

养老无小事 事事总关情

——丹东市人大常委会以法治方式赋能养老服务工作侧记

■ 本报通讯员 牟本有

“《丹东市养老服务条例》(以下简称《条例》)是我市积极应对人口老龄化严峻形势,规范养老服务工作,完善养老服务体系的重要法规。《条例》的颁布实施,标志着丹东市养老服务工作进入了法治化、规范化的新阶段。”4月15日,辽宁省丹东市人大常委会举行新闻发布会,通报《条例》的制定背景、主要内容、亮点和特色等内容,市人大常委会、市委和市民政局有关负责人分别介绍相关情况。

据介绍,《条例》于2024年11月28日由市人大常委会表决通过,今年3月26日由辽宁省人大常委会审查批准,将于今年6月1日起正式施行。《条例》共计9章72条,是辽宁省第一部综合性养老服务地方性法规,梳理提炼了近年来养老服务政策制度的好做法好经验,同时聚焦解决老年人急难愁盼问题,形成一系列对策举措。

《条例》以法言法语集中诠释了丹东市人大常委会着眼提升监督质效,探索创新监督形式,以法治方式扎实推进养老服务工作高质量发展的担当作为。

一张蓝图绘到底

“市十七届人大以来,为积极应对日趋严峻的人口老龄化问题,常委会围绕市委中心工作和全市振兴发展大局,制定养老服务监督工作五年规划,一年接着一年干,一项接着一项落。”在养老服务调研座谈会上,市人大社会委主任委员谭晓今介绍道,即便是领导更替,养老服务监督这项重要的工作主线也不能变。市人大常委会紧盯重要目标不放

松,主动谋划打好一套组合拳,通过专题调研、专题视察、专题询问、代表建议督办等多种方式,持续发力推动养老事业和养老产业发展不断取得新成效。

“请问我市养老服务体系建设和养老服务业发展总体情况如何?”“请问政府在用地、税费、金融等方面采取了哪些措施支持养老服务基础设施建设?成效如何?”“请详细介绍养老机构日常管理和安全运营状况”……市人大代表围绕关键环节和难点痛点密集发问。2022年11月,在深入调研、听取和审议市政府《关于我市养老服务基础设施建设和使用情况的报告》的基础上,丹东市人大常委会精心组织专题询问,市发改、民政、财政、住建、卫健、市场监管、医保等13个部门主要负责人到场一一应询,向常委会和全市人民汇报养老服务工作推进情况。通过现场问政,理清了工作思路,明确了目标任务,增强了责任心和紧迫感,让养老服务监督工作长出“牙齿”。

专题询问出重拳

“常委会审议意见还有哪些尚未落实?”“专题询问的有关问题是否都得到解决?”“清单中的个别问题什么时候能整改到位?”2023年9月,在跟踪检查市政府落实专题询问和市人大常委会审议意见情况过程中,检查组刨根问底,认真审核相关部门交出的答卷。

检查组组长、市人大常委会副主任姜存彤强调,要照单逐一验收,决不能走过场。检查组召开座谈会,听取相关部门整改工作情况的汇报;组织部分委员和代表开展实地检查和抽查,进行跟踪问效;完善整改清单,实行销号管理,推动每条审议意见得到有效落实,每个相

关问题得到有效整改。

“调研了就要找准问题,有问题就要深入整改,整改了就要跟踪检查。”通过持续跟踪监督,市人大常委会拉长了人大监督工作链条,增强了监督刚性和韧性,确保对养老服务工作监管关键点、督促在紧要处、抓好落脚点,让养老服务监督工作强壮了“筋骨”。

“张耀代表您好,您提出了《关于进一步推动我市医养结合高质量发展的建议》,您对办理结果满意吗?”“非常满意,市人大常委会把它作为重点代表建议大力督办,相关部门克服各种困难认真办理,取得了很好的效果,我为他们点赞!”这是2024年代表建议督办反馈时的一番对话。

市十七届人大以来,先后收到关于养老服务方面的代表建议32件,其中被列入主任会议成员包件督办重点建议4件,市人大常委会督办重要建议6件。丹东市人大常委会党组书记、主任于兵高度重视,要求采取多种方式督办,确保件件有着落、个个有回应,不仅要让代表满意,更要让群众满意。

2023年,于兵亲自包件督办《关于在我市城市居民区设立“幸福晚年小食堂”的建议》。他通过全方位、全时段督办,推动政府相关部门出台老年人助餐服务补贴政策,有效解决了高龄、独居等老年群体的“就餐难”问题。截至目前,全市已建成运营幸福晚年小食堂、长者食堂42家。

“全市现有多少家不同性质的养老机构?”“三级养老服务网络是否按层级全覆盖?”“近五年,财政资金支持是否到位?”……2025年3月,市人大常委会开展养老服务网络建设情况专题视察,认

真听取相关部门工作汇报,结合实地视察情况与相关部门进行深入交流。视察组全面梳理丹东养老服务网络建设工作情况,精准指出4方面问题,提出建强三级网络、拓展服务功能、强化要素保障、完善发展机制4方面15项工作建议,为养老服务网络建设工作开出“良方”。

民生立法强保障

“张大哥,听说咱们市出台养老服务法规了吗?”“听说了,报纸都登了。”“咱们的晚年幸福更有保障了!”《丹东市养老服务条例》于2025年4月公布后,古稀老友奔走相告。

为从法规制度设计层面上破冰,有效引领、规范养老服务产业健康发展,2024年丹东市正式启动《条例》立法工作。市人大常委会充分发挥立法主导作用,实行“双组长”领导机制,扎实有序推进《条例》制定工作。经过广泛征求社会各界意见、多次深入走访调研,3次审议修改,2024年11月28日,丹东市十七届人大常委会第二十五次会议表决通过该《条例》。

“市人大常委会将在《条例》实施过程中,充分发挥监督职能,督促市政府及各部门切实履行职责,确保《条例》的每一项规定都不打折扣地落实到位。我们将持续关注社会反馈情况,及时推动《条例》的修改与完善,使其能够更好地适应养老服务需要。相关部门要认真贯彻落实《条例》的各项规定,加强统筹协调,加大宣传力度,完善服务体系,强化政策支持,加强监督管理,注重人才培养,确保《条例》有效实施,努力推动全市养老服务事业高质量发展。”丹东市人大常委会有关负责人表示。

黑龙江省首个人大监察和司法领域专业代表之家启动

本报讯(通讯员 郑建华 王一帆)4月15日,黑龙江省首个人大监察和司法领域专业代表之家——“雪城法智”专业代表之家在牡丹江市正式启动。

据悉,“雪城法智”专业代表之家汇聚了来自法律界、学术界等不同领域的人大代表,配备了法律书籍、工作动态资料及专项交流空间,为代表们提供“回家式”履职环境。通过定期开展各类立法专题培训、与高校加强交流研讨、做好立法前期准备工作,更好地汇聚智慧、凝聚力量,推动司法权力在监督下规范运行。

“雪城法智”专业代表之家一方面将人大的权威性与企业的活力感结合,

另一方面积极搭建代表、企业、民意沟通渠道,组织代表们定期深入基层,广泛听取社会各界对监察司法工作的意见和建议,并及时反馈到相关部门,实现“群众点单、代表督办、政府落实”闭环管理,不断增强人民群众的获得感。

同时,“雪城法智”专业代表之家构建起省、市、县三级法院监督网络,推动跨区域司法问题协同解决;加大各级代表与监察和政法系统的联系,深化涉法代表建议督办落实机制,将人民群众在法治领域的诉求和期望,原汁原味地带到人大监督工作中,让每一条建议化作法治进步的阶梯,让每一次监督成为基层治理的基石。

泉州市人大常委会召开应对关税冲击企业界人大代表座谈会

本报讯(通讯员 颜雅婷 王虎文 郑良春)4月14日,福建省泉州市人大常委会召开应对关税冲击企业界人大代表座谈会。省人大代表林科闯、池珠香,市人大代表王卿冰、戴嘉添、黄福辉、周文尧、谷守勇、唐艺森、刘春福、苏艳梅等人根据所在行业遭遇的困境作了发言并提出意见建议。泉州海关、泉州市委金融办等相关单位根据部门职责介绍应对关税采取的最新有力措施,并现场解答人大代表提出的部分问题。

据悉,此次座谈会前,市人大常委会领导先后带队,深入各自联系的县(市、区)、泉州开发区部分外贸企业,深入了解美国加征关税对企业出口订单、利润、供应链方面的影响,交流探讨企业应对措施,听取意见建议,鼓励企业家们要坚定信心、积极应对,通力协作、拓展市场。

会议指出,座谈会是在中美贸易战背景下召开的,各位代表积极发言,对应对关税大战提出很多针对性的意

见建议,与政府各相关部门负责同志面对面沟通,集体出招稳外贸扩消费,最大限度降低贸易摩擦对泉州的负面影响,意义特别重大。

会议强调,要深刻、准确把握党中央关于当前中美关系的重大决策部署,在市委的坚强领导下,传承弘扬“晋江经验”,发扬敢拼会赢精气神,坚定信心,积极应对,以企业自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。要保持定力,集中精力办好自己事情,把市场开拓作为重中之重,主动布局“一带一路”国家等新兴市场,加快推动产业转型、贸易转型,充分利用国际展会平台推动产销对接,培育新的外贸增长点。各级各部门要一如既往地用心用力做好服务保障,积极主动采取有力有效措施,加强贸易政策、规则等培训指导,全力防范和化解外贸领域风险和外部冲击。各级人大代表要充分发挥联系群众的优势,听民声、聚民意,为外贸稳量增效作出应有的贡献。

南通市通州区人大常委会构建经济高质量发展晴雨表

“观察点”运作一年来成为履职活力“迸发点”

■ 本报通讯员 张为民

近日,在江苏省南通市通州区乔德家居股份有限公司智能制造工厂内,区人大代表、公司董事长杭卫平正与通州区人大监督专班研讨季度行业运行报告。作为全区首批经济运行观察点之一,这家专精特新高新技术企业通过观察点机制推动解决了产业链上下游协同发展的关键问题。

2024年年初,通州区人大常委会在10个镇街科学布设了20家人大代表经济运行观察点,协调解决发展难题,为政府决策提供了鲜活样本。

立体布点构建产业监测网

一年来,各观察点以企业视角切入,提交行业趋势分析报告,“企业视角+人大监督+政府施策”的闭环机制,使观察点真正成为政企沟通的连心桥。

值得关注的是,通州人保公司观察点针对保险行业的发展现状,围绕发挥保险行业在助力经济发展和民生改善方面的作用,进行了深入调研,形成了工作专报,为区委、区政府部署优化金融服务具体政策提供了重要参考。

专班机制激活政企双循环

当前,在美国新一轮加征关税背景下,区人大常委会领导牵头带领委室常态化深入实地听取意见建议,注重加强

对进出口行业、企业现状的分析研究,帮助相关骨干企业以及中小微企业积极应对、有效应对,切实发挥观察点在助推经济发展中的重要作用。

为确保观察点有效运行,常委会建立专班工作机制,每个月收集观察点的意见建议,了解有关行业、企业发展最新动态,以及惠企政策落实情况;每个季度组织开展走访、视察等活动,实地推动解决有关行业、企业发展热点难点问题;每半年汇总和听取观察点经济运行分析情况,重点掌握行业、企业技术改造、科技创新等方面的实施计划。一季度,针对梦吉妮科技集团有限公司观察点反映的跨境结算难题,监督专班协调商务局实施一企一策,有效缩短出口退税周期。

代表履职锻造发展智囊团

一年来,各观察点人大代表有效发挥在各自行业领域的模范带头作用,结合所在企业、行业发展实际情况和群众所需所盼开展专项调研,从企业角度提供第一手资料,提出具有针对性、前瞻性的意见建议80余条,涉及创新发展、人才引进、政策扶持、政务服务、要素保障、执法监管等多个方面,其中32条被纳入重点建议督办清单。同时,代表还将加强营商环境监督作为经济运行观察点的工作重点,全面反映企业问题和诉求,扎实推动各项惠企政策落地见效,助力打造通州“万事好通 周到有解”营商环境金字招牌。



日前,山东省高密市人大常委会组织开展“代表·局长面对面”活动,为加快该市快递业高质量发展、破解法院“执行难”共创新诚信环境等难题提供新路径。活动中,人大代表、相关部门围绕代表所提出的意见建议集中会商,深入项目一线面对面沟通交流,通过民主议事、民主磋商达成共识。截至目前,“代表·局长面对面”活动已开展8期,先后解决具体问题600多个,督办群众急难愁盼问题150余个。图为代表与相关部门负责人在快递企业了解相关情况。

秦玉文/图

守护“舌尖上的安全” 筑牢百姓食安防线

——亳州市谯城区人大常委会开展食品安全监督工作纪实

■ 本报通讯员 孙锐 田童

民以食为天、食以安为先。食品安全是重大民生工程、民心工程,体现一座城市的管理水平,更体现出群众的生活品质。今年以来,安徽省亳州市谯城区人大常委会高度关注食品安全工作,紧盯群众“菜篮子”“米袋子”“果盘子”,通过加强学习、深入调研、现场普法、邀请专业代表参与等多种方式,全面加强食品安全监管,进一步筑牢百姓食品安全防线,确保人民群众“舌尖上的安全”。

加强专业储备 提升监督能力

“调研有依据,说话有底气!以前出去调研或者执法检查,心里总是有点虚,怕自己说了外行话或者提了不合理建议。这次调研前通过认真学习法律法规,学习了食品安全的基本知识,我心里就踏实多了!”区人大常委会教科文卫工委委员田童说。

食品安全监督工作是一项专业性、政策性强的工作,秉承着“打铁还需自身硬”的理念,区人大常委会教科文卫工委按照年度工作计划的要求,在开展本次

调研前,围绕食农产品、校园食品、餐饮服务食品安全等群众和社会各界普遍关注的热点、难点问题,制定调研监督工作方案,并组织全体工委委员和相关人大代表共同学习食品安全“一法一条例”相关内容。同时,编印了“口袋书”《2025年亳州市谯城区人大常委会教科文卫工委工作指南》发放给全体委员。指南将《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》等法律法规系统整理并编印成册,方便委员和代表随时查阅和学习,帮助明确监督重点,避免因业务知识不足导致的监督疏漏或过度监督问题,为后续工作的顺利开展奠定了坚实基础。

“以前我们出去调研,遇到问题还得临时打电话询问专家,或者翻一大堆文件,特别麻烦。现在有了这本指南,就像有了个‘随身老师’,随时翻,随时学,再也不用怕记不住了!”大家对此非常认可。

摸清问题症结 找准监督重点

为掌握食品安全现状,今年3月份,部分工委委员、人大代表和市场监管部门负责人组成调研组深入部分超市、餐

饮企业、食品加工厂一线,实地察看食品生产、流通、销售等环节。

调研组选择区内客流量较大的超市,重点检查蔬菜、肉类、水产等生鲜食品的质量安全。特别在察看瓜果蔬菜上的二维码溯源通时,委员当场拿出手机扫描二维码,溯源产地、进货时间、质量等内容时,看到令人满意的结果时,调研组对此给予肯定。在调研部分与学校有合作关系的餐饮企业和食品加工厂时,调研组重点察看了企业的厨房亮灶、食材采购、食品加工等流程。调研组成员纷纷表示,学校食品安全责任重大,要严格落实主体责任,从食材采购、储存、加工到供应的每一个环节都要严格把关,一点也不能马虎,每一个孩子的安全都关系到一个家庭的幸福,要确保食品安全无死角。

同时,调研组对调研中发现的问题现场提出整改意见,对食品安全领域的突出问题,建议相关部门摸清问题症结,找准监督重点,进一步加强监督管理工作。

提升法律意识 筑牢安全防线

结合3·15国际消费者权益日这个背景,区人大常委会创新工作方式,采取“调

研+普法”的形式,开展食品安全调研的同时向消费者发放精心制作的宣传彩页,普及食品安全法等法律法规。彩页内容涵盖了食品安全法、消费者权益保护法等法律法规的核心条款,以及食品安全常识、维权途径等实用信息。调研组成员用通俗易懂的语言向群众讲解法律知识,现场解答群众的疑问,受到了群众的热烈欢迎。

“以前总觉得食品安全问题离我们很远,听了你们的讲解才知道,原来法律对食品安全有这么严格的规定!”一位群众在听完普法讲解后感慨道。许多群众表示,自己不仅学到了如何辨别不合格食品,还掌握了维权的基本方法,受益匪浅。

某超市负责人表示:“人大来调研,不仅帮我们发现了问题,还普及了法律知识,我们要严格按照法律法规规定整改,确保食品安全。”此次活动共发放宣传彩页200余份,覆盖群众100余人次。通过面对面交流,点对点普法,切实提升了群众的食品安全意识和法律素养,营造了良好的社会氛围。

代表小组发力 积极建言献策

为提高履职实效,区人大常委会以

发挥代表专业优势,集代表之智、聚代表之力,组建了教科文卫工委专业代表小组,此次调研特别邀请了食品安全领域的人大代表参与,从专业角度为食品安全监督工作建言献策,充分发挥人大代表忠实代表人民利益、践行全过程人民民主的重要作用。

“以往在参加代表活动时,由于不是自己熟悉的领域,履职往往有心无力。现在接触的都是自己熟悉的领域,开展视察调研,提出建议自然得心应手,很有成就感。”一位代表坦言。通过有相关专业代表的参与,在“专业加持”下,调研组成员集思广益,共商良策,为食品安全监督工作提供有力支持。

监督工作是一项专业性、政策性极强的工作,只有不断提升自身的理论水平和实践能力,才能更好地履行监督职责。下一步,区人大常委会将继续依托专业代表小组自身优势,不断创新工作方式方法,全面履行代表职责,开展更多形式的监督和实践活动,确保在监督工作中做到“心中有权、手中有策、行动有力”,让这座城市既有“烟火气”,更有安全感。

新闻快览

文昌市

4月15日,海南省文昌市人大考察团赴海南省洛宁县开展考察学习活动,推动两地交流与合作。考察团深入该县洛河生态治理项目二期现场、陈吴乡人大代表工作(联络)站、锦绣渡洋乡村振兴示范区、三环华兰有限公司的木业智能全屋定制家具生产项目、赵村镇牡丹产业园区,详细了解生态治理、基层治理、乡村振兴、县域经济发展、特色产业等方面的好经验好做法。考察结束后,考察团成员收获颇丰。大家纷纷表示,下一步将深入思考如何借鉴该县好经验好做法,推动文昌市相关工作高质量发展。(高朝辉)

禄丰市

近日,云南省禄丰市人大常委会召开人大系统业务培训会。会议开展了“加速‘AI+’战略发展,共创数智新未来”主题培训和人大宣传工作业务培训。会议强调,人大宣传必须紧跟时代脉搏,主动拥抱新媒体,树立以受众为中心的传播理念;要深入了解不同群体的信息偏好,精准对接,确保宣传工作有的放矢;人大宣传工作应积极构建融合媒体矩阵,及时发布人大工作动态、会议资讯等信息,与受众进行实时互动;人大宣传工作还需在内容形式上大胆创新,提升宣传的深度和效果,通过互动体验,让民众切实感受到人大工作与自身利益息息相关。(钱玉珍)

沅陵县

4月16日,湖南省沅陵县人大常委会召开工作会议。会议传达学习了全国两会精神,对省“三会三文”精神进行细致领学,并对沅陵县人大常委会2025年工作要点深入解读,为全县人大工作的开展理清思路,提供遵循。凉水井镇、北乡乡等6名基层乡镇人大负责人依次走上发言席,分享各自在工作中的宝贵经验。会议要求,全县人大系统要深入贯彻“三会三文”精神,以“大抓落实”为主基调,对标党中央决策部署,强化作风建设,确保每一位人大干部目标明确、行动有力。(苏春生 黄远河)

宁城县

近日,内蒙古自治区宁城县人大常委会召开乡镇人大工作会议,就开展“履职尽责促发展 人大代表建新功”主题实践活动和代表工作“五个行动”进行重点安排部署。会议强调,要聚焦主责主业,推动乡镇人大工作取得新成效;要加强组织建设和监督法、代表法的学习,不断筑牢做好乡镇人大工作的思想根基;要围绕中心、服务大局,全面提升乡镇人大工作质效;要加强自身建设,深入贯彻中央八项规定精神学习教育有关要求,改进工作作风,展现乡镇人大工作新形象;要坚持协同联动,突出重点的工作机制,同心共誓、同向发力、一体推进,推动全县人大工作再上新台阶。(杨鹏宇)