

我任县人大常委会主任这八年

2016年12月，湖北省襄阳市南漳县领导班子换届，组织和人民把我推上了县人大常委会党组书记、主任的岗位。虽然我现在已不再担任主任一职，回首履职的这八年，深感责任重大、使命光荣。这八年，是与代表们心手相连、为群众发声的八年，是监督政府工作、推动法治进程的八年，也是见证地方发展、参与民主实践的八年。八年来，我团结带领全体常委会组成人员、人大代表和人大干部，认真履行法定职责，努力拓展全过程人民民主的南漳实践，“代表建议会中办”“人大监督与纪委监委贯通协调”等20多项创新成果得到上级人大肯定推介和各级各类媒体宣传报道，其中“代表建议会中办”被全国人大作为制度化安排推广，人大监督与纪委监委贯通协调机制入选《湖北人大工作创新60例》。

■ 张功玉（湖北）

坚持党的领导，打造绝对忠诚的政治机关

做好新时代地方人大工作，必须把坚持党的领导作为最高原则。回顾南漳人大取得的点滴成绩和进步，坚持党的领导是制胜法宝。

向县委请示报告工作是坚持党的领导的必然要求。八年来，我们先后就机构设置、干部配备等重要事项向县委主要领导请示报告100多次，得到县委高度重视、鼎力支持。2023年，我们在全市人大系统率先探索出台《人大常委会党组向县委请示报告制度》，制定请示、报告、报备“三张清单”，把坚持党的领导更全面、更具体、更规范地体现在人大工作全过程和各方面。

人事任免工作是坚持党的全面领导的具体体现。实践中，我们引导常委会组成人员正确行使权力，坚持讲政治、讲法治与讲民主高度统一。八年来，经县人大常委会依法任命，先后有400余人成为地方国家机关工作人员，圆满实现了市委、县委人事安排意图。2017年，我们做好依法任免“后半篇文章”，政府组成部门负责人履职意识、法律意识和接受人大监督意识大大增强。

党委有号召，人大有行动。我们积极行使重大事项决定权，先后作出了《关于推进南漳高质量发展发展的决定》《关于加强品牌南漳建设的决定》等一系列决议决定。坚持执行人大常委会班子成员列席政府常务会议、政府组成人员列席人大常委会会议、人大专委会负责人参加全县重要会议等多

项制度机制，人大与政府更加合心、合力、合拍。

不断探索创新，充分发挥人民代表大会制度优势

八年来，我们积极探索新时代人大工作提质增效的新招、实招、硬招，形成了一批有影响力、有辨识度的特色亮点，先后有20多项创新工作得到上级人大充分肯定，其中有4项系全国首创。

2017年12月底，在南漳县十八届人大二次会议上，参会各代表团集中反映城区电动三轮车非法载客问题严重。12月28日上午，县委、县政府利用人大常委会休会间隙紧急召开专题会议安排部署。当天下午，专项整治攻坚战正式打响。从主席团会议听取情况汇报到启动专项整治不到24小时，创造了代表建议办理的“南漳速度”，得到省市人大充分肯定，全国各地纷纷学习借鉴。

2020年4月，县人大常委会、县纪委监委联合出台《关于推动人大监督与纪委监委监督贯通协调的暂行办法》，县人大常委会将“八类问题”移送纪委监委办理。人民网2020年7月30日以《湖北南漳：人大和纪委监委“同心圆”》为题进行了报道。随后我县又相继出台《关于推动人大监督与巡察监督贯通协调的暂行办法》《建立人大监督与巡察监督联动工作机制的实施办法》，进一步织密监督网络，增强了监督合力。

同时，我们探索运用满意度测评、二次审议等监督形式，着力增强监督实效。八年来，累计就人大常委会审议意见办理落实情况开展“二次审议”近40次，解决部门落实审议意见“打白条”“放空炮”问题取得明显成效。

此外，我们协同推进制度创新，先

后完善《人大常委会组成人员行为守则》《全过程人民民主工作规则》《人大“三查(察)”活动工作规程》等规章制度近20项，基本做到了行为有范、行权有章、行事有序。

发挥代表作用，拓展深化全过程人民民主

八年来，我们始终将代表工作牢牢抓在手上，全县人大系统形成了尊重代表、服务代表、依靠代表的鲜明导向和浓厚氛围。

从2020年开始，南漳县人大常委会探索实施政府重大民生实事项目代表票决制。在县委、县政府重视支持下，我们出台了《推进县镇两级重大民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见(试行)》。一年一度的人代会上，全体代表投票确定下年度重大民生实事项目，同时对当年重大民生实事项目完成情况进行满意度测评。三年中，先后有18个项目被确定为政府重大民生实事项目，人民群众交口称赞“人大代表有力量”。

我们大胆探索创新代表建议征集、交办、督办、考评“四项机制”，着力打造代表建议办理“闭环链条”。对代表不满意的建议，由县人大常委会反馈县政府，县政府主要领导约谈承办单位主要负责人，责令开展“二次办理”。八年来，共有20余项代表建议纳入“二次办理”，最终全部办结销号。

2023年以来，我们积极建设内容多元、形式多样、功能多维的人大行权和代表履职新平台、新阵地，努力开好民情民意“直通车”。积极办好立法联系点、预算工作联系点和2个共同缔造试点，倾力打造九集镇良秧场等7个不同类型的全过程人民民主研习实践基地。规范化建设10个代表之家、73个代



图①：2017年12月27日，南漳县第十八届人民代表大会第二次会议开幕。



图②：2021年3月2日，南漳县人大常委会调研组一行深入有机谷管委会调研办二期工程建设情况。



图③：2021年11月7日下午，南漳县第十九届人民代表大会第一次会议九集代表团审议现场。



图④：2022年7月8日，襄阳市人大代表南漳县第一小组到九集镇开展乡村振兴专题调研和“聚力‘五城共建’展现代表风采”主题实践活动。

表联络站。“1+4+7+N”工作机制闯出了创新民主民意表达平台、丰富拓展全过程人民民主的“南漳路径”。《人民代表报》《楚天主人》先后予以宣传推介。九集镇良种场村“两委”班子原本是“软弱涣散”党组织。近年来，当地在县人大指导下，一体推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，把人民当家作主贯穿于村“两委”工作各个方面，班子弱、产业薄、环境差的情况得到彻底改变。

下好“一盘棋”，推动县镇两级人大一体共为

2016年，我们认真研究《关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，及时向县委进行专题汇报，迅速出台了实施意见，我县镇人大建设由此进入新阶段。

我们争取县委重视支持，在全市率先规范镇区人大机构和人员配备。到2020年底，全县10个镇人大主席、副主席和工作人员全部配齐，基层人大日常工作实现了专人主抓。先后

有40多名年轻干部担任镇人大主席、副主席和工作人员，18名优秀人大主席、副主席得到提拔重用，镇(区)人大成了人才汇集的“洼地”、干部成长进步的“宝地”。

针对镇人大运行不规范、履职不到位的问题，县人大常委会作出统一要求：每年至少召开两次人民代表大会，年初会议侧重听取审议政府工作报告，年中会议侧重检查人大决议执行情况，开展专项监督。县人大常委会代工委及时提醒、定期督办，确保各项“规定动作”不拖延、不走样。

2018年，我们打破县镇代表分级培训的惯例，首次开展县镇两级人大代表“同堂培训”。2020年对82名非党员人大代表进行专门培训。2023年首次组织全体县镇人大代表接受“届中集训”。同时，每年组织不同行业代表与县人大常委会机关干部、常委会组成人员混合编组、分批分期赴外地接受专题培训。

与此同时，着力强化保障机制。各镇党委研究人大工作每年不少于2次。镇人民代表大会会议经费、代表活动经

费、办公经费都列入财政预算，实行专款专用。县人大常委会领导班子成员分片联系镇人大，定期开展工作指导，协调解决实际问题。每年年底，县人大常委会结合全县综合目标考核，对镇人大工作进行量化考评。

为了解决县人大机关干部“青黄不接”和专工委“一人一委”问题，我们积极争取县委重视支持，先后增加行政编制10名，提拔正科级干部7名、副科级干部3名，调入9名，调出1名。我们还在全县人大系统率先成立了“综合服务中心”，争取事业编制10名，选配工作人员10名。我县加强镇(区)人大规范化建设和人大干部队伍建设经验做法得到省市人大充分肯定，湖北省人大《工作通报》专门予以总结推广。

回首来时路，郁郁满芳华。每每重温这段激情燃烧的岁月，我日益深切地体会到，人大事业事在人为，人大工作大有可为。这段经历，是我人生中宝贵的财富，让我深刻体会到人民当家作主的力量，也让我更加坚信民主法治建设的光明前景。

履职廿余载 人大路如歌



2014年6月19日，湖南省芷江侗族自治县人大常委会执法检查组在两江口水库调查水产养殖情况。

■ 蒋文智（湖南）

时光荏苒，岁月如梭。回首往昔，我与人大工作结缘已二十余载。从乡政府秘书为人大工作服务到担任乡镇人大主席，再到调入湖南省芷江侗族自治县人大常委会机关工作，一路走来，虽历经风雨，但初心不改，始终坚守在人大工作的岗位上，为人民发声，为发展助力。

紧盯“富营养” 守护一方清水

2013年初，我担任县人大常委会城乡建设环境保护工作委员会主任。2014年秋，我接到楠木坪乡(后改为镇)一名县人大代表反映的情况，称当地两江口水库因水产养殖导致水体富营养化，严重影响周边村民的饮水安全。经现场调研发现，该水库自2011年1月被承包养鱼后，每年投放大量化肥，致使水体恶化。2013年起，村民多次要求停止养鱼并向上反映，但一直未果。

在得知这一情况后，我立即将问题汇报给分管的县人大常委会副主任。当时，县人大正组织开展新修订的《中华人民共和国环境保护法》执法检查，于是将此事项列为监督重点。9月12日，县人大执法检查组邀请环保、卫健、水利等单位

派人协助调查。经检测，水库水样化学需氧量(COD)、氨氮、总磷、微生物等指标均超标，生化需氧量(BOD)也接近国家控制标准，影响了楠木坪等3个乡镇11个村及3所学校5000多人的饮水安全。

为保障群众健康，县人大执法检查组督促相关单位及时采取措施。分管副县长组织有关单位、发包和承包双方、村民代表进行协调，最终达成了减少化肥投放量、实行生态养殖、确保水体安全、到期终止合同的共识。我将办理结果反馈给反映问题的县人大代表，并表示县人大将继续督办，请他放心。在县人大执法检查组的共同努力下，环境监督力度不断加大，为保障群众的生产生活作出了积极贡献，取得了显著成效。

献力“新条例” 推动环境治理法治化

2013年，我接到一项艰巨任务，参与起草《芷江侗族自治县城乡环境综合治理条例》。作为少数民族自治县，芷江拥有立法权，但此前在城乡环境治理方面并无专门的综合性法规，仅有自治县条例。面对这一全新挑战，县人大成立调研起草组，扎实开展调研工作，充分发挥专家、学者、律师等“外脑”在立法中的重要作用。组织中南大学法学院的专业教授成立专家组，举行专家论证会，广泛征求意见，历经反复打磨，最终该条例于2015年1月13日由县第七届人民代表大会第三次会议审议通过，并于2015年3月31日获湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第十五次会议批准。

条例的制定为我县城乡环境治理提供了明确的法律依据，推动了环境治理工作的规范化、法治化。第二年，由我委牵头开展该条例的执法检查。在检查过程中，我们既看到了取得的成绩，也发现了存在的问题，并及时提出整改建议，有力地促进了乡村环境卫生的持续改善，为乡村振兴贡献了人大力量。

促成“双年检” 规范政府工作报告机制

2013年初，我作为城环委主任，在参加怀化市人大常委会环境资源保护工作委员会召开的会议后，我与分管领导立即向主任汇报会议精神。当时，我县人大常委会城环委是从人大常委会财政经济委员会划分出来不久的机构，许多工作尚未规范，此前从未听取过城乡规划实施情况和环境状况及环境保护目标完成情况两方面的工作报告。

经主任会议同意后，我县人大常委会开始要求县政府每年向常委会报告城乡规划的实施情况、环境状况和环境保护目标完成情况。十年来，这一工作机制已形成惯例，有效推动了政府在城乡规划和环境保护方面的履职尽责，为改进我县经济社会可持续发展发挥了重要作用。

二十余载的人大工作历程，虽有艰辛，但更多的是收获与成长。“苔花如米小，也学牡丹开。”在领导的关心支持和同事们的配合下，我如同一棵细小的苔花，在人大这片广阔的天地里，努力绽放，为人大工作添砖加瓦。我深刻认识到，人大岗位历练是一段珍贵的人生经历，它让我在岁月的长河中不断成长，也让我更加坚定了为人民服务的信念。

在今后的工作中，我将秉持初心，以更加饱满的热情、更加专业的素养，投身于人大工作，为推动地方经济社会发展贡献自己的力量。

这份代表建议办得“掷地有声”

■ 戴俊华（新疆）

“看，我们的储备库建的有多大。今天，阿克苏库车的牧民们又从我们储备库拉走了20吨精细饲草料，我在储备库工作快三年了，每个月工资都可以拿到1.3万元，收入稳定，日子过得比以前好，这都是我们的好代表阿日闹吾·阿曼为我们‘代言’才让我们过上了好日子。”昭苏县防灾减灾饲草料储备库工作人员努尔江·马泰高兴地向我诉说。

2021年12月10日，一场突如其来的雪灾，加之当年夏季干旱，新疆伊犁州昭苏县喀夏加尔镇6600只羊、8000头牛、5600匹马，因牧民们饲草料储备不足，严重短缺，牲畜无法安全越冬，牧民怨声载道。

收集群众的“吐槽声”

“镇里早就该建一个集储存、加工、销售于一体的饲草料储备加工基地，尽快解决喀夏加尔镇牧民近2万头牲畜因饲草料短缺造成越冬难的问题……”这是阿日闹吾·阿曼在了解群众诉求中听到的最多的“吐槽”。阿日闹吾·阿曼从小就生活在喀夏加尔镇这片土地上，是哈萨克族牧民，2000年当选为伊犁州昭苏县喀夏加尔镇人大代表。

伊犁州昭苏县喀夏加尔镇有3000多户牧业户，长期以来以畜牧业发展为主，牧民的不满，暴露出当地由于基础设施不完善，缺乏一个集储存、精细化加工、销售于一体的储备基地来应对自然灾害。同时，在发展畜牧业应对自然灾害等方面的能力也有待提升。

阿日闹吾·阿曼将群众期望的眼神言语看在眼里，听在耳里，急在心里，人大代表的职责让他深知必须为牧民“代言”，于是，他怀着沉甸甸的心情将牧民们的“吐槽”整理成代表建议，郑重提交到伊犁州昭苏县喀夏加尔镇人大代表联络站。

解决群众的“揪心事”

问题怎么解决？这引起了喀夏加尔镇人大代表联络站代表们的高度关注。

2021年12月15日至18日，喀夏加尔镇人大代表联络站站长阿合那斯·巴拉盘组织站内的人大代表赛力克努尔等23名代表，以选区为单位，深入到3000多户牧业户，带着建不建、怎么建、谁来建、怎么管理等问题走访调研，与牧民面对面交流，最终形成了一份高质量的意见建议和可行性报告，将牧民的呼声从站点民情沟通会带到了喀夏加尔镇人代会上。这份接地气的建议迅速引发关注，并被列入2022年昭苏县为民办实事项目，通过昭苏县人大代表建议办理，昭苏县政府争取拨款264万专项项目资金，村民自筹、入股，在喀夏加尔镇建设昭苏县防灾减灾饲草料储备库。

资金到位后，难题接踵而至。防灾减灾饲草料储备库建设在哪个位置合适、建设多大规模、有没有造成环境污染可能性、影不影响群众正常的生产生活……带着系列问题，联络站的人大代表们带着施工方挨家挨户征求全镇牧民意见，最终选择在喀夏加尔镇一处偏僻闲置地段，最大限度减少对群众正常生产生活的影响。村民直呼“人大代表办事真细致”，纷纷为人大代表点赞！

在项目实施过程中，人大代表们全程跟进，监督工程质量和进度，确保牧民的意见得到充分尊重和落实。联络站的代表们在阿日闹吾·阿曼的带动和组织下，53名代表义务参与到施工现场，会焊接的干焊接，会泥瓦工的当泥瓦工，没有一技之长的当了小工。

2022年6月，在施工方与人大的共同努力下，一座占地1.4万平方米，拥有800平方米饲草棚和800平方米加工车间各一栋、大中型拖拉机6台、捆草机3台、大型收割机3台、粉碎机1台、液压打包机1台，集精细化加工、包装、运输、销售于一体的昭苏县防灾减灾饲草料储备库建成并投入使用。防灾减灾饲草料储备库每年以每吨300至400元的价格对全县范围内的麦草、秸秆、山羊、苜蓿、青贮玉米等进行收购，每年6至9月收购后精细化加工，次年满足当地牧业户养殖需求情况下，节余部分以每吨

600至800元不等的价格销往周边县如特克斯县、新源县及南疆各个县市，年加工量4000至5000吨，年获利120万元左右。解决当地季节性务工人员500人次，每年6至11月，工人们从事饲草料的收割、运输、加工、销售等，人均月工资10000元。解决常年固定务工人员20人，人均月工资13000元。

防灾减灾饲草料储备库投入使用后，当地的农牧民再也不用为发展养殖饲草料短缺而“揪心”了。据了解，喀夏加尔镇2024年羊存栏量30000多只、牛存栏量23000多头、马存栏量14000多匹，较2021年翻了近3倍。于是，出现了本文开头的一幕。

赢得群众的“点赞声”

谁为群众“代言”，群众就拥护谁。群众是这样想的也是这样做的。2022年9月，阿日闹吾·阿曼当选为喀夏加尔镇塔斯村党支部书记、村委会主任。

从倾听群众内心深处的“吐槽声”到解决群众“揪心事”，最后赢得群众“点赞声”，从生活中的“困难事”到群众“口袋鼓”最终形成乡村振兴的“风景线”，昭苏各级人大代表依托代表联络站为平台，让自己的足迹穿梭于千家万户，一步一个脚印，履行自己面对国旗和国徽许下的铮铮誓言。

“一花独放不是春，百花齐放春满园”。近年来，伊犁州昭苏县在规范化打造和建设乡镇村人大代表联络站上处处“用心”“用情”“用力”，将联络站建在各族群众“心”上，积极发挥代表联络站功能作用。如今，昭苏县各级人大代表深入群众，零距离倾听各族群众“心声”，践行全过程人民民主，已成为助力当地经济高质量发展的一道亮丽风景线。听到，到处是人民群众对人大代表履职尽责的点赞声；看，眼前展现的是人大代表收集“民意”的身影，他们正在为群众的美好生活奔波、忙碌着……