

为人民群众发声 为法治进步建言

——第七届至十二届全国人大代表姜健履职回眸

■ 于家傲男（山东）

在患者眼中，她是医术精湛的好大夫；在群众眼中，她是有问必答的好代表；在家人眼中，她是忙于工作的“拼命三娘”。她在担任人大代表期间共提出1509件议案建议，走访群众5000多人次，整理了90余本调研笔记，在一万多个辛勤履职的日子里，多部法律法规在她的推动下日趋完善……她，就是第七届至十二届全国人大代表姜健。

担当：她“催生”了多部法律

走进中国红十字会山东曲阜医院的姜健工作室，排满一面墙的档案盒吸引着众人的目光。

“这些都是我这么多年来当代表保留下来的资料。”姜健说。随手翻开厚厚的履职风采录，其中一张照片吸引着众人的目光。那时的姜健还年轻，她穿着一件白大褂，身背药箱，正冒雪走在出诊的路上……

1962年，姜健从济宁医学院毕业后，怀着满腔热情来到中国红十字会曲阜医院的前身——曲阜市红十字会医院，迎接她的是低矮的院落、匮乏的物资、陈旧的设备。因为吃不了这里的苦，许多同期的同学们都离开了，但姜健却深深扎根在了这里。她待人亲和、医术精湛，慢慢地，医院来了个好大夫的消息在群众中不胫而走，姜健也成了十里八乡的名人。

1987年，因为工作业绩突出，群众呼声高，姜健被补选为第七届全国人大代表。当上代表后的姜健，更加忙碌起来。用她自己的话说，就是“我没有一天闲着，除了干好自己的本职工作，我所有的精力都投入人大代表的履职工作中。不光是我自己，我的老伴、孩子也经常参与其中。”

姜健所提出的1509件议案建议中，有500多件涉及法律法规。助推《中华人民共和国红十字会法》的出台就是姜健履职过程中浓墨重彩的一笔。

在八届全国人大一次会议期间，作为全国人大代表、红十字会会员，姜健领衔提出《关于制定〈中华人民共和国红十字会法〉的议案》。

“我是人大代表，也是红十字会医院的医生，呼吁制定红十字会法不容辞。”她说，国际红十字会及180多个成员国大多都有自己的红十字会法，我们国家也应该尽快制定相应的法律法规。

在中国红十字会的积极协助下，姜健多次围绕红十字会立法工作进行调研。最终，《中华人民共和国红十字会法》经八届全国人大常委会第四次会议通过并颁布实施。

“当代表就要替人民发声。”姜健说，提出议案建议是法律赋予代表的权利和义务，也是人大代表管理国家事务的一种形式。

较真：79件议案建议“紧盯”1部法律

“老姜这个人啊，做事情可是‘不达目的不罢休’哟！”在闲聊时，姜健的丈夫王永安这样评价。姜健却说：“没有点‘死磕到底’的精神可当不好代表呢！”

是啊，想要把代表当好，没有解决问题的决心和坚韧不拔的毅力是做不好的，这一点在姜健的身上尤为突出。

“由于工作关系，我多年前就开始关注食品安全问题。媒体上经常出现食品安全问题的报道，群众也反映蔬菜农药残留超标等问题。”为了让群众吃上安心饭，为了让自己的建议接地气、汇民智，姜健的足迹遍布省内外、大街小巷、田间地头……

2002年，姜健在九届全国人大五次会议上呼吁修改食品卫生法，连续7年提出有关议案建议；2009年，通过多方征求意见、多次审议修改，十一届全国人大常委会第七次会议通过《中华人民共和国食品安全法》；同年，她又领衔提出《关于在全国范围内开展食品安全执法检查的议案》，极力推动这部法律在实施当年便开展执法检查；2014年，十二届全国人大二次会议上，她又提交《关于修订〈中华人民共和国食品安全法〉的议案》，还有涉及农产品质量安全监管、餐厨废弃物资源化利用等建议；2015年，姜健参加全国人大常委会组织的食品安全法修订座谈会时，又提出十几条修改意见……从2002年



图①：全国人大代表姜健阅看国务院有关部委回复件。
图②：全国人大代表姜健书橱里摆放的议案、建议答复复。
图③：全国人大代表姜健深入乡镇调研，听取基层医务人员对农村合作医疗的建议。

开始，姜健用79件议案建议推动食品安全法的不断完善，为食品安全作出贡献。

同样的坚持还体现在许多其他问题上。“有一次，我看到一个小伙子走路着急撞破了玻璃门，割断了大动脉，输了很多血才保住生命。后来，因为用血不规范，小伙子患上了肝炎，失去了工作能力。”姜健看在眼里，痛在心上。为此，她积极开展调研，先后7次领衔提出关于献血立法的议案和建议，有力地促进献血法的制定和颁布实施。

当问及姜健是什么力量使她对履职工作始终充满热情时，她的回答是：“这都是作为一名人大代表应该做的。当建议被采纳，国家利益得到保护，群众得到实惠的时候，我觉得再累再苦都值得。”

热心：啥事都管的人大代表

抱着一大摞建议来回报，找代表联名，这是姜健回忆自己参加全国人代会时印象最深刻的情景之一。

“当时有代表幽默地说，‘姜健像刘

罗锅，一天奏三本’，群众也说我啥事都管的医生代表。”姜健笑着说。

“别看议案建议提得多，落到纸上也只有几百字，但需要酝酿、准备、完善很长时间，有的光是研讨会就开了很多次。”姜健说，她追求的绝不是议案建议的数量。

作为医务工作者，刚当选人大代表的时候，姜健的议案建议总是与医疗卫生有关。“慢慢地，我意识到我不是哪个单位的代表，而应当广泛地代表群众。”姜健说，“我经常向病人了解情况，他们很乐意向我反映问题。”后来她养成随身携带一个笔记本的习惯，随时随地把群众反映的情况记录下来，把履职融入日常工作生活中。几十年下来，她的调研笔记本已有90本之多。

姜健边说边拿出一本笔记本，随手翻开，讲起她曾提交的议案建议。

“就如如农村问题吧。我了解到很多农民因为家庭贫困，小病在家熬、大病看不起，因病致贫、因病返贫的现象很多。在全国人代会上，我连续11次提出《关于进一步完善发展农村合作医疗制度的建议》，助力解决群众看

病贵、看病难的问题。”

姜健多次围绕农村问题进行有关调研，多年来走访了上百个单位，召开数十次不同类型的座谈会，接待反映相关问题的群众已记不清有多少人，共提出有关“三农”问题的议案建议达185件，其中涉及农业方面的法律法规有30余件。“那年去北京参加人代会前，我去做调研，一个村里的老太太治病花了1万元，报销了6000多元，她很高兴，每当此时，我感觉自己的议案建议没白提。”姜健对自己提出的建议得到重视和落实感到非常欣慰。

几十年来，姜健亲身经历、亲自参与了中国民主法治建设的进程。“我只是个普通的基层医生，却能有机会参与到国家的建设和治理中，提的建议真落实、真管用，我的亲身经历不就是全过程人民民主的真实写照嘛。”姜健感慨道。

代表心声
AIBIAOXINSHENG

青春逐梦边疆 共绘民主华章

■ 董立朝（新疆）

2019年，我带着对边疆的向往与建设的热忱，从中原腹地河南出发，跨越大半个中国，扎根到新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州玛纳斯县这片充满希望的沃土。六年时光荏苒，这片曾经的“陌生异乡”，早已成为我魂牵梦绕的“第二故乡”。作为玛纳斯县人大常委会机关的一员，我在民生项目落地的轰鸣声中、在代表建议办理的字里行间、在问政现场的镜头聚焦下，深切感受着全过程人民民主在边疆大地的生动实践，更目睹了在党的坚强领导下，玛纳斯各族干部群众团结奋进、书写高质量发展的壮美画卷。

民生答卷，从“纸上蓝图”到“幸福实景”。2024年，玛纳斯县财政80%的“真金白银”投向民生领域，24个民生子项目如春雨润物；第五小学新增13间功能教室，书香墨韵浸润童心；县图书馆即将建成开放，文化惠民再添新地标；

包家店镇130余户村民接通天然气，炊烟袅袅升起小康新景。

“民有所呼，我必有应”的治理逻辑，在“马上办”问政平台得到最直观诠释。这个集成32项服务的智慧平台，累计浏览量突破100万人次，群众留言超1.2万条，满意率达95.28%。更便捷的“码上问事”机制在111个代表之家全覆盖，126件民生诉求实现3至5个工作日闭环解决，让民主监督触手可及、民生关怀精准抵达。

民主实践，从“会场协商”到“云端共治”。在“数智人大”平台后台，代表履职轨迹清晰如绘。平台运行以来，代表履职活跃度提升40%，建议办理“线上留痕、全程可溯”，全过程人民民主在数字化赋能中迸发出新活力。

电视网络问政现场，《提升工作效

能·增进民生福祉》节目成为监督“考场”。市场监管局负责人直面群众质询，当场承诺3天解决食品安全问题；217个问题在“红脸出汗”中整改落实，10件民生实事提前3个月交卷。

发展跨越，从“边陲小城”到“产业高地”。走进玛纳斯县工业园区，中能万源年产40万吨尿素项目高塔擎天，农夫山泉16.25万吨饮料生产线马力全开。2024年，全县GDP突破220亿元，增长6.5%，规上工业增加值57.8亿元，增长9%，城乡居民人均可支配收入分别达43494元、34757元。更令人瞩目的是绿色转型步伐：光伏装机规模达507.56万千瓦，5365户农牧民用上清洁能源，323天的优良空气天数，绘就“金山银山”与“蓝天白云”交相辉映的生态画卷。

作为丝绸之路经济带核心区节点，玛纳斯开放能级持续跃升。中欧班列“钢铁驼队”满载番茄酱、新能源设备驶向欧洲，2024年实现外贸进出口总额5.44亿元、增长48.9%；福建援疆“飞地经济”结出硕果，闽玛生态村集体经济收入突破400万元，成为乡村振兴示范样板。边陲小城正以开放姿态拥抱世界，在区域协作中奏响发展强音。

团结图景，从“文化交融”到“命运与共”。在玛纳斯县人大常委会会议室，汉、维、哈、回各族干部围坐共商民生大计，正是新疆民族团结的生动缩影。2024年，330余场次“民族团结一家亲”活动热络开展，600余件实事好事办到群众心坎上，铸牢中华民族共同体意识的根基越扎越牢。

驻村工作队的身影活跃在田间地头，用汗水浇灌信任之花。教育领域的“石榴籽工程”润物无声，县第四小学“家校共育石榴籽”家长会凝聚育人合力，职业技术学校“技能+”培训让千名农牧民端稳就业“金饭碗”。各民族像石榴籽一样紧紧相拥，在交往交流交融中绘就“各美其美、美美与共”的团结画卷。

六年光阴，我从“他乡客”蜕变为“新疆人”。这里没有惊涛骇浪的壮举，却有滴水穿石的坚守；没有一蹴而就的奇迹，却有众志成城奋斗。正如玛纳斯广袤棉田，在党的阳光雨露滋养下，株株幼苗终会绽放成雪白的希望。新征程上，我将继续以全过程人民民主为笔，以民族团结为墨，在这片充满希望的土地上，奋力书写中国式现代化的玛纳斯篇章！

人大履行决定权 筑堤防洪保民安

——广西壮族自治区贵港市平南县人大及其常委会依法履行重大事项决定权助力浔江防洪工程建设回顾



1994年11月30日，平南县十一届人大三次会议表决通过《关于加强浔江防洪工程体系建设管理的决定》。

据平南县委意见，由县人大常委会与县政府联合组成调查组，组织水利技术人员和专家到沿江防堤实地调查测量，在参考历年水文资料的基础上，制定出高程36.10米（珠海高程），顶宽5米，能防20年一遇特大洪水的防堤工程设计方案。依照这个方案测算约需资金6900

多万元，而当年资金缺口有5000多万元。如果单纯依靠上级财政支持是有限的，还需发动群众、依靠社会力量筹集资金。于是，平南县委人大常委会政府先列出一个详细方案，递交县人代会通过后执行。

1994年11月30日，平南县十一届

人大三次会议召开，代表们在审议《关于加强浔江防洪工程体系建设管理的决定（草案）》的同时，认真学对照《中华人民共和国防洪条例》和广西壮族自治区政府关于进一步加强水利工程建设的相关规定，一致认为决定既反映了人民群众的呼声和意愿，又符合相关法律法规，是切实可行的。最终，该决定获得人大代表“满票”通过，形成人代会决议颁布实施。此举引发了社会的强烈反响，调动了广大群众的积极性。县委、县政府因势利导出发《自力更生、艰苦奋斗、救灾复产、重建家园的动员令》，各部门单位、社会各界人士（华侨、外商）纷纷捐款、捐物，共筹集资金达7300多万元。为确保防堤的质量和工期以及资金的安全使用，平南县委人大常委会成立浔江防洪工程委员会，切实加强领导，县人常委会还派出监督小组参与其中，对防洪工程质量和经费开支跟踪检查监督，确保人大决议落到实处。

经过三年努力，至1997年年底，平南

县浔江防堤修筑工程基本完成，发挥重大作用，经受住1996年34.11米和1998年35.06米两次最高洪峰的袭击。“堤外洪涛滚滚，堤内稻浪飘香”，百万居民安居乐业，安全无恙。该项目得到国务院领导和水利部门的肯定，全国、自治区和县（市）人大代表多次前来参观学习。在1999年全区人大常委会主任工作座谈会上，我代表平南县委常委会作了经验介绍。

此后，平南浔江防洪工程建设从未间断，平南县委、县政府在继续做好完善巩固的基础上，把工程建设的重点转移到以县城区为中心上来，实行防洪与城镇改造建设相结合，发挥防洪工程对城区经济发展的保护作用。平南县人大及其常委会也随之把其列为重大事项行使决定权，先后在平南县十二届人大五次和平南县十三届人大四次会议通过《关于进一步加强城区防洪工程建设的决定》和《关于建设平南城区江滨花园城市的决议》，一年接一年，一届接一届“接力”常抓下去。

如今，漫步平南城区沿江两岸看到的是一番新景象：昔日的泥筑防洪墙变成了钢筋水泥混凝土堤坝，笔直而明亮的江滨大道由东向西延伸，一群群高楼拔地而起，沿江两岸的工业园区经济开发带工厂林立，传来阵阵机器轰鸣声，新落成的万吨级武林港口码头工人在忙着装卸货物，运输船只穿梭往来，江北公园楼台亭阁，灯光水影，人们欢歌曼舞，热闹非凡。

回顾平南县浔江防洪工程从立项到决定施行全过程，我深深体会到，人大正确履行重大事项决定权，必须把握好几个原则：一是要坚持人民至上，以广大人民群众的利益为出发点，真实反映人民群众的愿望和要求。二是深入调查研究，掌握真实情况，为审议政府工作报告和决定打下基础。三是鼓励群众的积极性和创造性，又要学法懂法，符合法律法规要求，做到合情合理又合法。四是人大自始至终要加强对重大事项决定实施的检查和监督，确保落到实处，收到良好效果。

人大记忆
ENDAJIYI

人大随笔
ENDASUIBI