

习近平总书记指出,“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践”。

基层立法联系点的鲜明特质体现为来自基层、参与便捷、原汁原味、直接通达,其工作机理着力在贯通立法工作各环节全过程、真听取真研究真吸收、沟通顺畅突出互动,有效保障了人民群众对立法知情权、参与权、表达权、监督权,彰显了“众人的事情由众人商量”的民主真谛,有力保障人大立法工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生,生动诠释了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主重大理念的思想精髓和实践要求。

全过程人民民主的生动实践

——基层立法联系点里的民主故事

陕西省汉阴县

让立法走进群众心里

■ 本报通讯员 罗茜

汉阴市人大常委会自2023年年底被确定为陕西省人大常委会基层立法联系点以来,充分发挥基层立法联系点在实现全过程人民民主中的作用,不断拓宽人民群众有序参与立法的有效途径,积极搭建表达立法诉求、反映民情民意的平台载体,努力把基层立法联系点打造为“立法直通车”“民意连心桥”“普法宣传站”“法治助推器”,有效促进了地方民主法治建设、基层社会治理水平提升,积极为陕西省人大常委会立法提供基层情况、作出基层贡献。

“以前只知道宪法是国家的法律,离自己很遥远,但是在这里,我感到宪法就在身边,在公园里锻炼,就能接触到宪法。尤其是一扫二维码,想查什么法律都能查得到,有什么意见建议都可以从手机随时反馈,简直太好了。”一大早,在汉阴县的迎宾公园里,退休教师张定华一边锻炼一边笑着说。

为了群众方便、广泛地参与立法工作,汉阴县在迎宾公园增加宪法元素,意在构建集普法宣传、教育群众、休闲健身等功能于一体的宪法公园,让群众能够近距离接受宪法

文化的熏陶。同时还开发和借助手机客户端、微信公众号、征求意见二维码等“线上”方式,做到全天候听取意见;结合座谈会、征询会、群众广场会等多种“线下”方式收集意见;建立专家智库,邀请律师、行业专家等,为群众解读法律草案含义,形成原汁原味的群众反馈意见“朋友圈”,让百姓感受到自己的意见有地方诉说、说了有回音,极大地激发了群众的参与热情和活力。

基层立法联系点的推行与运作,不仅是立法机制的一项重要创新,更是对全过程人民民主理念的生动践行。

走进凤台社区基层立法信息采集点,各项规章制度公示上墙,立法征集“七步工作法”已开始运行。驻站人大代表的的基本情况、履职记录等相关信息一览无余。进门的一侧设立了专门的意见建议箱,居民们可以随时将自己的想法和建议投入意见箱。

“没想到我还能参与到立法工作中来,开展基层立法联系点工作能更多地倾听我们百姓的心声和建议。特别是针对《安康市养犬管理条例》的意见征询,我也提出了1条建议,条例的制定,有助于改善和美化小区环境,提升居住体验感。”社区居民邹小琴说。在凤台社区,来访群众只要走进立法联系点,不论是为立法建言献策,还是反映民声民情,都能“一站式受理”。代表对进站收集的意见进行分类梳理、跟踪反馈,涉及立法意见建议“原汁原味”上报汉阴市人大常委会。

紫云南郡社区是汉阴县最大的易地扶贫搬迁安置社区,安置10个镇的搬迁群众692户2688人。“法律法规的专业性很强,只有老百姓看懂了,才会愿意积极参加……”紫云南郡社区党支部书记张红霞说出了意见征询中面临的难题。基层立法信息采集点旨在打通民意收集“最后一公里”,法律宣传是打通渠道的关键环节。社区聘请了“两代表一委员”、社区法律顾问、社区工作者等担任立法信息员,吸纳了一批协会志愿者、社区网格员等立法志愿工作者,成立群众身边的普法宣传队,从而保障基层立法信息采集点里的法律法规和“民言民语”无缝对接。

“搬到紫云南郡社区才真正找到了家的感觉,以前只是被动地接受法律,现在能够参与到立法过程当中,让我感觉自己真正成了国家的主人”。陈兴松从居无定所的打工人到产业发展带头人,从普通群众到优秀党员到社区干部再到现在的立法信息员,在搬到紫云南郡社区后,他的生活发生了翻天覆地的变化。

凤台社区和紫云南郡社区基层立法信息采集点只是汉阴县基层立法联系点工作的一个缩影。近年来,汉阴县人大常委会基层立法联系点以基层立法信息采集点为延伸,健全完善全县基层立法联系点网络体系,夯实基层基础工作,不断壮大工作队伍,丰富联系点工作形式,将听取意见建议的触角延伸至基层,拓展群众参与立法工作的深度和广度。

截至目前,汉阴已在全县确定10个立法联络站、29个征询单位、3个协作单位、153个信息采集点,搭建起“1+10+29+3+N”立法联系工作网络体系,打通了联系人民群众的“最后一公里”,为拓展社会各领域有序参与立法工作奠定了基础。

江苏省南通市海门区——

立法意见从千家万户中来

■ 本报通讯员 康少诚

基层立法联系点是新时代民主意见表达的平台和载体。江苏省南通市海门区人大常委会充分发挥全国人大常委会工委基层立法联系点“直通车”作用,不断推动吸纳民意、汇集民智工作机制的程序化、规范化,进一步激发人民群众参与热情,让全过程人民民主更加可感可触可及。

把“法言法语”转化为群众听得懂的话

“以前总感觉立法‘屈庙堂之高’,没想到在课堂上就能参与国家立法。我想提条建议:要进一步加强对外来务工人员子女、留守儿童等特殊人群的法治宣传教育。”……

在今年1月开展的《中华人民共和国法治宣传教育法(草案)》立法征询过程中,海门基层立法联系点组织立法信息员走进江苏省海门中学,通过案例分析、趣味问答等喜闻乐见的形式,为学生们上了一堂生动的法律解读课。大家结合学习生活实际,围绕法治宣传教育的方式方法、环境营造与保障等方面展开交流,在轻松愉悦的氛围中提出了10多条有价值的意见建议。同学们纷纷点赞,表示这不仅仅是一次立法征询,更是一堂接地气的“普法公开课”。

法律条文的解读是立法征询的重要步骤。

海门区人大常委会注重加强对修改,制定法律草案的前期学习和解读,及时邀请专家学者、国家机关负责人、律师等专业人士,通过专题培训、局长讲话、以会代训、线上互动等多种方式,推动立法信息员等“关键少数”“先学一步”,加深对法律草案的了解掌握,有效提升立法信息员的法律解读能力和工作素养。在立法征询过程中,立法信息员结合学习体会,大都会进行“二次转化”,通过现场讲解答疑、以案释法等不同形式,为基层群众讲述法律草案含义,并把有关社会关切点、矛盾聚焦点、基层困惑点等内容“话题化”,让老百姓姓了“感到有话可说、觉得有话想说”。

倾听基层每一个细小的声音

“希望在第十一条中增加一款:对于涉及重大经济利益或广泛影响的政策措施,应设立公开听证程序,邀请民营经济组织代表、行业协会、草根企业等参与。”

日前,海门基层立法联系点的立法信息员来到叠石桥国际家纺城,随机走进店铺,和商户们围坐在一起,现场征求对《中华人民共和国民营经济促进法(草案)》修改的意见建议。叠石桥国际家纺城是全球最大的家纺专业市场之一,有经营商户1万余家,带动全国20多个省的10万多名外来人员在这里从业,经营主体活跃,对营商环境感知敏锐,在这里听取群众意见有助于提高民营经济促进法立法征询的精准度和



2024年11月6日,汉阴县蒲溪镇盘龙村立法信息采集点组织群众进行法律条例宣传解读。



2025年1月16日,海门基层立法联系点工作人员来到叠石桥国际家纺城,听取经营商户关于《中华人民共和国民营经济促进法(草案)》修改的意见建议。



2024年8月16日,庆阳市华池县南梁镇立法联系点征求群众立法意见建议。

■ 本报通讯员 贺飞 戴天

“法非从天下,非从地出,发于人间,合乎人心而已。”近年来,甘肃省庆阳市人大常委会践行全过程人民民主重大理念,主动探索,积极创新,将立法联系点拓展为全过程人民民主立法实践基地,充分发挥其民意“直通车”作用,让“高大上”的立法工作走进寻常百姓家,谱写全过程人民民主新篇章。

夯实基层立法联系点基础

庆阳市人大常委会在八县区精心选择全过程人民民主立法实践基地,重点在和群众联系密切、对法治工作重视、法律专业人才较多的单位,依托“党建活动室”“人大代表之家”“代表联络站”建立“全过程人民民主立法实践基地”,兼顾城市与农村、机关与社区。“在建立全过程人民民主立法实践基地时,我们十分注重兼顾不同区域不同群众的诉求,让群众广泛参与,扩大立法意见建议来源的深度与广度。”庆阳市人大常委会工委主任梁龙介绍,八个基地都按“十有标准”配备了显示屏、电脑、资料柜、专业书籍、工作手册、立法建议收集箱等必要设施,立法实践基地标准化、规范化水平有效提升。

每个基地都安排专人负责日常工作,庆阳市人大常委会与各基地建立网络化联系方式,及时沟通、巡回指导。选择热心立法工作、善于沟通协调、综合能力较强的立法信息采集员。定期组织开展立法信息采集培训,及时在微信群发布信息,定期选派法律专家到基地进行草案解读和政策解答。如今,庆阳市立法信息采集员达到580名,他们深入千家万户,广泛倾听民意,传递群众最真实的声音。

制定《庆阳市人大常委会全过程人民民主立法实践基地管理办法》,编印立法实践基地、信息采集点、立法协作单位职责。对立法实践基地的设立撤销、工作职责、考评激励作出明确规定。比如,规定“设立实践基地应当具有代表性和多样性,紧紧围绕地方立法的实际需要,兼顾城市与农村、政府部门与社区、不同地域、行业、领域的立法需求。”庆阳市人大常委会工委副主任张康介绍,“我们构建起‘纵横贯通+群专结合’的立法实践基层网络,进一步扩大了群众参与立

甘肃省庆阳市——

立法实践基地开启民意“直通车”

法的深度和广度,使立法工作真正走进基层、走近群众。”

庆阳市人大常委会在基地推行“1+3+N”(“1”为基层立法联系点,“3”为宪法法律宣传示范点+法律法规清理示范点+规范性文件备案审查示范点,“N”为结合实际设定的法治实践创新平台或载体)和“基地+家站+N”(立法实践基地+人大代表家站+结合实际设立的代表工作创新平台或载体)模式和“八步工作法”机制,探索推出“五度”工作法(实践强度、立法高度、研究深度、宣传广度、治理力度)、“六沉”问计法(沉到村组、沉到社区、沉到单位、沉到合作社、沉到农户、沉到产业链)等法治实践制度机制,构建起了“纵横贯通和群专结合”的立法实践网络。同时,将立法联系点的功能从立法向备案审查、代表“家站点”工作深度融合方面拓展,使立法实践基地成为基层展现全过程人民民主和人大工作的生动实践阵地。比如,华池县探索创建“1+3+红色立法研究示范点”,充分发挥南梁独特的红色文化优势,在《甘肃省红色资源保护传承条例》意见征集过程中,在南梁革命纪念馆前,设立意见采集箱,征求广大游客意见建议,并探访当地“老革命”,面对面征求意见建议。群众亲切地说,“立法‘问话’到我们老百姓家门口了!”南梁精神“又回来了!”

发挥基层立法联系点作用

在确定年度立法项目时,除了通过报纸、网络征集建议外,更注重在立法实践基地当面听取意见建议,这样能把立法的重要性、紧迫性、可行性说得更清楚,让每一部立法都能广泛听取合理建议。“庆阳村民大多在自家承包地建房,乱开天窗,浪费资源,建议通过立法规范建房行为。”“农村居民点少而分散,有必要通过立法进行管控。”……在镇原县开边镇解放村,关于农村住房建设管理立法需求的讨论声此起彼伏。这是镇原县人大常委会组织召开立法项目论证会,10

多位来自社会各界的代表踊跃发言。退伍军人曹仕华激动地说,“真没有想到,还能在农村建好房专门立法,我还以为立法与我们老百姓牵扯不上关系……”。

对立法中遇到的难题,深入立法实践基地在群众中求解。2024年,庆阳市人大常委会制定《庆阳市农村住房建设管理条例》时,首次将条例立法听证会放在西峰区什社乡塔头村立法采集点召开,听证中发言踊跃、讨论热烈。村党支部书记张玉瑞提出:将“每个自然村布局居民点不超过两个”修改为“每个行政村应当布局居民点五个以下”,大多数人表示赞同,该建议被采纳写入法规。通过此次听证会张玉瑞认为:“30多位村民代表参加,表达了大家的想法,有助于对村民建房的管理。”在西峰区什社乡,每当有法规草案征求意见时,乡里的立法信息采集员就会组织附近群众积极讨论、提出建议,群众参与立法的途径进一步扩大。

立法涉及各方利益调整,必然存在争议。在修订《庆阳市烟花爆竹燃放管理条例》过程中,是否禁燃争议最大。在多个立法实践基地持不同意见的居民论证过程中,辩论激烈,但最终达成限燃的主流意见。居民到实践基地面对面论证,缩短了立法机关与群众的距离,得到了社会认可。

推动基层立法联系点发展

庆阳市人大常委会坚持实践基地工作的鲜明意识形态导向和社会主义法治体系特征,将“过程党建”机制、“依宪治国”理念贯彻履职全过程各方面。

庆阳市人大常委会严格按照相关规定考评实践基地,建立工作纪实制度,定期通报工作情况。对履职优秀、特别是征集的建议被采纳较多的实践基地给予表彰,并通报所在单位。为鼓励引导群众积极参与立法,县、区积极探索各种激励机制。比如,庆城县庆城镇立法实践基地将收集民情民意融入信访、政务大厅等社情民意渠

道,并开办“建言银行”,群众提出民情民意和立法意见,即可办理“建言存折”,并通过存储积分兑换相应实物奖励,对收集到的居民需求、意见建议进行分类整理,由人大代表根据自己的优势、专业进行认领,有效推动了全过程人民民主发展。“提意见建议还能攒积分、换东西,这真是好事情”,宁县湘乐镇莲池村村民王丽梅手捧着红色“建言存折”和刚兑换的一瓶洗衣液说。

把立法实践基地作为地方立法机关联系群众最直接的窗口,把每一次征求意见的过程变成宣传法治思想、推动依法治市的过程,让群众通过参与立法从而支持立法、知法守法。注重用百姓听得懂的“日常语言”解读“法言法语”,“原汁原味”地收集整理,研究分析意见建议,无论采纳与否都及时反馈。“这个地方好,可以看书学习、互动学法,还提供这么方便的服务,我以后一定常来。”专门前来镇上反映立法意见的王军成感叹地说道。

2022年,华池县南梁镇立法实践基地召开《甘肃省公共文化服务保障条例》意见建议征求座谈会,王军成作为镇上的“活跃老人”,自然也在邀请之列。会后,他非常激动地和南梁镇人大主席谈自己的想法,他说,“我一辈子都在参与各类公益活动,关注社会民生。为了建成广场,我跑了多少家单位,建成后,为了完善照明、体育设施等,我还在奔波……”,他说得很激动,“这下好了,通过咱们的立法实践基地,省人大常委会都能直接听到我们老百姓的声音,这太好了!”

“立法实践基地生动践行了全过程人民民主,它一头连着国家立法机关,一头连着人民群众,让我们的立法工作更接地气、更具实效。”庆阳市人大常委会党组书记、主任赵立新表示,下一步,庆阳市将以立法实践基地为载体,进一步丰富联系形式,畅通民意渠道,拓展民主功能,努力使每一项立法都反映人民意愿、体现民生需求、得到人民拥护,以实实在在的成效书写全过程人民民主的庆阳实践。