

关于加强和改进代表建议工作的思考

■ 张长银 朱美玲（江苏）

近年来，人大代表建议工作不断呈现出良好态势，代表建议办理成为解决群众最关心最直接最现实利益问题的重要渠道。但是，离人大工作高质量发展的要求还有差距。基层人大如何切实做好代表建议工作，笔者根据自身工作实际，认为可从以下几个方面改进和加强。

全过程紧扣提出“三个环节”在“提得准”上做文章

建议准备环节，创造条件，拓宽人大代表知情知政渠道。通过举办人大代表培训班，召开不同层次、不同行业人大代表参加的政情通报会等多种形式，让代表了解本行政区域内的大事，了解党委工作部署和“一府一委两院”主要工作。每年人代会前，要组织人大代表参加视察、座谈等活动，引导代表深入了解产业发展、民生改善、生态环境、乡村振兴等方面的实际情况，使其对经济社会发展大局把握得更准。要积极引导代表深入基层，联系选民，走访群众，开展全面细致的调研，了解真实情况，掌握第一手材料，特别是人民群众普遍关心的热点、难点、痛点问题，撰写高质量建议，做到言之有物、言之有理、言之有据。

建议提出环节，及早介入，靠前指导。建立人大代表提出建议的沟通协调机制，在“如何提、提什么”上给予代表切

实的辅导帮助。人代会召开前及召开期间，对代表建议进行认真审读，立足经济发展大局和社会热点，对建议内容筛选、优化、指导；对与现行法律政策不符、脱离实际、不属于本级机关处理、涉及解决个人问题的建议，耐心解释并引导代表修改补充或撤消，使代表建议更加切合实际、贴近民生，具有更强的针对性和可操作性。

建议交办环节，注重梳理，再申引导。在交办建议之前，加强对代表建议的再申工作。人大常委会相关工作委员会可会同政府办，集中梳理、研究建议内容，重点对问题提得不准确、文字表述不清楚或一件两事、一件多事的代表建议，主动与相关代表沟通对接，引导并协助代表修改整理完善，为代表建议的科学交办、高效交办、精准交办做好准备。

全链条聚焦承办“三个要素”在“办得好”上下功夫

规范答复意见之“文”。对承办单位出具的书面答复意见，要求承办单位在固定的公文格式基础上，做到三个明确：对人大代表提出的建议、反映的问题，明确能否办理；对能够解决的建议，明确具体办理时限；对涉及全局的、需要一定时间完成的建议，明确具体措施，推动建议办理工作由“办文”向“办事”转变。

密切沟通联系之“人”。承办单位主动联系提出建议的人大代表，建立微信

群，可以通过文字、图片、语音、视频等更多元、更便利的方式直接联系，在保障信息安全的前提下，深化沟通内容，优化沟通形式，简化沟通环节，让人大代表和承办单位的联系从“有来有往”向“常来常住”转变。办前着重弄清楚实代表提出建议的真实意图；办中随时与代表保持联系，汇报办理过程和进度，查看办理现场；办后及时通报结果，征求对办理工作的意见，使办理工作重结果，更重过程，努力让代表“真满意”，推动建议办理工作由“解释型”向“解决型”转变。

加强统筹协调之“事”。督促承办单位把代表建议办理工作与中心工作紧密结合，统筹安排，与重点工作共同谋划、协同推进，对一些情况复杂的综合性建议，要求主办单位与协办单位加强对接协作，密切配合，强化系统联动，增强办理合力，协调各方力量化解矛盾、解决难题，推动建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变。

全覆盖拓展督办“四个看”在“督得实”上见真章

明查暗访“随机看”。人大常委会各工作委员会发挥“对口联系、情况熟悉”的优势，根据分工安排对口督办，随机抽取部分代表建议，有计划地进行明查暗访；组织部分人大代表视察，采取听汇报、看现场、访群众等方式，重点对反映群众普遍关心的热点、难点、痛点问题的

建议落实情况进行检查，督促解决实际问题，确保建议办理工作上水平，政府工作有提高。

答疑解惑“滚动看”。对跨年度实施，列入部门计划逐年解决的代表建议，以及因政策因素等客观条件限制当年未落实的建议事项，与本年度人大代表所提的建议一并交由承办单位办理，督促承办单位做到“大问题不绕道走，尽力解决；老问题不拖拉，尽快解决；难问题不回避，尽量解决”。通过滚动办理机制，积极落实回应代表关切，不办结不放过，确保建议办理质效合一。

建立台账“回头看”。建立代表建议答复复诺解决事项台账，对建议内容、承办单位（主、协办单位）、责任措施、督办反馈、办理结果全部登记造册，实行建账销号制度。适时组织人大代表对建议办理工作进行“回头看”，着重对事关经济社会发展大局、年度需办结或虽已办结但仍未落实的建议进行再梳理、再检查、再落实，把“回头看”作为检验承办单位办理代表建议成效的重要标尺，提高代表建议办理成率，做到代表建议“件件有交代、事事有回音”。

开门办理“群众看”。进一步完善公开办理机制，利用报刊、广播、电视、网络等媒体，公开代表建议内容、具体承办部门、办理措施和办理结果等，使代表建议工作置于人大代表、群众和全社会的监督之下，组织办理工作满意度测评，推动办理工作真落实。

增强人大监督实效 推动“三农”工作迈上新台阶

■ 平兆久（安徽）

安徽省淮南市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于“三农”工作的重要论述、考察安徽重要讲话精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，找准推动“三农”工作的切入点和着力点，做到“三个突出”，增强监督实效，推动“三农”工作高质量发展。

突出中心工作抓监督 服务发展大局更有为

淮南市人大常委会锚定农业强市目标，主动作为、精准发力，以高水平监督力促农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。聚焦乡村振兴，组织开展乡村振兴促进法执法检查，形成高质量的执法检查报告提请常委会会议审议，督促政府及相关部门依法推动乡村产业、人才、生态和组织振兴。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作专题调研，通过现场察看、查阅资料、实地走访、召开座谈会等多种方式，及时提出产业帮扶、就业扶持等方面存在的问题，确保坚决守住不发生规模性返贫底线。开展农业生产“大托管”专项调研，着力推动解决土地流转、托管服务质量、农民利益保障等问题，着力推进农业生产“大托管”提质扩面增效，为建设宜居宜业和美乡村贡献人大力量。

突出群众关切抓监督 推动问题解决更有效

淮南市人大常委会站稳人民立场，始终坚持把关系群众切身利益的问题作为重点监督内容，着力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。紧盯关系群众切身利益的农村饮用水安全，舜耕山风景区保护管理等重点民生工作，通过调研、召开座谈会等方式，多渠道、全方位收集意见建议，找准难点问题，“对症下药”提出意见建议，推动相关部门率先建成农村供水工程信息化中心，提前完成皖北地区群众喝上引调水工

程。及时修订《淮南市舜耕山风景区管理条例》，进一步明确主管部门职责和属地管理责任，增加联合执法机制等相关规定，为更好守护淮南“城市绿脊”筑牢法治屏障。切实抓好议案建议办理监督，加强与人大代表和承办部门对接沟通，明确重点、细化措施、严格时限、压实责任，办理成效明显，人大代表对办理过程和办理结果均表示满意。2024年，先后办理涉农代表建议59件。市人大常委会选择《关于制定淮南市牛肉汤产业发展条例的建议》等3个涉农类建议，由主任会议成员负责开展重点督办，引领带动绿色食品产业发展壮大。

突出提升质效抓监督 保障人大监督更有为

淮南市人大常委会提升监督能力，完善初任培训、履职培训、专题培训等多种培训机制，开展业务培训、专题研讨、外出学习考察等活动，累计培训涉农人大代表、常委会农工委工作人员和基层人大干部80余人次，切实提高政治素质、业务能力和履职水平。常态化邀请农业、水利、环保等领域专家学者参与监督工作20余人次，提高监督工作的科学性和专业性。丰富监督方式，紧扣“三农”工作全局的热点难点，注重细化监督内容，合理安排时间节点，增强监督工作的计划性和可操作性。综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研等多种监督方式，增强监督实效。常态化运用市、县（区）人大常委会上下联动协同监督模式，提高监督工作的质量和效率。适时开展跟踪监督，有重点对常委会审议意见办理情况开展“回头看”，确保办落实、办到位。闭环管理强监督，建立健全跟踪督办机制，制定《监督事项反馈问题办理清单化闭环式管理制度》，明确责任主体和整改时限，加强跟踪督促，确保整改落实到位。及时向社会公开监督工作情况 and 整改落实实效，接受群众监督，增强监督工作透明度。

发挥人大法定职能 为乡村振兴助力赋能

■ 韦美云 梁 勇（广西）

近年来，广西壮族自治区南宁市武鸣区人大常委会着眼全区高质量发展大局，围绕全面实施乡村振兴战略要求，通过开展专题调研、代表视察等，持续以人大之力为乡村振兴各项工作鼓劲助力、添光加彩，不断促推城区农业高效高质、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

持续关注农业生产情况 筑牢乡村产业振兴基础

农业生产是乡村产业振兴的核心。每年春播春种时节，武鸣区人大常委会都会认真听取和审议城区农业工作安排、农田水利建设、春耕生产、贯彻落实乡村振兴促进条例等情况报告，持续跟踪耕地“非农化”“非粮化”整治进展情况，督促区政府切实扛起粮食安全的政治责任，全面提升农业生产能力，推动农业稳产增产。近年来，还开展柑橘产业防病检疫体系建设工作情况专题调研，持续监督柑橘黄龙病防控工作，有效保护柑橘产业健康有序发展；开展现代产业体系建设——农业品牌价值建设工作情况专题调研，跟进“武鸣沃柑”等农业特色品牌的保护与发展，推进农业产业链提升，促进一二三产业融合发展；持续加强对农产品交易市场建设议案的跟踪督办，推动搭建“南宁北农产品交易中心”等一站式农产品产销平台，常委会长寿带队到沈阳、广州等地推介“武鸣沃柑”，保障农产品有序流通，促进农民增收增收。重点围绕区农业农村局粮食生产、农业产业规划、特色产业发展等职能开展检查，推动问题整改，督促农业农村局进一步提升服务“三农”工作水平。

持续跟进生态绿色发展 打造乡村生态宜居环境

生态环境是乡村振兴的支撑。武鸣区人大常委会坚决贯彻落实习近平生态文明思想，树牢绿色发展理念，积极回应人民群众对优美生态环境的期盼。每年年初认真听取和审议上年度城区环境状况和环境保护目标完成情况报告，紧盯中央环保督察限期整改问题加强跟踪督办，推动区政府及有关部门不断提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治；开展城区贯彻实施森林法和森林防火条例情况执法检查，督促落实耕地保护和林业资源保护，守好林地生态红线。2022年起，依托“智慧南宁人大”移动端环保监督App平台，建立“互联网+代表”监督模式，组织各级人大代表持续开展城乡建设和

环境保护“随手拍”大行动。目前，已推动解决1371件有关环保领域的操心事、烦心事、揪心事。

注重民族团结文化发展 厚植乡村振兴发展底蕴

民族团结是乡村振兴的保障。武鸣是壮族发源地之一，也是自治区民族团结进步示范县区。武鸣区人大常委会把民族团结进步创建融入人大监督和代表工作全过程，2023年、2024年连续两年通过听取和审议专项报告、开展专题调研、组织代表小组活动等形式，跟进监督城区推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的情况，针对存在问题，提出意见建议、作出工作决议，指导各代表联络站点探索“站点+民族侨务工作”融合建设新模式，助推广西铸牢中华民族共同体意识示范区建设，营造民族团结发展的良好氛围。依法开展非物质文化遗产等执法检查，推动城区政府贯彻实施好非遗法，让非遗赋能乡村振兴，先后建成纳福彩绣、五色糯米饭等5个非遗扶贫示范工坊，有效带动村民就业增收和村集体经济发展，为乡村振兴开局注入了新动能、添加了新底气。

充分发挥人大代表专长 完善乡村人才队伍建设

人才振兴是乡村振兴的关键。武鸣区人大常委会依托城区68个市人大代表联络站，充分发挥驻站人大代表的主体作用和专业特长，持续推进“站点+产业发展”“站点+生态旅游”“站点+法律服务”等新模式，精准对接农民群众发展乡村特色产业多元化需求。例如，太平镇庆乐村代表联络站采取“代表+农业专家+农户”相结合的方式，构建“1+3+N”代表履职平台，成为代表履行职责、服务“三农”、推动产业发展的重要载体。市人大代表潘庆标所在的起凤橘洲代表联络站，充分利用起凤橘洲生态农业开发公司的技术、人才、资金优势，加强校企互动，带动群众种植沃柑就业增收致富。府城镇永共村代表联络站站长黄炳刚整合当地优势资源，带领群众种植蔬菜、哈密瓜大棚基地，组织6名懂农业、懂法律的人大代表进田间地头代表专业指导队，将代表工作与一二三产业相结合，在联系产业带头人、指导农业发展、解决群众问题上提供极大便利。近年来，一批批“能人”代表、“土专家”代表深入群众、深耕基层，有力激发农村乡村人才振兴“一池春水”，不少年轻人纷纷返乡创业就业，为乡村振兴战略全面深入实施注入持久动力。

多措并举强监督 法治护航促发展

■ 周 峰（湖南）

党的二十大报告指出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来，湖南省岳阳县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以开展“法治护航高质量发展三年行动”为契机，坚持正确监督、有效监督、依法监督，助推全县获评“湖南省法治政府建设示范县”称号，交出“监督促治、法治护航”的亮眼答卷。

紧盯关键事项“靶向督”

法治政府建设的关键在于抓住“关键事项”。岳阳县人大常委会始终坚持以问题为导向，监督关键事项，推动法治能力全面提升。县人大常委会联合县检察院、县司法局对自然资源、农业农村、城管执法、生态环境、交通运输、市场监管六大重点领域的六种执法不作为、乱作为情形开展专项监督检查，通过“单位互查+专家复核”发现共性问题9类、个性问题45项，推动整改率100%。做好规范性文件备案审查工作，2024年累计审查政府合同、规范性文件等涉法议题84件，清理失效文件

38件，纠正问题文件5件。

创新工作机制“系统督”

岳阳县人大常委会全面把握法治政府建设过程中的重点难点堵点问题，以一以贯之的韧性建立系统性法治政府建设专项监督。一是深化协同监督。建立代表建议与检察建议双向转化机制，2024年将10件代表建议转化为公益诉讼案件，推动解决东洞庭湖禁捕退捕、铁山水库水资源保护等跨区域治理难题。二是强化阳光监督。联合县融媒体中心创新开展“你点我查”阳光执法行动，通过人大代表票选确定检查重点，对食品安全、安全生产等领域发布暗访实录12期，推动整改校园周边摊贩管理、特种设备维护等问题49项。建立重大监督事项媒体通报制度，对《优化营商环境条例》落实情况实施“检查一曝光一整改”全程跟踪报道。三是健全长效监督。与审计部门建立“年度监督重点会商”制度，2024年共同确定政府债务、民生资金等5类审计重点，跟踪整改社保基金挪用、高标准农田建设不达标等问题36个。创新开展审议意见清单、视察意见清单、工作评议意见清单、执法检查

问题整改清单、调研问题清单“五单制”全方位监督模式，对2024年54个监督问题实施台账管理、动态销号，整改完成率100%。

突出多维护航“实效督”

法治政府建设的成效，最终要体现在推动发展、服务民生上。岳阳县人大常委会始终坚持监督与发展同频共振，以法治之力护航高质量发展。一是监督“护企”，优化营商环境。连续3年开展《优化营商环境条例》执法检查，推动政务大厅设立“高效办成一件事”专区，群众办事平均耗时压缩40%。针对企业反映的“执法扰企”问题，督促政府推行“扫码入企”“园区民警”等创新举措，消除法律风险点120余个。二是监督“护绿”，优化生态环境。连续多年对《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》实施情况和东洞庭湖保护工作开展专题调研，督促关停非法采砂点3处，全力推动东洞庭湖综合行政执法改革，以人大之力切实守护好“一江碧水”。三是监督“护安”，优化安全环境。开展食品安全、安全生产等领域“联动监督”，组织人大代表暗访学校食堂、工业园区30余次，推

动整改问题47个。

夯实法治根基“提能督”

岳阳县人大常委会坚持制度先行与全民普法并重，以常态学法、基层普法为抓手，推动领导干部、监督机关、基层群众法治素养同步提升，让尊法学法守法用法蔚然成风。一是开展“专业赋能”行动，提升监督机关法治水平。常态化开展县人大常委会机关“一月一法”主题学习，提升机关干部学法、知法、用法水平，举办“一月一法”讲座27期，组织执法检查专题培训6次。二是开展“浸润提质”行动，提升人民群众法治观念。督促政府深入落实“八五”普法规划，联合部门开展法治宣传服务300余次，通过组织“农家夜话”“和顺堂”等群众议事活动，推动法律进乡村、进社区、进企业，让法治意识逐渐成为社会共识。

（作者系湖南省岳阳县人大常委会主任）



以高质量党建引领人大工作高质量发展

■ 白 瑜 李 琪（山西）

近年来，山西省武乡人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导，紧扣“四个机关”定位要求，围绕中心工作，深入推进“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”的“四强”创建，为高质量完成常委会工作提供坚强组织保证。

强化政治功能 铸牢信仰“坚定曲”

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，具有鲜明的政治属性。武乡县人大常委会始终坚持把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治。一是提高政治站位。以党的政治建设为统领，高质量推进常委会机关党建工作，抓实党员教育管理，引导党员干部善于从政治上认识和处理问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持党的全面领导，不折不扣地贯彻落实上级党委和人大常委会党组工作安排，确保在政治上同向、思想上同心、工作上同步、发展上同力。二是加强理论武装。坚持经常性教育和集中性教育相结合，严格落实“第一议题”制度，坚持周一学习例会不动摇，围绕马克思主义基本原理、党章党规党纪等专题内容，读原著、学原文、悟原理，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，党纪学习教育等，组织专题读书班23期，交流研讨36次，坚持不懈在党性教育深化、内化、转化上下功夫，有效推动常委会机关党员干部政治理论素养

的提高。三要严明政治纪律。以清廉机关建设和党纪学习教育为契机，引导常委会机关党员干部加强党性修养，对照党章党规党纪规范政治言行，时刻绷紧旗帜鲜明讲政治这根弦，在重大是非面前、在政治原则问题上做到头脑清醒、立场坚定，做到慎独慎微、慎始慎终，永葆共产党人政治本色。

建强支部班子 勇挑责任“奋进曲”

武乡县人大常委会按照推进全域基层党建品牌创建工作要求，积极创新常委会机关党建工作方式方法，全面增强常委会机关党支部的政治功能和组织功能。一是创新组织活动形式，激发党建工作活力。在保证“规定动作”标准规范基础上，着力推进“自选动作”创新有特色，严格落实“三会一课”，组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，县人大常委会领导班子成员始终坚持以普通党员身份参加党支部活动，过好双重组织生活。组织开展“重走革命路、感悟为民情”“瞻仰革命旧址，弘扬太行精神”“我心向党，初心如磐”等主题党日活；积极探索以案释纪、专题党课、实地参观等形式创新，有效推动组织力量“强”起来、支部党员“动”起来、组织生活“活”起来。二是加强党风廉政建设，严格落实主体责任。坚持不懈抓好党风廉政建设，严格落实党建工作责任制，党支部书记履行“第一责任人”职责，支部委员落实“一岗双责”。坚持以政治强、业务精、作风好为标杆，锻造担当实干支部班子，发挥“头雁”引领作用。坚持以严的基调强化正风肃纪，推动党纪学习教育走深走实，常态化落实中央八项规定及其实施细则精神，持续防治各种形式主义、官僚主义，助推人大工作高质量发展。三是推动宣传阵地建设，讲好人大党建故事。县人常委会高度重视党建宣传平台建设，着力

构建党建宣传工作新格局。依托“武乡人大”微信公众号，充分发挥新媒体“指尖阵地”作用，开设“机关党建”专栏，抓住“七一”“国庆”等重要节日节点，运用主题化设计、个性化制作等方式，全方位、立体化展示常委会机关精神风貌，让党建宣传有高度、有速度、有深度。增设“书香人大”党建主题书屋，充分满足党员干部多样化、多层次、多方面的文化需求，打造线下党建宣传阵地。

发挥党员作用 奏响先锋“进行曲”

党员是党的肌体的细胞。党要管党、全面从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。武乡县人大常委会充分发挥党员组织带动作用，一是激活活力。切实保障常委会机关全体党员的知情权、参与权等民主权利；加强对生活困难党员、离退休党员的关怀帮助，持续增强党组织凝聚力和向心力，努力营造“组织温暖党员，党员凝聚群众，群众靠拢组织”的良好氛围；强化党员先锋意识、奉献意识，多次组织常委会机关全体党员到帮扶村张家庄、宋家庄开展“扶贫购”“保秋收”“送温暖”等活动，与宝塔社区党委开展“双报到、双服务、双包联、双评价”工作，助力构建共建共治共享的基层党建工作新格局。二是抓作风风。积极探索和提高运用监督执纪“四种形态”能力，紧盯“四风”问题，认真开展自查自纠和检视整改活动；通过开展警示教育、党支部书记廉政提醒、纪检监察讲廉政专题党课等方式，教育党员时刻自省自警自励。三是加强队伍。配齐配强专职党务人员，加强教育培训，提高素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。强化党员实践锻炼，通过佩戴党员徽章“亮身份”、设立党费集中缴纳日、创建党员先锋岗等措施，教育引导党员干部持之以恒砥

砺初心使命、践行入党誓言。加强党员日常监督管理，对要求入党的积极分子进行教育、培养和考察，做好发展党员工作。

筑牢战斗堡垒 共谱发展“协奏曲”

深化党建引领，围绕武乡县人大常委会中心工作，促进党建与业务深度融合，全力推进党建与促双促、双提升，以党建“红”推进业务“优”。一是同频共振，发挥党建“引领力”。坚持党建工作与人大工作紧密结合，修订完善《武乡县人大常委会机关党支部工作制度》《武乡县人大常委会机关工作制度》等一系列工作制度，对党建工作、机关运行等方面作出明确要求，为各项工作规范运行提供制度保障，通过“一盘棋”破除“两张皮”，促进业务干部懂党建、履干部懂业务。二是同步推进，提高履职担当“执行力”。聚焦县人大常委会工作要点，扎实做好人代会、常委会议、主任会议的会务组织安排、党纪监督等工作，完成县人大常委会组织的土地管理法、安全生产法、环保法等执法检查，以及美丽乡村建设、优化营商环境、A级景区创建和文旅服务业发展等视察调研的组织协调工作。践行党的群众路线，畅通常委会机关党员干部与群众的联系渠道，深入基层开展专题调研，常态化长效化开展“我为群众办实事”实践活动，倾听民声、反映民意、汇聚民智，夯实人大工作的群众基础。三是同题共答，增强工作落实“驱动力”。对县人大常委会党组、主任会议和常委会会议的工作部署，常委会机关党支部积极响应，认真落实，特别是县人大常委会领导干部率先垂范，以身作则，推进机关工作规范化、标准化建设。全体党员在工作中充分发挥先锋模范作用，为常委会依法履职和机关高效有序运行提供坚强组织保证。