

探索备案审查建议书制度 做实依法纠错的“后半篇文章”

■ 陈俊峰（湖北）

近年来，湖北省荆门市人大常委会针对规范性文件存在的制发管理不规范、制发与执行工作脱节、主动清理纠正意识薄弱等重点难点问题，不断探索和完善备案审查工作制度。党的二十届三中全会提出完善备案审查制度的新要求，荆门市人大常委会深入贯彻落实，加快探索步伐，尝试建立备案审查建议书制度，发出备案审查建议书4件，推动有关单位和地方进一步完善规范性文件审查把关机制，开展涉市场主体、涉民政工作、涉既有住宅加装电梯等方面规范性文件专项清理，清理规范性文件200余件，修改或废止45件，做实依法纠错的“后半篇文章”。

创新工作机制 提高建议质量

荆门市人大常委会注重在选精事项、摸清情况、提准建议上下功夫，提高备案审查建议质量。

严格甄选，把指向的事项选“精”。明确方向。围绕中心工作、民生事项，结合审查纠正实践，筛选备案审查建议书指向的事项。明确标准。要求所选事项为备案审查工作中的制度性、系统性和典型性问题。明确程序。试行“专委会评估+分层次立项”模式，对被评估认定为社会关注度高的重大事项，以市人大常委会的名义立项，对一般性事项，以有

关专委会名义立项。为落实党的二十届三中全会关于加强公平竞争审查刚性约束的新要求，对全市规范性文件制定中公平竞争审查不到位的问题，荆门市人大常委会将其作为本届1号建议书立项。深入调研，把基层的情况摸“清”。为提高1号建议书质量，2024年上半年，荆门市人大常委会组织市人大代表、有关专家分两批深入基层调研摸底，全面掌握情况。建议书指出某单位文件制定中的公平竞争审查存在源头审查偏弱、把关审查较虚、论证制度缺失3个方面短板，得到有关单位的认同。

多层协商，把改进的建议提“准”。坚持事先沟通与事后协商相结合。东宝区人大常委会在制发建议书前，听取区政府办、区司法局意见。坚持会议协商与调研走访相结合。制发2号建议书时，就专业性专题召开座谈会商榷。坚持领导会商与对口沟通相结合。制发1号建议书时，常委会分管领导与市政府分管市长进行专门会商，形成共识，所提出的4项建议得到全面采纳。

扎牢制度篱笆 规范制发程序

荆门市人大常委会经过充分论证，出台《荆门市人大常委会立法监督工作规定》，规范备案审查建议书制发工作程序。

严格适用情形防立项失度。荆门市人大常委会将备案审查建议书适用的情

形聚焦到3类问题。即：规范性文件制定和备案管理制度方面的问题，如2号建议书针对的是民政方面规范性文件制定程序不规范、清理质量不高的问题；与被纠正的特定规范性文件相关联的行政执法和社会治理工作方面的问题；存在与被纠正规范性文件类似瑕疵的其他规范性文件的问题，如荆门市人大常委会曾纠正市本级加装电梯文件实施条件高于上位法要求的问题，在立法调研中发现另两地既有住宅加装电梯文件存在同样问题，遂作为第3号、第4号建议书立项。

规范运作流程防施行失序。为防止工作程序不规范，荆门市人大常委会将备案审查建议书制发的工作流程分为立项、调研、起草、制发、督办等阶段，并对各阶段工作任务与流程逐一明确。

明确承办主体责任防责任失位。荆门市人大常委会明确申请立项的专门委员会、常委会工作机构是备案审查建议书调研、起草、督办的责任主体，并细化工作责任，确立追责问责机制。比如，督办阶段，责任主体要通过建立工作台账、电话提醒、调研走访、定期回访等方式，督促及时办理。

做好结合文章 提升法治效果

荆门市人大常委会综合施策，提升备案审查建议书的法治效果。

纳入法治考核带动。经市委法治办

为法治建设考核的指标，传导压力。某市直单位收到1号建议书后，迅速强化政策宣导，压实审查责任，优化审查机制，全面清理整改，尤其是探索建立“线上智能审+人工复核审+专家专业审”模式，全面强化公平竞争审查的刚性约束。

聚合各方力量推动。荆门市人大常委会通过组织人大代表视察调研，交办代表建议，协调启动行政执法监督，推动备案审查建议书办理。某地高效办结2号建议书，对涉民政工作文件全面“体检”，快速纠正有关残疾人“两项补贴”、老年人优待等6件民生方面的文件，保证2300万元补贴资金由季发变月发，惠及12余万65岁以上老人。某两地收到3号、4号建议书后，发出行政执法监督意见书，推动停止执行加装电梯文件中严于上位法的实施条件，为辖区内1612个楼栋单元加装电梯降低了门槛，惠及老旧小区居民4.9万余人。

联合下级人大行动。荆门市人大常委会以上率下，带动下级人大常委会同步开展备案审查建议工作，指导东宝区人大常委会向某区直单位发出1件备案审查建议书；注重与下级人大常委会的联动发力，同步督办1号备案审查建议书，推动有关单位对涉企的155份存量文件重新进行公平竞争审查，修改处理瑕疵文件33件。其中，市本级修改6件，废止3件，优化了营商环境，惠及全市50余万户市场主体。

多措并举 大力提升代表小组活动质效

■ 张宇 朱自强（河南）

代表小组是人大代表在闭会期间履职的重要平台，不断提高代表小组活动的质量和实效，增强小组活动的吸引力和凝聚力，是代表小组工作得以延续和发展的关键所在。笔者认为，需从以下几个方面来增强代表小组活动的质效。

坚持服务大局 精选活动主题

代表小组活动一定要立足于围绕中心、服务大局，始终把推动本行政区域经济社会发展作为重要目标，把代表小组活动与发展大局结合起来，找准代表小组活动的着力点和切入点，确保党委中心工作在哪里，代表作用就发挥到哪里，力量就汇集到哪里，充分彰显人民代表大会制度的优势。要围绕科技创新、产业链培育、乡村振兴战略实施等本级党委中心工作，结合本地区经济社会发展实际，综合考虑本组人大代表年龄、职业、知识结构等情况，精心谋划，科学选题，做到既便于代表开展活动，又能切实推动工作。

坚持需求导向 创新活动方式

代表小组活动不能墨守成规，一定要大胆尝试，积极创新。一是要改进人大代表学习方式，丰富代表学习内容。代表小组应加强履职交流，充分发挥连任代表的作用，通过连任代表谈感受、传经验、以老带新、共同提高。二是要改进活动选题方式，创新活动组织形式。视察和调研可以由代表提出选题，人大常委会做好协调和服务；对于专业问题，可以邀请其他代表小组的相关专业代表参与，也可聘请有关专家指导。三是要加强活动阵地建设，密切代表与群众联系。持续加强代表联络站建设，深入推进全过程人民民主基层示范站点建、管、用，鼓励引导各基层示范点加强规范化、制度化、常态化、数字化建设，不断拓展“联、商、督、促”四大功能，为代表小组倾听群众呼声、汲取群众智慧、开展集体接待人民群众来访等活动提供平台阵地。

坚持实事求是 增强活动实效

代表小组活动不能为活动而活动，一定要讲求实效，认真组织。近年来，很多地区紧扣经济社会发展需求，依托当地产业资源优势，把代表联络站建在产业链上，将涉及相关专业领域的多级人大代表联合编组进站开展活动，发挥代表专业优势特长，在解决企业发展困难、助力产业发展方面取得良好成效。

在新的历史条件下，要紧密结合本地实际，精心谋划组织，力戒形式主义，将代表小组活动实效更多地体现在人大立法、监督等各项工作上，体现在集中民智、为民代言上，体现在代表的审议发言和议案建议中，推动解决发展中的重大问题，促进当地经济社会又好又快发展。

强化责任担当 抓实活动保障

实践证明，代表小组组长是搞好本代表小组活动的关键。代表小组负责人不同于一般的行政职务和其他社会职务，没有实质性的权力，关键是把本组全体代表参加活动的热情调动起来，把本组的代表活动有计划地组织好。一是要注重代表小组活动的规范运作，建立健全代表小组活动制度。建立代表小组学习制度、视察及调研制度、联系选举单位和群众制度、代表小组组长工作职责等，同时做好日常的小组活动情况记录和代表参加活动出勤情况登记。通过建立和完善一套既管用又简便易行的长效工作机制，来激励和规范代表积极主动参加活动、履行职责。二是要科学制定小组活动计划。代表小组负责人要在征求本组代表意见的基础上，制定本年度活动计划，并印发给每位代表，让代表对本年度的小组活动心中有数，提前做好本职工作。同时，代表还可以根据小组的活动安排，结合日常工作和生活有针对性地开展调查研究，使小组活动的成效更加显著。三是要重视沟通协调工作。加强与有关人大常委会及其工作机构的联系沟通，及时通报代表小组的活动计划和活动情况，可以邀请其他代表小组的相关专业代表参与，也可聘请有关专家指导。三是要加强活动阵地建设，密切代表与群众联系。持续加强代表联络站建设，深入推进全过程人民民主基层示范站点建、管、用，鼓励引导各基层示范点加强规范化、制度化、常态化、数字化建设，不断拓展“联、商、督、促”四大功能，为代表小组倾听群众呼声、汲取群众智慧、开展集体接待人民群众来访等活动提供平台阵地。

加强服务指导 营造良好氛围

各级人大代表工作机构要加强代表小组活动的联系和指导，促进代表小组活动发展更加规范化、平衡化。要帮助代表小组制定活动计划，安排活动内容，促进代表小组提高活动质量；要适时组织经验交流活动，积极协调好各方面关系，努力为代表小组开展工作提供全方位的支持和帮助；要加大宣传力度，通过宣传代表参加大会、代表小组和代表依法履职事迹，提升全社会的大众意识和代表意识；要强化代表小组组长的培训，提高责任意识，增强履职能力；要搞好经费保障，把代表小组活动经费纳入代表活动经费中进行管理。

不断开创新时代县域人大工作新局面

■ 张海（内蒙古）

2024年，内蒙古自治区包头市石拐区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法履职，担当尽责，干字当头，争创一流，为护航地区高质量发展、践行全过程人民民主、推进法治石拐建设展现新作为、作出新贡献。

以令出惟行的政治自觉推动重大事项落实到位

依法决定重大事项。作出《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》，支持和促进检察机关履行公益诉讼检察职责，确保公益诉讼高效、规范、有序开展。认真落实《关于加强经济工作监督的决定》，对年度计划和“十四五”规划执行情况进行审查监督，增强报账意识、交卷意识、成果意识。

认真履行选举任免职责。严格落实选举法，依法补选市人大代表5名、区人大代表16名。规范化、制度化抓好法律知识考试、颁发任命书、宪法宣誓、任职表态等任前法定环节，增强国家机关工作人员宪法意识、责任意识。

强力推进重点工作落地见效。按照区委安排部署，1名副主任带领珠三角招商小分队积极开展招商引资，对接企业130余家，签约18家，引入以风电产业链为主的项目8个，促成34家公司在本地注册。常委会班子成员定期深入包联地区和企业，走访了解发展需求，协调解决问题36个。

以抓实干成的责任担当开展正确有效依法监督

聚焦高质量发展开展监督。听取审议石拐区国土空间总体规划落实情况的报告，审议通过《石拐区国土空间总体规

划修改方案和石拐区城镇开发边界优化调整方案的报告》，强化科学规划引领，促进土地节约集约利用，保障项目建设和企业发展用地。对债务管理情况、培育新产业情况开展专题调研，就风电装备制造产业集群、碳基新材料产业集群、重点项目复工工作进行主任集体视察，为防范化解债务风险、加快项目建设进度、提升产业体现代化水平献智出力。

聚焦高效能治理开展监督。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，听取审议2023年规范性文件备案审查工作情况报告，对《石拐区物业管理考核方案》开展合法性审查，提出审查修改意见，纠正不适当情形。针对文化旅游开发，开展文物保护单位执法检查，提出四大条例宣传、打击文物破坏行为的建议。听取审议区人民法院基层社会治理、区人民检察院检察建议工作情况报告，推动基层社会治理，促进严格执法，推进公正司法。围绕“八五”普法中期评估、知识产权审判工作、公益诉讼工作审议意见落实，开展跟踪监督，督促推动全民普法，维护社会公平正义，保护群众合法权益。

聚焦高品质生活开展监督。把教育、文化、医疗“三大高地”建设作为人大监督的主攻方向，围绕居民关心的智慧城市、教育高地、物业管理、保交楼项目开发视察调研，立足群众关注的再生水利用、森林草原防火、安全生产等工作组织专项监督。加强生态环境保护监督，开展《中华人民共和国土壤污染防治法》《内蒙古自治区建设我国北方重要生态安全屏障促进条例》执法检查，用法律利剑守护美丽石拐。听取审议全区2023年度环境质量状况和环境保护目标完成情况报告，突出绿色低碳发展，以更高标准打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续向好。紧盯代表票决项目的落实，以两级人大代表联动监督、主任集体视察等方式，推动排水

管网改造、便民市场升级、温暖工程提质、公共交通惠民补贴等项目如期完成。

聚焦高水平联动开展监督。依托监督贯通协同机制叫响“人大+N”监督特色品牌，实施“人大+监委”“人大+检察”等联动监督新机制，实现监督事项贯通、监督资源整合，形成“1+1>2”的监督实效。开展“点穴式”监督，与纪委监委开展铸牢中华民族共同体意识主线联合监督，提出监督建议24条，监察建议书3份。深化“人大代表+检察”双向衔接转化新模式，有效推动27条建议的办理，使监督效益倍增。

以民呼我为的为民情怀提升人民群众幸福指数

用好代表履职渠道。邀请人大代表列席人大常委会会议50人次，组织代表参加集体视察、执法检查、专题调研、政情通报60人次，参加法院案件庭审、检察院听证会、人事招录监考20余人次。进一步优化“三联系”制度机制，出台联系代表办法，建立联席会议等机制4项。“一府一委两院”组成人员联系走访代表59人次，征集意见30条，解决问题28个，通报法律法规执行情况7次。完善代表全程跟踪监督机制，人大代表参与“12345热线”疑难工单督办工作，推动解决热点难点问题30余件。

建好代表履职平台。整合24个两代表一委员工作站，同时新建1个工作站，代表定期驻站值守，收集民意，解决民忧。实行进代表之家、回居住社区“双报到”制度。2024年，市、区两级人大代表进家156人，走访群众370余人次，收集意见建议195件，现场答复解决152件，县级领导带头进家成为常态。亚新隆顺东门至白草沟党群服务中心道路亮化、五当召镇森林草原防火瞭望塔设施完善等39条意见建议得到有效解决。

办好代表议案建议。优化代表议案建议提出、办理、反馈、评价机制，实行常

委会班子成员领衔督办、各工作委员会重点督办、人大代表全程督办制度。通过办理包头市第十五中学校门口交通安全防护、全区医疗卫生服务体系建设、维修井及配套建设、优化新区偏远小区交通等建议，极大地解决了人民群众的操心事、揪心事、烦心事。

以探路领跑的具体实践践行全过程人民民主

架起反映民意“连心桥”。实施“站点融合”，将基层立法联系点与代表履职平台有机结合，建成“人大”“站”网络格局，以基层立法联络站、信息采集点为“主干”，联络员和信息员为“骨干”，采用群众喜闻乐见、通俗易懂的形式，开展意见征询活动。大发街道拓宽和创新公民有序参与立法途径，代表参与诉前调解案件多元化化解途径，代表参与诉前调解267件，成功调解228件，成功率85.4%。

开展理论研究“献良策”。依托《人民代表报》理论研究实践包头基地围绕发挥新时代人大代表作用，与包头市委党校就“人大代表+法院”诉前调解创新试点工作开展课题研究，形成《嵌入式治理在人大工作中新实践》《“人大代表+法院”深化诉源治理改革》《贯彻落实人大代表参与诉前调解工作推动基层治理提质增效》三篇理论研究成果，为科学决策提供参考依据。

（作者系内蒙古自治区包头市石拐区人大常委会主任）



浅议如何做好新时代人大常委会办公室工作

■ 王伯元（山东）

人大常委会办公室作为人大常委会的综合办事机构，是展示人大常委会机关精神风貌、工作面貌的窗口，肩负着参与政务、管理事务、协调服务等重要职责，是联系各方面最广泛、保障常委会工作最关键的枢纽，在常委会工作全局中具有重要的地位和作用。办公室工作做得好，才能切实保障人大及其常委会全面依法履行职责，确保常委会机关高效有序运转。如何做好新时代人大常委会办公室工作，应着重从四个方面入手。

积极参与政务 充分发挥参谋助手作用

办公室作为常委会的“智囊团”，当好参谋助手、提升辅助决策水平是首要职责。一是文稿起草“分得清”。要分清谁为谁写、写给谁听、讲的场合，善于把工作放到全市大局中去思考、定位，有针对性地提出新思路、新办法，确保参与

关键处、谋到点子上。二是调查研究“沉下力”。调查研究是做好人大工作的基本功。聚焦市委密切关注、政府着力推进、群众普遍关心的事项，精心谋划好年度工作计划，确保常委会工作紧扣中心和重点突出。积极改进调研方式，勇于打破固有模式，认真研究确定调研重点、调研对象、调研方式、座谈人员，力求摸清实情、找准问题，不断提高调研的针对性和实效性。三是督查落实“有力度”。以人大及其常委会决议决定、常委会会议审议意见贯彻落实、代表议案建议办理、群众来信来访办理为主要内容，坚持敢于督办、善于督办、从严督办的原则，加大跟踪督办力度，及时了解工作进展情况，促进办理工作落实。

加强沟通联络 积极发挥桥梁纽带作用

办公室是联系各方面的桥梁和纽带，协调工作做得好不好，直接影响各项工作的效率。一方面，做到协调内外。对内，牢固树立“一盘棋”思想。人大常委会机关是一个有机统一的整体，各委室之间要强化协作意识，相互支持，密切配合，努力营造各司其职、团结协作、心和气顺的工作氛围。对外，加强联系沟通，对于市人大常委会确定的视察和执法检查

查，主动与“一府一委两院”及有关单位搞好沟通，周密安排，确保视察和执法检查顺利进行。一方面，做到联络结上下。对上，主动加强与上级人大常委会的联系对接，密切配合上级人大常委会的各项任务。对下，加强对镇街人大的联系指导，扎实推进镇街人大的规范化建设，强化镇街代表活动阵地建设和代表活动组织，有效发挥镇街人大作用，提升全市人大工作整体效能。

着力搞好服务 切实发挥后勤保障作用

服务保障工作是实现各项工作高效推进的重要基础。要善于站位全局、着眼细节，统筹做好各项工作。一是切实做好会务服务。按照责任分工明确化、标准要具体化、工作程序规范化的要求，进一步做好会议的思考谋划、协调调度、组织筹备和服务工作，提高会议质量和效率。对常委会开展的视察、视察等各类活动，要严密组织，周到安排，全程搞好服务。二是切实做好接待工作。接待工作是第一窗口、第一形象。必须以主动、热情、细致、周到为工作准则，详细制定接待方案，每个环节怎么准备、每一个考察点怎么

呈现、每一个突发状况怎么补救，都要进行反复推演，尽最大努力确保接待活动效果。

扩大宣传效果 有效发挥宣传服务作用

新闻宣传是人大工作的重要内容，也是展示人大工作、提升人大影响力的重要手段。一是人人动手，形成合力。把宣传信息工作作为展现工作成效的重要载体，切实增强责任感和主动性。要把宣传工作作为提升自身能力的重要途径，加强人大业务知识学习，广泛收集材料，多思考、勤练笔，不断提升写作能力和水平。二是完善激励机制，用好外力。健全联系沟通机制，与各委室之间，与镇街人大、“一府一委两院”之间及时互通信息，报报新闻线索，共同撰写宣传稿件；加强与宣传部门、融媒体中心的合作，注重与主流媒体以及党报党刊主流媒体的联系，借助他们的专业优势讲好人大故事。三是突出重点，提升水平。加强重点稿件的策划策划，不断改进宣传形式、拓宽宣传渠道，加大宣传力度，努力打造一批高质量、有分量的重磅稿件，进一步提升宣传报道的数量和质量，推动人大宣传工作再上新台阶。

积极发挥特色代表小组作用 让“专业人”办“专业事”

■ 侯东（新疆）

2024年，新疆维吾尔自治区奎屯市人大常委会以规范化建设为抓手，结合人大代表专业特长和职业优势，组建特色代表小组，促进代表履职专业化，为更好地融入经济社会高质量发展凝聚合力，推动解决代表履职意识不强、履职氛围不浓、监督力度不够等问题，谱写新时代奎屯人大工作新篇章。

体制机制激活力 特色代表小组履职更有效

聚焦专业特长，科学精准分组。以代表专业相对接近、便于组织和开展活动、工作同质高效为目标，综合考虑人大代表各专门委员会、常委会各工作委员会委员和专家库人员构成，由常委会班子成员组长，相关行业代表为成员，建立经济发展、城市管理、社会建设、法治司法4个特色代表小组。

建立健全机制，激发代表活力。奎屯市人大常委会征集和听取各方意见，召开主任会议研究、制定《2024年奎屯市特色代表小组活动计划》，加强特色代表小组开展活动服务保障，建立定期通报制度，解决特色代表小组活动开展中的困难和问题。

依法履行职责，注重工作实效。围绕市委中心工作、政府重点任务和人民群众普遍关注的热点难点问题组织开展视察调研，形成高质量的调研报告，在主任会议上进行报告，并将相关问题转政府解决落实。督促“一府一委两院”不断强化和改进工作，为常委会依法履职当好参谋助手。

专业队伍聚合力 特色代表小组活动更有为

发挥代表行业优势，增强履职针对性。组织特色代表小组的人大代表深入相关领域开展调研，分析产生问题的原因，提出解决问题的办法，使代表履职更具针对性。如：经济发展特色代表小组对奎屯市民营企业发展、中小企业发展现状开展调研，深入分析民营企业发展现状，提出持续优化营商环境、加大民营经济政策支持力度等建议，被市委采纳。

汇聚专业人才监督，提升监督工作质效。特色代表小组参与人大监督工作，提出专业性意见建议，使人大常委会作出

的决议决定建立在更加科学民主的基础上。如：城市管理特色代表小组对奎屯市公共停车场管理情况进行调研，精准指出停车难结构性矛盾，提出扩充停车位供给等6项建议。住建、城管部门累计投入1080万元新建、改造停车场设施，盘活、增加车位3053个，破解停车难、停车乱的问题。

依托代表小组活动，激发代表履职活力。组建特色代表小组打破选举地域界限，活动范围和监督视角不再局限于选区或原选举单位，人大代表既可以围绕主题参加小组活动，也可以按要求参与代表联络站活动，活动参与更灵活、更自主。2025年以来，4个特色代表小组协同配合市人大常委会各专门委员会、常委会各工作委员会每季度开展一次调研，助力优化营商环境、城市建设、基层治理、依法行政等工作，转交政府推动解决问题32个，有效激发了代表的履职热情。

创新举措添动力 专业力量作用发挥更凸显

助力经济发展稳健向上。经济发展特色代表小组紧紧围绕全市经济社会发展大局，树立新发展理念，优化营商环境、推动奎屯市外向型经济高质量发展开展精准调研，解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推动完成外贸进出口总额4.49亿元，促进经济持续稳健向上。

助力城市管理品质提升。城市管理特色代表小组紧盯影响城市精细化管理的堵点、卡点问题，对物业管理水平不高、小区改造后续管理机制不完善、公共停车场管理无序等问题开展调研，发挥代表专业优势查找根源，提出解决问措施办法，正确监督、有效监督、依法监督，城市管理品质不断提升。

助力社会建设统筹推进。社会建设特色代表小组对公共文化服务设施建设、总工会开展职工服务工作、铸牢中华民族共同体意识宣传教育等情况开展调研，将群众关心的热点难点问题转化为人大工作议题，聚智聚力，不断提升人民群众的“幸福指数”。

助力法治治司法公正。法治司法代表小组围绕法治奎屯、法治政府、法治社会一体建设，针对释法宣教、检察院环保公益诉讼、“谁执法谁普法”普法责任制实施情况等开展调研，打通为民司法的“最后一公里”，将诉讼纠纷协调解决在基层。

