

探索实施行政规范性文件双重备案 更好发挥人大监督作用

■ 杨启灵（重庆）

规范性文件备案审查是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要监督职权。行政规范性文件数量多,涉及面广,直接关系到群众合法权益保障,关系社会和谐稳定。重庆市北碚区人大常委会践行全过程人民民主,探索实施行政规范性文件向人大、政府双重备案,更好发挥人大监督作用,从源头上强化文件合法性、适当性,促进行政规范性文件质量提升,有效维护群众合法权益。

注重范围“全面性” 实现双重备案范围全覆盖

“按照法治原则,只要规范性文件的制定主体属于人大监督对象,这些主体制定的各类规范性文件都应当纳入人大备案审查范围。”依据全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定、重庆市各级人大常委会规范性文件双重备案审查条例,为全面加强行政规范性文件备案审查监督,重庆市北碚区人大常委会制定出台行政规范性文件双重备案实施方案,将本级政府的工作部门、派出机构等所有属于人大常委会监督对象的国家机关以及法律、法规授权的组织制定的行政规范性文件,全部纳入双重备案范围,向人大常委会、政府双重报备,具体分别由区人大监察法制委(常委会法制工委)、区司法局开展审查。镇政府、街道办事处制定的行政规范性文件既向政府报备,又分别向乡镇人民代表大会(区人大常委会街道工作委员会)备案,具体分别由乡镇人民代表大会(区人大常委会街道工作委员会)开展备案审查工作。以文件形式明确将全区政府工作部门、法律法规授权组织、镇街、派出机构、在北碚市属单位65个行政规范性文件制定主体全部纳入双重备案范围,实现行政规

范性文件双重备案全覆盖。

注重流程“顺畅性” 全面理顺双重备案流程

双重备案涉及多个单位,流程顺畅是有序推动双重备案的有力保障。坚持以实现报备及时率、主动审查按时完成率、纠错完成率100%为目标,全面理顺流程。一是严格关键环节。狠抓文件报备、分送审查、审查结果运用关键环节,明确标准要求,坚持报备规范及时、审查联动互通、结果合法运用。对报备不及时的单位通报提醒,对相关专委会督促反馈审查意见,将会审结果及时反馈各单位并跟踪督促整改。二是数字赋能备案流程。对存量文件与新增文件同步实行双重备案。新增行政规范性文件实行系统报备,制定单位将有关资料在“融E查”数字应用系统向人大、政府备案机关一键双报备。开展双重备案存量行政规范性文件备案,提交人大集中完成审查后,再统一入数据库对外发布。所有完成备案审查的文件及时线下整理存档。三是线上线下同步审核。线上审核的同时,打印相关材料分送备审机构相关人员和各专委会进行线下审核,集中研究会商,综合审核意见录入系统。逐步探索全流程监督。在开展双重备案的同时,充分发挥“融E查”系统作用,探索将文件起草、文件审议、文件发布、文件报备、形式审查、实质审查、审查终结、入库展示、监督复盘等全部实现一体化数字管理,对规范性文件进行全流程多要素协同处理和在线监督。

注重横向“联动性” 联动提升双重备案审查质效

人大备审机构区人大监察法制委与常委会法制工委对内加强与人大各专委会协作配合,对外强化与政府办、司

法局等单位协调沟通,在双重备案联动、移交处理、征求意见、会商协调、信息共享等方面密切协作,共同推动双重备案工作深入开展,确保人大与政府之间信息共享、情况共通、结果共用。双重备案审查工作开展以来,已受理12件行政规范性文件双重备案,并对双重备案前各单位的89件存量规范性文件专项清理审查。各专委会仔细审查,及时反馈意见,人大备审机构区人大监察法制委和常委会法制工委与政府备审机关司法局及时沟通交流审查意见,有效提升联动审查效力,对个别文件存在的规范性合法性问题及时反馈,督促有效整改。

注重审查“专业性” 借力智库强化双重备案审查

建立备案审查专家咨询制度。对专家条件、选聘原则、任期、咨询内容、参与方式、日常管理等多方面作出详细规定。择优选聘组建咨询专家团。由区人大监察法制委办公室、区人大常委会法制工委负责备案审查专家推选工作,提出专家建议人选,报请区人大常委会主任会议审定。专家组人数为7至9人,聘期与当届区人大常委会一致。经严格按程序甄选,目前共选聘7名法学专家、律师组成备案审查咨询专家团。现场参与书面意见结合审查。区人大专门委员会、区人大常委会工作机构可以就单个规范性文件的研究或审查意见,规范性文件审查中的疑难问题,执法检查、立法后评估中有关法律问题等向专家提出咨询。专家参加有关座谈会、论证会、听证会,通过信函、传真、电子邮件等方式提出意见建议,参加有关调研活动,受委托提出备案审查意见建议。目前邀请专家对实现双重备案部门存量规范性文件全面审查,对新出台规范性文件及时审查。专家库动态闭

环管理。建立健全专家工作台账和工作通报机制,专家工作情况进行记载、定期统计、适时通报。根据工作需要,对专家进行调整或者增补。对因各种原因不适宜继续担任的,经区人大常委会主任会议研究决定,予以解聘,形成管理闭环。借力专家开展培训。邀请重庆市备案审查研究中心专家对双重备案单位人员开展培训,以法制专业视角从规范性文件的界定、规范性文件起草、审查要领等方面作详细的专题辅导,提升备案审查质量。

注重基础工作“扎实性” 系统强化双重备案保障

强化组织领导。成立工作领导小组,常委会分管领导为组长、相关专委会负责人为副组长,下设办公室,人大监察法制委和常委会法制工委精心组织实施。完善工作联络架构。明确各单位备案审查工作机构、工作人员,建立工作联系群,随时加强联络沟通。健全工作机制。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,抓牢报备、审查、纠错重点环节,实施备案主体清单制、专家咨询制度、联动制度、四级审核制度、备案联络例会制,机制上确保备案审查工作规范高效。加强工作指导,强化对镇街人大备案审查工作和相关单位备案工作调研指导,推动实现横向到边、纵向到底的规范性文件备案审查全覆盖,保障宪法法律实施,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护法制统一,促进制定机关提高规范性文件质量。强化理论宣传。通过会议、调研、外宣、研讨等多种形式加强对规范性文件双重备案工作的研究和宣传,进一步强化各部门、各镇街和社会各界对备案审查制度的认识,及时梳理总结经验做法,指导全区双重备案工作整体推进。

深入开展“五进五助力”主题活动 持续发挥人大代表作用

■ 宋胜利（河南）

为进一步深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动成效,河南省安阳市北关区人大常委会聚河南省、安阳市“四高四争先”和北关区委“153311”发展目标,组织全区各级人大代表深入开展“五进五助力”代表主题活动,持续发挥人大代表作用,支持和保障全区各级人大代表立足本职岗位、发挥专业优势、积极担当尽责,努力为推进中国式现代化北关实践作出积极贡献!

进联络站点加强学习培训 助力代表能力素质提升

以提高政治能力为关键。突出思想政治引领,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要论述,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕专业本领为目标。紧盯代表履职需求,科学制定培训计划,围绕新修改的代表法开展专题培训,把新质生产力、生态环保、民生保障等列入重点培训课程,补齐知识短板,不断提高人大代表依法履职尽责能力。以“一中心两基地”为抓手。用好活用“一中心两基地”代表学习阵地,即北关区人民代表大会制度宣讲中心、《人民代表报》理论研习实践北关基地和北关区人大代表廉政教育基地,创新推行“周自学、月领学、季研

讨”学习形式,分层级、分行业、分领域对人大代表、议事代表进行集中培训,推动代表学习培训系统化、规范化、专业化。

进重点企业帮助解决问题 助力推动高质量发展

专业代表搭建专业平台。紧扣全区发展需要,围绕“五大产业、三大优势、三个融合”等重点领域,建立专业、产业或行业代表联络站,与8个专业代表小组协同发力,为代表搭建专业履职平台,进一步发挥代表职业特长和专业优势。以专业活动破解专业问题。每季度组织相关专业领域、重点产业(行业)人大代表采取灵活多样的方式,有针对性地开展专题视察调研,每半年至少撰写一篇高质量调研报告,提出高质量意见建议,为有关部门决策提供参考。用专业优势助推高效发展。充分发挥专业代表“领头雁”“助推器”作用,实行“站产共建、混合编组、集体把脉、强筋壮骨”工作模式,代表履职下沉一线全方位服务企业、纾困解难,推动解决企业发展遇到的实际困难和问题,提升代表履职行权实效,助推经济社会高质量发展。

进机关单位全过程参与监督 助力建议高质量办理

在“交”上找重点。围绕纺织服装产业、无人机产业、民生项目、优化营商环境、促进基层治理等主题,确定一批重点督办建议并交有关部门办理。邀请提出建议的人大代表、建议承办单位面对面

座谈交流,全面了解人大代表和群众的意愿诉求,做到“明任务、明职责、交要求、交时限”,确保建议交办突出重点。在“督”上求实效。建立健全建议联合督办机制,实行“政府领导领办、人大常委会领导领衔督办、专(工)委员会专项督办、代表工委协调督办、代表全程参与”闭环办理机制,有效实现解决一类问题,推动一方面工作。在“评”上出实招。细化建议评议流程,推行“季调研、季询问、季测评”机制,每年年底在区人大常委会会议上进行集中评议,对评议“不满意”的建议进行重新办理再评议,直至人大代表、群众满意,切实把代表建议转化为推动发展的重要举措。

进民生项目现场紧盯关键环节 助力民生实事落实见效

倾听民声全方位。定期组织人大代表深入基层、深入一线,聚焦就业住房、交通医疗、教育卫生、文化旅游、生态环保、养老服务、食品安全等事关人民群众生活品质的热点难点问题,广泛听取人民群众意见,提出高质量民生实事项目建议。实事票决(选)全覆盖。认真落实省委、市委工作要求,在全区范围内推行“群众点单、代表定单、政府买单、人大验单”民生实事票决(选)工作模式,实行“为民作主”到“由民作主”转变,满足人民期盼。实事督办全过程。实行“三问一评”全过程闭环督办,即“年初问安排、年中问进度、年末问结果、满意度测评”,跟踪监督项目进度、项目质量、资金使用等,对发现的问题及时向政府及有关部

门提出整改意见建议,确保民生实事项目落地见效、可感可及。

进农村和社区密切联系群众 助力基层高效能治理

强化示范引领作用。充分发挥8个省、市级全过程人民民主示范点的引领带动作用,纵深推进示范点规范化建设,充分发挥代表联络站作用,采用“连心议事亭”“议事小院”“幸福圆桌会”等群众喜闻乐见的活动方式,了解群众所思所想所盼,积极探索民生微实事立办机制,推动代表作用发挥嵌入基层治理中。创新“三官一员”进站。组织开展“三官一员”(法官、检察官、警官、司法人员)进站点联系人民群众和人大代表活动,参与基层信访矛盾化解工作,加强与群众沟通交流,及时掌握群众的信访诉求,协调监督相关部门做好对诉求群众的释法明理、政策解释、教育疏导等工作。丰富联系群众方式。创新代表联络站工作方式,推动“一府一委两院”等国家机关负责人进站点直接听取人大代表、人民群众的意见建议,第一时间将矛盾纠纷化解在基层,解决一批群众反映强烈的热点难点问题,切实维护群众合法权益。

(作者系河南省安阳市北关区人大常委会主任)



特色化开展“人大代表讲坛” 赋能高质量发展

■ 程立峰 徐嘉悦（江苏）

近年来,江苏省邳州市人大常委会深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以锻造“有为代表”为目标,积极探索代表履职新途径,多元化、特色化开展“人大代表讲坛”活动,通过代表讲、群众听、现场议、跟踪督等方式,进一步推动人大代表以“小切口”凝聚大智慧、发挥大能量,为助力经济社会高质量发展贡献代表力量。

坚持内容主题化 深度融入全市发展大局

为更好助力发展大局,每期“人大代表讲坛”均围绕“三个结合”精选宣讲主题,强化“讲坛”实效。聚焦中心、讲发展所需。围绕市委“产业发展、乡村振兴、社会治理”三条主线工作,设立专题讲坛,不仅交流履职经验,更能达到信息资源共享、政策红利解读、优化营商环境实实在在的效果。聚焦民意,讲群众所盼。坚持从群众身边的小事入手,聚焦农民就业增收、弱势群体救助、社会热点矛盾等问题,通过“代表访基层”“扫码提建议”等方式收集民意,筛选出农业农

村、民生保障、社会治理等方面的高频事项,邀请相关人大代表“以案释惑”,使讲坛内容贴近实际、贴近群众、贴近生活。聚焦民意,讲代表所长。根据代表职业背景,结合社会普遍关心的焦点问题,设置“教育双减政策落地”“民营企业纾困”“村级集体经济增收”等细分议题,提升专业建言能力。

坚持形式多元化 着力拓展代表讲坛深度

“人大代表讲坛”一端连接代表,一端连接着选民和基层群众。举办讲坛活动时,突破传统的“课堂讲、室内学”,结合视察调研活动,深入基层一线、群众身边,以“三问三答”畅通群众诉求表达渠道,回应群众关切。群众向代表现场互动答复。组织司法、农技、教育、医疗等各界人大代表,深入镇村、田间、学校等,分类分片举办“普法宣传讲坛”“农技培训讲坛”“应急救护讲坛”等讲坛活动,现场互动环节,群众代表有问有答,答疑解惑,有力提升群众体验感和代表的价值感。代表问部门、部门迅速回应。在“人大代表讲坛”活动中,群众提出的需上级相关部门答复办理的

问题,代表通过“智慧人大”网络平台或代表组反馈到市人大常委会相关工委,通过“人民建议快速办理通道”转交职能部门,相关部门迅速回应,在规定的时限内答复或办理。限时间成效,结果及时反馈。结合代表建议办理“三问五办”工作机制,在年中、年末督办代表建议时,同时梳理已转办的“人民建议”,通过限时间成效、督反馈,促进解决群众急难愁盼的热点问题,让“人大代表讲坛”宣传效应转化为办理实事的实际效果。通过“人大代表讲坛”的深入开展,实现对人大代表履职与使命更深层次的讲解和阐述。2024年共举办48场次,120余人次各级人大代表走上讲坛畅谈履职体会、推动发展大局,以讲促学,以学促干,充分激发了代表的履职激情。

坚持效果最大化 持续放大讲坛集成效应

坚持系统化思维,将“人大代表讲坛”与代表宣传、建议征集、建议办理等统筹结合,全面激发代表履职活力,放大“代表讲坛”的品牌效应。链接“人大代表之星”,增强代表履职荣誉感。为巩固

“人大代表讲坛”成效,通过拍摄视频、文字报道等方式,将宣讲代表的履职事迹在“人大代表之星”宣传栏内继续报道,充分展示人大代表在推动地方经济发展、促进农业增效与农民增收、维护社会稳定与促进社会和谐等方面发挥的作用,有效激发了代表履职热情,提升了代表履职质效。链接“人民建议征集”,增强代表履职责任感。形式新颖、内容丰富的“人大代表讲坛”活动,得到群众的积极参与,通过构建“讲坛收集—部门联动—代表督办”的“人民建议征集”机制,畅通了民意诉求渠道,促进了问题解决速度,助推了社会和谐稳定。链接“代表建议办理”,增强代表履职成就感。“人大代表讲坛”活动聚焦群众关心关注的热点难点问题,推动解决了一批群众急难愁盼问题。2024年,人大代表在开展“普法宣传”活动中,掌握了蒜农对“大蒜收购标准规格不统一”的问题反映强烈,市人大常委会组织人大代表开展专题调研,形成《关于制定行业标准,规范我市大蒜市场的建议》,推动《邳州净蒜收购规范》团体标准出台,有效保障了农民权益,维护了市场公平,助力提升社会治理效能。

基层立法联系点架起立法实践“民意桥”

■ 马璇（新疆）

2024年,新疆维吾尔自治区库车市人大常委会作为全国人大常委会法工委、自治区人大常委会基层立法联系点,深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主的重大理念,深入贯彻落实立法法,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,聚焦社会稳定和长治久安总目标,持续健全吸纳民意、汇集民智工作机制,基层立法联系点建设不断加强。

实施“三力驱动” 构建基层立法联系点发展格局

一是强化组织领导。库车市委将“完善基层立法联系点工作机制,丰富全过程人民民主立法实践”列为全市重要改革任务强力推进,统筹解决人员、阵地、经费保障等方面问题。市人大常委会将基层立法联系点建设纳入年度工作要点和立法工作计划狠抓落实,全年围绕基层立法联系点建设这一课题,深入开展调查研究9次,修订工作制度8项。二是激发阵地活力。依托《阿克苏地区人大工委基层立法联系点全域协调多级联动工作机制(试行)》,以全国人大常委会法工委库车基层立法联系点为中心,横向辐射8个兄弟县、市,基层立法联系单位,纵向设置14个立法信息采集点,形成点、线、面联动立法意见建议征集工作格局。同时“线上+线下”扩大意见建议征询覆盖面,为社会公众快速便捷反映立法意见提供充分保障。三是提升队伍能力。选优建强立法信息员队伍,广泛调动基层群众参与立法工作积极性,原汁原味收集反映群众意见建议,为立法提供直观、生动、鲜活的第一手素材。引导涉法行业领域人大代表积极参与立法意见征询、法规草案研讨、法规实施监督各项活动,充分发挥人大代表在地方立法工作中的先进性作用。选聘74名各行业领域专家组建法律咨询专家库,为地方立法工作提供有力“智力”保障。

健全“三项机制” 彰显基层立法联系点民主属性

一是完善“全链条”运行支撑机制。制定《库车市人大常委会基层立法联系点工作规定》,对法规立项选题、草案解读学习、意见建议征询、专业问题咨询、意见汇总反馈各环节作出制度安排,各项工作井然有序、稳步推

畅通立法“直通车” 架起民意“连心桥”

■ 张卫荣（浙江）

浙江省嘉兴市秀洲区人大常委会高度重视基层立法联系点建设,不断拓展丰富基层立法联系点立法“直通车”、民意“连心桥”、法治“助推器”功能,充分发挥基层立法联系点在提高地方立法质量、提升基层治理能力等方面的作用。

畅通“直通车” 拓展民意收集渠道

秀洲区人大常委会将全过程人民民主重大理念落实到立法工作各方面各环节,着力做到立法工作与民心“相通”、与民情“相连”、与民生“相融”。区人大常委会两个市级基层立法联系点融合线上和线下,广泛征求社会各界意见。一是线上征集。通过社区微信群、“微嘉园”平台征询立法建议,公布地方性法规草案,《嘉兴市居家养老服务条例(草案)》《嘉兴市综合查一次若干规定(草案)》等地方性法规共收到群众提出的意见60余条,被上级人大立法时采纳5条。二是线下纳言。组建“专家库+采集员”队伍,如人大常委会新城街道工委立法联系点设立专业人才库,吸纳辖区13家律师事务所169名法律工作者参与地方立法工作。设立8个信息采集点,由人大代表、市民议事员及司法、市场监管、综合行政执法等部门负责人组成信息员队伍,走村入户,向群众宣讲地方立法的规定,引导群众积极参与地方立法工作,提高群众对立法工作的知晓率与参与度。畅通立法民意征集“最后一公里”,全面发挥基层立法联系点反映民情、倾听民意、汇集民智的“直通车”作用,连续两年向嘉兴市人大常委会提出制定《嘉兴市停车管理条例》的建议,被市人大常委会采纳,已列入年度二类立法项目。

搭起“连心桥” 发挥代表主体作用

基层立法联系点十分重视在立法中发挥人大代表的主体作用,将人大代表参与地方立法纳入代表履职考核内容,每次将地方立法征询、法规草案意见征求通过代表履职平台“代表嘉”发送给相关领域人大代表,向其征求意见。

进。探索实施征询意见建议“四专”“八步”工作法,法律法规草案意见建议征集实现闭环管理。二是完善“全过程”群众参与机制。将“普遍”意见征求与“重点对象”意见征求相结合,邀请各行业领域专家学者、人大代表、基层群众参加立法调研、草案修改、论证评估等活动,推动征集意见从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。2023年提出立法项目《库车经济技术开发区条例》列入自治区人大常委会2025年立法工作计划。三是完善“全方位”服务保障机制。积极搭建基层立法联系点工作交流平台,2024年组织基层立法联系点、信息采集点工作人员赴北京、杭州、宁波等地学习交流13批次,接待疆内外人士学习考察团34批次,多渠道参与立法实践,履职能力水平不断提升。建立健全动态考核及激励保障机制,每年向积极参与立法工作人员颁发立法建议采纳荣誉证书,根据工作实绩定期对立法信息采集点进行表彰或优化调整,充分调动各行业领域专家学者、各部门单位参与立法工作的积极性、主动性。

强化“三大作用” 提升基层立法联系点工作实效

一是聚焦良法善治,着力发挥立法民意“直通车”作用。2024年全年配合上级人大常委会开展道路交通安全法等7部法律法规贯彻实施情况执法检查,完成国家通用语言文字法等31部法律法规修订意见征集工作,累计征集意见建议641条,确认被上级立法机关吸收采纳25条,为法律法规修订实施凝聚了更多群众共识。二是聚合阵地功能,着力发挥法治宣传“播种机”作用。坚持将立法意见征询过程作为普法宣法过程,不断延伸基层立法联系点工作触角,依托全国人民代表大会成立70周年和“五四宪法”颁布实施70周年庆祝活动,进一步拓展丰富主题式、针对式、邀请式、覆盖式宣讲,利用节假日、巴扎天开展宪法法律宣传1196场次,即时为群众解答涉法问题3588条,在满足各族群众法治文化需求的同时,进一步推动宪法法律贴近群众、深入人心。三是聚集代表力量,着力发挥基层治理“助推器”作用。将基层立法联系点与人大代表联络站有机结合,以“万名代表进万家”系列主题活动开展为契机,带领1051名四级人大代表进企业、进社区、进乡村开展宪法法律、政策法规宣传宣讲,收集社情民意,把人大代表、群众提出的89条“金点子”转化为解决城市治理堵点问题的“金钥匙”。

畅通立法“直通车” 架起民意“连心桥”

见,并通过他们征求选区基层群众对立法方面的意见和呼声,人大代表除可以通过立法联系点线下接待选民外,还可以通过“代表码”线上履职平台开展全天候的“云接待”,推动社情民意“指尖”传达,人大代表“云端”履职,努力实现群众“码上提”、代表“马上办”、效果“看得见”。通过“线下面对面+线上端对端”的双线融合,拓宽人大代表收集民情民意的渠道,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。发挥区人大常委会6个专业小组代表和“领头雁”代表的作用,聚焦民生,构建“靶向式”收集模式。结合人大代表提出的建议,针对群众反映强烈的群租房问题,组织人大代表、相关部门工作人员、物业公司代表、居民代表等进行议事恳谈,梳理形成关于群租转租、装修安全等方面的“金点子”建议5条,推动区政府出台《秀洲区居住出租房屋安全管理办法(试行)》,并向市人大常委会提出修改完善《嘉兴市住房租赁管理若干规定》的建议。

开启“播放器” 唱响法治宣传旋律

普及法律法规宣传教育工作是立法联系点的一项重要工作职责。一是立法宣传。邀请专家讲解新修订的立法法,进一步了解基层立法点的地位和重要意义,掌握地方立法权限和立法范围。二是突出重点。针对反诈形势,邀请人大代表中的资深律师走进社区市民学校,专题宣讲《反电信网络诈骗法》,播放反诈宣传短片,给群众讲解反诈案例,发放调查问卷和宣传资料,普及反诈知识,指导下载“国家反诈中心”App,通过观影活动进一步提升人民群众抵御电信网络诈骗的“免疫力”和防骗意识,营造全民反诈的浓厚氛围。三是组建一支“专家顾问+人大代表”的法治宣讲队伍。通过座谈、走访、纳凉晚会等形式向群众宣讲讲解《嘉兴市生活垃圾分类管理条例》《嘉兴市餐饮业油烟管理办法》《嘉兴市养犬管理条例》等多部与老百姓生活息息相关的地方性法规,增强群众的法治意识,让法治精神“飞入寻常百姓家”,确保辖区群众更好执行法律法规内容,实现立法工作从群众中来、到群众中去的良性循环。