

2 份文件审查引发的“蝴蝶效应”

——荆门市人大常委会创新完善规范性文件审查机制

■ 本报通讯员 秦飞雁

3月21日早晨,家住汉江江畔某乡镇的残疾人李明(化名)的手机突然响起,短信显示:您本月的残疾人两项补贴已发放至社保卡。“以前每季度才发一次,现在每月都能收到了,钱虽没变多,但心里踏实多了。”李明坦言。

值得一提的是,这条短信来自湖北省荆门市人大常委会对2份文件审查时引发的“蝴蝶效应”。

源起:对2份文件审查引发的“灵魂之问”

2023年11月,荆门市人大教科文卫委在主动审查中发现,某单位涉企奖励文件对外地市场主体区别对待,存在影响公平竞争的问题。无独有偶,在被动审查中,荆门市人大常委会也发现了一份涉企文件存在影响公平竞争的问题。

问题产生的根源到底是什么?怎样才能减少或杜绝文件中影响公平竞争的问题?

带着“灵魂之问”,荆门市人大常委

会组织以人大代表为主体的调研组赴各县(市)区进行调研,摸清情况,形成初步的改进性建议。

该以什么形式运用调研成果?分管该项工作的市人大常委会副主任陈俊峰提出,借鉴检察建议、监察建议制度,探索备案审查建议机制,通过《备案审查建议书》,反馈调研成果。

2024年7月,荆门市人大常委会发出《备案审查建议书》。建议市场监督管理部门探索“线上智能审+人工复核审+专家专业审”的公平竞争审查模式。据悉,截至目前,在该审查建议书的指引下,该部门已累计清理涉企规范性文件155份,修正处理33件瑕疵文件。

聚焦:直指规范性文件监督管理中的制度性问题

某地涉及民政工作的规范性文件连续2年被公民提出4起依申请审查,经审查发现确实存在问题。瑕疵文件频发背后是什么原因?还有多少文件存在问题?荆门市人大常委会发出了2号《备案审查建议书》。

一场体检下来,2019年的那份残疾人“两项补贴”的文件修改了,2300万元的残疾人补贴资金发放提速;有关65岁以上老人需购买意外伤害险才能免费乘坐公交的规定也修改了。

2024年11月,荆门市人大常委会在立法调研中发现,两地文件对既有住宅加装电梯实施条件(居民同意加装的表决机制)的规定严于上位法。荆门市人大常委会向两地分别发出了3号、4号《备案审查建议书》,指出存在的问题,要求迅速调整政策,并提出具体建议。

“该机制举一反三地清理纠正同类文件,补齐文件监督管理短板,降低纠错成本,有利于法治建设。”湖北省人大常委会副主任委员、省人大备案审查研究中心专家、中南财经政法大学宪法与行政法教授、博士研究生导师胡弘弘说。

进阶:打造从“立项”到“督办”的工作闭环

荆门市人大常委会出台了《荆门

市人大常委会立法监督建议工作办法》,规范各个工作流程。在发出《备案审查建议书》前,通常会与有关单位进行沟通会商,确保对建议务实管用。

全国人大常委会法工委副主任张勇表示,荆门市探索备案审查建议制度是对发挥人大监督工作效能、完善备案审查工作机制的有益尝试,一些制度性问题可以在积累一些经验后,再总结研究。

据了解,荆门市人大常委会5号《备案审查建议书》正在起草,矛头指向了房屋竣工验收验收资料不规范的问题。

2024年11月,全国人大常委会法工委备案审查室主任王冬峰听取了荆门市人大常委会的汇报,从建议书的发文主体、签发程序等方面给予具体指导。

今年1月4日,荆门市人大常委会主任汪在祥在市十届人大三次会议第一次全体会议上作报告时提出:“要进一步探索完善备案审查建议制度……”

搭建“她平台” 贡献“她力量”

——费县人大常委会开展“女代表话‘三农’”活动纪实

■ 本报通讯员 刘天放

三月的田野,春意盎然。在山东省费县胡阳镇智能化西红柿大棚里,来自农产品种植、精深加工、电商销售、乡村旅游、基层治理等“三农”战线的十余名女性人大代表围坐在一起,共赏新果,共品新茶,共谋农业发展新路径,共话乡村振兴新使命。

“土特产”变“金名片”

“大家都会尝今早刚刚采摘的西红柿,黄色的是‘黄色明珠’,红色的是‘金山88’。”费县人大代表、金阳西红柿种植专业合作社社长王雪热情地招呼大家。

王雪代表深耕西红柿产业十余年,带领社员不断提高种植水平和科学管理理念,引进西红柿新品种20余种,推广熊峰授粉、水肥一体化等农业重大技术,成功认证中国农产品地理标志。“我们的社员每亩能实现经济效益10万元,靠的就是新品种、新技术、新管理,还是科技能让土地生金。”

本次活动的特邀代表李宗宝对农产品市场研究颇深,“我觉得农业种植要像下棋一样,走一步看三步,在产品达到效益峰值之前就要想着研发下一种产品,实现产品生物周期与市场周期的螺旋升级,只有这样才能让我们的产品引领市场,处于不败之地。”

“小屏幕”撬“大市场”

谈起“互联网+”的带动作用,各位代表有说不完的话。

在从事电商销售的张兆丽代表眼

里,手机就是新农具,直播就是新农活,每一个果实都可能变成“网红经济”。“咱们农民开的直播间不需要太多的营销技巧和套路,最主要的就是展现真实的产品品质,真实更能打动人心。”

“是这么回事,上次直播我就把镜头对准了干农活的现场,我儿子口渴,我就随手摘了西红柿递给他吃,咱种的西红柿零农药残留,自己吃都不带洗,结果网友看了纷纷下单,当天的成交量就突破了1千单。”谈起前段时间的直播经历,王雪代表难掩兴奋。

“老风景”成“新网红”

如果说科技种植夯实了农业的根基,那么文旅融合则为乡村振兴注入了灵魂。

“乡村的美,需要被看见、被体验。”王箴代表建议,再现传统生产生活方式,打造传承民俗文化、保存历史记忆的“最美田园”。

下成飞代表作为一名手绣非遗传承人,建议要更好发挥非遗优势助力乡村振兴。

季宝荃代表是一名教师,她表示,将组织学生来这里研学,参观智能农场,现代农业,让学生们改变对农业的传统印象。

……

“本次活动不仅为女性代表搭建了跨区域、跨行业的交流平台,更凝聚起推动‘三农’高质量发展的强大合力。今后,我们将持续关注女性代表履职需求,强化服务保障,让‘巾帼红’在乡村振兴画卷上绽放更加绚丽的光彩。”费县人大常委会副主任杨东霞说。

为维护市民医疗权益贡献“上海智慧”

——上海市宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点开展立法征询活动

■ 本报通讯员 费润华

“为深入践行‘全过程人民民主’,扩大人民群众对本市立法工作的参与,今天我们就《上海市医疗保障条例(草案)》《上海市药品和医疗器械管理条例(草案)》这两部法规听取意见……”

近日,上海市人大常委会宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点围绕《上海市医疗保障条例(草案)》《上海市药品和医疗器械管理条例(草案)》这两部法规组织立法征询活动。主持座谈会的区人社局副局长、联系点负责人吴国芳希望大家畅所欲言,为上海高质量发展立法、为维护市民医疗权益贡献智慧。

凝聚专业力量,召开系列立法征询座谈会

“建议增加第三十一条,对医疗保障经办机构作出规定,明确‘医疗保障经办

机构应当定期向社会公布基本医疗保险相关情况,接受社会监督’。”

为提高意见建议的专业度,座谈会先后邀请区卫健委、区人社局、区医保局等职能部门代表、人大代表、辖区内部分医院医生代表、律师代表以及部分医疗企业代表等参与征询座谈交流。

“建议将原文中的‘内部医保管理部门或者专(兼)职医保管理人员指导和培训’修改为‘医疗保障基金使用管理工作的指导’。”

……

与会人员综合各自的工作职能、搜集的社情民意提出意见建议,共提出关于“明确并细化各部门在医疗保障工作中的职责”等31条意见建议。

倾听群众呼声,立法“直通车”走进社区卫生服务中心

“让我扫一下码,我的建议希望能吸

收进去。”

在友谊路街道社区卫生服务中心,联系点的二维码立牌前站了不少拿着手机扫码的群众。原来,这是联系点将立法“直通车”开进了基层社区卫生服务中心,现场向就医群众征集意见建议的一幕。市民可以通过扫描二维码写下对立法意见建议,提交后便上传至立法机关。

“我们老年人腿脚不方便,单次可配药数量又太少,能否增加单次的配药数量,省得一直跑医院。”一位正在填写意见建议的阿姨抬起头对工作人员这样说。

扫码提建议的人里有就医的中老年人、医院医生、志愿者等。对这些意见建议,联系点作统一收集后进行汇总整理,及时向市人大常委会立法工作机构反馈。当日通过二维码收集各类建议30余条。

拓宽民意渠道,意见征集线上线下齐发力

联系点积极拓宽民意收集渠道,在开展线下征询工作的同时,还在宝山“社区通”线上平台发布两部法规的意见征集信息,实现立法征询线上线下共发力,不仅将立法征询的群众性和民主性落到实处,也进一步推动了立法征询与社会治理的功能融合。

“社区通”线上平台第一时间上线两部《条例(草案)》的立法征询,直通全区五百余个居村。“宝山区劳动人事争议仲裁院基层立法联系点有关负责人介绍,联系点将着重发挥专业优势,密切联系群众,有效结合“广泛性”“专业性”“民主性”,进一步运用多渠道、多载体不断强化参与立法、监督执法、宣传普法、促进守法四大功能,以实际行动践行全过程人民民主。

医改“小贴纸” 贴进群众心坎里

■ 本报通讯员 张守卫 曹靖

“这个是治疗胃部反酸的,一日两次,每次一粒,饭前服用。用法用量我帮您贴在药盒上了!”近日,在陕西省石泉县医院门诊药房取药的王女士满脸笑意,对贴在药盒上的“服药便利贴”赞不绝口:“年纪大了,说明书上的字看不清,也记不住,现在有了便利贴,每天吃几次,上面写得清清楚楚。这样的服务太贴心了!”

药品说明书常用mg(毫克)标注剂量,对于大部分群众而言,很难直观理解一片、一粒药到底对应多少剂量。而同一种药品,因病情不同,用量用法也会有所变化。以往医务人员用水性笔将医嘱写在药盒上,但药盒上的字迹很容易被蹭得模糊不清,给患者用药带来困扰。

2024年7月,石泉县人大代表方贤超在一次调研中敏锐捕捉到这一群众用药难题,提出在药盒标明用药方法的建议,由县政府转交卫健局和石泉县医共体总医院办理,并由县人大常委会教科文卫工委督办。在代表建议交办会后,县人大常委会教科文卫工委召集石泉

县卫健局、县医共体总医院负责人,就办理代表建议的可行性进行了座谈,认为该建议集中反映了广大群众就医用药的需求,对提高患者就医体验、提升医院便民服务水平具有重要意义。

石泉县医共体总医院积极响应,从群众关注的就医感受入手,聚焦群众“看不懂、记不住、易出错”的用药难题,在便民服务上进行“微创新”,探索推出了“服药便利贴”。便利贴上清晰标注每日服药次数、药品形态(片、粒、毫升等)。患者领取药品时,医务人员不仅会发放贴有便利贴的药盒,还会详细告知用药期间的注意事项。专业贴心的服务拉近了医患之间的距离,赢得了群众的广泛认可与好评,为患者带来优质、高效的就医体验。

“一张小小的贴纸,让群众获得‘体贴入微’的温馨就医体验,实现了医患双方的‘双赢’。”方贤超对该建议的办理非常满意。

W 微镜头
EIJINGTOU

(上接第一版)

由点到组团,合力奔共富

绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村内设棠棣村人大代表联络站,周边镇街群众经常到这里提意见、反映诉求,这里也是全国人大代表、棠棣村党总支书记刘建明和大家一起调研、思考如何破解乡村发展“绊脚石”和“障碍物”的重要场所。

过去一年,棠棣村不仅引进了新的整村运营团队,推动自身农文旅融合发展,还通过党建联建由点及面,将共富效应辐射到周边村庄。

2025年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年。国漫咖啡、天文观星、机器人研学……越来越多青年创意正在“两山”理念发源地湖州安吉县变为现实。

全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说:“乡村振兴,关键在人。年轻

人来了,村子才有活力。”早在2022年,汪玉成和县乡两级人大代表以及余村干部群众在头脑风暴中碰撞出了“余村全球合伙人计划”,邀请全球英才来乡村创业筑梦。同时,余村村联动周边3个村24个村组团发展,打造“高能级、现代化、国际化”大余村。

人大代表联络站是汪玉成和辖区各乡镇人大代表积极履职的重要阵地。走进联络站,大余村184名各级人大代表的身影映入眼帘,“小站点”已经成为了基层全过程人民民主的“大舞台”。

“一村富了不算富,大家富了才是真的富。”全国人大代表、湖州市长兴县煤山镇新川村党委书记张天任说,近年来,他们和贵州省台江县台盘村、安徽凤阳县小岗村等多个村结对联建,共同推动乡村振兴,“我们的企业还吸纳了来自全国32个民族1780多位少数民族同胞实现高质量就业增收”。



3月19日,重庆市沙坪坝区人大常委会2025年第一季度主任接待日活动在沙坪坝区磁器口古镇游客中心举行。区人大常委会主任、副主任带领各委室负责人,就群众提出的意见建议进行现场督办。2004年至今,“主任接待日”活动从无到有、从有到优,成为倾听民声、汇聚民智的重要平台。

孙凯芳摄

“人大代表+乡间仲裁”奏响全过程人民民主基层乐章

——苏州市吴江区震泽镇人大助力破解基层治理难题

■ 本报通讯员 钱振华 盛春梅

基层治理是国家治理的重要组成部分和重要基础,也是国家治理的薄弱环节。乡镇人大作为我国最基层的国家权力机关,是人大工作的“神经末梢”,是全过程人民民主发展中最具体、最现实的组成部分之一。

近年来,江苏省苏州市吴江区震泽镇人大在创新履职方式、拓宽民主渠道、化解矛盾纠纷等方面不断探索新路径,通过构建“乡间仲裁”机制,以人大代表深度参与基层治理为核心,将全过程人民民主理念融入田间地头,为破解基层治理难题提供了鲜活样本。

从“说情讲理”到“制度治理”

近日,在苏州市吴江区震泽镇齐心村村委的院子里,一场别开生面的“乡

间仲裁现场会”圆满落幕。此次仲裁的焦点是齐心村两位村民对23平方米宅基地的权属争议。前期,村委会介入调解,经走访周边邻居及调查后,发现双方确实存在调换土地事实,但因历史久远,且书面证据缺失,土地使用归属问题始终悬而未决。

为助力解决村社区普遍存在的、现行法律法规尚无明文规定且当事人双方书面和影像证明较少的矛盾纠纷,震泽镇人大坚持和发展新时代“枫桥经验”,探索推行乡间仲裁机制。通过构建“乡间仲裁”机制,以人大代表深度参与基层治理为核心,组建一支由人大代表、法律专业人士、老党员、老干部构成的乡间仲裁队伍,同时按照“一事一专班”原则成立工作专班,助力推动村社区疑难治理问题及时、就地化解。

此次仲裁会前,乡间仲裁组和工作

专班就纠纷事项联合开展调研走访,听取村委会、周边群众的意见建议。仲裁会现场,人大代表与律师、“爷叔”一起,不仅用方言土话讲好法理情,还利用制度机制逐步推进调解工作。经当事方陈述、工作专班汇报调研情况、当事方现场辩论、乡间仲裁组不记名投票等环节,最终经仲裁组裁决,双方当事人自愿达成和解,将这块争议土地的使用权交齐心村村委会所有,成为村民共建共享的“谦让园”。

从“会议表决”到“一线解题”

“有人说人大代表就是‘会上举举手、发言’,实际上我们有更加广阔的履职平台,乡间仲裁员的身份更是让我的履职实践融入农村基层治理中”。谈及“乡间仲裁”机制,已连续参与两次仲裁案的镇人大代表杨祖根深有感触。

为促进社会和谐稳定,震泽镇人大打破传统履职模式,以“乡间仲裁”为纽带,将代表履职场景从会场延伸到田间地头,构建起“前置调研、现场仲裁、后期监督”的完整链条。

人大代表选自人民群众,熟悉乡间事务,代表人民利益,具有一定的社会威信。80余人的乡间仲裁员库中,人大代表作为常驻乡间仲裁员在社会威望类一列占比超过35%。“乡间仲裁”发起后,这些人大代表通过乡间仲裁机制,公平公正地进入“7人乡间仲裁组”,在仲裁前下沉听民情、访民需,在一线感受矛盾焦点,全面掌握一手资料。

在仲裁现场,人大代表就事实证据、适用法律、村规民约、群众共识等进行沟通,形成“乡间仲裁”方案,进行不记名投票表决,以少数服从多数的方式,形成裁决意见,并当场告知当事双方。

“‘乡间仲裁’的最终目的是将‘口角之争’转化为‘握手言和’,推动矛盾纠纷以合理、合法、合情的方式得到解决。在仲裁过程中特别安排人大代表以‘乡间仲裁观察员’的身份进行全程监督,以维护仲裁的公正性。代表的履职参与有效推动了‘乡间仲裁’裁而有决、决而有果。”震泽镇人大有关负责人周根介绍,“乡间仲裁”机制的创新之处在于它不仅依靠行政或司法途径,而是将法律原则与乡村习俗有机结合,构建了一个群众说事、律师释法、代表说理、“爷叔”说情的多元化共治体系,体现了法治、德治、自治的深度融合。

据悉,“乡间仲裁”机制推行以来,“民事、民议、民决”模式,通过群策群力打破传统“政府主导、群众被动”的治理逻辑,进一步激活了基层民主的深度参与活力。

抚顺市望花区

3月21日,辽宁省抚顺市望花区人大常委会预算工委(财经工委)召开2025年全年工作部署会议暨财经委委员履职培训会议。会议详细解读了2025年工作计划,紧扣三年行动决战决胜、“十四五”收官,将“强化预算决算审查监督”“国有资产监管”“政府债务风险防控”“项目建设推进”等经济领域重点任务纳入全年工作主线,号召委员以高度的使命感与责任感,多维度发力,积极投身区域经济建设,全力推动经济高质量发展。此次培训,重点讲解了新修改的代表法等内容,让新当选委员了解法律赋予人大在经济监督方面的职责和权限,并如何依法依规开展预算决算审查、国有资产监督等工作。(孙楠)

抚顺市望花区