

深入贯彻习近平法治思想 努力提升地方立法质效

■ 武健鹏（山西）

近年来，山西省大同市人大常委会把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神贯通起来，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断健全立法机制，积极探索立法实践，地方立法质效实现新的提升。

坚持党的领导

确保立法工作正确的政治方向

坚持党的领导，是习近平法治思想的鲜明立场和社会主义法治的本质特征。大同市人大常委会始终恪守立法是重要政治活动的定位，坚决把党的领导这一最高政治原则贯彻好、落实好。一是坚持思想引领。坚定不移地以习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导立法实践。始终用习近平法治思想蕴含的立场、观点和方法来研究解决地方立法工作中遇到的困难和问题，始终保持做好立法工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保立法工作沿着正确政治方向前进。二是突出政治引领。市人大常委会紧跟市委决策部署，找准人大立法工作与市委中心工作的切入点和结合点，在聚焦大事、服务要事、办好实事中展现人大作为。认真落实市委关于立法的决策部署，紧扣全市改革发展大局谋划推进立法工作，切实做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。三是强化制度引领。积极配合市委研究制定《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，对“坚持党对人大工作的全面领导”“扎实推进高质量立法”作出明确要求，为健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局提供制度保障。

坚持为民初心

夯实促发展保善治的法治根基

以人民为中心，是习近平法治思想的鲜明特征，也是新时代立法工作的价值取向和工作重点。近年来，大同市人大常委会按照立法权限，重点推进生态文明建设、城乡建设和管理、历史文化保护等领域立法工作，主动回应人民群众对立法工作的新要求新期待，不断以良法促发展、保善治。一是聚焦生态环境保护立法。坚持治山、治水、治气、治城一体推进，先后制定《大同市大气污染防治条例》《大同市流域水资源保护条例》《大同市湿地保护条例》等，为打赢蓝天碧水净土保卫战提供强有力的法治支撑。二是聚焦城乡建设管理立法。围绕社会关注的热点问题，立惠民之法，立管用之法，不断增强立法的精准性、实用性。按照城市建设需要，先后制定《大同市海绵城市建设管理条例》《大同市城镇排水与污水处理条例》，修订《大同市电动车管理条例》《大同市市政设施管理条例》等，推动城市治理不断跃升新水平。三是聚焦历史文化保护立法。制定《大同市长城保护条例》《大同市促进博物馆发展条例》，修订《云冈石窟保护条例》《大同古城保护条例》《恒山风景名胜区保护条例》，开展传统村落保护性立法调研，着力用法治方式保护传承发展历史文化遗产宝贵财富。

坚持开门立法

深入践行全过程人民民主

习近平总书记强调要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商。大同市人大常委会深入践行全过程人民民主，积极拓展人民群众有序参与立法的形式和渠道，确保立法反映人民群众的共同意志和现实需要。一是广泛汇集民智民力。确定立法项目，制定立法

规划、审议法规草案时，深入开展调查研究，通过座谈、论证、咨询等方式征求各方面意见，保证最大限度地吸纳民意、汇聚民智。二是大力推进基层立法联系点建设。按照自身有特点、工作有基础的原则，合理规划、统筹谋划，在全市确定6个基层立法联系点，直接了解来自基层一线的法治需求，充分发挥民意“直通车”作用，架起人民群众与立法机关的“连心桥”。三是积极开展立法研究咨询工作。聘请20名法律法规、政策研究、公共管理、社会治理、生态建设等领域专业人员、专家学者和实务工作者，通过召开立法论证会、协调会、协商会，充分了解各方关切，精准把握群众诉求，努力使立法更好地接地气、察民情、惠民生。

坚持完善机制

不断拓展高质量立法有效途径

习近平总书记指出，要抓住提高立法质量这个关键，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。近年来，大同市人大常委会积极发挥人大主导作用，持续完善立法工作机制，加强与有关方面协同配合，促进全市立法质效不断提升。一是实行人大、政府“双组长制”。凡是政府部门牵头起草的法规，人大专委会组织人大代表全程参与，邀请专家共同研究，主导法规修改审议工作。在制定《大同古城保护条例》时，邀请国家部委和省厅局专家学者把脉问诊，力求每一部地方性法规都符合宪法精神、反映人民意愿。二是建立区域协同立法机制。聚焦生态环保领域，积极探索区域协同立法新实践，通过实行联席会议制度，主动对接山西省朔州市、忻州市，合力应对区域内河流生态修复保护共性问题，统筹推进桑干河和大清河流域生态修复与保护条例制定完成，持续提升区域生态修复保护合作的广度和深度。三是探索重要法规立法后评估机制。开展立法后评估工作，委托第三方机构对《云冈石窟保护条例》等进行立法后评估，

对法规实施情况进行全面审视，查找制度不足，确保制定的地方性法规更好地适应全市经济社会改革发展需要。四是探索“小切口”立法新模式。通过“切小题目、切准特色、切细内容、切实措施”，抓住关键条款，不拘体例结构，不限条款数量，化繁为简，有的放矢，更好地发挥“小药方解决大问题”的作用。

坚持强基固本

持续提升地方立法工作水平

习近平总书记强调，坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。近年来，大同市人大常委会紧紧抓住全面依法治市的重点任务，全力推进立法机构建设，高度重视立法人才培养，多措并举为高质量立法提供组织和人才保障。一是加强力量配备。依托大同大学的法学优势，设立立法基地。在市委的支持下，增设事业单位地方立法研究中心，不断加强立法机构建设，持续配强立法力量。组建地方立法专家智库，充分发挥其在立法中的参谋助手、智力支持作用，助力提高立法工作水平。二是提升专业能力。积极招引有法治实践经验尤其是有立法经验的人才，通过定向选调、公开遴选等形式招录法学专业工作人员。同时积极创造条件让人大干部参加培训进修、业务交流等活动，不断拓宽立法工作视野，提高立法实践能力。三是贯彻法治理念。注重培养法治思维和法治意识，认真组织学习以宪法为统领的中国特色社会主义法律体系，特别是对立法法、代表法、选举法、监督法等法律法规进行深入学习和理解掌握，自觉运用法治思维和法治方式解决问题、开展工作。

（作者系山西省大同市人大常委会主任）



以人大监督之力助推高质量发展

■ 胡龙华（湖南）

湖南省宁远市人大常委会全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南考察时的重要讲话和指示精神，坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，围绕全县发展大局和社会普遍关心的热点难点问题，正确监督、有效监督、依法监督，服务保障全县经济社会高质量发展。

围绕中心工作

把监督融入发展大局

经济发展是硬道理，监督保障是硬支撑。2024年，宁远市人大常委会以服务实现“永州南部经济发展轴区域中心城市”战略目标为己任，密切关注全县经济社会发展的重点任务，精确把握监督关键点，让监督工作更好地服务改革发展稳定大局。

服务“四个中心”扎实推进。围绕打造永州南部区域经济中心，组织省、市、县三级人大代表集中视察产业建设情况，推动锂电材料入选湖南省中小企业特色产业集群名单；赴省人大常委会、省农业农村厅对接协调办理省人大代表陈生枝提出的建议，推动九嵛山兔产业列入国家畜禽遗传资源基因库、保种场储备项目。围绕打造文化旅游中心，全力参与九嵛山景区创建国家5A级景区工作，发挥湖南省九嵛山虞舜文化发展中心作用，顺利举办甲辰（2024）年舜裔舜商公祭舜帝典礼系列活动。围绕打造商贸物流中心，全力投入项目建设，牵头主抓的舜德文创礼品产业园加快建设进度，如期竣工投产；参与

推动京东物流供应链（永州）产业基地湘南智慧商贸物流园落户宁远，顺利开工奠基。围绕打造卫生医疗中心，听取审议医疗水平提升三年行动、医保基金使用情况报告，开展社会救助资金使用和管理、药品和医用耗材集中采购情况专题调研，组织人大代表专题视察，提出3类12项问题清单，推进政府提升医疗服务水平，提高资金使用质效，更好地满足人民群众基本医疗服务需求。

服务经济运行进行中向好。听取审议计划、预算执行、“十四五”规划实施情况中期评估情况报告，推动经济实施质的有效提升和量的合理增长。听取审议财政预算、决算情况报告，审查批准财政预算和决算方案，有效防范和化解政府性债务风险。听取审议财政收支审计、审计查出问题整改等情况报告并开展满意度测评，推动审计查出问题加快整改。听取审议年度国有资产管理情况综合报告、企业国有资产保值增值专项报告，确保国有资产稳定实现保值增值、国有企业依法有序运营。

服务经营主体健康发展。开展中小企业促进“一法一办法”执法检查，听取审议促进中小企业发展情况报告，推动解决财税支持效益不高、融资难融资贵等方面问题。听取审议金融支持实体经济发展情况报告，提出加强和完善金融监管、提高金融服务实体经济能力，积极稳妥防范化解金融风险等建议。聚焦依法行政、政策落实、作风建设等突出问题，连续三年督办《关于把营商环境打造成宁远核心竞争力的议案》，通过视察调研、听审报告等形式，助推全县营商环境提档升级。

聚焦民之所盼

把监督融入百姓日常

把“让人民过上幸福生活是头等大事”作为履职的价值追求，努力让每一项工作都满载民意、贴近民生、顺应民心。

助力办好满意教育。听取审议教育质量提升三年行动工作情况报告，跟踪督办学前教育审议意见落实，助力政府强化教育顶层设计、回归立德树人根本、推进资源合理配置、提升教育服务地方发展能力。推动出台减轻中小学教师负担工作的意见，建立中小学校、教师督查检查评比考核和进校园活动白名单，努力让每一位教师静心教书、安心育人。

助力提升城市品质。依法作出关于印山公园印山湖项目规划及建设实施方案的决定，听取审议全县城区背街小巷提质改造三年行动工作情况报告，强力督办《关于紧扣新型城镇化目标要求，持续提升县城建设和管理水平的议案》，及时发现和交办问题13个，督促县政府及有关部门立行立改，让群众切实在感受到县城建设和管理方面的新面貌、新变化。

助力建设美丽宁远。开展大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查，查找交办各类问题14个，整改完成率达100%。听取审议2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促中央生态环境保护督察反映问题整改落实，助力宁远山更绿、水更清、天更蓝、地更净。开展全县中型水库管理所运行情况专题调研，推动县政府和水利主管部门不断健全水库运行管理机制，确保全县中型水库既建

得好、又管得好、也用得好。

强化执法司法

把监督融入法治进程

维护社会公平正义，是人民群众的法治需求。宁远市人大常委会着眼发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续推动各方面工作法治化，确保人民群众合法权益得到充分尊重与保障。

深入推进依法行政。对县文旅广体局、县林业局、县交通局、县民政局四个单位开展工作审议，促进被监督单位依法履职、提高效能。开展乡镇执法队伍建设情况专题调研，推动乡镇综合行政执法工作规范化、标准化。听取审议规范性文件备案审查工作情况报告，将“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求落到实处。

主动融入社会治理。深入贯彻信访工作条例，加强和改进人大信访工作，不折不扣落实省委巡视组和县委交办的各类信访事项100余件，着力为人民群众纾难解困。认真落实关于“代表发挥作用要嵌入基层治理体系中的”的要求，引导各级人大代表主动当好社情民意“情报员”、矛盾纠纷“调解员”、人民利益“维护员”，让人大代表在“润物细无声”中听民声、解民忧。

全力提升执法效能。坚持上下联动、同向发力，扎实开展法治“护安”执法检查，组织人大代表视察全县道路交通安全管理 works，开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，查找交办各类问题26个，整改完成率达100%。配合上级人大常委会开展永州市候鸟保护若干规定等执法检查 and 立法调研4项，组织开展律师法实施情况检查，有效发挥“法律巡视”利剑作用。

强化人大代表主体作用 以四维创新让民主实践“活起来”

■ 余 澍（安徽）

在践行全过程人民民主重大理念的实践中，安徽省太湖县人大常委会紧紧抓住人大代表主体这一关键要素，以机制创新破解“代表履职虚化、民意反映梗阻、民主闭环断层”三大难题，通过“能力提升、阵地优化、活动赋能、督办增效”四维创新实践，走出了一条具有特色的基层民主建设新路。

培训赋能

锻造履职“尖兵”

全县1208名各级人大代表通过“学习+”立体培训体系持续“充电”。每年举办专题培训班，邀请专家为人大代表和人大工作者授课，以增强法律素养；“代表大讲堂”每季度开讲，多样化培训覆盖县、乡两级人大代表；代表法律知识竞赛激发学法热情，营造法治氛围；“智慧人大”平台每周推送学习资料，打造代表“云端课堂”，做到线上与线下相结合，系统培训与平时学习相结合，持续为代表更好履职尽责蓄势储能。制定《代表履职积分管理办法》，设置议案建议质量、参加活动、联系选民次数等12项考核指标，形成“季季有考评、年度晒业绩”的激励机制。

阵地拓展

打破履职“边界”

在全市创新构建“1+N”代表履职阵地：1个县级“智慧人大”平台、15个代表之家、109个代表联络站、26个全过程人民民主基层实践点，形成以“智慧人大”平台为枢纽、“家站点”协同发力的线上线下融合的代表履职阵地体系。累计发起活动1226次，代表提出建议10976件，收集民生诉求542条，实现道路坑槽破损等问题即拍即转即处理，平均办结时间缩短至5天。在北中镇花冲代表联络站，选民扫描二维码即可查阅代表履职档案、提交建议事项。

活动创新

激发履职“动能”

坚持“三个80%”原则，组织人大代表回原选区代表之家或代表联络站开展“一月一活动”，促进代表作用发挥从“一时”走向“平时”。如，太湖县徐桥镇西平代表联络站组织代表督查重点工程建设，推动陶杨路杆线成功迁移，路面顺利完成升级改造，改善了群众出行条件。通过建立量化考核体系，推动代表参与基层矛盾调处，评选年度典型案例，激发履职动力。坚持“双岗建功”，引导代表立足自身岗位、发挥专业特长、彰显责任担当，在“双招双引”、乡村振兴等工作中发挥示范引领作用。坚持每年召开人大和政府联席会议、人大和法检联席会议，就代表关注的民生热点问题进行交流政策解读和现场应询，保障代表知情权。

建议督办

结出履职“硕果”

以“建议办理质效提升年”活动为抓手，创新建议督办机制，不断加大督办力度。选取18件代表建议，采取主任领衔、媒体“面对面”、办理“零距离”、督办“回头看”等方式，通过“现场看”“媒体问”“当面答”等形式加强全过程监督，促使问题真解决、代表真满意。持续开展“关注民意提建议、人大代表在行动”活动成果丰硕，代表建议办理催动一系列民生实事落地，让群众切实感受到民主的力量。如，主任会议成员领衔督办的《关于全力推进城乡公交一体化的建议》，推动县政府出台城乡公交一体化实施方案，2025年1月1日正式运行，有效解决“多、小、散、农村客运现状；开展“回头看”督办的《关于提升太湖茶叶品牌价值的建议》，已从“纸面”落到“地面”，2024年全县改造低产茶园160余公顷，建成3个示范智慧茶园，县茶叶交易市场建成投用。

充分发挥人大代表履职效能 为区域高质量发展建功立业

■ 商贵双（河北）

人大代表是人民代表大会的主体，是人大开展工作的深厚根基和力量源泉。多年来，河北省唐山市丰润区人大常委会始终致力于充分发挥代表作用，支持代表依法履职，为区域高质量发展建功立业。

聚集中心大局

锚定经济建设主战场

人大代表是各行各业的佼佼者，有些人代表还是企业家，是一方经济发展的重要支撑。如何发挥代表作用，助力区域经济发展，一是要在优化营商环境上持续下功夫。近年来，丰润区人大常委会多次组织企业家代表座谈会，听取意见建议，累计收集反馈意见建议23条，督促区政府和相关职能部门推进整改，以区人大常委会的有效作为助推全区营商环境持续优化。积极发挥基层营商环境监测点作用，收集汇总反馈意见信息，进一步提升全区营商环境水平。二是要围绕中心、服务大局。把招商引资和项目建设作为人大常委会和各级人大代表的应尽之责，写入每年的人大常委会工作报告，纳入全年工作要点，制定招商计划，落实领导责任，通过联系走访代表、召开座谈会等途径，获取招商信息，及时跟进对接，千方百计招商引资、招才引智。在与区人大代表、永兴铝型材有限公司法人王庆奎对接过程中，发现永兴公司与500强企业海螺集团合作多年，海螺集团有意注资把企业做大做强，建设立足京津冀、辐射中国北方的铝型材产业基地。区人大常委会从中牵线搭桥，区委、区政府主要领导到企业调研，远赴安徽海螺集团对接考察，并协调解决制约项目推进的用地难题，最终促成该项目成功签约落地。三是要深入开展调查研究。调查研究是基本功，是代表履职的有效方法。区人大常委会每年都确定一批调研课题，通过组织人大代表深入研究，寻求问题解决之道，提出有针对性的意见建议。比如，为破解丰润区钢铁轧延行业发展困局，由区人大常委会牵头，代表参与，相关部门配合，组织开展了关于推进钢铁轧延行业高质量发展的调研，先后走访10多家重点企业，座谈交流，听取意见，在此基础上起草的调研报告得到区委主要领导批示，以领导参阅形式在唐山市刊发，为行业发展明确了路径。

督办代表建议

抓牢群众心声关键点

一个典型就是一面旗帜。丰润区人大常委会以优秀履职代表宣传选树为抓手，讲好代表故事，塑树代表形象。一方面，做实做好代表活动，展现代表时代风采。把代表活动与“四下基层”、信访维稳以及区委中心工作紧密结合，组织协调全区各级人大代表参与集中视察、重点监督、专题调研、代表小组活动等，让代表展现作为，“双岗建功”，并从中发现和选树优秀履职代表。另一方面，坚持典型引路，引导代表见贤思齐。每年选树4至5名优秀履职代表，在区融媒体中心制作播出“代表风采”专题片，先后编发宣传代表事迹22期，多篇被中央和省、市媒体刊发，2023年《人大代表风采》被评为全省网络视听精品栏目，切实营造比学赶超的浓厚氛围。



泛征求意见，多方听取社会各界的声音，不能闭门造车、坐而论道，更不能眉毛胡子一把抓、捡到篮子里的就是菜，谨防水土不服、贪多嚼不烂。议题筛选时，要遵循人大工作规律、切合人大改革方向，因地制宜选定监督议题。既要有落实法定要求的“必修课”，也要有体现自身特色的“选修课”；既要有围绕上下联动的“必答题”，也要有推动改革发展的“加分题”。比如，各级政府每年要向本级人民代表大会报告乡村振兴促进工作情况，这是乡村振兴“一法一条例”的硬性规定，必须纳入；监督国有和集体资产管理情况，这是近年来的改革事项，应加强跟踪；监督政府债务情况，这是监督法的新表述，各地没有现成经验可循，要主动破题，加快探索。议题确定后，要及时向党委报告，主动与政府沟通，抓紧制定监督工作方案，哪些议题适用听取和审议工作报告，哪些议题准备实施执法检查，哪些议题计划采取视察调研，都要提前谋划，提前准备，只有做到想在前、谋在先，各项工作才能有条不紊、有序推进。

破题宜深不宜浅

分析问题是解决问题的关键，监督议题实施得好不好，关键在于破题是否精准深刻。首先，调查研究要挖得深。调查研究是一个定向寻医、靶向诊治的过程，要坚持“深实细准效”五字诀，发动人大代表深入一线摸实情、走进群众听心声，不放过一个细枝末节，不漏掉一个疑点盲区，坚持多问一句、多看一眼，真正把问题找准、把症结摸清。其次，分析问题要把握准。善于运用系统思维，对调查过程中取得的第一手材料去芜存精，搞清楚案例背后的逻辑关联，弄明白潜藏在数据里面的深层次原因，必要时还要重返现场，开展二次调研，力争透过现象看本质，真正把问题产生的主客观原因梳理出来，把制约发展的顽瘴痼疾暴露出来。再次，意见建议要提得实。这就好比看诊开方，有的一针见血，药到病除，有的平淡无奇、缺乏疗效，考验的都是功力。要坚持实事求是原则，在充分调研、严谨分析的基础上，点出存在问题，提出中肯建议，形成高质量、可操作的调查

结题求效不求速

人大的监督不争一时一地，而要久久为功、绵绵用力，力求取得常态长效的结果。要勤于总结复盘。每实施一项议题，都要适时进行总结复盘，分析利弊得失，总结经验启示。对有疏漏的地方要加强“补课”，对有突破的关口要总结提炼，并固化为制度安排，切忌虎头蛇尾、有始无终。要加强闭环跟踪。强化多种手段的叠加运用，加大重点议题的跟踪问效，进一步抓实交办、整改、督查“三张清单”，落实“当面交办、限期报告、整改销号”闭环机制，条目式梳理存在的问题，交政府和相关部门研究办理。同时，对照责任单位和完成时限，着力加强跟踪督办，确保实施一项议题、促进一项工作，监督一个问题、办成一件事。要追求叠加效应。总结、完善、推进人大监督与其他监督的贯通协调，积极探索建立与纪检监察监督、审计监督、财务监督、社会舆论监督等贯通协调机制，形成叠加监督的良好效应。