用好代表联络站“小平台” 书写全过程人民民主“大文章”

■ 邹智慧（江西）

近年来，江西省抚州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，把推动人大代表进站履职作为践行全过程人民民主的关键一环，连续三年开展市级班子领导干部人大代表进站活动，示范引领全市各级人大代表进站开展活动1500余次，接待群众4000余人次，进一步打通了人大代表服务群众的“最后一公里”。

规范制度建机制 推动工作提质增效

抚州市人大常委会把人大代表进站履职当作大事要事来抓，建立健全组织领导、运行管理、特色创建等机制，推动代表进站开展活动提质增效。

健全组织领导机制。坚持请示报告制度，主动向市委报告市级领导干部人大代表进站接待选民活动工作情况。市委高度重视，专题听取进站接待选民活动工作汇报，并就提升人大代表联络站工作质效、高质量高效率推进选民问题建议办理等工作提出具体要求；市人大常委会出台《关于进一步做好全市人大代表联络工作站提档升级工作的通知》《关于进一步深化人大代表联络工作站建设的意见》等文件，建立常委会领导和机关各委办挂点联系指导县（区）基层代表联络工作站建设制度，形成常委会领导示范、机关委办参与、代表工委调度、县区人大常委会主抓的格局。

规范运行管理机制。持续推进代表联络站提档升级，高标准打造“五星级”人大代表联络站161个。按照“大门常开、代表常驻、选民常来、活动常有”的要求，不断健全代表联络站联系接待选民、意见处理、调研视察等工作机制，推进联络站运行常态长效。崇仁县各乡（镇）人大代表联络站通过公布“代表二维码”“代表联系卡”，推动代表主动亮身份；宜黄县按照“一人一档”要求，为每名编入联络站的人大代表建立履职档案，让代表履职行为有章可循、有据可查。

完善特色创建机制。深入开展“创特色、树品牌”活动，指导各县（区）结合工作实际和地方特色，差异化开展工作，推动代表进站履职活动更有针对性、更富实效性。临川区开展“代表联络站+法治乡村促进会”，在7个乡镇形成“代表+律师+法律明白人”格局，有效发挥代表在基层社会治理工作中的作用；资溪县探索推行“6+N+6监督新模式”，根据代表专业特长，把164名县人大代表分别编入6个代表监督小组，每组邀请1至3名专业人士作为监督顾问，每年重点开展6项监督活动；广昌县在市、县、乡人大代表中，开展产业振兴星、人才振兴星等“五星代表”评选活动，有效激发代表履职热情。

线上线下齐发力 民情民意高效汇集

抚州市人大常委会采取“线上+线下”双线并行的方式，拓宽问需渠道，及时收集民意、汇聚民智。

联络站内听民声。以代表联络站为阵地，组织开展代表集中进站月活动，市、县两级领导干部主动带头，深入原选区人大代表联络站，与选民和基层人大代表面对面交流互动，倾听选民意见建议。2024年以来，市、县两级领导干部以人大代表身份进站165人次，收集问题651件，现场办理实事311件。以代表联络站为载体，探索建立“代表联络站+”工作机制，全方位听取选民心声。黎川县探索推行“代表联络站+说事驿站”，建立每周说事，每月解事，每季评事的选民说事制度。

联络站外访民情。坚持把代表进站接待选民和出站访选民有机结合起来，组织各级代表深入开展出站访选民活动，走进田间地头、群众家中收集民情，并探索建立“人大代表夜谈夜访”制度、设置“人大代表接待选民窗口”、设立“人大代表服务摊位”等举措，进一步延长代表联络站收集民意的“触角”，让民情民意表达渠道更加畅通。南城县探索建立“人大代表夜谈夜访”工作机制，通过“夜访夜谈、禾场围谈”等群众喜闻乐见的方式，零距离倾听选民心声；资溪县嵩市镇代表联络站开展“夜话问民生”活动，最多一天接待选民32人次。

线上渠道汇民意。全面推进网上代表联络站建设，充分利用江西数字人大App、微信和赣政通客户端等线上渠道收集民情民意，实现网上、掌上接待全天候、零距离。同时，建立人大代表向“12345”政务服务热线反映社情民意工作机制，作为代表联络站的延伸和拓展，为全市五级人大代表履职搭建便捷的新平台，也为社情民意信息传递畅通新的“快速通道”。

跟踪督办促落实 意见办理落地有声

抚州市人大常委会坚持分级分类处理选民意见建议，明确意见建议梳理、拟办、交办、督办、答复、反馈流程及要求，形成意见处理的完整工作闭环，确保建议件件有人办、件件都办好。

深入“办”。对选民提出的意见建议，由代表联络站梳理汇总报乡镇（街道）人大审核处置，转同级政府交相关职能部门办理；如遇到情况复杂的，需要时可转为闭会建议提出，或由同级人大转报上级人大，再转交相关职能部门办理。在市人大常委会有力推动下，各有关方面认真研究选民意见建议，促进解决了一批群众急难愁盼问题。在办理选民提出的“临川区部分老旧无物业小区二轮电动车充电设施缺乏，建议在城区空旷地区安装充电设施”的问题建议时，鉴于此类情况在老旧小区改造中较为普遍，市人大常委会代表工委转交市住建局在组织推进老旧小区改造民生实事项目时统筹解决，目前相关区域新安装非机动车充电桩992个。

强化“督”。推动选民意见建议与监督工作议题、民生实事征集等融合贯通，对一些反映比较集中、办理难度相对较大的选民意见建议，报送市人大常委会相关专工委作为监督工作建议议题，持续跟踪督办，确保落实落地。同时，把代表进站接待选民和民生实事票决有机结合起来，广泛收集群众呼声较高的各领域民生实事项目，以人大代表投票的形式进行票选，并成立专项监督小组监督推进实施，推动项目建设成为群众满意的民心工程。

及时“复”。设置选民（群众）意见督办反馈单，要求承办单位及时向交办单位、进站代表和选民反馈办理完成情况，积极取得代表和选民的理解和支持，助推建议落实率和选民满意率的双提升，提出建议的选民满意率达100%。同时，对选民反映的已解决或已反馈的问题，作为“为民办实事”事项予以公示，公示内容包括选民反映的问题、接待代表、办理时间、办理情况和结果评议。

“人大+审计”同向发力 织密财经预算监督网

■ 姚振勇（河南）

近年来，河南省濮阳县人大常委会聚焦审计项目系统谋划、审计过程合力督导、审计发现问题整改和审计成果有效运用，探索“人大+审计”深度融合的新路径，通过制度先行、联合商议、信息共享、同督共促等举措，促进人大监督与审计监督有效衔接，将人大监督的权威性与审计监督的专业性有机结合，不断健全完善“人大+审计”监督体系。

制度先行 健全协作配合机制

濮阳县人大常委会在年初制定审计项目计划和预决算审查监督计划前，提前做好项目谋划，实现人大监督计划与审计项目计划衔接。常委会财经工作委员会与县审计局专题开展本年审计项目的审前沟通。县人大常委会围绕中心大局，立足人大视角、人民心声，县审计局关注以往审计过程中存在的“屡审屡犯”问题以及普遍性、苗头性、倾向性问题，双方通过加强沟通，充分交换意见，共同商定审计重大项目，不断完善年度审计计划，实现协同发力。

凝聚合力 形成长效监督机制

濮阳县人大常委会在听取审计工作报告和审计查出问题整改工作报告前，多次与县审计局对接，及时沟通情况、交换意见，对“屡审屡犯”和难啃的“硬骨头”问题，纳入重点整改范围，从体制机制等层面深度剖析原因，提出合理建议，力争每年解决几个普遍性或倾向性问题，督促行业和领域建立健全制度、形成长效机制，起到“以点带面、以审计部分来警示全体”的作用。

即改久立 写好整改“后半篇文章”

濮阳县人大常委会主任会议认真研究审计整改工作，制定对审计查出突出问题整改监督的方案，人大与审计部门联合实施“问题清单”和“整改清单”对接机制，实行清单销号、分类管理，将涉及问题分解到相关责任部门。县人大常委会会同县督查局、县审计局组成审计整改联合督查组，抽取重点单位和事项开展现场督查，确保真实合规整改。对审计整改情况进行集中和动态管理，做到“三个不放过”，即原因未分析透不放过、问题未整改到位不放过、堵塞漏洞措施未到位不放过。2024年12月，县人大常委会、县审计局对2023年6家单位8个审计项目25个尚未整改销号的问题组织实施审计整改“回头看”，对未整改到位的单位进行通报，督促相关单位整改，帮助被审计单位建章建制，规范管理。

信息共享 提升人大监督质效

濮阳县人大常委会将审计专业人才吸纳为人大预算审查咨询专家库成员，专委会与审计局联合开展重点领域相关调研，推动审计专业力量深度参与人大监督。县人大常委会按照全国人大常委会和省、市人大常委会关于推进预算联网监督工作的部署要求，利用预算审查监督平台，适时选取个别项目或单位开展重点监督，督促审计部门借助大数据分析平台，与人大预算审查监督平台分析成果对比，核实问题疑点，及时报告审计结果和整改情况。通过线上发现问题、线下调研分析，实现人大监督和审计监督的有机结合，进一步发挥监督合力，有效提升人大审计监督实效。

不断推动新时代地方人大工作与时俱进

■ 杨宜云（湖北）

党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出重要部署，为做好新时代人大工作指明方向、提供根本遵循。湖北省京山市人大常委会充分立足工作职能，聚焦党委中心大局，紧贴群众民生期盼，坚持思想引领，坚定制度自信，依法履职为民，不断推动新时代人大工作与时俱进。

把加强党的全面领导作为“第一原则”，擦亮人大工作政治底色

自觉坚持思想引领提站位。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，系统学习新思想精髓要义，整体把握创新理论立场观点方法，深刻领悟“两个确立”对新时代人大工作的决定性意义，不断提高人大工作的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实市委决策部署明方向。始终将人大工作置于市委中心大局中谋划推进，做到市委有部署，人大有行动。依法行使重大事项决定权，先后作出政府年度投资项目计划、全市战略规划、财政预决算等8项决议决定，及时将市委决策意图转化为全市人民的共同意志，确保经济社会平稳运行。践行履职为民理念守初心。坚持常委会委员带头履行“两个联系”制度，探索加强人民当家作主制度建设，坚持人大监督聚焦民生、代表活动贴近民心、依法作出决议决定体现民意，让基层全过程人民民主实践成为倾听民声的载体、汇聚民智的桥梁和推动民生实事办理的有效抓手，有力有效监督党的惠民政策在服务群众“最后一公里”中落地生根。

把助力发展作为“第一要务”，推动制度优势转化为治理效能

服务中心大局谋发展。围绕全力打造两个“先行区”发展目标和加快建设“一城市三基地”功能定位，以开展城市和产业“双集中”议案办理为切入点，分季度组织“一区三园”建设、小流域综合治理、“荆网”小镇建设和“清洁家园”行动视察调研，集中听取工作报告，有针对性地提出审议意见，在推动产业集聚、人口集中、资源集成方面汇聚人大智慧力量，为推动改革创新、强县富民、绿色低碳转型增添活力。优化法治环境促发展。强化普法宣传监督，例行执法检查，以良法善治助力优化经济社会发展环境。配合开展中小企业促进法、非物质文化遗产、农村集体资产管理及江汉流域水环境保护等执法检查，规范执法监督工作，提高行政执法水平。回应民生关切助发展。开展未成年人保护执法检查，听取审议未成年人检察工作报告，依法监督职能部门综合发挥刑事、民事、行政和公益诉讼职能，助力落实涉罪未成年人学校训教、司法帮教和家庭管教举措，有效预防未成年人犯罪行为发生。

把践行人民至上理念作为“第一追求”，丰富全过程人民民主内涵

打造基层民主单元聚民智。依托101个代表联络站点，借力“互联网+”，构建96个全过程人民民主基层单元，利用半年走访人大代表、定期组织代表接访选民日活动，以“五问、五个在一线”察民情、聚民智，有效发挥“民意窗”“连心桥”“监督岗”作用，不断拓展“两个联系”的广度和深度。开展代表行动活动解民忧。围绕“聚力支点建设·代表行动”主题，市、镇人大联手，四级代表参与，主任会议成员带头履行“双联”职责。以代表活动小组为单元，聚焦优化营商环境、清洁家园及安居工程、创新基层治理、民生实事办理等，坚持“线上+线下”“走访+接访”“履职+监督”，全方位开展“三进”，高标准推进“六个一”活动，以“小切口”融入大主题，彰显“1+N”代表活动地方特色，做到民有所呼、我有所应。提高建议办理质效惠民生。围绕“科学提、互动办、代表评、实效问”工作要求，建立健全议案建议办理“六项机制”，通过常委会专题督、主任会议成员领衔督、政府领导分线督、集中调研视察督、反馈办理满意度测评结果督，不断完善“提、督、办、问”闭环链条，提高建议办理质效，增强群众获得感。

把强基赋能作为“第一责任”，推动“四个机关”建设与时俱进

履行工作职能强服务。以组织代表活动小组长轮值制、代表接访选民日、乡镇民生实事项目代表票决制等活动激发人大代表履职潜能，丰富代表联系群众的内容和形式，探索人民当家作主有效载体，进一步提升服务质效。转变工作作风聚合力。结合组织代表活动，常态化开展“四下基层”，全面落实整治形式主义为基层减负若干规定，锲而不舍纠治“四风”。常委会党组带头履行全面从严治党主体责任，深化党纪学习教育，巩固拓展主题教育成果。实施代表素质提升工程，注重发挥闭会期间代表主体作用，凝聚纵向联通、横向联动、多向联手的人大工作合力。强化守正创新提效能。进一步修订完善人大及其常委会工作制度及议事规则，创新代表活动小组轮值制，持续擦亮代表述职评议工作品牌，积极推行规范性文件备案审查向镇（街道）延伸，在守正创新中不断推动人大与时俱进。加强人大常委会机关规范化建设，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为助推全市经济社会高质量发展强基赋能。

（作者系湖北省京山市人大常委会主任）

Z 主任笔谈 HURENBITAN

深化预算审查监督机制 助推县域经济高质量发展

■ 陈 艳（浙江）

浙江省海宁市人大常委会始终坚守人大预算审查监督的政治定位、职能定位，落实浙江省人大常委会“六化两提升”监督要求，按照财经监督“五个四”工作规则，全面深化“重点审、专业审、协同审、绩效审”的“四审联动”预算审查监督机制，有效助推财政管理提能和县域经济高质量发展。

强化“重点审” 聚焦核心提升审查精准性

海宁市人大常委会坚持紧跟中心、紧贴民生，注重监督“精准化”和“实效化”，着力在重点领域强化监督，助力经济社会高质量发展。一是紧扣党委重点任务。贯彻落实中央经济工作会议精神，紧紧围绕党中央和各级党委重大决策部署谋划推进预算审查监督工作，高度关注经济运行中的热点难点问题，加大优化营商环境、发展新质生产力、保障民生改善等重点领域资金安排审查力度，确保市委决策部署和市人民代表大会批准的年度预算、计划有效落实，助力守好“压舱石”，推动全市高质量发展和现代化建设行稳致远。二是紧盯重点专项资金。按照把牢重大项目和重要政策资金流向原则，每年选取1至2个重点专项资金组织人大代表、专家和专工委进行专题审议。近年来，围绕政府预算在重点支出安排、重大投资项目、重大支出政策等方面提出意见建议108条，推动政策制定更加精准高效、预算安排更加科学合理、工作机制更加导向鲜明。

落实“专业审” 汇聚合力拓展审查覆盖面

海宁市人大常委会积极探索预算审查模式，夯实专业基础，构建多专业、多领域、多维度的预算审查监督队伍。一是建强专家队伍。成立预决算审查监督专家咨询小组，聘请财政、住建、审计、税务、法律等来自多行业的18名专家和两家中介机构开展集体研讨，在重大投资项目论证、重要资金安排测算、重点政策制定完善方面发挥专家组“智囊团”作用，进一步拓展预算审查监督纵深度和覆盖面，提出科学专业审查意见。二是发挥专工委优势。完善审查机制，突出专工委联系条线部门的便捷性和专业性，创新部门预算草案“财经委初审+专家组会审+专工委联审”的审查方式，由各专工委对联系部门的预算草案进行深入审查，结合部门职能、工作机制、资金绩效等，对市级专项资金、部门专项资金以及对应的资金支付政策开展联审，力求审查由表及里，由浅入深，由点到面。三是聚合专业代表力量。充分践行全过程人民民主，发挥人大代表贴近基层优势，组织代表广泛走访调研征集民意，将民生需求融入预算编制。通过专题审议会、审查座谈会等活动，发挥代表专业优势提出审查意见。同时邀请代表参与财政预算编制、预算执行等调研活动，提高监督深度和准度，做到审查前“心里有数”，审查时“有的放矢”。

注重“协同审” 贯通协调提高审查实效性

海宁市人大常委会因地制宜完善贯通协调机制，加强信息互通、工作协同、成果共享，进一步打通贯通路径、形成监督合力、提升监督质效。一是坚持制度先行，优化工作机制。创新出台《关于建立人大监督与监察监督、检察监督、审计监督、行业部门监督和社会监督贯通协调工作机制的意见》，构建计划共商、工作联动、资源互通、成果共享、课题共研五大机制，增强审查监督的严肃性、协同性、有效性。配套制定《关于建立人大财经监督与审计监督贯通协调工作机制的实施意见》等，进一步完善人大预算审查监督与审计监督、纪检监察贯通机制。二是坚持贯通协调，建立外部协同。加强预算审查监督与审计监督协同协作，委托审计部门开展重点领域、重点资金、重大政策的专项审计项目9个，推进整改问题232个。强化审计查出问题和预算安排相挂钩机制，把审计结果作为部门预算安排的重要依据，助力提升财政资金使用绩效。建立预算审查与纪检监察监督在信息共享、数据互通等方面贯通监督机制，对重大项目和问题多发领域开展联合监督，纪检监察部门对审查中提出的问题整改强化跟踪问责。

突出“绩效审” 打造闭环实现审查全过程

海宁市人大常委会认真贯彻党中央关于全面实施预算绩效管理的部署要求，积极构建人大与财政绩效评价联动机制，强化财政预算绩效管理全过程监督。一是聚焦“事前”，推动完善绩效评价体系。建立健全多部门联席机制，每年年初通过例会的方式明确开展绩效评价和监督检查的重点领域和重大项目。聚焦整体绩效提升，推动财政部门围绕决策、管理、产出和效果4方面，形成横向可比较、纵向可考核的“3+10+N”三级评价指标体系，实现绩效评价全覆盖。二是聚焦“事中”，强化资金使用绩效监督。优化重大政策、重大项目、重点投资等“三重”预算绩效评价机制，聚焦市委中心工作和民生关注热点，通过“精准点题”委托财政部门开展绩效评价。三是聚焦“事后”，深化绩效评价结果运用。主任会议听取和讨论全面实施预算绩效管理情况的汇报推动将财政绩效评价结果作为财政部门预算安排、调整支出结构、完善财政政策和工作机制的重要依据，近年来，海宁市人大常委会根据评价结果修订完善制度16个，有效将绩效理念与方法深度嵌入预算管理各环节全过程。

多措并举提升代表履职质效

■ 牟相海（辽宁）

近年来，辽宁省大连市西岗区人大常委会积极探索新时代加强代表工作能力建设的新途径、新举措，强化代表学习培训、强化代表阵地建设、强化代表建议办理、强化代表履职管理，以代表“能为”“善为”促进代表“有为”，推动了新时代基层人大代表工作提质增效。

强化履职培训 提升代表能力素质

西岗区人大常委会把代表学习培训作为提升代表综合素质和履职能力的重点工作来抓，坚持从强化人大代表的思想政治素质和法律意识入手，多措并举，多管齐下，着力抓好代表的学习培训，不断提高代表的综合素质，为代表依法履职行权奠定了坚实基础。研究制定了代表五年学习培训实施方案，建立起了初任集中培训、任中定期培训、分类重点培训“三步走”培训模式，使代表学习培训工作走上了制度化、规范化、经常化的轨道。每年年初，常委会根据年度工作要点安排，细化年度学习培训计划，明确学习时间、学习内容和学习要求等，确保了年度学习培训有章可循，有据可依。积极拓宽学习培训手段，充分利用信息化媒体，定期举办代表履职“云讲座”，及时向代表推送学习资料和时政信息，不间断地对代表进行“补钙”“加油”。坚持“请进来”“走出去”，分层分批组织代表外出学习培训和学习考察。坚持实践式学习培训，广泛邀请代表参加常委会组织的视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等监督活动，让代表在履职实践中检验所学、丰富所学，使理论学习与履职实践无缝衔接，有力提高了代表调查研究、联系群众、建言献策和依法监督等方面的能力，促进了代表想为、会为、能为。

强化阵地建设 拓展代表履职平台

按照全覆盖、重规范、常活动、求实效的原则，常委会结合实际，按照大连市人大代表家站建设的“八有标准”，对5个街道代表之家和49个社区代表联络站进行了规范化建设，使每个代表“家站”达到了布局科学化、建设标准化、配置信息化、运行制度化的“四化”目标，其中，2个代表之家、3个代表联络站被授予市级示范点。对代表履职App平台进行了优化升级，高标准规范化建设了人民广场街道办事处“国字号”基层立法联系点，全区形成了以5个代表之家为中心，49个代表联络站为窗口、5个特色代表之家和2个基地为延伸、“一群一点一平台”为载体的网格化代表履职阵地体系，构建了代表“网上+掌上”“线上+线下”履职新途径，使“家、站、点、群、平台”充分发挥了政策法规咨询台、学习交流加油站、联系选民服务区、社情民意直通车、民情调查研究室、服务发展助推器的作用和代表践行全过程人民民主的重要履职平台，为代表发挥作用，展示履职风采提供了“大舞台”。

强化建议办理 持续跟踪督办问效

西岗区人大常委会坚持把办好代表建议作为发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径，不断健全完善“提、转、办、督、评”全链条机制，着力在“提出高质量、办理高质量”上双向发力，持续推动代表建议件件“花开有果”“落地有声”。近年来，常委会先后修订完善《代表建议、批评和意见督办暂行办法》，健全“主任会议重点督办、分管领导领衔督办、相关工委对口督办、人大代表参与督办”的工作机制；建立代表建议督办档案，对建议内容、责任措施、督办反馈、办理结果登记造册，实行全过程监督；突出重点督办、跟踪督办、视察促办、现场帮办，对重点代表建议和部分跨年度代表建议进行了持续跟踪督办，通过听取有关办理报告、进行专题调研、实地视察、跟踪问效等形式，实现由“柔性督办”向“刚性督办”的转变，杜绝“相互推诿扯皮”“办理敷衍了事”等现象，有力推动了建议办理满意率、办成率“双提升”。在代表履职App平台开通了代表建议网上办理平台，实现了“线上+线下”同步办理，进一步提升了建议办理效率和答复质量，一批涉及民生、载满民意、汇聚民盼的急难愁盼问题得到了有效解决，回应了群众关切。

强化制度建设 加强代表履职管理

西岗区人大常委会立足工作实际，结合新时代新任务对代表工作的新要求，注重从制度上构建保障代表依法履职的有效机制，不断完善规范代表履职行为，加强代表履职管理，推动代表履职更积极、联系群众更主动。近年来，常委会先后制定出台和修改完善代表接待联系选民、代表建议办理、视察调研、代表知情知政等10余项代表工作机制，制定了《西岗区人民代表大会代表履职管理办法》，进一步从制度机制层面加强和规范代表履职行为，让代表履职“有章可循”。同时，制定代表履职考评办法，对代表履职进行考评计分，在代表履职App平台设置了代表履职登记，实行一人一档，由代表个人把人代会期间审议和提出建议情况，闭会期间参加视察调研、检查监督、联系选民、参与活动等情况如实填写，并将履职情况作为连任代表的重要依据，实现了代表履职评价有“标尺”、履职方向有“抓手”，增强了代表的履职意识和责任意识。