

克拉玛依市人大常委会创建全链条闭环机制解锁民生幸福密码

民意直通车畅行邻里间

■ 本报通讯员 李全华

“上午扫码提建议,下午就看见施工队进场!”近日,新疆维吾尔自治区克拉玛依市克拉玛依区银路街道向阳北社区居民刘阿姨在微信群里分享小区增设停车位的对比图时,话语间满是欣喜。这样温暖的城市场景,正是克拉玛依市人大常委会创新构建民情民意全链条闭环机制、解锁民生幸福密码的生动注脚。从“指尖建议”到“幸福落地”,全市800多名人大代表穿行在大街小巷,让100多件民生诉求化作看得见、摸得着的温暖改变。

注重搭建平台,拓宽民情民意收集渠道

民情民意是反映社会问题和群众诉求的“晴雨表”,是人大工作的出发点和落脚点。2024年,克拉玛依市人大常委会在15个街道(乡镇)、112个社区(村)全覆盖建立人大代表“家站点”,开展人大代表接待选民、听取民情民意活动。每月10日,克拉玛依区胜利路街道长征社区人大代表联络站都会举办人大代表接待选民活动,附近居民主动前来反映平时遇到的问题。小区里卫生服务站开设、减速带优化设置、小区个性化改造等一系列问题,都是通过这个渠道被代表们知悉并推动解决的。

克拉玛依市人大常委会还高标准建

立市人大代表之家,全面构建市、区、街道(乡镇)、社区四级“1+5+16+N”“线上+线下”人大代表联络体系,打造民情民意直达、线上线下互通、践行全过程人民民主的平台载体。2024年,市人大常委会又着力加强人大践行全过程人民民主基层单元建设,实现了人大代表“家站点”的迭代升级。如今,在克拉玛依,选民群众可以通过扫描联络站码、人大代表个人二维码直接反映民情民意,人大代表也可以通过“二维码”输入日常履职收集的民情民意。

银路街道人大工委别出心裁推出“人大代表‘码’上见”,居民大爷家的下水管道堵了,扫一扫二维码,环保领域的张代表迅速协调专业团队上门疏通;赵女士对社区养老设施有些个人建议,通过“码”上提交,没几天就看到改进方案正在公示。克拉玛依市人大常委会每季度形成一次民情民意专报呈送市委,均得到市委主要领导的批示,民情民意专报成为人大代表为人民代言、替民办事的重要抓手。

理顺办理流程,确保民情民意件件落实

理顺办理流程是保障民情民意收集后第一时间得到响应的有效途径。2024年以来,克拉玛依市人大常委会建立分类办理制度,在日常分析、“一事一分析”和阶段性集中分析相结合的基础

上,对不同类型的民情民意采取不同的办理方式。

克拉玛依市人大常委会明确规定,对人大代表或代表联络站可直接回复的,进行直办;对需转交乡镇、街道等办理的,进行交办;对需转市级部门办理的,经市人大常委会审核后转市政府,由政府派发至承办单位办理,进行转办;对属于市级以上事权范围,需按规定程序提交上级人大常委会的,进行报办;对需重点督办的事项加大督办力度,专项跟踪督办。

克拉玛依市人大常委会还建立了民情民意处理工作推进会制度,专题召开民情民意处理工作推进会,对基层单元民情民意处理工作进行再部署再落实再培训;建立了处理反馈制度,根据民情民意处理的难易程度,明确不同的办理时效,由“一府一委两院”研究处理后,适时将结果反馈给市人大常委会。

做好“贯通”文章,推动群众关切落落实

克拉玛依市人大常委会把民情民意办理作为践行全过程人民民主、强化基层单元建设的重要内容,重点在全链条贯通、全过程闭环、全方位监督上发力,确保民情民意得到高效回应处理。

克拉玛依市人大常委会相关负责人介绍,市人大常委会着力贯通人大代表与选民群众的联系,推进代表码的全面

应用,通过代表码进选区、进网格、进便民服务中心,不断扩大代表码覆盖面和穿透力,有效打通选民找代表的“最后一米”;贯通民情民意与代表建议的联系,通过民情民意收集数据的沉淀,形成民情专报,每个季度呈报市委主要领导,并根据其中提炼出的规律性关键问题,科学选定人代会或者闭会期间代表建议的撰写主题。据悉,通过民情民意办理,2024年,克拉玛依市人大常委会形成83件闭会期间代表建议,数量达到大会期间代表建议总量的三分之一,有效解决了闭会期间代表建议提出渠道不畅的问题。

“全链条贯通、全过程闭环、全方位监督”体现在贯通代表建议与大会议案的联系,从代表建议高频关切中找出区域性重大共性问题,经市人大常委会代表工委把关,各专委会和代表小组组织代表分区领域深入调研,形成高质量的代表议案,通过人代会表决的方式确立为大会议案,解决了大会议案规格高但选题难、容易脱离群众现实需求的问题。”该负责人表示,在民情民意办理的“最后一公里”,克拉玛依市人大常委会着力贯通民情民意处理与监督落实的联系,建立闭环工作机制,努力让群众参与到民情民意办理全过程监督工作中,形成“人大+”监督模式,全链条、闭环式解锁民生幸福密码,群众的幸福感、获得感、满意度不断提升。

东江源头的民主实践

——定南县人大常委会助力九曲河生态保护

■ 本报通讯员 龙跃翔 周谟策

九曲河,东江的关键支流,既是定南大地的重要动脉,也是赣粤两地的生态根基。“钓鱼的人走后,垃圾全丢进河里,希望你们管管。”江西省定南县天九镇九曲村村民带着焦虑的呼吁,如同石子投入平静的湖面,激起了治河的千层浪。定南县人大常委会构建起“民声直通—民情聚合—民力同心—民主监督”的全链条治水模式,以鲜活的实践展现全过程人民民主在基层治水中的成效。

民声直通汇良言

人大工作的根基在人民。定南县人大常委会搭建“1+7+N”民意收集网络:1个代表服务中心统筹协调;7个镇级人大代表联络站各司其职,对收集的民意进行分类研判;N个村级议事点全方位、立体化的民声通道。天九镇九曲村村民的呼声并非个例。定南县人大常委会将这些建议认真梳理、细致分类,及时转交水利、农业农村、生态环境等部门。组织10名人大代表沿着九曲河开展实地调研,并召开“田间板凳会”“屋场院子会”,广泛听取群众意见,推动出台《关于规范垂钓行为的公告》。桃西村村民曾某感慨万千:“没想到我们的意见真的被采纳了。”

民智聚合破顽疾

在《关于规范垂钓行为的公告》制定过程中,定南县人大常委会邀请法律顾问、渔民代表、环保志愿者等组成“法治智囊团”,广泛征求各方意见,确保公告内容与《江西省渔业条例》等上位法紧密衔接。针对“垃圾跨镇漂流”问题,县人大常委会推动建立“分段包干、跨界共治”机制,沿河镇村认领管护责任区,常态化开展“清河行动”。鹅公镇人大副主席黄晓舟说:“过去垃圾顺流而下,上下游互相推脱,现在大家结成了治水联盟,治水成效有了明显提升。”

民力同心共护水

护河行动绝非“独角戏”。定南县人大常委会发起“九曲河生态环保行”活动,构建起“代表带头、群众参与、社会协同”的共治格局,充分利用“世界水日”“中国水周”等重要时间节点,协调开展“九曲河生态摄影展”“环保课堂进校园”等丰富多彩的活动,让“绿水青山就是金山银山”的理念深深扎根群众心中。

历市镇人大将环保课堂搬到河岸,通过生动有趣的方式教育引导中小学生树立爱护水环境的意识。天九镇人大代表与义工组建的“清河行动队”成为九曲河畔一道亮丽的风景线。鹅公镇人大代表牵头成立护河先锋队,广泛发动两岸群众参与清河行动,共同守护九曲河的生态环境。

民主监督固长效

长效监督关键在常态。定南县人大常委会建立“人大监督+群众监督”双轨并行的监督机制,组织由人大代表、沿岸村民、环保志愿者构成的“护河监督团”,适时开展“三查三看”巡回行动。在监督过程中,人大代表发挥桥梁纽带作用,密切关注河道治理动态,积极收集群众意见;环保志愿者则凭借专业知识为监督工作提供技术支持和创新思路。县人大常委会还组织召开九曲河生态环保工作座谈会,通过全方位、多层次民主监督,九曲河的生态保护工作得以持续深入推进。

如今的九曲河水清岸绿,河畔的民主实践与生态蝶变交相辉映,成为全过程人民民主在青山绿水间最生动的注脚。

宁津县人大常委会开展代表双岗建功活动 让小罐罐成为乡村振兴新亮点

■ 本报通讯员 胡晓阳 袁庆莉

“谁能想到,这小小的蟋蟀罐真能让咱老百姓日子富裕起来,真的感谢人大代表所做的工作啊。”近日,家住山东省宁津县刘营伍乡西刘村的手工蟋蟀罐制造人张守岗指着自家的蟋蟀罐感慨地说。

在宁津,蟋蟀罐已不只是装满乐趣与传统文化的容器,更是乡村振兴的新引擎。宁津县人大常委会通过组织开展人大代表“双岗建功走在前”主题活动,号召全县各级人大代表为蟋蟀罐产业发展添砖加瓦,使之从家庭小作坊走向广阔大市场。

“两个联系”挖掘产业潜力

“这个小罐儿有什么用,干这个太浪费时间,浪费感情了,也赚不到钱,我打算转行干别的了。”宁津县人大代表、刘营伍乡人大主席张长英在“两个联系”走访群众时,村民张守岗的一句话让张长英思绪翻飞。

据悉,宁津县刘营伍乡西刘村的蟋蟀罐制作历史悠久,源远流长,工艺独特,但产业发展长期停留在家庭作坊阶段,规模小、技术落后,市场知晓度低。如何改善蟋蟀罐市场,解决村民增收问题?张长英多次深入各个作坊,和村民深入交流,了解制作流程、原料采购和销售渠道等,一件《关于推动宁津县蟋蟀罐产业高质量发展的建议》在张长英脑中初步成型。

多方发力破除发展障碍

经过数月的努力,《关于推动宁津

县蟋蟀罐产业高质量发展的建议》成型并提交县人代会。

宁津县人大常委会将这一建议列入重点督办建议。建议办理过程中,县人大常委会组织专业人大代表做好监督引导,推动政府出台系列扶持政策。在资金方面,相关部门为作坊和从业者提供低息贷款,助力设备升级和技术研发;在技艺传承上,定期举办蟋蟀罐专业技术培训班,邀请省级非遗传承人授课带徒。同时,规划建设蟋蟀罐产业园区,完善基础设施,吸引分散作坊集中入驻,实现规模化、集约化生产,增强产业整体竞争力。

群策群力拓宽市场版图

为进一步提升宁津县蟋蟀罐产业知名度,打开市场,提升销量,宁津县人大常委会号召全县各级人大代表群策群力,积极拓宽蟋蟀罐市场版图。

企业领域人大代表主动作为,带领从业者参加各类产业博览会和工艺品展销会,向各地参观者介绍产品的独特工艺,吸引众多商家和收藏爱好者。文化领域人大代表组织多场别开生面的蟋蟀罐文化讲座,邀请专家和工匠共同参与,深入剖析其文化内涵,助力蟋蟀罐文化传承发展。科技电商领域人大代表推动搭建线上销售平台,真正让宁津小蟋蟀罐借网络之力畅销全国,走向世界。

“下一步,我们将持续开展代表‘双岗建功走在前’主题活动,引导代表多方发力,推动宁津各类小产业打开新局面,为乡村振兴注入新活力。”宁津县人大常委会主任张金利说。

新闻快览

邵武市

近日,福建省邵武市人大常委会调研组开展未成年人保护工作调研。调研组实地查看了学校、未成年人保护工作站、救助保护中心等,并召开座谈会,听取市民政局、妇联、团市委关于未成年人保护工作情况报告。调研组提出,未成年人保护工作事关国家和社会稳定,是人民群众普遍关心关注的热点问题。要充分认识到未成年人保护工作的重要性,定期召开联席会议,统筹协调各方力量,搭建多元化社会支持网络,建立健全未成年人服务、救助和帮扶工作体系;要加强家庭教育责任落实,健全完善家庭教育公益诉讼制度,完善学校安全管理和保护机制,深入开展未成年人保护法宣传,严惩违法犯罪行为,持续营造未成年人保护工作的良好社会氛围。(李宝员)

怀远县

近日,安徽省怀远县人大常委会调研组对全县2024年度环境状况和环境目标完成情况开展专题调研。调研组先后深入工业园区重点企业、城区雨污分流改造项目、乡镇污水处理厂、镇村生活污水治理项目现场等地,通过实地察看、听取汇报、询问交流等方式,重点了解污染防治攻坚战进展、环保督察问题整改、生态保护修复工程实施等情况。调研组指出,生态环境保护是重大政治任务,生态环境是民生福祉,生态环境是高质量发展的重要支撑。县政府及相关部门要严格按照年度目标,以更高标准打好污染防治攻坚战,统筹推进减污降碳协同增效;县人大常委会将持续发挥监督职能作用,通过执法检查、专题询问等方式加强跟踪监督问效,推动生态环境保护法律法规有效实施,进一步凝聚生态优先、绿色发展的社会共识,以人大监督护航生态文明建设。(彭瑶)



为不误农时,抢抓春耕备耕生产,连日来,江苏省灌云县人大常委会组织相关专业人大代表深入田间地头,主动为群众送政策、送技术、送服务,全方位、多举措参与春耕备耕农业生产,助力乡村振兴。图为在该县伊山镇向阳村蓝莓种植基地,灌云县人大代表王玲涵(中)向种植户传授蓝莓管理技术。吴晨光摄

藤县新庆镇:人大代表助力基层治理见成效

本报讯(通讯员林伟宁 莫燕文)“想不到我上午向人大代表反映有人在田里堆放砖头、泥沙妨碍农业生产,下午问题就得到解决。”近日,广西壮族自治区藤县新庆镇均平村上街组村民莫某激动地说。在践行全过程人民民主中,新庆镇人大开展人大代表进网格参与基层治理工作,使人大代表成为推进基层治理现代化的重要助力。新庆镇辖区内共有70多名各级人大代表,他们熟悉基层和所在行业的实际情况、了解群众所思所想所思。以网格

化管理为切入点,构建‘网格+代表’模式,将各级人大代表划入全镇79个网格中,引导人大代表深入317个小组履职,形成‘每个代表进网格,每个网格有代表,每个代表勤履职’的工作格局,增强基层治理网格化管理工作力量。”镇人大主席姚业深介绍说。

产业发展一线、矛盾纠纷化解现场、搭建平台、丰富载体,提高人大代表履职意识,引导人大代表积极参与社会治理各项工作,激发基层治理工作活力,实现人大代表与基层群众双向互动,助推基层治理水平整体提升。

镇人大代表、中心村党支部副书记黄运金化身调解员,充分听取双方当事人诉求,坚持以事实为依据,以法律为准绳,灵活运用“面对面”“背靠背”和“以案释法”等调解方法对当事人倾情劝解,促使双方达成一致意见。

据悉,新庆镇人大将继续创新机制、搭建平台、丰富载体,提高人大代表履职意识,引导人大代表积极参与社会治理各项工作,激发基层治理工作活力,实现人大代表与基层群众双向互动,助推基层治理水平整体提升。

扎实推进协同立法 助力区域高质量发展

(上接第一版) 2024年11月,第三届淮海经济区立法协作联席会议在菏泽召开,淮海经济区各市人大常委会有关负责人共同签署《淮海经济区十市人大常委会地方立法资源共享协议》,明确共享的立法资源主要包括淮海经济区十市辖区内立法研究服务基地、基层立法联系点、立法专家库、立法干部队伍等,这意味着淮海经济区各市人大常委会立法资源共享的乘数效应,极大释放立法共享红利,立法能力、质量必将大幅提升。

同题共答,协作协同凝聚广泛思想共识

自2019年12月起,淮海经济区立法协作联席会议致力共谋区域地方立法长远发展之计,相继共同签署了《淮海经济区立法协作淮北倡议》《关于成立淮海经济区立法研究院的协议》等系列文件。为推动地方立法资源整合、提升区域立法协作水平,2021年在江苏师范大学成立淮海经济区立法研究院,聘请一批专家担任研究院顾问和特邀专家,推动区域立法科学性和执行力有效提升。四省十市人大常委会每次都需对需要协同立法的项目进行认真研究,积极磋商,注重沟通协调,平衡好各方利益关系,努力解决统一性和差异性,求得最大公约数。

在制定《徐州市大气污染防治条例》时,就区域煤炭消费总量控制、开展区域大气污染防治联合执法、共享大气环境信息等问题,市人大常委会与淮海经济区相关市、县级人民政府及其相关部门积极沟通,并以制度化机制的形式体现在条例中。

“自2022年4月起,两地立法委针对草案共组织3次协同会议,6次视频会议,进行4轮轮中协同修改、工作微信群更是保持全天候实时沟通交流。”徐州市人大常委会立法工委主任庄志刚表示,在制定徐州、宿迁两市骆马湖湖水环境保护条例过程中,草案的每一条每一款都是两地人大常委会立法工委共同打磨的结果。

《徐州观音国际机场净空和电磁环境保护条例》制定过程中,专门征求了宿州、淮北等地有关单位意见,其中两地提出的“畅通净空区内项目审批通道”“明确机场净空保护区范围和管控要求”等意见均被吸收到条例文本中。

2024年7月召开的《徐州市淮海战役红色资源保护条例(草案)》区域协同立法征求意见座谈会,特别邀请了安徽省淮北市文旅体育局、宿州市文旅局和河南省商丘市文广旅局相关负责人参加座谈,发表意见;9月23日至24日,徐州、商

丘、淮北、宿州三市人大常委会立法工委齐聚商丘永城,协同开展淮海战役红色资源保护立法调研,并召开征求意见座谈会和协商座谈会。

2024年1月18日,《徐州市制定地方性法规条例(修正草案)》经市十七届人大三次会议通过,本次修改中增加规定“常务委员会可以与淮海经济区相关城市建立区域协同立法工作机制,协同开展立法项目立项论证、调研起草、征求意见、草案修改、执法检查、立法后评估等工作”。这进一步完善了区域协同立法运行与保障机制,徐州区域协同立法制度正式以法规形式确定下来。

同向发力,联合联动破解区域发展难题

位于宿迁、徐州两市之间的骆马湖,是江苏省第四大淡水湖,也是两市共有的一项重要饮用水源地,还是南北水调东线工程重要的调蓄水库,具有较高的生态位价值和资源优势。然而,长期以来,骆马湖管理事项多、层级多,“三无”船舶、围堰养殖、围湖造地、非法捕捞、面源污染等突出环境问题治理难度大,迫切

需要协同立法进行约束规范。

2020年9月,在淮北市举办的第二届淮海经济区立法协作联席会议上,徐州与宿迁两市就开展骆马湖水环境保护立法协作达成合作意向,起草工作随即启动。2021年10月,两地印发《协同立法会议纪要》,同步启动条例起草工作。

如何以更大格局携手共护“一汪清水”?这是协同立法的关键,也是难点所在。两市人大跳出“一亩三分地”的思维定式,共同发挥各自优势,积极主动作为,在磨合中寻找共识,在立法过程中进行互相监督。

经过充分调研论证,2022年6月,两市骆马湖水环境保护条例分别同步提交市人大常委会审议并通过。2022年7月,同时被省十三届人大常委会第三十一次会议批准,这是江苏省第一个生态环保领域的立法协作项目,也是淮海经济区城市间首次开展跨行政区划协同立法的项目。

条例的实施,在法治层面解决了骆马湖水环境保护重点事项“跨区域”的隔阻问题,共同推动骆马湖水环境保护工作迈上区域协同、全方位治理的新台阶。如今,经过持续不断的协同治理,骆

宿州、商丘三省四市《淮海战役红色资源保护条例》都将于2025年7月1日起施行。临沂市已经制定《临沂市红色文化保护与传承条例》,将采取修订现有条例或其他方式参与协同。

开展淮海战役红色资源保护立法,是徐州、淮北、宿州、临沂、商丘四省五市协商开展的第一个区域协作立法项目,也是跨省行政区域探索推动区域协同立法的积极尝试和创新实践,将为淮海战役遗址遗存的保护、管理、传承、利用提供统一的制度保障。

2023年3月,十四届全国人大一次会议审议通过关于修改立法法的决定,明确赋予“区域协同立法”的法律地位。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,将“探索区域协同立法”作为深化立法领域改革的内容之一。这既是对已有区域协同立法实践的肯定,也为徐州持续探索区域协同立法指明了方向。

“下一步,我们将在市委的坚强领导下,深化协同立法联席会议机制,聚焦重点领域开展立法协作,加快区域治理制度创新,推动协同立法方向更明确、重点更突出、成果更丰富,为苏皖鲁豫际交界地区协同推进高质量发展创造良好法治环境。”徐州市人大常委会主任王安顺说。