

我与人大选举制度共成长

人生七十古来稀，如今我已年过七旬。作为一名人大工作战线上的“退伍老兵”，细思几十年来人大工作的点点滴滴，心潮澎湃，感慨万千，千言万语汇成一句话——我与人大选举制度共成长。回望心路历程，虽不算平坦，但很勤勉；虽不算辉煌，但很充实；虽不算伟大，但很幸福。

■ 崇连山（河北）

初涉人大，与选举工作结缘

1952年，我出生于河北省张家口涿鹿县大堡乡台子洼村。1977年大学毕业后，我被分配到张家口地委、地革委办公室工作。后来，地委、地革委分设成立张家口地区行政公署（省政府派出机构），我便被分配到行政公署继续在办公室工作。

从1986年开始，由于地区一级当时没有设立人大机构，行署办公室代管本辖区的人大工作，我被安排具体兼管由县级人大选举的省级人大代表的联络、指导与服务，以及代表议案、建议的交办督办等事宜。因此，每逢县乡人大换届选举时，我都会被抽调到选举办公室，具体从事选举方面的工作。期间，大量的选举工作简报、选举工作信息、快报等都由我编写；每年河北省人大召开人代会时，我都跟随张家口地区代表团参会，为人大代表提供服务。从此，我与人大代表建立了深厚的感情，也与人大工作结下了不解之缘。

在人大工作中，选举工作可谓重中之重。20世纪80年代，我国的人大工作步入法制化轨道，很多工作没有现成的具体制度可循，也没有可借鉴的成功经验。结合工作实际，我积累了选举工作的初步经验，为我今后深入研究人大选举工作奠定了扎实基础。

总结经验，著书探索选举路

人民代表大会制度建立以来，经历了一个不断发展完善的艰辛过程，我的成长进步也是伴随着人民代表大会选举制度的发展完善、人民民主程度不断提高而不断成长进步的。我见证了人民代表大会选举制度完善、发展与民主法制建设不断进步的过程。从1986年开始，我参与了县乡两级人大代表的历次换届选举及选后的代表联络与服务等工作。人民代表大会选举制度的发展变化和人大工作发展的新要求，给了我很大的启发，促使我迫不及待地人大选举制度进行深入研究。

为总结选举工作经验，以便更好地指导县乡人大换届选举工作的开展，我运用对比分析的方法，对历次换届选举工作进行总结，编写了《张家口地区县乡人大换届选举资料汇编》（张家口地区县乡人大换届选举资料汇编）。在具体指导和组织选举工作实践中，我加深了对人大选举工作的热爱之情，这份感情将我和人大选举制度的发展紧密地联系在一起，更加坚定了我为推进地方人大选举制度不断健全和完善的信念、信心和决心。

选举是民主政治的基石，是人民当家作主、参与管理国家社会事务的主要渠道和途径。在具体工作实践中，我深深地体会到，我国现行的人民代表大会选举制度是科学的、民主的，符合我国国情的，具有无比的优越性。特别是在1953年选举法的基础上，1979年新制定的选举法经过了1982年、1986年、1995年、2004年、2010年、2015年和2020年的七次重大修改。每一次修改都始终把实现和保证人民当家作主作为价值目标和实践追求；始终坚持法治思维和法治方式，在法治轨道上推进人民代表大会选举制度建设，保证选举制度体现人民群众的意愿，增强人民群众当家作主的主人翁责任感；始终坚持与时俱进，与社会经济政治发展同步推进人大选举制度建设。

选举法的每一次重大修改，都标志着社会主义民主与法治建设的重大进步，都与地方人大选举形势变化相适应，并结合具体工作需要的调整变化，对指导地方人大选举工作更科学更规范，对巩固地方政权建设，推进民主法治建设，不断完善选举制度发挥了积极有效的作用。选举法的每次重大修改，使我深刻地认识和感悟到，在推进人大选举制度建设中，紧密结合我国的国情实际，充分考虑到我国社会经济的发展阶段和民主法治进程，始终坚持循序渐进、逐步推进的原则，把党和人民在实践中取得的成果上升为法律规定，分阶段按步骤有针对性地逐步修改推进，从而使我国的人大选举制度更加符合中国的国情及现行实际，选举制度更加健全完善，选举程序更加规范，选举方式更加科学，选举方法更加合理，选举操作更加便利，选举成果更加有效，民主选举原则的体现更加充分。多年来的选举工作实践也使我深感这些成果的来之不易，法律法规的逐渐成熟、健全和完善给人民群众的生产生活带来了极大的福祉。

深入研究，理论实践双助力

作为一名长期从事地方人大工作的公务人员，我始终以强烈的使命感和高度的政治责任

心，积极主动地深入基层调查研究，探求基层人民群众及人大工作者意愿和要求的最大公约数，虚心向有关专家学者请教，潜心钻研相关法律法规的具体运用，博采各地选举工作之长，坚持不懈地进行人大选举理论探讨与实质性工作研究。

1993年，针对基层选举程序不统一不规范的现实，以及选举操作程序因省事、简单化、走过场等现象的存在，我与人合作编写了《选举工作实用全书》，这是我出版的第一本关于人大选举的工作用书。从此，随着选举工作实践的深化和我对人大选举工作的深入研究，我先后在中国民主法制出版社、民主与建设出版社、新华出版社等出版了多部人大工作用书以及十几部地方人大工作用书。同时在理论与实践的结合方面，撰写发表了有关选举和指导代表工作方面的文章，助力于各次换届选举工作的顺利开展，得到了相关方面和基层人大工作者的认可和肯定。

记忆最深的是1997年6月，中国民主法制出版社出版《选举工作实用全书》时，时任全国人大常委会副秘书长田纪云、河北省人大常委会主任吕传赞等领导同志都题了词，使我备受鼓舞，更加坚定了我研究选举制度的信心和决心。

2005年，我被调入河北省人大常委会选举任免代表工作委员会工作，直到退休。在省委常委会机关工作的十几年来，我仍具体从事选举代表方面的工作。省级人大这个工作平台，使我的思想境界得到了提升，认识水平得到了提高，眼界更加开阔，思想有了质的飞跃。这期间的理论成果也更加丰富。例如，我参与编写了《县乡人大选举工作操作程序与方法》《县乡人大选举操作流程图》《河北省人大常委会指导县乡人大换届选举工作回顾》等专著。

在省市人大工作期间，伴随着人民代表大会选举制度的修改与完善，我还针对一些基层对宪法、选举法理解与操作上的偏差问题，从理论与实践的结合方面撰写发表了多篇文章。这些文章对推进地方人大选举的规范化、改善和提高代表结构与素质都发挥了积极的指导和规范作用。

退休坚守，笔耕不辍续新篇

回首往事，在2012年光荣退休后的十多年中，我仍把人大工作作为一项事业来做，在岗时尚未完成的工作延续下来。根据各个时期人大工作的重点，特别是换届选举时的工作任务和活动要求，我自我加压，充分发挥个人专长、勤勉奋进，笔耕不辍。在继续致力于选举任免工作理论与实践性课题研究的基础上，我将多年来从事



图①：2002年8月6日，参加全国人大选举法律与制度学术研讨会。



图②：2023年1月，历经10年几十次反复修改，《人大选举学》由中国民主法制出版社出版。（图片由作者提供）

人大选举工作中积累的经验心得，结合人大各个时期法律法规的调整变化，紧密联系地方人大选举任免工作的实践，对人大选举的内容进行了学术性的应用研究和探讨，提出自己建设性的意见和建议。

研究选举，实际上就是研究怎样推进民主进程，研究以怎样的政治体制来支撑相应的国家政体，体现相应国体的实质。在我国这样的社会主义国家，就是要研究以怎样的选举制度保证我国的共和政体健康高效运行的规律，以更好地体现我国人民当家作主的社会主义国家政权实质。这成为我与人大选举制度命运共成长的心结。退休后的十多年来，我自觉加压攻关，将工作经验积累上升到学术理论层面，在总结近40年来选举实践经验和理论研究成果的基础上，完成了《人大选举学》的研究写作，并于2023年由民主法制出版社出版。

《人大选举学》的出版，既填补了我国学界在这一研究领域的空白，也为地方人大工作者提供了一部可供参考的实用书。这不仅是对新时代人大制度学科建设的一种有益探索，而且也是对推进新时代人大选举实践进展的一种有益实

践，得到有关专家、学者的充分肯定。

进入新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国人民正进行着一场意义深远的伟大变革。这场变革以“人民的福祉”为愿景，以推进“国家治理体系与治理能力现代化”为目标，以“实践创新、理论创新、制度创新”为主要特征，其深度、广度与力度，均超越中国几千年历史长河中的任何一次改革，对中华民族乃至世界文明都有着极其深远的影响和极其伟大的意义。随着我国社会主义民主政治和依法治国方略进程的持续深入推进，人民代表大会制度进入了新的发展阶段。

念念不忘，必有回响。回首往事，我引以自豪，倍感荣幸。身虽已退，心犹进取。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，我将时刻保持发展的眼光和锐意进取的精神，为发展社会主义民主政治，进一步健全和完善我国的人大选举制度，为推动人大选举工作更好地开展，再献薄力。



从田间地头走进人民大会堂



■ 周家贵（湖北）

1987年，我当选为湖北省荆门市钟祥县郢中镇人大代表；1990年，我当选为钟祥县人大代表和荆门市荆州区人大代表；1997年，我当选为钟祥市人大代表和荆门市人大代表，当选为荆门市九届人大常委会委员并兼任财经委、法制委委员；2004年以来，我连续担任钟祥市人大常委会委员；2003年和2008年，我先后当选为十届、十一届全国人大代表。

2008年3月，全国人大常委会推选我出席全国两会代表中外记者招待会。面对中外媒体记者，当被问及“你当代表五年以来感到变化的是什么，不变的是什么”时，人民代表大会制度的优越性在我心中油然而生。我自豪地说：“中国的人民代表大会制度最适合中国国情。这五年来，变化的是我们国家的民主法制进程不断加快，不变的是人大代表的履职责任和使命。”这是我一生的情结。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，只有践行这个制度，才能成为真正的人民的代表。担任全国人大代表期间，我先后以“中小企业是解决三农问题、全面建成小康社会的必由之路”“从法制、法规、制度上规范、激活三农，保证农民持续增收致富”“发挥政策引导力，完善支农惠农政策，巩固农业基础，推动农村经济发展”等为在全国人代会上发言，并作为代表建议在大会上提交。

2008年8月，我列席全国人大常

委会会议审议农田水利设施投入的重大项目时，大部分委员说：“这几年国家对农田水利投入了1万多亿元的资金，农村的水利设施应该都解决了。”当列席人员发言时，我提出：“小型水利设施并没有多大变化，水仍然流不到农民的田里去。”正是这个发言，引起了全国人大常委会主要领导的高度重视。2011年3月，中央电视台《关注农田水利最后一公里》为题，做45分钟的专题报道，迎来了2011年中央“1号文件”——《关于加快水利改革发展的决定》。2012年2月，中央电视台新闻联播头条以《“当家堰”的新变迁》报道了我多年建言农田水利的情况，促进了湖北省“万名干部进万村挖万塘”活动的开展。担任全国人大代表十年间，我共提出建议议案150多件，80%涉及三农，锲而不舍地呼吁加大农田水利设施建设，被有关部门采纳，掀起了农田水利设施建设新高潮。

柴湖移民整体脱贫是钟祥市委、市政府关心的大事。2003年，我向全国人大提出《关于加大柴湖扶贫工作力度的建议》，并向时任湖北省委书记卢正义汇报。2004年1月2日，省委、省政府在钟祥市召开柴湖扶贫现场办公会，实施了14个扶贫开发项目。在国家多个部委的支持下，柴湖走上了彻底脱贫致富的道路。

碾盘山水库北调工程是钟祥百万人民期盼的大事。我连续七年提出建议，最终得到水利部明确支持的批示，碾盘山工程于2018年落地建设，成为国家172项节水供水重大水利工程之一。

人民选我当代表，我当代表为人民。37年的代表生涯，我一直在人民代表大会制度的光辉照耀下成长。人大代表就是人民的代表，只有在人民中生根、开花，才能结出人民对美好生活向往的果实，才能彰显代表的力量，不辜负人民代表神圣的职务和使命，为实现中国式现代化贡献代表的力量！



■ 刘忠海（山西）

4月23日是世界读书日，在快节奏的生活中，读书是与智者对话，能让心灵得到滋养。作为山西省大同市一名人大代表，我深刻体会到读书对我们履职能力的提升有着重要作用。通过阅读政策法规，我们能更准确地理解和执行国家政策；通过阅读历史和社会科学书籍，我们能从中汲取智慧，洞察社会发展规律，增强决策的科学性和前瞻性；通过阅读文学作品，我们能更好地理解民生，体会百姓的喜悦哀乐，从而更有针对性地提出建议和意见。读书不仅丰富了我们的知识储备，还培养了我们的思考能力和人文情怀，使我们在履职过程中更加得心应手，为人民服务更加高效。

古往今来，留存智慧的途径主要有两种：一种是通过实物的形式留存，比如长城、云冈石窟、都江堰等，现代立交桥梁、摩天大厦等，这些都是人类智慧的结晶；另一种是以文字的形式留存。只因人不同，阅历和认知不同，每个人对每一本书的认识和需求也不同。

书页翻动声慢，字里行间皆是难。读书从来不是一件容易的事。一是找一

本适合自己读的书比较难。书山有路勤为径，学海无涯苦作舟。书山也好，学海也罢，书的世界如山脉般层峦叠嶂，如海洋般广阔无垠，能够经常性、真正地真正找到一本适合自己的书并不容易。二是坚持读书比较难。在当前这个喧嚣的社会，急功近利，物欲横流，大部分人很难静下心来坚持不断地去读书。三是消化吸收比较难。对于一本好书，大家读完都觉得挺好，但如何吸收营养、汲取精华，进而帮助和提升自己，却并不容易。

读书是系统获取人类文明成果的捷径。从历史著作中了解人类社会的发展规律，从科学著作中窥探宇宙的奥秘，从文学著作中感悟人生的真谛。怎样读书呢？以下是几个步骤：

第一步：培养读书兴趣，点燃心灵的火花。首先需要把读书兴趣的培养放在首位，要读能引起个人兴趣的书。对于这

书卷多情似故人

——一名人大代表的读书随想

一阶段的读书，比较简单，不论是大人还是孩童，都需要做好两个“一定要”：一是要读有兴趣的书，充分把个人读书兴趣勾引出来、培养起来；二是要持续不断地多读，夯实这个兴趣。

第二步：做好读书规划，明确方向与目标。读书中要坚持问题导向或目标导向，根据自身所需或目标，阶段性地做一个方向性的读书规划。

第三步：选好书，经典与优质的选择。要选优质书、经典书。可以通过读者推荐或者网络热度排名等方式来选择。

第四步：转化吸收，让知识落地生根。一是读书要多作读书笔记。读书不动笔，犹如吃饭不咀嚼。做读书笔记的过程就是强化理解和认识的过程，同时，笔动多了，写作时手就不会生。二是读书要多找书友或者学者交流心得，深化对所读书的认识。三是要强化写作与运用。要把自己所

阅读到的知识或思想尽可能及时运用于工作或生活，日积月累就会产生丰硕成果。比如古时候的李白，就是即时即兴写诗才留下千古诗篇。现代作家余华的《我们生活在巨大的差距里》、季羡林的《心安即是归处》、毕淑敏的《毕淑敏散文集》等，这些随时随地写下的小而精的经典名篇，都是在不经意间积累汇聚而成的惊世创作。

前三步——培养读书兴趣，做好读书规划，选好书，说的都是读书输入的问题；第四步——转化吸收，说的是读书输出的问题。不论是输入还是输出，都需要时间去积累和沉淀，是个长期功夫。时间长了，自然会腹有诗书气自华，修养与智慧自然会渗透于血液，流露于言表。

书卷多情似故人，晨昏忧乐每相亲。当你在工作和生活中遇到困惑的时候，请读书吧！读书可慰平心、可盈心灵、可遇见一个更好的自己！

春光里的“人大叙事”

■ 王会磊（山东）

在盎然春意中，读完诸葛利、李胜主编的《有作为 有温度 有质感：济南人大社会建设实践进阶》，书中新意令人眼前一亮。山东大学教授冯成在序言中评价说：“本书虽不能说是首创，但毕竟前例不多。”的确，这是一部理论与实践交融、认识与方法互鉴、刚性情怀共生的佳作，恰似迎春绽放的玉兰，引人驻足品味。

相较于人大其他专门委员会，2019年后相继设立的社会建设委员会堪称“新兵”。其职责任务、具体职能与运转模式，亟待深入研究探索。本书立体呈现了济南市人大社会建设工作多年来的实践历程与精进之路，为该领域的研究与实践提供了宝贵样本。

理论与实践的深度融合

实践是理论的源泉，理论为实践指引方向。理论自信作为“四个自信”的重要组成部分，是事业行稳致远的基石。近年来，人大制度理论研究成果丰硕，学者们

推出诸多高质量著述。然而，关于人大专门委员会，尤其是新设立的社会建设委员会的理论研究，仍存在大片空白，亟需结合时代发展精准定位、发挥效能。

人大社会建设工作涵盖社会治理与民生保障的方方面面，工作领域广、专业性强，既需要理论指引与专家智库支持，更离不开一线实践探索。将学术理论与工作实践紧密结合，正是本书的鲜明特色。作为山东大学社科规划研究课题，本书凝聚了山东大学、济南大学、山东青年政治学院教授的学识智慧，兼具理论高度；同时，它系统梳理了济南人大社会建设工作在立法、监督、决定等方面的实践经验，将理论成果转化为实践指南与决策参考，实现了理论与实践探索的双向赋能、深度融合。

认识论与方法论的有机统一

认识是行动的先导。社会建设作为“五位一体”总体布局的重要组成部分，肩负着化解新时代社会矛盾的重任。随着中央部署设立社会工作部、召开中央社会工作部工作会议，社会工作部的重要性

被提升至前所未有的高度。认清社会建设工作的形势、任务、特点与突破点，找准人大社会建设工作定位的关键。

编者以“时代之问、民生之问、改革之问”深刻回应了对社会建设的思考，并通过鲜活实践阐述了人大社会建设工作的精进路径。本书封面题字“此书系新时代济南人大工作者挖掘好故事、担纲讲述人的一份郑重答卷”，精准点明主旨与定位。书中不仅记录了济南人大社会建设工作的历程与成果，更提炼出诸多有效方法：“发现问题、剖析问题、解决问题”的问题导向工作法，紧扣群众在教育、医疗、养老等方面的期盼精准发力；系统思维工作法，统筹运用人大立法、监督、决定等职权，提升工作效能。书中穿插的情景剧、快板书、诗朗诵等形式，更在严谨庄重中增添灵动色彩，丰富了人大工作的呈现维度。

刚性与情怀的完美契合

人大通过立法、监督等方式履行法定职权，社会建设领域的问题需以刚性约束与强制规范解决。但社会建设本质是

“人”的工作，关乎公平正义、民生冷暖，更需要注入深情与温度。

济南人大社会建设工作始终贯穿政治坚定、尊崇法治、服务人民的理念，将温度融入工作细节。书中事例生动展现这一特质：2022年全国首个促进儿童友好城市建设决议；2023年《济南市文明行为促进条例》执法检查；2024年《济南市保障残疾人合法权益的若干规定》修订立法、基本养老服务体系专题询问，以及社会救助、医疗保障、就业创业等情况报告审议，“海右人才日”、民生实事项目票决等决定，无不彰显对群众的全面关怀。正是秉持“以百姓心为心”的理念，济南人大推动了一系列惠民举措落地见效。

正如序言中所言，济南市人大常委会机关干部勤于实践、勇于创新、探求真知的品质令人钦佩。3月18日，济南市人大制度理论研究会正式成立，这不仅是济南市人大工作理论与实践深度融合的新起点，更彰显了全过程人民民主的实践伟力。

习近平总书记在新春贺词中强调，每个人都是中国式现代化事业的主角。如今，全国各级人大正勇担使命，成为讲好人大故事的主角。当制度优势持续转化为治理效能，一幅有作为、有温度、有质感的人大工作良善治图景正徐徐展开。