

广纳良言立良法

——从广西一个基层立法联系点看中国式民主的生动实践

■ 余鸿雁

2025年3月11日,北京,人民大会堂。十四届全国人大三次会议表决通过关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的决定。

时针拨回到一年前的3月,南宁,广西良庆基层立法联系点。120余名各级人大代表、“三官一员”(警官、法官、检察官和司法助理员)代表、居民群众,就代表法修改各抒己见。他们的声音将直达国家最高立法机关,成为代表法修改征集民意的一部分。

对代表法修改进行意见征集,是良庆区人大常委会在2023年12月被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点后,开展的首次法律修改征求意见活动。

“作为基层群众,没想到还能参与国家立法工作!”良庆区大沙田街道三叠石片区基层立法联系点负责人卢雨娟感慨。

参天木,必有其根。良庆区人大常委会不断探索基层立法联系点运行的新形式新举措,全力推动“良言良法”品牌建设:建立与南宁市人大常委会法工委工作联动机制;与高等院校和律师事务所开展共建;用好司法力量,推动“法官说法”与“法官说法”双向转化,不断提高立法意见建议质量;法律颁布之后开展“回头看”,将意见反馈的过程变成深化宣传普及的过程……

一年多来,良庆基层立法联系点共完成代表法、粮食安全保障法、国防教育法、突发公共卫生事件应对法、仲裁法、民营经济促进法6部法律草案征集意见工作,累计向全国人大常委会法工委

报意见建议1027条,获已公布法律吸收采纳40条,其中就包括本次代表法修改采纳的12条。

那陈镇,农业大镇,良庆区的重要粮食产区。

在粮食安全保障法草案征求意见的过程中,那陈镇人大先后组织开展调研48次,利用中午、晚上等村民空闲时间,走访群众约9600人次;收集人大代表建议和群众建议147条。

该镇群众的参与为何如此踊跃?“我们都是种粮食的,对于粮食,我们太有话要说了!”人大代表王先英直截了当。

“我们都有把红薯(甘薯)当作粮食的习惯,但草案里关于‘粮食’的定义没有明确指出,因此我提出了把‘马铃薯、甘薯’列入粮食范畴的建议,没想到竟然被全国人大采纳了。”王先英激动地说,“我们基层的声音真的被听到了!”

在田间地头与村民唠得热乎,在教学点和接送孩子的父母聊得起劲,每一次征求意见的过程,就是一次全过程人民民主的生动实践。

400多条意见建议上报,其中13条建议被全国人大采纳,这是良庆区为粮食安全保障法贡献的智慧。

“能为国家法治建设贡献一份力量,我深感自豪。”人大代表卢世添提出的意见建议被采纳,体现在第五十七条相应条款。

“我深刻感受到‘人民当家作主’不是一句空话。”退休教师李冰提出的意见建议被采纳,体现在第七十三条相应条款。“这让我明白,每个人的声音都能够

被听到,更让我体会到国家对普通群众意见的重视。”网格员邓文芳提出的意见建议被采纳,体现在第十六条相应条款。

……

怀山之水,必有其源。把群众作为立法的主角,广泛收集基层声音,老百姓的好点子直达立法机关,就成为高质量立法的“源头活水”。

如今,良庆区258名由人大代表、“三官一员”、社区网格员、企业代表和群众代表组成的立法信息员穿梭在农村社区,活跃在大街小巷,通过52个站点、140个立法信息采集点,广泛收集群众反映的立法意见建议,与网格化基层治理同频共振。

良庆区是广西自贸试验区南宁片区所在地,已成为首府南宁乃至广西对外开放合作新高地。良庆区人大常委会主任梁莉介绍,该区积极回应自贸试验区对立法服务的新需求,主动挖掘自贸试验区经济发展新形势下的法律服务结合点,探索实践服务涉外立法,“目前正在对东盟各国法律进行收集与整理,把基础性工作做扎实。希望今后在涉外领域立法方面发挥更大作用,助力企业出海。”

良言促良法,良法促善治。从社情民意中获取充足的“养分”,立法就能结出累累硕果。

自治区人大常委会法工委有关负责人表示,目前,全区有2个国家层面基层立法联系点,31个自治区级基层立法联系点,辐射带动设立设区的市级基层立法联系点978个、自治县级基层立法联系点89个,形成了国家、自治区、设区的市和自治县四级联动、各具特色的工作格局。

把调查研究这个传家宝传承好

■ 新华社记者 段续 唐成卓

调查研究是我们党的传家宝,也是深入贯彻中央八项规定精神学习教育必须充分运用的方法论。没有调查就没有发言权决策权,在学习教育中,各级党员干部务必从实际出发,通过深入调研找问题、开方子、求实效。

中央八项规定将改进调查研究摆在首位。规定出台后,全党大兴调查研究之风,但在一些单位和部门,浮光掠影、浅尝辄止的蜻蜓点水式调研时有发生。有的干部下基层坐着车子转、隔着玻璃看,走马观花,匆匆收兵;有的单位忙于文山会海,会议多、时间久、文稿长,占用过多精力;有的调研形式复杂、内容单一,花费多、收效微……问题背后,是对

中央八项规定精神的领悟不深入、落实到位。

向调查研究要发言权,必须坚持“实”的作风,求客观实际之真。不仅要“身入”基层,听汇报、看材料,还要“心到”基层,听真话、察实情。无论调研手段、技术如何变化,“深、实、细、准、效”的调研五字诀不能丢,“瞄准真问题,下足真功夫”的调研作风不能丢,“从群众中来,到群众中去”的调研方法不能丢。

调查研究是一座桥,连着真知、决策与实践。调查研究的目的发现和解决问题,为决策服务。要把情况摸清,问题找准,对策提实,尤其要注重调研成果的转化,既要防止“调”而不“研”,又要防止“研”而不“用”,更要防止“用”而无“效”。调研过程就是走群众路线,党员

干部在搞调研时务必把为群众解决问题摆在首要位置,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

发言稿中抠字眼,不如开门开窗听意见;办公室里听汇报,不如推心置腹勤交流;文件堆里找答案,不如深入群众问需求。广大党员干部都要牢牢把调查研究贯彻中央八项规定精神学习教育的机遇,以“入山问樵、遇水问渔”的求知精神,以“抓铁有痕、踏石留印”的实干品格,在深入调研中“问开方子”,让调查研究蔚然成风,让决策施策科学精准。



山西省十四届人大常委会举行第十九次会议

本报讯(记者阎晓峰)3月25日至26日,山西省十四届人大常委会第十九次会议在太原举行。省人大常委会副主任罗清宇主持会议,副主任贺天才、谢红、王纯、张志川、吴俊清出席。

会议应出席常委会组成人员73人,出席60人,符合法定人数。

第一次全体会议,通过会议议程后,首先传达学习了习近平总书记在两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神和省委贯彻落实要求,强调要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,准确把握大会精神和各项任务部署,按照省委要求,抓好学习贯彻落实工作。随后,听取了被提请任命人员作的供职发言;关于《山西省消防条例(修订草案)》《山西省乡村振兴促进条例(草案)》《山西省会计管理条例》等两部地方性法规的决定草案的说明;关于《山西省通信设施建设与保护条例(修订草案)》《山西省节约用水条例(修订草案)》的说明;关于2024年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

第二次全体会议,表决通过了新修订的《山西省消防条例》《山西省乡村振兴促进条例》;关于废止《山西省会计管理条例》等两部地方性法规的决定草案的说明;关于《山西省通信设施建设与保护条例(修订草案)》《山西省节约用水条例(修订草案)》的说明;关于2024年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

《太原市动物和动物产品检疫条例》《大同市市政设施管理条例》《大同市人民代表大会常务委员会关于修改〈大同市人民代表大会常务委员会关于废止〈大同市煤矿安全生产监督管理条例〉的决定〉〈忻州市法兰产业发展促进条例〉〈忻州市佛光寺文化景观保护条例〉〈晋中市生活垃圾管理条例〉《晋中市非机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》《晋城市基层医疗卫生服务促进条例》《晋城市基层促进与管理条例》《临汾市城市建筑垃圾管理条例》《运城市人大常委会常务委员会关于修改〈运城市人大常委会及其常务委员会立法条例〉的决定》的决定。

会议还表决通过了人事任免名单,并向通过任命人员颁发任命书。新任命人员进行宪法宣誓。

会议指出,十四届全国人大三次会议通过了新修改的代表法。要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度,学深悟透习近平总书记对代表工作提出的新理念新论断新要求,推动代表法在全省全面实施。要准确把握代表法修改的重要意义和主要内容,

完善常委会联系代表机制,丰富代表联系人民群众的内容和形式,推动代表联络站建设提质增效,为代表知情知政、反映民意、履行职责创造更好条件。要深刻认识人大代表这一政治身份的权利义务、履职要求、行为规范,带头站稳政治立场,履行政治责任,加强思想作风建设,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,当好党和国家联系人民群众的桥梁。

会议强调,当前,全党正在深入开展学习贯彻中央八项规定精神学习教育,要深刻领会“作风问题的核心是党同人民群众关系问题”,把党的群众观点、群众路线贯穿人大工作各方面全过程,坚持为民立法、为民监督,坚持代表主体地位,坚持和发展全过程人民民主,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。要大力弘扬求真务实的工作作风,围绕常委会立法、监督等工作任务,选择重点问题进行深入调查研究,从推动落实党中央决策部署及省委工作安排层面思考问题,提高常委会会议审议质量,为以法治方式提高全省高质量发展和现代化贡献智慧和力量。

副省长张韶华、景晋秋,省高级人民法院院长冯军,省监察委员会、省人民检察院有关负责人列席会议。

山西省人大常委会会议列席代表座谈会召开

本报讯(记者阎晓峰)3月25日,山西省人大常委会副主任罗清宇主持召开省十四届人大常委会第十九次会议列席代表座谈会。列席常委会会议的全国人大代表、省人大代表深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神和省委贯彻落实要求,围绕学习贯彻实施

代表法,进行交流发言。罗清宇认真听取代表意见建议,与代表深入交流。他指出,人大代表要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,带头学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神和省委贯彻落实要求,围绕学习贯彻实施

代表法,进行交流发言。罗清宇认真听取代表意见建议,与代表深入交流。他指出,人大代表要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,带头学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神和省委贯彻落实要求,围绕学习贯彻实施

陕西立法加强黄帝陵保护

新华社西安3月26日电(记者吕轩昂)记者日前从陕西省人大常委会获悉,《陕西省黄帝陵保护条例》将于4月1日正式施行,加强黄帝陵法治保护。

陕西省人大常委会法工委法规处处长赵虹表示,保护好黄帝陵既是义不容辞的历史责任,也是坚定文化自信、传承弘扬

中华文化的需要。条例将实践中已达共识、行之有效的管理经验上升为法律规定。

同时,条例扩展了黄帝陵的保护对象,构建了涵盖文物遗迹遗址与非物质文化遗产、古树名木与自然环境等多维度的保护体系。在保护文物本体的同时,将保护区内以黄帝手植柏、保生柏

为代表的桥山古柏群等古树名木、黄帝陵祭典等非物质文化遗产,以及周边历史风貌和自然环境列为保护对象。

为做好古树名木保护工作,条例明确规定,黄帝陵文化园区管委会应对古柏群制定保护和养护管理制度,加强科学监测,做好安全防护,落实日常养护责任。

真抓实干 推动人大工作见行见效

浙江 近日,浙江省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神。

会议强调,要把学习贯彻全国人大会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神作为一项重要政治任务,提高政治站位,强化责任担当,为高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章贡献人大力量。要切实将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,坚决扛起经济大省挑大梁的责任担当,守正创新推动人大工作高质量发展;要着力推动各项任务在全省落地落实,聚焦“三个首要任务、三个主攻方向、两个根本”,推动全年经济社会发展和“十四五”规划目标任务圆满完成;要全面落实法治保障代表履职的任务要求,认真学习宣传贯彻新修改的代表法,高质量做好议案建议工作,推动全过程人民民主在浙江落地生根、开花结果。

广东 日前,广东省人大常委会召开党组扩大会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神。

会议强调,要持续在学习贯彻习近平总书记重要讲话精神上走深走实,进一步坚定发展信心,为广东坚决扛起经济大省挑大梁的使命担当作出更大贡献。要持续在保障广东现代化建设中聚焦聚力,进一步在立法供给、监督推动、决定支撑、代表助力上下功夫,研细谋实省委

交办任务的具体落实措施,努力实现人大各项工作“开门红”。要持续在全力推动打造践行全过程人民民主省域样板上出新出彩,扎实开展“察民情惠民生助力百千万”人大代表在行动主题活动,引导、支持和保障代表更好依法履职。要持续在开展工作效能提升行动上见行见效,以效能提升的实际成效推动人大工作高质量发展。

福建 近日,福建省人大常委会党组召开(扩大)会议,认真学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神。

会议强调,要在全面学习贯彻习近平同志重要讲话和行动上见行见效,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和大会精神上来。要在服务发展大局上勇担当,聚焦机制活、产业优、百姓富、生态美的福建项目目标,扎实做好立法、监督、决定等各项工作。要学习好贯彻好新修改的代表法,在发挥代表作用上出实招,拓展和深化“两个联系”“三个机制”,充分发挥代表专业特长,扩大代表对常委会工作的参与,扎实做好代表议案建议工作,深化拓展全过程人民民主大实践。要在加强自身建设上见成效,紧扣“四个机关”定位要求,坚

持不懈强化党的创新理论武装,坚持党的全面领导,为福建在中国式现代化建设中奋勇争先贡献力量。

广西 日前,广西壮族自治区人大常委会党组召开扩大会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和十四届全国人大三次会议精神。

会议强调,要坚持把学习贯彻全国两会精神与深入学习贯彻习近平总书记关于广西工作论述的重要要求结合起来,一体学习、一体领悟、一体推进,在机关营造浓厚的学习贯彻氛围。要结合工作调研带头宣讲,以群众喜闻乐见的形式,将全国两会精神准确传递到基层一线,为奏响广西高质量发展“主旋律”广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要落实好关于跟踪对接中央国家机关十四届全国人大三次会议广西代表团所提建议相关机制的方案,进一步把议案建议落到实处。要立足职能职责,坚持实干为要、创新为魂,用业绩说话、让人民评价,进一步提升立法质效促发展,强化监督实效抓落实,服务代表履职聚合力,稳中求进推动人大工作高质量发展。

(本报综合)

两会归来见落实



辽宁省沈阳市大东区吉祥小区南侧曾有一处废弃的锅炉房。近日,沈阳市大东区纪委监委将其改造为老百姓家门口的廉洁文化互动体验馆——“廉心雅苑”,以生动直观的方式向参观者展现廉洁文化。图为3月3日,来自沈阳市大东区辽沈街第二小学的学生在“廉心雅苑”内参观(资料照片)。

赣湘协同立法再发力 携手擘画“生态蓝”

■ 本报通讯员 赵昕 黄腾飞

阳春三月,昭萍大地莺飞草长,春和景明,抬头望去,是醉人的“生态蓝”。天空湛蓝、白云舒展,美不胜收的景色背后,是江西省萍乡市人大常委会持续推进大气污染防治的生动实践。

2025年1月,江西、湖南两省人大常委会分别表决通过了萍乡市、株洲市大气污染防治协同防治条例,于2025年3月1日起同步施行。这是继萍水河——渌水流域保护共同立法后,两市人大常委会开展跨区域协同立法取得的又一重要成果,是长江中游、长株潭区域实现全面绿色转型高质量发展的又一重要探索。

同向发力 共护一片蓝天

作为赣湘两省毗邻城市,萍乡与株洲山水相连、地域相接,生态环境一体,同处一个大气流域,两地间污染物相互

输送、相互影响,面对“风向共命运、浊气同呼吸”的现状,如何守护好生态环境这个最普惠的民生福祉,成为萍乡、株洲两市的共同课题。

随着湘赣边区域合作示范区建设的纵深推进,萍乡、株洲两市持续开展联合巡查、执法等一系列常态化合作,大气污染防治取得积极成效。但两市的长效协同治理机制还不够健全,仍存在信息不够畅通、遇到重污染天气不能及时联动等问题。

“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治,针对共同面临的大气污染问题,需携手共进,推动大气治理从单打独斗向协同共治。”萍乡市生态环境局大气科科长曹志涛说。

2024年,在两省人大常委会的统筹指导下,萍乡、株洲两市市人大常委会开展大气污染防治立法,将“蓝天白云”写进法规。通过立法协作,将两地在以往大气污染防治合作中取得的经验成果

加以固化,对还没有解决的主要瓶颈问题提出破解路径,为打赢“蓝天保卫战”提供坚实法治保障。

问题共答 织牢法治防线

协同立法,基础在协调,关键在统一。两市人大常委会强化沟通联动,先后召开8次协商会、6次集中改稿会,使两地大气污染防治条例的条款和内容保持高度一致。同时,将提高立法质量作为生命线,共同召开专家论证会,围绕立法的重点难点问题进行专题研究论证,确保立法重点准、行得通、真管用。两市人大常委会探索的紧密型、全过程协同“八同”立法模式,也为其他区域共同解决污染防治难题提供了可借鉴的样本。

“协同立法的最终目的,是实现共管、共治、共享。”株洲市人大常委会法工委副主任毕婷说。

(下转第二版)