

以高质量代表工作推进全过程人民民主落地落实

——专访山东省青州市人大常委会党组书记、主任陈同洲



青州市人大常委会推进代表密切联系群众,适应城市化进程加快的现实需要,在城区设立6处人大代表异地联络站,把山区迁出代表就近组织起来,定期听取群众建议,定期开展监督活动,为代表联系群众和依法履职提供便利,实现了群众走到哪里、代表就跟踪到哪里、民主就覆盖到哪里。将全市五级代表编入13个联合调研组,深入一线“大兴调查研究”,每月一主题、每月一调研、每月一评析,目前已形成报告143篇,推动产业转型升级、乡村振兴、学前教育等多项成果落地管用。探索“代表联络站建在产业链上”工作模式,持续发挥代表在经济发展中的重要作用,先后在花卉、文旅、温控、智能制造等12条产业链上建设代表联络站,吸纳380名代表进站履职,进一步形成了一条产业链建设一个联络站、一个联络站聚合一批人大代表、一批人大代表推动一条产业链发展的良性闭环。

1 坚持政治统领 工作思路更加清晰

思想是行动的先导。陈同洲说,在开展代表工作中,青州市人大常委会始终以习近平新时代中国特色社会主义思想统领,全面加强代表思想政治建设,以实际行动坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

以创新理论武装头脑。把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神作为重要政治任务,深入学习领会习近平总书记在庆祝全国人民代表大会

成立70周年大会上的重要讲话精神,引导代表及时跟进党的最新理论成果,帮助代表正确认识其角色定位、职责使命和行权方式,筑牢代表维护党中央权威和集中统一领导的思想根基。

以党的领导贯穿始终。严格落实党中央关于做好代表工作的重大决策部署,健全完善代表工作重大事项请示报告制度,支持各级代表积极参加监督工作、决定重大事项,切实做到党

中央的决策部署开展到哪里、代表作用就发挥在哪里,确保党的领导贯穿代表工作的全过程各方面。

以服务大局谋划工作。聚焦党中央重大决策部署、党委工作要求和人民群众所思所盼,自觉把代表工作融入经济社会发展大局,在各条战线、各自岗位上发挥模范作用。把代表工作计划纳入常委会工作要点、工作计划一并研究决定,在更高层次上确保代表工作思路、举措与全市改革发展稳定大局同向同频。

做好履职服务保障工作,是激发代表履职动能的必然之举。陈同洲说,青州市人大常委会充分尊重代表主体地位,做优做细做实代表履职服务保障工作,支持代表更好依法履职,有效激发代表履职的积极性和主动性。

不断提升代表履职能力建设。紧紧抓住换届前三年代表能力提升的关键期,连续三年有计划、有步骤、有重点地对青各级人大代表进行履职培训,对代表履职知识形成了多重覆盖。定期组织对人大代表和人大工作者进行业务培训,已完成三批次620人,计划年内实现代表培训全覆盖。严格落实代表述职评议制度,目前已有34名潍坊市人大代表、212名市人大代表、433名镇人大代表完成述职,接受选举单位和选民监督。

不断强化代表履职服务管理。为充分调动各级代表的履职积极性和工作热情,建立代表履职管理星级考核制度,考核分为五个星级,对各级代表出席会议、参加活动、接待群众、行业带头等工作每季度进行打分、通报、评星,年底进行总评,作为评先评优和推荐代表连任的重要依据。该制度进一步激发了代表依法履职的积极性和主动性。

不断增强代表建议办理实效。实行代表建议督办“421”工作法,即每年对建议承办单位、答复意见、办理进度、办理结果进行四次公开,对答复意见反馈情况和阶段性落实情况进行一次集中调度,年底对办理工作进行一次评议,确保办理工作快速、有序开展,提高了政府公信力和代表满意度。近年来,共办理代表建议575件,为群众解决了一大批急难愁盼问题。

今年3月11日,十四届全国人大三次会议通过《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》。“新修改的代表法聚焦于提升代表履职能力、加强代表与群众的联系、完善履职保障和监督机制,对做好新时代人大代表工作提出了新的更高要求。”陈同洲表示,下一步,青州市人大常委会将在上级人大的正确指导下,以在全市学习宣传贯彻代表法为抓手,主动担当作为,积极探索实践,为代表依法履职提供高质量支持和保障,引导全市各级代表充分发挥作用,为推进基层民主法治建设、推动经济社会高质量发展作出更大贡献。

(本报记者 李艳龙 通讯员 王玉婷)

2 坚持求真务实 “双联”成效更加显著

“双联”工作是做好代表工作的重要“抓手”。陈同洲表示,青州市人大常委会不断完善常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众“双联”工作机制,持续畅通吸纳民意、汇集民智渠道,持续推动“双联”工作向纵深发展。

常委会联系代表更为经常。印发《关于进一步加强与市人大代表联系和市人大常委会联系选民的意见》,“双联”制度更加完善。目前,28名常委会组成人员分别与1名全国人大代表、6名省人大代表、55名潍坊市人大代表和327名青州市人大代表建立常态化联系,及时宣传党的路线方针政策和法律法规,通报市人大常委会重点工作,听取代表意见建议。换届以来,常委会集中联系人大

代表3次,组织代表参加调研、视察、执法检查等监督活动610人次,邀请代表列席常委会会议52人次、参与社会活动监督174人次,寄发常委会会刊26期,代表知情督政渠道进一步畅通。

代表联系群众更为密切。指导全市按照镇街人大规范化建设总体要求,落实“十有”标准建成代表联络站60余个,夯实了代表联系群众的实体平台,健全代表混编编入站、全部覆盖工作制度,实现五级代表活动阵地全覆盖,做到代表常进、群众常来、联络常有、效果常见。同时,适应城市化进程加快的现实需要,在城区设立6处人大代表异地联络站,把山区迁出代表就近组织起来,定期听取群众建

议,定期开展监督活动,为代表联系群众和依法履职提供便利,实现了群众走到哪里、代表就跟踪到哪里、民主就覆盖到哪里。

代表主体作用发挥更为充分。立足代表来自人民、根植人民的特点优势,组织引导代表在融入大局、服务群众中展现使命担当。常态化开展“民情日”活动,每月20日组织各级代表轮流到代表联络站坐班办公、接待群众,届内代表人均参与“民情日”活动两次,收集群众反映问题720余个,全部转办解决。将全市五级代表编入13个联合调研组,深入一线“大兴调查研究”,每月一主题、每月一调研、每月一评析,目前已形成报告143篇,推动产业转型升级、乡村振兴、学前教育等多项成果落地管用。各级代表还积极推动招商引资、民生改善、社会公益等事业,为促进经济社会发展作出重要贡献。

3 坚持守正创新 履职实绩更加突出

守正创新是做好代表工作的重要遵循。陈同洲说,青州市人大常委会牢牢把握与时俱进的时代要求,准确把握代表工作的发展规律,努力加强前瞻性思考、系统性谋划、创造性落实,应势而谋、动则必成,深化拓展了代表工作新路径。

“链上建站”赋能产业发展。探索“代表联络站建在产业链上”工作模式,持续发挥代表在经济建设中的重要作用,先后在花卉、文旅、温控、智能制造等12条产业链上建设代表联络站,吸纳380名代表进站履职,进一步形成了一条产业链建设一个联络站、一个联络站聚合一批人大代表、一批人大代表推动一条产业链发展的良性闭环。近年来,各联

络站聚焦新质生产力发展,进一步完善了“人大代表建建议+产业专家出方案+政府部门抓落实”的工作模式,解决了一批实际问题,助力青州在现代产业升级中走在前列。

探索实施专门委员会联系专业代表小组。按照代表层级全面、专业背景相近的原则,由市人大各专门委员会牵头,把具有较强专业知识的代表分别集中起来,在农业农村、财政经济、监察司法、教科文卫等7个领域组建专业代表小组,吸纳代表110名,凝聚起推动产业发展的专业力量。在开展监督工作时,专业议题优先考虑由专门委员会协同专业代表小组开展精准监督,提升监督工作的科学性。同时,专业代表小组还组建了多个以人大

代表为骨干,以各行各业议政能力强、专业素养好、行业威望高的优秀人才为补充的专家库,构建起人大监督和代表履职的专业化人才矩阵。

推行民生实事票决制。为充分发挥代表作用,提高决策的科学化、民主化水平,常委会指导各镇街人大推行民生实事票决制。民生实事征集环节,广泛听取群众建议,充分体现民意;审议论证环节,组织代表开展调研和问卷调查,深化可行性论证;票决环节,在人大会议或街道议政代表会上票决产生民生实事项目;监督推进环节,组织代表通过绩效评价、满意度测评等方式进行全过程监督,确保项目落地。截至目前,已有7处镇街人大推行了民生实事票决制,共票决出雨污分流、危房改造、道路提升等民生项目51件,实现了项目来自民意、主题突出民生、推动依靠民力、结果赢得民心的预期目标。

F 访谈

把握“四个关系” 推动代表联络站提质增效

■ 胡成伟 (江西)

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民意的工作机制”。县级人大常委会在推进人大代表联络站建设中,要以系统性思维把握工作规律,以数字化改革赋能履职创新,重点处理好“四个关系”,推动基层单元建设实现从“物理整合”到“化学反应”的质效跃升,打造践行全过程人民民主的基层典范。

把握政治逻辑与治理效能的关系,构建协同共治新格局

坚持将党的全面领导贯穿代表联络站建设全过程,构建“党委统揽、人大主抓、政府协同、代表参与”的立体化推进机制。通过将联络站建设纳入社会治理专项规划,建立县乡两级财政保障制度,形成政策支持、经费保障、场地协调的体系化支撑。创新民生实事“三色督办”机制,对建议办理实行分级分类管理,实现全流程可视化监督。在特色产业升级、生态保护等重点领域形成闭环办理机制,缩短建议办理周期,切实提升民生问题解决效能。

统筹顶层设计与基层创新的关系,打造数字履职新范式

坚持“全局一张网、基层创特色”建设思路,将联络站深度融入数字化改革整体布局。对接省级代表履职平台实现数据互联互通,创新开发智能建议办理系统,构建“群众扫码提建议—智能分类—线上认领—限

时办理”闭环机制。在数字经济、绿色能源等新兴领域组建专业化代表联络组,突破地域选区限制,通过靶向调研推动构建产业链智慧监测体系,助力产业链数字化转型与能级提升。通过数字化改革,显著提升建议办理响应速度,激发群众参与基层治理的积极性。

协调规范建设与特色发展的关系,激发平台运行新活力

建立代表联络站“规范+特色”标准化建设体系,在统一标识系统、履职流程的基础上,鼓励基层因地制宜创新实践。湿地资源丰富地区开发生态保护智能监测系统,历史文化名镇打造数字化文化展馆,工业园区所在镇建立企业议事平台,形成各具特色的代表履职应用场景。实施代表履职积分考核制度,将建议办理质量、群众评价等指标纳入考核体系,有效激发代表履职内生动力,推动平台活跃度持续提升。

融合制度传承与机制创新的关系,开辟治理能力新境界

注重传统治理智慧与数字治理深度融合,既保留“代表赶集日”“屋场夜话”等群众普遍欢迎的工作方法,又创新开发民意实时感知系统。建立建议“全生命周期”办理机制,对跨年度建议实施动态跟踪督办,推动历史遗留问题有效解决。运用数字孪生技术构建履职可视化系统,实现核心指标动态监测。显著提升代表联系群众的频次和质量,使联络站真正成为民意收集、政策宣传、民生服务的代表履职重要阵地。

人大代表享有的基本权利

为保证人大代表依法执行代表职务,我国宪法、代表法等法律赋予了人大代表相应的权利。根据代表法规定,人大代表的权利主要有:

出席本级人民代表大会

行使权力是各级人民代表大会行使权力的基本方式。出席人民代表大会会议,是人大代表参加行使国家权力的基础。各级人民代表大会的会议有全体会议、代表团全体会议、代表小组会议等形式。县级以上人大代表每年召开一次大会。乡镇人大一般每年召开两次代表大会。出席会议既是人大代表的一项权利,也是一项义务。

参加审议,发表意见

审议是对列入大会议程的各项报告和议案进行讨论,表明赞成、反对或者提出修改完善的建议、意见,行使审议权是代表行使权利、履行职责的一种重要形式,也是人大代表对有关议案、报告进行高质量表决的前提和基础。

为保证人大代表在人大各类会议上充分发言、自由发言,没有后顾之忧,代表法明确规定,“代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决,不受法律追究”。这里的各类会议,包括人大代表参加的全体会议、代表团全体会议、代表小组会议,以及人大代表列席人大常委会会议、大会主席团会议等各类会议。有的会议上需要特殊批准程序,如要求在全体会议上发言,一般应当提前提出发言申请,得到同意才能在大会上发言。为保障每一位代表都有充分的发言机会,一般会安排适当的代表参加全体会议和小组会议发言。

依法联名提出议案、质询案、罢免案等

人大立法或决定重大问题,一般要经过议案的提出、审议、表决和公布等程序,而议案的提出是审议、表决的前提。除有关国家机关可以向人大提出议案外,人大代表也可依法联名向本级人民代表大会提出其职权范围内的议案,包括法律议案、质询案、罢免案等。

提出对各方面工作的建议、批评和意见

人大代表对各方面的工作提出建议、批评和意见,是人大代表依法执行代表职务、参与管理国家事务的重要内容,是体察民情、反映民意、集中民智的重要途径,也是督促国家机关及其工作人员联系群众、改进工作的重要形式。

参加本级人大的各项选举

此处的选举,是指人大代表参加本级人民代表大会,依法投票选举产生本级国家机关领导人员。全国人大常委会的组成人员,国家主席、副主席,中央军委委员会主席,国家监察委员会主任,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,参加宪法实施委员会的人选,国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、审计长、秘书长的人选,除中央军委委员会主席外的其他中央军委委员组成人员的人选。县级以上地方各级人大代表参加选举本级人大常委会组成人员和上一级人大代表,监察委员会主任、人民法院院长、人民检

察院检察长,以及对应的省长和副省长、市长和副市长、县长和副县长、区长和副区长。乡镇人大代表则参加选举产生乡镇人大主席、副主席,乡长和副乡长、镇长和副镇长。

参加本级人大的各项表决

表决是指人大代表对交付表决的报告和议案、有关事项表明赞成、反对或者弃权。表决是人民代表大会决策的法定形式,也是代表对各项法律案、决议、决定草案表明最后态度的法定行为。因此,表决权是人大代表权利的重要组成部分。

获得依法执行代表职务所需的信息和各项保障

人大代表要履行好代表职务,就需要有必要的保障和服务。为此,宪法和有关法律专门作了明确规定,比如在人大会议上发言不受追究、人身自由特别保护、执行职务的物质保障和时间保障等。

法律规定的其他权利

不仅代表法规定了代表的权利,其他法律也规定了代表的权利,比如地方组织法、预算法等也赋予代表权利。这些也是人大代表依法享有的合法权利。

(选自《人大代表怎么当》一书)

