6

已有23个省份在不同层级探索实施相关政策

育儿补贴谁能领、领多少?

今年的政府工作报告提出,制定促 进生育政策,发放育儿补贴。今年全国 两会期间,国家卫生健康委员会主任雷 海潮介绍,国家卫生健康委正在会同有 关部门起草育儿补贴的操作方案。一时 间,育儿补贴相关话题在网上网下引起 热议。

国家卫生健康委 2024年 10 月的数 据显示,已有23个省份在不同层级探索 实施生育补贴制度。在各地的实践中, 育儿补贴包括哪些种类?如何领取?实 施以来起到了什么作用?如何进一步优 化相关政策?记者进行了采访。

除发放现金外,还有培训补 贴、购房补贴、托育补贴等

育儿补贴是政府部门为缓解家庭育 儿经济压力、优化生育环境实施的经济 支持政策。"也就是官方直接发放的育儿 补助金。"安徽大学人口研究所所长孙中 锋介绍

目前,育儿补贴发放形式主要有两 种:一是一次性发放现金,如安徽省合肥 市对符合认定资格的夫妇,生育第二个 子女,给予2000元的一次性补贴,生育 第三个子女,给予5000元的一次性补 贴;二是定期发放补贴,如山东省济南市 对符合相关生育政策规定的济南市户籍 家庭中新出生的二孩或三孩,每孩每月 发放600元育儿补贴,直至孩子3周岁。

四川省攀枝花市在2021年7月就出 台了育儿补贴政策。相关政策明确,对 夫妻双方户籍均在攀枝花且参加当地社 会保险,按政策生育第二、第三个孩子并 落户攀枝花的家庭,每月每孩发放500 元育儿补贴金,直至孩子3周岁。截至 目前,全市财政已累计兑现育儿补贴 2897.95万元。

宁夏回族自治区卫生健康委员会妇 幼处负责人吴林介绍,宁夏户籍夫妻,自 2023年1月1日零时以后按政策生育二 孩、三孩并落户宁夏的,可分别获得2000 元、4000元的一次性补贴,同时每孩每月 发放200元育儿补贴金,持续至孩子3周

60%,县(市、区)承担40%;按月发放的育 儿补贴金由县(市、区)全额负担。

从记者的采访看,育儿补贴范围大 多涵盖二孩和三孩家庭,一孩家庭并没 有纳入享受优惠政策的范围。

除了直接发放现金,相关的配套措 施也在陆续出台,持续减轻家庭育儿的

安徽省2024年1月下发通知,提出 对因生育中断就业的女性,在其生育2 年内参加就业技能培训,按规定给予每 人 500 元—2400 元培训补贴,符合条件 的,培训期间给予每人每天50元生活补 助。合肥市在2024年5月发布通知,二 孩及以上的本市户籍家庭新购买新建商 品住房时,给予总房价1.5%的购房补 贴。在攀枝花,共有77家机构自愿参与 普惠托育补贴券活动,已累计发放托育 补贴券 5099 张。

宁夏增加60天产假,规定男方享受 25天护理假,参加婚检者婚假由10天调整 为13天,0-3岁婴幼儿父母每年还可享受 10天育儿假等。不断加大对普惠托育服 务的投入力度,截至2024年年底,全区共 有托育机构513家、托位数2.97万个。

带来什么效果

政策实施带来的直接效果是减轻了 育儿家庭的经济负担。

"老三出生时,社区工作人员就主动 上门提醒申领生育补贴,每月200元准时 到账,我们常开玩笑说孩子出生便'自带 工资'。"宁夏银川市的三孩妈妈王蕾说。

"我在2024年6月刚生完第三孩,累 计可领取1.12万元。虽然不能覆盖全部 育儿成本,但可以负担奶粉、尿不湿等部 分刚性支出,切实减轻了育儿负担。"宁 夏固原市原州区市民马莹算了一笔账。

家住攀枝花市东区东华街道、今年 34岁的彭月是两个孩子的妈妈,"二宝1 岁多了,每月都能领取500块钱的育儿 补贴金,可以用来买奶粉和尿不湿。"在 彭月身边,不少朋友都生了二孩、三孩。 3岁以下小孩入托,每人每月能有200 元,全年不超过2000元,也能减轻不少 负担。"彭月说。

政策实施两年间,宁夏累计发放育儿 补贴1.2亿元,惠及3.3万个家庭。2023年 全区人口出生7.3万人,出生率达10.02%; 2024年出生人口回升至8万人,同比增幅 约10%,其中二孩及以上占比稳中有升。

"从目前的情况来看,育儿补贴及其 配套措施的确起到了缓解家庭经济压力 的效果。但是生孩子对于家庭来说,是 一个需要综合考量的命题,生育、养育、 教育的成本都要考虑进去。"孙中锋说。

政策如何进一步优化

关于政策优化,宁夏大学法学院行 政管理和社会学系副教授雷安琪建议, 可考虑提高补贴金额,适度增加三孩补 贴,并探索覆盖一孩家庭的可能性,增强

宽补贴申请条件,适度纳入长期在一地 工作的非户籍人口,提高政策包容性。

复旦大学上海医学院副院长朱同玉 认为,我国生育率区域差异显著,整体呈 "东低西高"。相比于大城市,同样的育 儿补贴支持,更有利于提升县域和农村 的生育水平,但这类地区往往又面临财政 压力。因此,应建立国家生育支持基金, 探索建立由财政支持、资金来源多元化的 育儿补贴制度,并向重点区域和重点人群 倾斜。在一线城市和财政宽裕、生育率低 的地区率先试点一孩生育补贴。

"育儿补贴能否充分发挥作用,取决 于补贴来源、补贴对象、补贴金额、补贴 方式、补贴类型等。政策制定时,要考虑 地方财政压力和群众实际需求,才能提 升育儿补贴政策的可操作性和可持续 性。"西南交通大学公共管理学院讲师 中国人口学会婚姻家庭专业委员会委员

在完善配套政策上,雷安琪建议,应 完善托育支持,加快普惠性托育机构发 展,降低家庭育儿成本,提高生育意愿。 建立长期保障机制,推动"中央财政+地 方财政"联合出资,确保补贴政策的稳定 性,并探索税收减免、住房支持、职场友 好等综合措施,形成长效生育激励体系。

"人口问题是长期性、全局性、基础 性、战略性的问题,社会各界要树立科学 的人口发展观。要加大对托育机构的支 持力度,增加专业普惠的托位供给;同时 健全相关的社会保障体系。最后,也要 营造生育友好的社会氛围,帮助广大民 众理解和支持国家及地方的生育、人口 结构优化等相关政策。总之,提高生育 意愿,要以需求导向制定政策,减轻大家 的后顾之忧。"孙中锋表示。

罗阳奇、焦思雨)

(《人民日报》记者姜泓冰、游仪、

育儿补贴覆盖一孩 让"投资于人"具象化

今年的政府工作报告提出,制定促进 生育政策,发放育儿补贴。今年全国两会 期间,国家卫生健康委员会主任雷海潮介 绍,国家卫健委正在会同有关部门起草育 儿补贴的操作方案。一时间,育儿补贴相 关话题在网上网下引起热议。国家卫健 委2024年10月的数据显示,已有23个省 份在不同层级探索实施生育补贴制度。 不过,目前育儿补贴范围大多涵盖二孩和 三孩家庭,一孩家庭并没有纳入享受优惠 政策的范围。

从近几年各地的实践到近期国家层 面的定调来看,全国性育儿补贴制度的落 地应该只是时间的问题。但目前公众关 注的一个焦点问题是,育儿补贴能否实现 全覆盖,将一孩也纳入政策保障范畴?

首先应该正视的一个基本的客观现 实是,一孩生育是生育率的基本盘,二 孩、三孩都建立在一孩的基础之上。然 而,当前社会的生育危机,不仅仅是体现 在二孩、三孩生育不足,更对应着一孩生 育率的显著下降。因此,将一孩纳入生 育补贴范畴,是一种实事求是的选择,更 契合当前的生育形势。并且,也只有确 保生育补贴的全覆盖,才能最大程度增 强补贴政策的激励效应。

因此,正如有专家指出的,应该公平 公正地对待每一次生育、每一个孩子,无 论孩次高低,都应该享受生育津贴和相 应的福利。这也是推动更多资金资源 "投资于人"的内在要求

值得注意的是,相对于此前各地的 生育补贴制度基本上只聚焦于二孩、三 孩,最近一些地方的政策已发生了明显

实施细则就明确,生育一孩也补贴1万 元。今年2月,江苏省发布的相关政策 社会保险费用补贴标准,在现行的对生 育二孩、三孩补贴基础上,扩大到对生育 一孩给予50%的补贴。这些新的动向, 或为更高层级育儿补贴制度覆盖所有孩 次,释放了积极信号

新的育儿补贴政策,不妨步子迈得 更大些。政策覆盖面越大、保障力度越 足、实施越及时,效果就越好

(据光明网)



江苏:从"家门口""厂门口"到"对胃口"

■ 新华社记者 刘巍巍

近日,江苏省2025届高校毕业生"春 季促就业攻坚行动暨金融商贸、现代服务 业及女大学生专场招聘会"在南京财经大 学举行,约170家用人单位现场提供岗位

这是江苏以精准服务促用人单位与 求职者"双向奔赴"的注脚之一。江苏省 人力资源和社会保障厅的数据显示,1月 至2月,该省城镇新增就业20.98万人,同 比增加0.6%,完成年度目标任务的17.5%。

"招聘今开到'家门口'找工作省力 省心。"通安镇青年张晓涛在春季招聘会 上,多家企业向他抛出"橄榄枝"。

"校门口""家门口"的招聘会,是江 苏畅通就地就近就业渠道的缩影。江苏 省人力资源和社会保障厅厅长王斌介 绍,该省分类筹集了一批传统行业、新兴 领域、服务消费就业岗位,打造了招聘大 集、人才夜市等线下服务场景,计划到3 月末,举办求职招聘活动3000场,发布不 少于100万个就业岗位。

密集举办招聘活动的同时,江苏人 社部门还问需于企、送工上门。

38岁的张文斌来自甘肃,春节后,他 搭乘统一的"就业大巴"来到南京艾科美 热能科技有限公司上班。"春节前南京企 业到老家招工,当时我就把工作定下来 了,这个年过得格外踏实。"张文斌说。

南京市劳动就业服务管理中心主任 张震介绍,春节前该市组织36家重点企 业、3000余个岗位赴甘肃陇西县、通渭县 举办招聘会,提前锁定年后务工人员。 "与张文斌同批乘坐'就业大巴'抵达南 京'厂门口'的务工人员共有30多名。"

数据显示,2月末,江苏企业用工登 记总量达2068万人,同比增加13.6万人。

当前,产业迭代加速、数字化转型加 快,因经济结构和劳动力结构不匹配导 致的就业缺口放大。为提升劳动者适岗 能力,江苏加快培育技能人才,促进供需

2024年毕业的大学生李娟在参加通 安镇春季招聘会时,看到有企业对电商 直播人员求贤若渴,很想尝试,却因缺乏 经验不敢贸然应聘。"镇里的富民培训基 地开设了互联网营销师培训课程很'对 胃口',我当即报了名。"李娟说。

在常熟,政企共建常熟市现代产业 技能实训中心,瞄准工业机器人、工业视 觉、工业大数据等提供订单式培训,并推 荐受训人员实习、就业,打通学校教育与 产业需求的"最后一公里"

王斌表示,"我们将加大政策支持力 度,营造良好就业环境,引进更多优质培 训资源,为劳动者高质量就业赋能,助力 企业降本增效。'



3月15日,在黑龙江省哈尔滨东站,546名银发旅客踏上Y64次旅游专列,开启为期14天的旅程。这是中国铁路哈尔滨 局集团有限公司今年开行的首趟"银发旅游专列",展示铁路部门在"铁路+康养"模式上的积极探索,为推动区域文旅融合发 展注入新活力。图为在Y64次旅游专列上,旅客在展示才艺。 新华社发 徐 率摄

儿童就医"分级诊疗"难在哪?

■ 兰德华

今年全国两会期间,国家卫生健康 委员会主任雷海潮表示,要通过优化公 立医院薪酬制度改革等方式,补足医院 包括儿科在内的多个短板弱项专业的发 展,壮大和改善医务服务队伍。

长期以来,儿童就医难、儿科医生荒 等问题,是困扰儿童医疗服务供给的"顽 疾"。从全国层面看,近年来我国儿科医疗 资源不断增加,医疗服务能力大幅提升。 据国家卫健委统计,目前全国儿童医院达 162家,设有儿科的公立综合医院近4400 家,每千名儿童儿科执业医师从2015年的

0.49名增加到2023年的1.02名。 但不可否认,儿童医疗服务供需矛盾 依然存在,特别是每到儿童季节性疾病高 发期,这一问题尤为突出。一方面,掌握 优质医疗资源的"金字塔尖"儿童专科医 院、儿科"一号难求",医生超负荷工作;另 一方面,一些基层医院却遭冷遇。儿童就 医"分级诊疗"真正落地,任重道远。

有的儿科医生超负荷工作

"当天大概接诊了20多位患儿。"2 月末的一天,首都儿科研究所附属儿童

医院(以下简称首都儿研所)呼吸内科副 时,但过程复杂、技术要求高,还要应对 才培育与招聘的重要因素。 主任医师李正莉难得"轻松"了一日。下 班后稍做休息,她就开始准备晚上的学 术交流视频会议。

李正莉的普通门诊号平均每天70 个,高峰时段每天能看80个病人,门诊 量月均达1200人到1300人。"春节那个 月病人最少,门诊量也有900多人。

作为三甲儿童医院的儿科医生,李 正莉和同事们几乎是超负荷工作。每周 除了有5到6个工作日的日常门诊,还要 上夜班,以及"经常支援急诊夜班"。

"儿童呼吸科全年没有'淡季'。"李 正莉告诉记者,她所在的科室,几乎是首 都儿研所最忙的科室之一。"不仅门诊医 生忙,病房医生更是24小时手机开机待

同在首都儿研所工作的武玉睿是胸 部及肿瘤外科主任,他每天主刀多场外 科手术,工作同样繁忙且充满压力与挑 战。"这台是个小手术,后面还有一台肾 肿瘤手术。"武玉睿在两台手术间隙,接 受了记者采访。他说,时间最长的一台 手术用了22个小时。

"手术难度不能用时长来衡量,还要 看复杂度。有的手术可能只有两三个小 各种突发状况。"武玉睿说。

多因素导致儿科医生短缺

儿科医生短缺是儿童医疗服务供给 面临的普遍问题。据国家卫健委数据, 全国儿科医师数量虽然从2015年的11 万人增加到2024年的20.58万人,增长了 74.4%,但仍存在较大缺口。

武玉睿到北京工作前,曾在山东省 济南市儿童医院工作多年。1994年大学 就读于青岛医科大学前身——青岛医学 院的他,曾是该学院最后一届本科儿科 专业的医学生。1999年,教育部调整《普 通高等学校本科专业目录》,取消儿科学 专业,全国多数医学院都是到研究生阶

段才细分儿科专业。 随着儿科医生紧缺日益受到社会广 泛关注,2016年,我国儿科本科专业停招 17年后,多所高校恢复了儿科学本科专 业招生。

"儿科医生诊疗工作难度大、工作压 力大、收入相对低,导致职业吸引力不 足,儿科医生的培养和招聘难度也较 大。"在李正莉医生看来,儿科医生工作 现状中的几个"难",是影响儿科医生人

"儿童不是成人的缩小版,儿科也不 是内科的简化。"李正莉说,"儿童疾病谱 比成人广,有些疾病是儿童独有,有些成 人疾病儿童也会得。"此外,儿童处于生 长发育的动态过程,许多指标和用药有 别于成人,这都增加了儿童疾病的诊疗

诊断难之外,还有沟通难、检查难。 儿童与成人不同,特别是婴幼儿,无法用 语言清楚地表达自己的症状。"此外,还 有用药难。"李正莉说,"国内包括国际, 儿科用药存在缺口,很多适症药写了成 人用法与用量,儿童则'酌情减、慎用、遵 照医嘱',增加了儿童用药的难度"。

推动基层医疗机构提升儿科 诊疗能力

为补齐儿科服务短板,国家卫健委 提出2025年将"全国二、三级公立综合 医院均提供儿科服务"纳入为民服务的 实事项目。

李正莉说,理想的状态是"分级诊 疗"。"感冒发烧等儿童常见病,由基层医 院承担,缓解分流压力;三甲儿童医院则 集中精力突破疑难杂症。'

连日来,记者走访了北京各儿童专 科医院及部分三甲综合医院儿科,很多 患儿来自北京周围省份和地区。除了部 分重症患儿外,就诊患者中,普通感冒及 病毒感冒发烧等患儿也不在少数。

武玉睿表示,摆在面前的一个最现 实的问题是患儿家属对基层医院的信任 问题。不过,国家卫健委已采取多项措 施,如推动基层医疗机构提升儿科诊疗 能力;通过互联网医疗平台和远程医疗 服务,部分乡村地区的儿童医疗服务更 加便捷;"分级诊疗"制度逐渐落实。

"基层儿科在提升诊疗水平的同 时,还要规范诊疗过程等。"曾到北京周 边某省一县医院儿科支援的李正莉 说。她还建议,加强全科医生的儿科培 训。"社区医院医生多数是全科医生,有 必要增加其到儿童专科医院培训的机

北京社科院副研究员王鹏认为,随 着新技术出现,AI赋能儿科医生成为可 能。"AI儿童医生在儿童医疗健康服务中 具有广阔的应用前景,可以在技术、应 用、法律法规等方面不断完善和优化,提 高其可靠性和接受度。'

(据《工人日报》)

对劣质产品要"躲"更要"锤"

■默达

从隔夜的黄焖鸡到翻新的卫生 巾,从保水包冰的虾仁到网络上的 "维修刺客","3·15"前后,普通人身 边的产品服务频频"爆雷",让消费者 感到格外不安。

面对生活中的劣质产品,不少消费 者的第一反应是躲避。这确实是最简 单也最为经济的做法,原因在于单个消 费者的声量较弱,维权成本较高,即便 是通过各种途径反馈问题,周期也相对 较长,不能立竿见影地解决问题。

然而从另一个角度出发,如果不 从源头上解决问题,"联合抵制"的这 阵风过去,企业还会注意吗?

消费者可以躲避风险,但监管必 须直面问题。每年"3·15晚会"过后, 企业最害怕的不是"点名",而是各地 市场监管部门和消费者的联合行动, 个心愿,一是期待监管能够提前介 入,将劣质产品消灭在萌芽之中,不 是等到曝光之后才"连夜出动";二是 呼吁更完善的监督渠道,比如黄焖鸡 问题被曝光后,许多网友希望外卖员 能去后厨看一看,要求外卖平台定期 核实商家的经营情况。织密织牢监 管的大网,才能消除消费者焦虑。

往小了说,"3·15"是一次集中曝 光;往大了说,"3·15"是在鼓励消费 者维权,也是提醒商家:缺乏诚意的 道歉换不来理解,别等到板子打在身 (据《南方日报》) 上才知道疼。

确保就业政策"组合拳"见实效

就业是民生之本,一头连着万家 灯火,一头系着经济大局,再怎么重 视都不为过。今年的政府工作报告 提出,更大力度稳定和扩大就业。

直面难点、关切点,立足新变化 新趋势,政府工作报告打出政策"组 产业吸纳和稳定就业";拓展增量, "统筹好新技术应用和岗位转换,创 造新的就业机会";提升质量,"开展 大规模职业技能提升培训行动"。一 系列措施将有效激发就业新活力。

就业问题,说到底是发展问题 GDP每增长1个百分点,就能创造200 多万个就业岗位。经济"蛋糕"做大 了,经营主体活跃了,就业自然更稳 定。这就需要完善就业优先政策,加 大各类资金资源统筹支持力度,以产 业带动就业,挖掘新的就业增长点。 比如,天津今年将聚焦企业稳岗扩 岗、重点群体帮扶、创业扶持等关键 领域,推出9个专项计划,护航高质量 充分就业。

重点群体是就业的基本盘,稳住 重点群体,就牵住了就业的"牛鼻 子"。针对高校毕业生、退役军人、农 民工等群体,政府工作报告提出"优 化就业创业服务,拓宽高校毕业生等 青年就业创业渠道,做好退役军人安 置和就业服务,促进脱贫人口、农民 工就业,强化大龄、残疾、较长时间失 业等就业困难群体帮扶"

就业稳则人心安,就业稳则信心 足。应该看到,我国经济基础稳、优势 多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑 条件和基本趋势没有变,这为稳定和 扩大就业提供了良好的基础。多方合 力、齐心协力,一定能办好就业这个民 生头等大事。 (据《经济日报》)

学思践悟凝共识 实干担当护国门

本报消息 (通讯员席扬扬) 为 深入学习贯彻全国两会精神,将学习成 果转化为服务口岸发展的实际行动。 日前,山西边检总站执勤五队党支部组 织学习全国两会精神,并结合口岸实际 开展"我该怎么干"大讨论活动。

会议通过观看视频,研读原文等方 式,重点围绕政府工作报告中关于"全 面深化改革扩大开放""提升通关便利 化水平""维护国家安全和社会稳定" "持续营造一流营商环境"等内容开展 深入解读。参会党员民警立足自身岗 位,集思广益,就如何贯彻全国两会精 神,服务口岸开放,逐一交流发言。

大家表示,政府工作报告描绘了 国家发展的宏伟蓝图,移民管理警察 要全面贯彻总体国家安全观,践行服 务国家战略、护航经济发展的职责使 命,不断优化查验流程和服务管理举 措,将落实全国两会精神与口岸通关、 执勤执法、日常管理相结合,坚决维护 政治安全,国门安全,以更高标准、更 优服务,擦亮国门名片,为服务山西 经济社会高质量发展贡献移民管理 力量。