写的《关于铜梁区旅游产业发展情况的调查报告》被《重庆人大调研》第3期刊发。

2019年，因工作需要，我同时服务区人大常委会教工委和社建委，虽然工作任务增加了，但我感觉自己与民生的距离更近了。

在随后的工作中，我参与了职业教育、校园安全、人力资源、消防工作以及对残疾人、老年人、未成年人权益保障等方面的专题调研。通过对这些与群众生产生活息息相关问题的调研，我了解到群众的期盼，并提出建议，努力从“小切口”入手推动解决民生“大问题”。

从事人大工作9年以来，我先后执笔撰写调研报告28篇。工作中，每当得知调研报告中反映的问题得到解决，我都会感到由衷欣慰，因为我深知自己的力量虽然渺小，但是人大监督的力量是无穷的，它能够紧密贴合人民群众对美好生活的向往，真正助力解决实际困难和问题。

回首过去，7个“第一期”并不是什么骄人的成绩，但通过每一次的调研，我都获得了新的感悟，积累了宝贵的经验，也实现了自身的成长。展望未来，我将继续坚定信念，立足本职工作，为人大事业贡献自己的微薄之力。