立法征询“直通车” 服务群众“连心桥”

来自安阳市人大常委会基层立法联系点的民主实践

■ 本报通讯员 王慧敏

一纸来自基层人民群众的建议,如何直通立法机关?其中一个答案是,一张覆盖全市的基层立法联系点网络。

近年来,河南省安阳市人大常委会以“建在代表中、建在群众中”为原则,对基层立法联系点进行优化调整、扩点提质,由原来的17个增设至37个,范围涵盖乡镇、街道办事处、社区、学校、企业、律师事务所等多个领域,织起一张紧密联系群众、高效收集民意的立法联系网。

37个基层立法联系点用实践证明:全过程人民民主不是抽象概念,而是具体可感的实践。一个个联系点,正化作一条条联通社情民意的“法治纽带”,践行着全过程人民民主在安阳立法领域的生动实践。

创新工作方法 让民意搭上立法“直通车”

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,被形象地称为立法“直通车”。如何让民智民意顺利搭上“直通车”?安阳市人大常委会在“一全两征三指导”工作法的探索实践中交出答卷。

何为“一全两征三指导”?“一全”是指全过程参与,即突破时间和文本限制,将征求基层民众意见建议时间向前向后延伸,从建议项目征集开始,到立法规划计划编制、法规草案调研起草、法规审议,再到法规实施后的效果评估,贯穿地方立法全过程、全链条,最广泛汇聚民意、凝聚共识。“两征”是指围绕一部法规,既面向社会各界征求意见建议,又重点发挥基层立法联系点行业优势和专业特长,分组进行重点征询。“三指导”是指通过一对一现场指导、开展座谈交流、组织业务培训三种指导方式,加强与基层立法联系点的联系和工作指导,充分调动各联系点参与地方立法的积极性,提高立法意见建议质量。

正是在“一全两征三指导”工作法的指导下,全市各基层立法联系点在地方立法中察民情、汇民意、聚民智的作用得到充分发挥。

多元优化阵地 让立法联系点议出“金点子”

“社区养老服务设施应当设置于建筑物低层,并设有独立出入口。”“如果医疗机构能在养老机构内设立医疗延伸点就太好了。”……日前,在安阳市北关区人大常委会机关楼内,一场关于《安阳市居家社区养老服务促进条例(草案)》的立法征询会正在进行。

作为市人大常委会基层立法联系点,北关区人大常委会在收到关于征求居家社区养老服务促进条例草案修改意见的函之后,邀请联系点区域内律师、法官、民警等专业人员,利用“民主议事厅”等民意表达平台,就法规草案进行专业解读,把“法言法语”转化为“民言民语”,方便群众更好地提出意见建议。

这是北关区人大常委会基层立法联系点探索建立的事前解读机制。为了让基层立法联系点议出“金点子”,安阳市人大常委会积极推动各基层立法联系点主动探索符合自身实际的工作方法,提高辐射力和影响力,展现全过程人民民主在基层的蓬勃生机。

除事前解读机制外,汤阴县城关镇等人大代表联络站通过强化点站融合,将基层立法联系点与全过程人民民主示范点有机融合、资源共享,把基层立法联系点工作融入人大代表日常履职活动,极大地拓宽了基层群众参与立法的广度和深度。同时,发挥专业优势,将律师事务所作为安阳市基层立法联系点的重要组成部分,动员其积极参加立法专家论证会、咨询会,作为第三方参与法规草案起草等。

立足作用发挥 让立法过程载满民智民意

2024年8月1日,《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》正式实施,在社会上引起强烈反响,监管部门、经营场所、普通群众纷纷为其竖起大拇指。

这一条例属于安阳市创制性立法,在全国属首例,填补了国内小型生产经营场所消防安全管理领域地方立法空白。它的出台,自然离不开广泛充分的意见征求。为确保条例载满民智民意,安阳市人大常委会充分发挥汤阴县人大常委会、安阳市城市管理执法支队、安阳县白璧镇东北务村、龙安区马投涧司法所等基层立法联系点的作用,让群众的“金点子”化为立法的“金钥匙”。其间,一家律师事务所全程参与条例修改制定,两家律师事务所反馈意见建议近20条。

为进一步畅通立法机关与基层群众和组织之间的沟通渠道,更接地气地听取基层对法规草案以及立法工作的意见建议,进一步提高地方立法质量,安阳市人大常委会各基层立法联系点立足作用发挥,依托基层干部群众,积极参与立法活动。据统计,各基层立法联系点共反馈20余件省级地方性法规和2件安阳市地方性法规立法意见建议100余条。

《山西省通信设施建设与保护条例(修订草案)》向社会公开征求意见建议 公 告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议初次审议了《山西省通信设施建设与保护条例(修订草案)》。初审后,省人大及其常委会有关机构对条例修订草案进行了修改,拟提交2025年5月召开的省人大常委会会议审议通过。为推进科学立法、民主立法,提高立法质量,现将条例修订草案向社会广泛征求意见,社会各界群众可以通过以下方式提出意见:

1.发送电子邮件至sxrdfgwbgs@126.com;

2.寄信至山西省人大常委会法制工作委员会

地址:太原市迎泽大街319号

邮编:030073

信封右上角请注明山西省通信设施建设与保护条例(修订草案)征集意见。

意见征集截止日期:2025年5月2日

山西省人民代表大会常务委员会

2025年4月2日

《山西省节约用水条例(修订草案)》向社会公开征求意见建议 公 告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议初次审议了《山西省节约用水条例(修订草案)》。初审后,省人大及其常委会有关机构对修订草案进行了修改,拟提交2025年5月召开的省人大常委会会议审议通过。为推进科学立法、民主立法,提高立法质量,现将修订草案向社会广泛征求意见,社会各界群众可以通过以下方式提出意见:

1.发送电子邮件至sxrdfgwfgec@163.com;

2.寄信至山西省人大常委会法制工作委员会

地址:太原市迎泽大街319号

邮编:030073

信封右上角请注明山西省节约用水条例(修订草案)征集意见。

意见征集截止日期:2025年5月6日

山西省人民代表大会常务委员会

2025年4月3日

新闻快览 INWENKUAILAN

南通市通州区 近日,江苏省南通市通州区人大常委会举行人大代表社会事业发展观察点启动仪式,在通州的市、区、镇三级人大代表所在的10家单位建立“人大代表社会事业发展观察点”,涵盖教育、医疗、就业、文旅、养老五大民生领域,并同步制定配套工作办法。该创新机制以社会事业领域一线动态和群众关切的热点难点为切入点,“小切口”开展社会事业领域效能分析及民生政策实施效果精准评估。观察点人大代表创新建立“线上+线下”双轨调研机制,依托“数字人大”App搭建民意直通平台,结合“双联”机制开展深度走访,着力将观察点打造成全区社会事业的“全景观察窗”和践行全过程人民民主的实践基地。根据工作机制,各级人大代表每年需针对民生领域短板开展专题调研,形成高质量研究报告,既为社会事业发展提供决策参考,又为人大监督工作积累详实的一手资料。 (徐建锋)

鸡泽县 近日,河北省鸡泽县人大常委会召开乡镇人大工作规范化建设推进会议,就2025年乡镇人大重点工作进行安排部署。会议强调,要深刻认识乡镇人大工作的重要性,聚焦主责主业,主动作为,积极履职,推动各项工作取得实实在在的效果;要突出人大代表的主体地位,积极组织代表开展学习培训、视察调研等活动,提高代表履职意识和履职水平;要进一步完善代表家(站)的管理和运行机制,推动办公场地、设备等硬件和工作制度、会议活动资料等软件规范化建设,切实发挥好代表家(站)作用;要完善代表建议办理机制,加强对代表建议办理工作的跟踪督办,提高建议办理的质量和效率,打造乡镇人大工作品牌。 (赵兴军)

竹山县 近日,湖北省竹山县人大常委会组织开展《湖北省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻实施情况执法检查。检查组通过现场调研、查阅资料、听取汇报等方式,详细了解换届以来乡镇人大组织建设、阵地建设、召开会议、活动开展等情况,并实地察看代表之家和代表联络站建设及作用发挥情况。检查组要求,各乡镇人大要始终坚持正确的政治方向,围绕中心、服务大局;要认真组织开展“聚力支点建设·推动产业升级”代表行动,进一步凝聚代表力量、发挥代表作用,推动产业升级;要强化代表履职平台运用,用好“民生码上见”平台,畅通民意表达渠道,变民意民智为发展良策。 (赵文丽)

来安县 日前,安徽省来安县人大常委会视察组对该县高标准农田建设情况开展视察。视察组强调,要强化规划引领,以高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效能管理,持续推动高标准农田建设落地;要强化资金保障,积极整合财政、金融、社会等多方资金渠道,加强资金统筹与监管,确保资金使用合理合规,保障项目序时推进;要强化建后管护,创新管护机制,借助保险机构专业化、市场化管理手段,从多维度发力,确保全县高标准农田“建得成、管得好、有长效”。 (黄 蓝)

滕州市鲍沟镇人大开展护“未”行动

本报讯(通讯员刘巍巍) 春暖花开季,普法正当时。近日,为开拓青少年法治教育路径,丰富法治教育载体,提高青少年法治意识和安全防范能力,山东省滕州市鲍沟镇闵楼小学近20名学生走进“人大代表未成年人法制教育”工作室,开启了一场别开生面的法治学习之旅。

“人大代表未成年人法制教育”工作室坐落于鲍沟老街新时代文明实践所,以“人大护航,自由翱翔”为精神理念,以“守护每一位未成年人在阳光下健康成长”为工作宗旨,创新“1+1+2+5”工作体系,打造未成年人法治教育工作品牌。

在工作室内,民警以通俗易懂的语言,结合真实案例,向同学们介绍了工作室的职能和意义。同学们兴致勃勃地参观了读书角、非遗文化展览室、心理疏导室、禁毒展示区等功能区域,真切感受法律对未成年人的特殊保护。

随后,同学们在工作室通过身临其境的体验、生动形象的演示,全方位、多角度了解未成年人相关的法律法规以及常见未成年人犯罪的预防、未成年人自护相关知识。

鲍沟镇人大主席齐文与同学们共同体验了法治教育课。他表示,未成年人保护工作任重而道远,法治教育是其中不可或缺的重要一环。下一步,工作室将继续秉承对未成年人的关爱和责任,持续发力,不断探索创新法治教育模式,进一步扩大法治宣传覆盖面,让更多的未成年人受益于法治的阳光雨露。

W 微镜头 EIJINGTOU

集中精力办好自己的事

(上接第一版)财政政策已明确要加大支出强度、加快支出进度,财政赤字、专项债、特别国债等视情仍有进一步扩张空间;将以超常规力度提振国内消费,加快落实既定政策,并适时出台一批储备政策;以实实在在的政策措施坚决稳住资本市场,稳定市场信心,相关预案政策将陆续出台;各级政府将“一行一案”“一企一策”精准帮扶受冲击较大的行业和企业,支持企业调整经营策略,指导帮助企业在尽可能维持对美贸易的同时,开拓国内市场和非美市场。同时,我们将敦促美方纠正错误做法,以平等、尊重、互惠的方式,同中国和世界各国磋商,妥善解决贸易分歧。

(四)坚定不移办好自己的事,以国内经济结构调整应对外部环境调整。当今世界百年未有之大变局加速演进,美国关税政策进一步加剧全球政经格局走势的不确定性。作为负责任的全球大国,我们要变压力为动力,将应对美方冲击视为加快构建新发展格局、推动高质量发展、促进经济结构调整的战略机遇,以自身的稳定发展,为全球经济发展注入更多稳定性。面对高关税持续压缩对美贸易空间,我们更要把扩大内需作为长期战略,努力把消费打造成经济增长的主动力和压舱石,发挥超大规模市场优势。一方面,从需求侧入手,通过扎扎实实地推动居民增收减负,提高居民的消费能力与意愿;另一方面,从供给侧发力,加快全国统一大市场建设,改善营商环境,支持国内企业更多围绕老百姓的需求提供高质量产品和服务。

面对美方的多变易变、极限施压,我们没有关上谈判大门,但也不会心存侥幸,而是做好了应对冲击的各种准备。上下同欲者胜,风雨同舟者兴。我们有党中央的坚强领导,有集中力量办大事的制度优势,一定能够化危为机、行稳致远。正如习近平总书记所指出:“中国经济是一片大海,而不是一个小池塘”。这片大海经受得起狂风骤雨的洗礼,抵御得住贸易寒流的侵袭,终将让世人见证“海纳百川”的从容与坚定。

(新华社北京4月6日电)

龙岩市人大常委会深化推进全过程人民民主“闽西实践”

■ 本报通讯员 傅加斌

仲春时节,福建省龙岩市新罗区东肖镇全过程人民民主实践基地绿树繁花交织,青翠怡人,络绎不绝的游客排队参观民主建政展。

近年来,龙岩市人大常委会积极探索打造全过程人民民主实践基地,在新罗区东肖镇、永定区金砂镇、上杭县才溪镇、武平县万安镇、长汀县河田镇、连城县新泉镇、漳平市永福镇建设实践基地,努力把实践基地打造成人大制度、宪法法治、基层民主和代表履职的实践阵地、展示窗口、研学场所、履职平台。

龙岩市人大常委会主动传承闽西苏维埃红色法治精神,始终秉持为民立法宗旨,形成新时代全过程人民民主地方立法“闽西实践”。认真总结闽西工农兵代表大会的监督经验,积极履行宪法和法律赋予的职责,建立完善“4414”监督模式,找准人大履职切入点和着力点,实施正确监督、有效监督、依法监督,助力闽西革命老区高质量发展示范区建设。以推进落实《关于打造全过程人民民主“闽西实践”的实施意见》为牵引,紧扣发挥代表作用、基层规范化建设、民生实事项目人大代表票决制等创新载体,推动代表履职与基层治理对接耦合,代表工作“室站点”平台体系覆盖133个乡镇(街道)、1955个村居和25个行业、园区。以“云上人大”“码上找代表”等方式,强化数字赋能,线上线下交互发力,激活代表联系群众“神经末梢”,让全过程人民民主更加可感可及。

龙岩市人大常委会高度重视对闽西工农兵代表大会历史的挖掘研究。在3月18日召开的纪念闽西第一次工农兵代表大会95周年座谈会上,龙岩市人大常委会明确,要在回望历史中铭记闽西工农兵代表大会的光辉历程,在传承精神中赓续闽西工农兵代表大会制度红色基因,在守正创新中不断深化推进全过程人民民主“闽西实践”。龙岩市人大常委会组织力量深入挖掘闽西工农兵代表大会的溯源研究,以及闽西工农兵代表大会制度对新时代坚持和完善人民代表大会制度的深刻启示,形成一批有质量、有影响力的研究成果,为新时代坚持和完善人民代表大会制度贡献闽西智慧和力量。

(上接第一版)

办理中,“督”“办”协同,推动代表建议办理工作提质增效。各承办、督办单位把办好建议作为践行全过程人民民主的具体体现,创新工作举措,提升办理质效。省委办公厅进一步健全完善代表建议办理工作机制,确定具体工作机构与人大联系对接,支持并积极协调党群部门办理代表建议。省政府办公厅组建代表建议分办专班,建立办理工作分级负责制。各承办单位把办理代表建议与深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神有机结合,与全面落实党中央重大决策和省委部署要求有机结合,同推进本部门中心工作、解决群众关心社会关注的重点难点问题有机结合,努力将代表提出的有价值、高质量的建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施。

目前,按照“常委会交办、专门委员会督办、相关部门承办”的工作要求,省人大常委会突出进一步全面深化改革开放、现代化产业体系建设、乡村振兴、民族团结进步等方面内容,确定了29件重点督办建议,交由省人大监察和司法委员会、经济委员会、教育科学文化卫生委员会等7个专门委员会督促办理。承担督办工作的专门委员会把重点督办建议工作与立法、监督有效衔接,跟踪办理进展,督促办理落实。

2025年是进一步全面深化改革开放的重要一年。省人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动代表建议“内容高质量、办理高质量”,支持和保障代表更好依法履职,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度,推动吉林全面振兴取得新突破作出更大贡献。

以人大之力破解城市“成长烦恼”

——乐安县人大常委会助力城市老旧小区改造纪实

■ 本报通讯员 郭 晖

老旧小区作为城市有机生命体的重要组成部分,经历了城市发展过程中的诸多烦恼,城市要更新,老旧小区改造势在必行。

近年来,江西省乐安县人大常委会主动加强人大监督,为全面推进老旧小区改造贡献人大之力,加快补齐城市发展短板,提升城市功能品质。

改什么 听民声 集民意

乐安县站前路片区老旧小区多半是开放式楼院,无物业管理,长期处于自管或失管状态,仅仅依靠社区代管很难满足业主们对美好居住环境的需要。

“老旧小区问题不少,其中最主要的还是基础设施破旧。”乐安县鳌溪镇人大代表、城中社区党委书记刘慧珍反映。

老旧小区改造面临诸多挑战,居民意愿是第一关。为充分调动居民参与改造的积极性,践行全过程人民民主,2025年3月,乐安县人大常委会组织县人大代表、住建部门相关负责人、设计公司人员对老旧小区改造开展专题调研,充分听取人大代表、社区干部、居民代表等对老旧小区改造前期设计规划意见。

“小区下水管道经常堵,个别楼地下室常有积水。如果主管网不改造,解决不了根本问题。”“改造下水管道,顺便修缮破损路面,避免给群众带来二次不便。”“能不能再装些电动自行车充电桩?”……调研过程中,各方人员畅所欲言,纷纷发表对老旧小区改造的意见和建议。

“经过前期摸底调查、征集民意,我们监督推动住建部门为每个老旧小区制定了‘订单式’提升改造方案。”乐安县人大常委会代表工委副主任肖林娜说。

怎么改 提品质 建机制

老旧小区改造是一项持续性的为民工程。在改造过程中,居民既是决策者、参与者,也是监督者、受益者。乐安县人大常委会秉持“共同缔造”理念推动改造,在项目建设过程中让人大代表、社区居民全程参与,推动旧改工作决策共谋、建设共管、成果共享。

“为什么没有警示标志?”“砂石的杂质太多,不能用。”“小区排污井口太小,下大雨容易造成堵塞。”……乐安县人大代表陈元璋在集中视察活动中向施工单位连番发出整改建议和意见。

乐安县人大常委会组织部分省、市、县人大代表对老旧小区改造开展集中视察,查出工程质量问题9个、工程管理问题5个。

“这次视察事先不打招呼,采用突击检查的方式,发现了一些比较隐蔽的问题,取得了监督实效。”乐安县人大常委会办公室主任戴慧林说。

乐安县人大常委会立足职责定位,将监督力量进行细化组合,成立由常委会领导牵头、各专工委负责、人大代表参与的专项监督工作小组,负责日常跟踪监督。各监督工作小组对照项目实施计划,实行“一月一督查、一季一总结”,及时反馈办理情况,责成项目进展缓慢、工作落实不力的责任单位在县人大常委会主任会议上作表态发言,推动各项工作落地见效。

如何管 聚合力 促治理

走进乐安县城中花园小区,路面宽阔整洁,花圃花木错落有致,居民三三两两聚在一起赏花聊天,孩子们在一旁嬉戏玩耍,邻里间其乐融融,和谐宜居的生活气息扑面而来。

2025年1月,城中花园小区改造项目基本完成。问卷调查显示,居民满意度高达90%。“小区旧貌换新颜,将成为居民美好生活的新起点。”乐安县住建局品质办主任曹桂文介绍。

老旧小区改造,基础设施翻修只是“治标”,形成长效管理机制才是“治本”。如何做好老旧小区改造后续监督管理工作,成为乐安县人大常委会关注的焦点。

项目验收后,县人大常委会组织人大代表主动参与,与居委会积极沟通,探索新的治理办法,推动居委会、业委会、物业公司和小区居民“共建共治”相结合的管理模式落地,引导居民协商确定业主议事规则、小区管理模式和管理规约、文明公约等制度,将全过程人民民主融入小区自治中,激发居民参与小区自治的热情,切实保障和维护群众的根本利益。

最近,乐安县山青花苑小区居民杨荣峰大爷又多了一个身份——小区业委会管理员,爱管闲事的他被选为居民代表,没少为小区建设出力。

作为典型的无物业小区,山青花苑小区在改造竣工后,项目产权移交给了小区业委会。杨荣峰经常和其他居民代表一起巡查小区环境设施。“改造以后道路畅通环境好,当然要维护好我们共同的家呀。”他说。

目前,在人大代表建议下,山青花苑小区还成立了自治小组,离退休党员干部、人大代表、热心居民纷纷加入,小区卫生维护、邻里关系调解、政策疑问咨询等问题有了及时出口,与社区居委会协同配合,尽早尽快化解群众难题。