

# “懂人大”才能讲好人大故事

■ 姚宏科（陕西）

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,为我国现代化政治建设和民主法治建设提供了根本制度保障。讲好人大故事,就是要告诉社会公众我国的人民代表大会是什么、人大制度从哪里来、监督职能有哪些、在社会治理中发挥哪些作用等。只有真正学人大、懂人大,才能讲好人大故事。

## 懂人大的政治定位

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,各级人大及其常委会是自觉坚持中国共产党领导的政治机关。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,坚持人民代表大会制度,就是把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,用制度最大限度保障人民当家作主。讲好人大故事,首先是讲清楚人民代表大会的政治地位,讲清楚人民代表大会在国家权力配置和监督体系中的重要作用,讲清楚人民代表大会的制度价值、制度体系和制度优势。厘清坚持党的领导与发挥人大职权的关系,准确阐述人大制度的宗旨,时刻保持清醒的政治头脑、坚定的政治立场、鲜明的政治态度、清晰的政治观点,毫不动摇坚持党的领导,秉持制度自信,保持战略定力。通过讲好人大故事,当好人民代表大会制度的坚定捍卫者。

## 懂人大的发展历史

从1954年9月召开第一届全国人民

代表大会,我国人大制度走过了七十余年的峥嵘岁月。七十余年的坎坷旅程中,留下一串串难忘的历史足迹,每一个足印就是一个生动精彩的故事。不论全国人大还是地方人大,翻开每一项历史都是一幅波澜壮阔的画卷。从人大的发展史中可以看到,我国的人大制度绝不是模仿他国,而是国家政治制度建设的应有之义,是全体中国人民的必然选择,可以看到我国的人民代表大会制度是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分,人大制度的奋斗历程和根本目标是追求国家富强、民族复兴。用历史昭示未来,激励后来者继承传统、薪火相传,在读史学史中知兴衰、守定力、明方向,更加坚定地守护好人民代表大会制度。

## 懂人大的法定职责

各级人大及其常委会作为保障人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关,在国家民主法治建设中承担着极为重要的使命。不论是作为我国根本大法的《中华人民共和国宪法》,还是全国人民代表大会组织法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、监督法、代表法、选举法、立法法等专门法,均赋予了人大及其常委会重要职责,构成我国人民代表大会制度的基本法律体系,各级人大及其常委会通过行使法定职权发挥重要作用。人大及其常委会依法对“一府一委两院”工作开展监督,通过审议工作报告,审批预算决算,

提出工作议案、批评意见建议、询问和质询,开展执法检查、专题调研、特定问题调查,任免有关国家机关工作人员等,全方位开展各项工作。法条并不冰冷,职责也不刻板,用讲故事的方式讲述人大制度所蕴含的法理精神与法条规范,讲述人大及其常委会的各项职权配置,讲述对执法司法活动的监督过程,使纷繁的工作生动鲜活,让人民对人大工作可知可感、可亲可近,让人大制度走到群众身边。

## 懂人大的代表情怀

各级人大及其常委会是始终同人民群众保持密切联系的代表机关。我国实行代议制的政治制度,不论直接选举县、乡两级人大代表还是间接选举市级以上人大代表,实践人大制度的核心要素是各级人大代表。人大代表是人民代表大会的主体,各级人大及其常委会要为代表履职提供服务保障。人大代表的履职过程充满无数生动、精彩、有趣的故事。通过讲故事,把代表的奋斗历程、工作成就、人生光彩展示出来,把代表出席会议、发表意见建议、提出批评建议、开展视察调研等履职活动记录下来,反映代表的责任、担当以及工作细节等,让人大代表有血有肉,使监督过程有言有行。从人大代表高度的责任感、使命感和不断提升的履职能力中,反映我国人大制度的科学性和实践性,从优异的代表群体和高水平的履职活动中,展示出高素质、高素质的代表形象,进一步展示制度优势,强化制度自信。

## 懂人大的工作特点

习近平总书记指出:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”人大及其常委会监督宪法实施,捍卫了宪法权威;加强对“一府一委两院”的监督,推动依法行政、依法执政,规范司法行为;强化立法工作,有力推进国家法律体系建设。各级人大及其常委会在新时代中国特色社会主义建设中发挥着越来越显著的作用。人民代表大会制度为社会长期稳定和经济社会快速发展提供坚实的制度支撑。七十多年来,各级人大及其常委会发挥权力机关作用,有力推进国家治理体系和治理能力现代化建设。用讲故事的方式讲述人大在国家政治建设中的伟大成就,讲述人大推进民主法治建设的卓越贡献,讲述人大服务改革开放的光辉业绩,展示各级人大监督、促进、保障、服务发展的精彩篇章,以此增强人大制度的理论科学性和实践说服力,赢得广大人民群众的支持,展示社会主义制度的优越性,深化人大制度的引导力、传播力,提升中国特色社会主义人民代表大会制度的国际影响力。

以学促信,以信赋能,用生动鲜活的语言讲出人大制度的灵魂精髓和制度优越性。用事实来说话,不作无病呻吟,更不哗众取宠,用有血有肉的真实故事讲出监督工作的卓越质效和人大代表履职的精气神,用心用情感悟人大制度的科学性和先进性,萃取人大制度每一个感人细节、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,使这一根本政治制度深入基层社会,走进群众心中。

# 以宣传工作促进人大监督工作创新发展

■ 任 成（辽宁）

辽宁省营口市鲅鱼圈区人大常委会准确把握新时代人大宣传工作新要求,坚持聚精会神、紧扣中心、紧贴民心,着力构建人大宣传工作“大格局”,用高质量宣传工作不断推动人大工作高质量发展,持续奏响人民代表大会制度自信最强音。

## 以机制创新激发活力

习近平总书记指出:“人在哪儿,宣传思想工作的重点就在哪儿。”鲅鱼圈区人大常委会结合自身实际和工作特点,确立“人大代表履职到哪里,宣传报道就跟进到哪里;意见建议办理到什么程度,就宣传报道到什么程度”的工作思路和要求,充分运用和发挥新闻媒体作用,讲好人大故事、凝聚人大力量、展现人大作为。一是系统谋划推动。把宣传工作列入重要议事日程,与人大业务工作有机结合、一体推进,年初召开宣传工作专题会议,为人大宣传工作明思路、指重点、出课题,落实三审制,严把质量关口,始终把牢人大宣传工作的主题主线。围绕常委会会议、党组会议审议通过事项和营商环境监督、学校食堂监督、“一老一幼”服务等重点工作,

开展专项策划,明确宣传重点和内容,推动重点工作宣传亮点纷呈。二是强化队伍建设。积极调动机关全员力量,形成所有委办都有宣传报道任务、人人都要有所作为的工作撰写稿件、每项监督工作都要见诸媒体的大宣传格局。用公开宣传报道促进工作落实,工作落实的丰硕成果又为宣传报道提供了丰富素材。近几年,常委会机关40人中有31人在各级媒体上发表过文章,人人参与宣传、宣传促进工作落实的可喜局面基本形成。

## 以有效覆盖扩大影响

鲅鱼圈区人大常委会加强全方位对接联动,强化各级媒体合作,形成上下协同联动、内外共同发力的人大新闻传播格局。一是强化通联协作。加强与区委宣传部和省、市、区媒体单位的通联协作,组织协调各方面宣传力量,对重点素材和重大主题进行深度挖掘,共同发力。2024年,在中央、省级媒体报纸、刊物共发表稿件7篇,同时,与区电视台“鲅视新闻”栏目联合推出“奋进四十年·你身边的人大代表”专题栏目,刊发13名典型代表履职事迹,切实鼓舞了干劲、提振了信心。二是延伸宣传“触角”。让人大新闻宣传“触角”延伸

到人民群众身边,发挥人大代表“家站”作用,利用与群众联系密切的优势,引导带动营口人大代表工作站、人大代表之家等,广泛宣传宣传人大各类内容,推动“家站”成为人大宣传工作的基层战斗堡垒,让人大“声音”辐射感染人民群众。

## 以宣传引领挖掘潜能

鲅鱼圈区人大常委会围绕新闻中心大局、依法履职成效,充分发挥新闻宣传凝心聚力作用,在全社会营造关心支持人大工作的良好舆论氛围。一是在围绕中心大局中凝聚力量。将党的创新理论武装转化为人大新闻宣传的实际行动,围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神等,及时转发宣传学习,实时反映常委会学习成效和落实举措,切实当好主流思想舆论的“护旗手”。将贯彻落实中央、省、市、区决策部署转化为人大新闻宣传的具体内容,集中展现紧跟区委中心谋篇布局、在区委领导下依法履行职权、创新开展人大工作等成效,围绕全面振兴新突破三年行动,积极宣传人大推动重点项目建设视察活动;围

绕优化营商环境建设,联合区内媒体宣传执法检查活动,并向上级媒体推发《问出“痛点”“难点”“堵点”》通讯报道,进一步提升人大监督质效。二是在创新监督中提升典型监督上路子。工作有创新、有特色,宣传才有基础、有素材。鲅鱼圈区人大常委会坚持创新实干,相继探索建立五级人大代表工作站、畅通代表闭会期间履职渠道,为高质量解决群众反映强烈的跨区域、跨行业、跨部门难题,找到有效途径和办法;建立代表议案建议办理“三级督办”、代表工作“三个联系”等制度机制,不断推动监督创新,提高监督质效;组建区人大常委会法律顾问团,全面提升人大常委会依法履职水平;组织代表参与旁听庭审、见证执行、公开听证等活动,以高质量监督推动基层治理提质增效,总结提炼实践创新、机制创新举措,进行全方位全过程宣传推介,有效提升鲅鱼圈区人大常委会工作的影响力。

（作者系辽宁省营口市鲅鱼圈区人大常委会主任）



# 三维发力深化理论研究 创新实践讲好民主故事

■ 胡成伟（江西）

习近平总书记指出,要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传,讲清楚我国政治制度的特点和优势,讲好中国民主故事。江西省永修县人大常委会始终牢记总书记嘱托,锚定“理论研究服务实践创新”目标定位,通过强化组织保障、深植实践沃土、完善制度机制“三维发力”,以理论成果指导实践、以实践创新丰富理论,全面展现全过程人民民主在基层的生动实践,推动人大工作实现高质量发展。

## 系统谋划强根基 构建理论研究新体系

高位推动聚合力。建立“党组统筹+专班推进”工作机制,将理论研究纳入常委会年度工作要点,与监督、调研等重点工作同部署、同落实。常委会主要领导领衔组建7个重点课题组,班子成员依托“双联系”机制下沉乡镇开展沉浸式调研,制定《重点课题攻关实施方案》,明确课题选题、调研、结项“三步走”路线图,形成调研任务清单化、责任具体化的工作格局。研学赋能强本领。创新建立“一会议”学习模式,将专题学习嵌入常委会会前议程,邀请省委党校、行政机关等8名专家开展专题讲座,覆盖法律法规、数字经济等前沿领域。打造“青年研学矩阵”,组织干部赴瑞金苏维埃旧址等地开展红色教育,举办“书香人大”读书分享会12场,形成读书笔记3万余字,推动理论学习与业务实践深度融合。多维保障增动力。设立理论研究专项经费,累计投入10万余元建成标准化图书阅览室,配备知网账号、查重软件等科研工具,增购专业书籍400余册。建立“调研成果星级评定”激励机制,对获省级以上刊物采用的理论成果实行“物质+荣誉”双奖励。

## 深耕实践促转化 彰显服务大局新作为

精准选题破难题。聚焦县域发展“关键变量”,围绕数字经济“一号发展

# 找准履职切口 丰富新时代人大宣传实践

■ 林伟宁（广西）

近年来,广西壮族自治区藤县人大常委会在人大宣传工作中始终坚持正确的政治方向和舆论导向,紧扣践行全过程人民民主这一主线,深度研究谋划,找准履职切口,多方位、多角度、多层次挖掘人大宣传工作焦点、热点、亮点,充分发挥新闻宣传“方向盘”“指挥棒”“扩音器”“助推剂”作用,丰富了新时代人大宣传工作的藤县生动实践。

## 精心提炼工作亮点 为人大宣传工作蓄势赋能

近年来,藤县人大常委会依法依规履职,积极探索工作创新,为人大宣传工作提供了丰富的素材和突出亮点。如藤县人大常委会连续五年对政府部门开展监督评议活动;精心组织开展群众约见人大代表、人大代表约见县政府部门负责人的“两约见”活动;高标准推进代表联络站、联络点建设,经自治区代表联络站、金鸡镇同荣村全过程人民民主主题园等履职平台在2024年先后建成并投入使用等,这些创新举措的实施,为通讯员撰写稿件提供源头活水。为促进人大宣传提质增效创新发展,县人大常委会组织通讯员紧紧抓住亮点题材,进行全程跟踪了解、归纳、总结,实行重点“攻坚”,着力打造精品稿件,提高宣传报道水平。经过深入采访,《藤县人大常委会连年对政府部门开展监督评议效能提升》《广西藤县创新“两约见”人大监督机制 攻克民生发展难题》等一批有影响力的精品稿件在各级媒体发表,引起一定反响,宣传效果显著。通过善于抓亮点来提高稿件质量,既宣传了人民代表大会的制度优势,又宣传了藤县人大常委会的工作亮点,树立了藤县人大常委会为民履职的良好形象。

藤县人大常委会组织和引导各乡镇人大深入挖掘、精心提炼人大亮点工作,在宣传对象、主题策划、内容提炼上探索创新,不断打破传统体现人大特色、反映人大成果的宣传作品,对人大监督、代表工作等履职活动进行重点宣传,推出反应快、覆盖广、传播效果好的新闻作品。各乡镇人大对产生良好社会效果、具有一定指导意义的创新工作,进行全程跟踪了解、归纳、总结,并撰写成稿件,及时向有关媒体投稿。2023年以来,推出了《广西藤县创新实施夜巡机制 走出基

工程”形成专项调研报告,推动126家企业完成数字化改造;将“稻虾共作”产业调研成果转化监督议题,督促修订《稻虾优势特色产业发展规划》,带动全县养殖规模突破2000公顷。创新开展审议意见落实“回头看”监督,通过“整改清单销号+满意度测评”双轨监督,整改落实率提升至98.6%,实现监督闭环管理。品牌创建树标杆。打造代表联络站“建管用”升级版,创新“代表轮值+专业分组”运行机制,推动站点从“全覆盖”向“全天候”转变,相关做法在全省推进代表联络站建设座谈会上作典型发言。在做好理论研究工作的同时,抓实抓牢信息宣传,围绕企业帮扶、经济普查、营商环境、乡村振兴、基层治理等中心工作,引导宣传队伍将镜头聚焦各级人大代表履职一线。

## 成果转化显担当 谱写为民履职新篇章

理论成果进决策。建立调研成果“直通车”机制,《“样式雷”文化传承与发展研究报告》推动举办“世界记忆遗产”研讨会;《学前教育工作情况调研报告》转化为政府民生实事项目,2024年新增公办幼儿园两所,学位720个。创新实践惠民生。将生态保护理论成果融入“护鄱行动”专项监督,建成吴城候鸟小镇生态司法修复基地,相关案例入选江西省公益诉讼典型案例,实现生态效益与法治效益双赢。制度创新强根基。系统总结监督工作经验,出台《工作评议实施办法》,创新“问题清单+整改销号”监督模式,对教育、医疗等民生领域开展专题询问,形成“调研—审议—整改—测评”全链条监督体系。构建“双联双促”履职机制,221名县人大代表通过“季度固定接待+日常下沉走访”收集社情民意,依托数字化履职平台动态追踪民生诉求。2024年以来,累计接待选民1500余人次,推动解决老旧小区改造、农村饮水安全等急难愁盼问题78个,形成“群众点题—代表解題—政府答题—百姓评题”的民主实践闭环。

# 找准履职切口 丰富新时代人大宣传实践

层治理新路径》《藤县新庆镇:人大代表助力基层治理见成效》《人大代表积极献策 藤县粉葛享誉全国》等一批反映基层人大代表工作成效的好新闻,讲述乡镇人大工作及基层人大代表为民代言、积极履职的先进事迹,亮出人大工作和人大代表履职的“成绩单”。

## 着力增强专业素质 提升人大宣传工作水平

藤县人大常委会不断加强全县人大宣传队伍自身建设,不断提高通讯员的业务水平。每年通过举办人大新闻宣传工作业务能力提升培训班、召开人大宣传工作座谈会促进通讯员之间互动交流等方式,提升通讯员的采写水平。近年来,藤县人大常委会先后到东荣镇、古龙镇、平福乡等乡镇举办新闻写作知识培训班,向乡镇的人大通讯员分享介绍人大新闻采写的好经验、好做法。藤县人大常委会成立人大骨干通讯员宣传小组,深挖基层人大大故事,并与17个乡镇通讯员建立经常性沟通渠道,做好协同联动宣传部署,调动了一批通讯员的主观性和创造性,采写出一批人大精品稿件。如太平镇采写的《人大代表当好“调解员”“零距离”化解群众“心结”》、岭景镇采写的《广西藤县基层代表倾听民意办实事 带领村民增收致富》等新闻稿件先后在各级媒体发表,传播“人大声音”,讲好“人大故事”。

## 巧用善用平台资源 增强人大工作影响力

藤县人大常委会充分借助各级媒体的传播力量,及时、全面、准确宣传报道人大工作,用心用情讲好藤县人大故事。一方面,加强与上级新闻媒体的沟通联系,定期采编报送新闻稿件,建立健全媒体沟通和协作机制,努力形成上下联动的宣传工作格局,提升宣传工作能力水平,推出有温度、接地气、暖人心的新闻宣传作品。另一方面,发挥好《藤县人大》内刊、“藤县人大”微信公众号等宣传舆论阵地作用,把刊物做深、公众号做活,并依托藤县人大监督工作示范中心、19个人大代表履职活动中心、99个片区人大代表联络站等平台,引导利用专栏、横幅、标语、电子显示屏等载体,实现人大工作亮点宣传“全覆盖”,通过强化社会化宣传,进一步扩大人大工作的覆盖面和影响力。

# 改进乡镇预算报告方式 提升审查监督质效

■ 邹群（浙江）

乡镇人大预算审查监督作为我国基层民主政治建设的重要组成部分,对于推进基层治理体系和治理能力现代化具有重要意义。近年来,各地人大常委会指导乡镇人大在预算审查监督方面积极探索,形成了一些创新经验与做法,但总体来讲,没有从根本上解决困扰代表“预算专业性强,看不懂,不好审”这个普遍性现实难题,如何让代表看得清、读得懂、便于审,对政府来说既是一种责任、更是自我革新。

2024年4月,浙江省平湖市人大常委会在平湖市新仓镇开展乡镇人大预算审查监督标准化改革试点,在这方面进行了大胆探索和创新,先后出台工作方案、预算审查监督办法等一批制度,优化了财政预算报告格式,在基层人大预算审查制度建设、前置审查程序、审查标准化、人大代表审查便捷化等方面提供了“新仓经验”。

## “三个突破”提升乡镇人大预算审查广度、力度和效度

在新仓镇开展的改革探索中,围绕报告格式、收支口径、分类方法进行大胆探索,初步形成了一套较为科学完备的审查监督模板,具有原创性意义,重点体现在“三个突破”:一是突破了原有预算框架,实现政府收入全口径。在乡镇原有三本预算的审查范围基础上,在法定审查的基础上,试点中首次增加对镇属国资公司当年新增债务情况的报告,即实行政府债务与国有公司新增债务“双报告”制度;二是突破了原来支出分类。财政部对财政支出有功能分类和经济分类,代表理解较为困难,围绕

让代表看得懂,在原有预算表格不变的基础上,增加一些便于代表审议的、新的按“用途”分类的表格,并把所有涉及的科目梳理后重新进行分类,让新的表格以人大代表看得懂的方式呈现,也是对上级有关支出预算和政策审查监督规定的细化深化,主要把政府支出按“保运转、保基本民生”“支持经济社会发展”等进行分类。让人大代表对镇级“三保”(运转、工资、基本民生)支出,促进经济发展(支持农业、工业等基础设施)等事项一目了然,代表审查时通俗易懂、简单明了,提高了人大审查监督的针对性和有效性;三是突破了财政报告固有模式。结合中办印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》中关于“深化拓展支出预算和政策审查监督的内容,探索创新方式方法”等要求,推动镇政府对财政报告写法上作了较大幅度调整,格式上从专业性向通俗易懂进行系统重塑,对政府工作报告涉及的重点项目、人大代表关心的事项在报告中得到了体现,人大代表审阅预算报告不再雾里看花。

## “三项改革”形成可复制、可推广经验做法

在新仓镇开展的乡镇人大预算审查监督改革工作,贯彻落实党的二十届三中全会提出的人大要强化对财政预算、国资国企、债务管理监督的要求,结合基层治理,努力在经济发达地区乡镇形成可复制、可推广的经验做法。

探索预算报告的改革创新,建立“三位一体”的人大预算报告制度,初步实现人大代表对预算审查监督全口径的要求。

针对政府预算报告只反映年度财政资金流量不能全面反映镇级财务运行过程的情况,新仓镇人大以全口径监督为目标,探索将财政预算资金报告、国有资产情况报告和工程项目建设情况报告以“三位一体”的形式,一并纳入镇人民代表大会的监督范畴,使人大代表能从整体上把握政府资金运行情况,更好地读懂预算。同时,为确保镇人大对资金的监督实现全口径的立体监督成效,新仓镇注重在人大审查监督程序规范化上下功夫,要求镇级各部门、单位严格按照预算编制程序和时间安排,科学编制本部门预算方案,细化预算编报说明,按时报送镇财政部门。明确镇财政部门要及时编制汇总财政综合预算草案,在按程序报镇党委、镇政府审批同意后,由镇政府提请镇人大审查批准。强调财政部门在预算草案编制过程中,应向镇人大汇报,在镇人大审查预算期间,要求相关部门积极配合,提供所需资料。

探索预算报告编列方式的改革创新,推动预算报告人大代表看得清、读得懂、便于审。

针对预算报告人大代表看不清、看不懂、不好审的问题,新仓镇人大积极探索预算报告编列方式的改革,已经完成预算报告格式2.0版,目前正在试验改革效果中。一是合并预算报表,实行多本预算汇总列报。要求镇财政部门综合汇总一般公共预算、政府性基金预算、自筹资金预算,形成综合预算报表,突出反映政府的财务综合统筹能力,做到“一张表、全口径”,体现总体性和全面性。对镇属国有企业承担的政府预算责任(公益项目),按照政府与市场的界限,分别纳入财政预算报告和国企财务运营报告。二是改进预算决算