

助力代表履职跑出“加速度”

——东营市人大常委会加强联系服务代表工作纪实

■ 本报通讯员 赵玲玉 王林

“此次开展集中走访活动主要是向代表通报经济社会发展及人大工作情况,并征求代表意见建议。”近日,山东省东营市人大常委会组成人员集中走访联系代表活动如期举办,常委会主任、副主任带头深入各县区集中走访人大代表。

近年来,东营市人大常委会把“两个联系”作为代表工作的重要抓手,拓展联系渠道、搭建载体平台、强化服务保障,通过常态化、制度化的联系,助力代表履职跑出“加速度”,不断推动制度优势转化为治理效能。

畅通联系代表“直通车”

东营市人大常委会先后出台《东营市人民代表大会常务委员会联系市人民代表大会代表办法》《关于建立市人大专门委员会和市人大常委会办事机构、工作机构联系代表工作机制的通知》等,从制度层面固化与代表的联系,更直接、更及时地化解代表的所思所想所为,畅通社情民意表达渠道。

市人大常委会坚持开展常委会组成人员集中走访联系代表工作,走访情况连同意见建议及时向市委报告、转市政

府办理,一批群众急难愁盼事项得到有效解决。截至目前,41名市人大常委会组成人员分别联系3名全国人大代表、12名省人大代表和216名市人大代表,实现组成人员每人都有分工联系的代表,每名代表都有常委会组成人员来联系“双覆盖”。此外,市人大常委会还探索建立市人大专门委员会和市人大常委会办事机构、工作机构联系代表工作机制,推动13个专委会和常委会办事机构与130名人大代表建立固定联系,常态化听取代表意见建议。

搭建代表履职“大舞台”

“我觉得参与这次安全生产检查收获很多……”3月26日,东营市人大代表王凯参与市人大常委会安全生产“一法一条例”执法检查,并畅谈自己的体会。

东营市人大常委会不断扩大和深化人大代表对市人大常委会活动的参与,出台《东营市人民代表大会常务委员会关于邀请驻东营全国、省人大代表和基层市人大代表列席市人大常委会会议的办法》等,邀请人大代表特别是基层市人大代表列席市人大常委会会议,市人大常委会专门委员会会议,参加市人大常委会组织的执法检查、调研等监督、立法工

作。截至目前,先后邀请各级人大代表列席常委会会议、参加各类常委会活动2529人次。

为进一步拓宽代表视野,提升代表履职能力,市人大常委会不断丰富闭会期间代表活动,定期组织在东营的全国、省、市人大代表开展专题调研、会前集中视察等活动;指导各县区人大常委会开展市人大代表跨区域专题调研活动,组织市人大代表“走出去”观摩学习、视察调研;加强代表小组活动体系建设,将全市人大代表划分为15个小组,建立经济、教育卫生、城乡发展等13个专业代表小组,开展线上活动展示、管理,激发代表履职活动的主动性和积极性。

强化服务保障“专业度”

“这次代表培训形式新颖、干货满满,非常解渴。”近年来,东营市人大常委会“点单式”举办市人大代表履职能力提升专题学习班,让很多人大代表受益匪浅。

推进人大代表履职,服务保障工作不可或缺。市人大常委会抓好代表履职能力提升培训,每年举办两期代表履职能力培训班,采用“订单式”培训模式,精准对接代表需求,不断提升人大代表培训质量。同时,加大代表履职和代表工

作的宣传力度,借助机关“一刊一网一号”等宣传平台开设“人大代表风采”“人大代表建议追踪”等专栏,对人大代表先进事迹、建议办理情况进行多种形式的宣传报道,讲好人大代表故事、传递履职“好声音”,切实激发人大代表的使命感。

市人大常委会持续强化代表履职管理,不断健全监督、约束、评价机制,创新实行积分量化管理,建立代表个人履职档案,将人大代表参加培训、调研、视察等活动次数以及所提议案、意见建议等情况进行量化统计,实行动态管理。制定《驻东营市省人大代表向市人大常委会报告履职情况办法》,推动人大代表向选民汇报履职情况,接受选民监督。

市人大常委会切实抓好代表建议督办工作,构建全方位督办体系,统筹各方力量,采取重点督办、对口督办、联合督办等方式,综合运用提前介入、分段测评、回访评价、协同推动等措施,实现对建议提出、办理、答复、评价等各环节的多层次、全流程督办;加强与人大代表的沟通联系,积极推动政府部门负责人与代表面对面、定期召开督办会议、组织人大代表现场督办,不断提升代表建议办理的质量和效率,切实做到让代表满意、让群众受益。

进网格 听民生 解难题

上海市宝山区人大常委会以网格赋能人大代表参与基层治理

■ 本报通讯员 彭燕

在上海市宝山区智慧七立方园区,“五分之一”社区食堂曾因门前台阶有点高,让不少居民望而却步。如今,这一情况得到彻底改善,一条崭新的坡道不仅畅通了居民的脚步,更温暖了大家的心。

“老年人在社区食堂就餐可以享受助餐补贴,我们非常愿意来,但门口的台阶实在有点高,每次想来食堂吃顿饭都犯愁。”不久前,在宝山区吴淞街道第三网格赋能团的群众座谈会上,来自附近新村的居民老李无奈地向宝山区人大代表、赋能团成员钱生银诉说。

“来就餐的大多是老年人,台阶确实太陡,不仅走路费劲,还存在安全隐患。”社区食堂负责人也认可居民反映的问题,“下雨天好几位老人差点滑倒,我们也盼着改造、支持改造,如果资金缺口能协调解决那就太好了。”

钱生银一边聆听,一边记录。这看似不起眼的台阶,却真真切切地影响着居民的生活。座谈会刚结束,他便迅速将这一情况反馈给吴淞街道大工委。

吴淞街道人大工委立即行动,组织人大代表前往现场实地勘察。一位老年居民还当着人大代表的面现场演示了手提重物攀爬时的吃力姿态,让安全隐患直观地展现在众人眼前。

一行人来到吴淞街道全过程人民民主基层实践站商议对策。宝山区人大代表、吴淞街道人大工委副主任冯宗

润开门见山:“这段楼梯确实给居民进出带来诸多不便,特别是对老年群体而言,每次进出都是个难关。”在热烈的讨论中,大家就改造资金的来源、坡度的合理性、宽度的适用性、防滑与扶手的安全性等问题各抒己见。

拆除楼梯、平整地面、铺设坡道、加固扶手……历经数日紧锣密鼓的施工,改造工程终于大功告成。新坡道启用的第一天,食堂门前热闹非凡,一位推着助行器的老奶妈脸上洋溢着笑容:“这下可方便多了,再也不用为上下台阶发愁了,人大代表真是为我们办了件大好事。”

“在网格内联系服务群众是职责,让群众满意度达标是目标。”宝山区人大常委会研究制定了《区人大代表参加赋能团工作办法》,确立联系沟通、工作融合、为民服务等六项支持、激励机制,并选出64名区人大代表配置进全区64个新兴领域党的组织体系全覆盖网格赋能团,支持代表深入基层网格访民情、链资源、办实事。作为64名代表之一,钱生银表示:“现在有了代表走进网格,赋能基层治理的机制,既能让我们更好地发现群众面临的实际问题,也有利于凝聚各方力量,解决实际问题,提升居民的获得感和幸福感。”

W 微镜头
EIJINGTOU

新闻快览 INWENKUAILAN

石家庄市桥西区

近日,河北省石家庄市桥西区人大常委会组织部分人大代表到西里街道时光社区专题调研社区法庭,让人大代表通过实地走访、现场观摩、座谈交流等形式,通过沉浸式旁听庭审,零距离深入了解和感受基层法治实践。代表们围绕学习体会、调研成果和探索“联络站+”模式助力基层治理踊跃发言。桥西区人大常委会主要负责人强调,“联络站+社区法庭”既是对基层治理创新成果的实践检验,更是对新时代“枫桥经验”的深化践行。人大代表要当好矛盾纠纷的“调解员”、守护公平的“监督员”、学法普法的“宣传员”,以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的执行力,共同书写共建共治共享的基层治理新篇章,真正把履职尽责答卷写在群众心坎上。(刘金凤)

抚顺市望花区

近日,辽宁省抚顺市望花区人大常委会调研组深入乡镇走企问需、进家提质、座谈谋策,助力乡镇企业工作明方向、聚合力、促发展。在抚顺洁花环保科技有限公司,调研组实地察看人大代表之家硬件设施、制度建设以及活动开展情况。调研组指出,要充分认识新时期人大工作的形势和要求,形成人大自觉接受党委领导的良好局面;要充分发挥人大制度优势,依法行使权力,助推镇政府在民主法治轨道上行稳致远;要充分调动市、区、镇三级人大代表履职动能,引领人大代表主动投身经济建设主战场,亮身份、当先锋,为望花经济高质量发展贡献人大力量。(黄琦)

(上接第一版)

我国宪法规定:“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。同时,明确国家发展非公有制经济的方针,即:“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展,并对非公有制经济依法实行监督和管理。”制定民营经济促进法,第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律,第一次明确民营经济的法律地位,第一次明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期稳定的重大方针政策。民营经济促进法与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来,将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系,具有重大的法治意义。

第三,制定出台民营经济促进法,是构建高水平社会主义市场经济体制、促进民营经济高质量发展的客观需要。

当前,我国发展不平衡、不充分的问题仍然突出,世界百年变局加速演进,民营经济发展在面临新的机遇的同时,也遇到许多困难与挑战。民营经济在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍,民营企业自身创新发展能力也还存在一些薄弱环节。制定民营经济促进法,聚焦民营经济健康发展面临的突出问题,进一步完善相关制度措施,有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。同时,通过立法有针对性地完善促进民营经济发展的制度措施,有利于进一步激发民营经济内生动力,鼓励、引导广大民营经济组织经营者坚定做中国特色社会主义的建设者、中国



近日,浙江省衢州市人大常委会召开新闻发布会,介绍全国首部关于残疾人社会服务的地方性法规《衢州市残疾人社会服务条例》相关情况。为方便聋哑人、盲人了解条例内容,衢州市残联录制了手语版视频,印制了盲文版条例。图为衢州市盲人协会会长张慧平(左二)在发布会现场“阅读”盲文版条例。詹圣熙/文 张嘉/摄

奎屯市人大常委会开展“人大代表进校园”活动

本报讯(通讯员王雪芳)近日,新疆维吾尔自治区奎屯市人大常委会组织北京西路街道人大工委驻站人大代表和部分市人大代表在新疆应用职业技术学院开展“青年看两会,青春筑未来暨人大代表进校园”履职活动,助推全市职业教育高质量发展。

活动以《聚焦两会:人大代表榜样先行,引领青年担当时代使命》为题,详细解读人大代表的产生方式、地位、权

利和义务,以及新时代青年应该如何紧跟国家发展步伐、担当使命任务,帮助学院师生明晰职业教育在新时代背景下所肩负的新使命和新任务;呼吁广大学子积极响应时代召唤,树立远大理想,练就过硬本领,成为全面发展的应用型人才。代表们通过参观校园、观摩展示、座谈交流等方式,全面了解学校特色课程设置、学生综合素质培养、实训基地建设等方面的创新实践;聚焦职

业教育产教融合发展、提高职业教育社会认知度、校企合作解决学生就业等热点问题,面对面与学院师生进行交流,积极为职业教育发展出谋划策。

据悉,奎屯市人大常委会将充分发挥教育界人大代表的专业优势和桥梁纽带作用,进一步推动职业教育改革发展,提升全市职业教育赋能产业发展能力,加快构建现代职业教育体系,为奎屯经济社会发展提供强大技能人才支撑。

为新时代新征程民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实法治保障

式现代化的促进者,发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。

问:制定出台民营经济促进法既是党中央决策部署,也是社会期待,民营经济促进法的制定过程是怎样的?立法工作遵循哪些原则?

答:贯彻落实党中央决策部署要求,制定民营经济促进法分别列入全国人大常委会和国务院年度立法工作计划。司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立法起草工作专班,在扎实开展调研论证,广泛听取各方面意见的基础上,研究形成了民营经济促进法草案。2024年10月10日至11月8日,司法部、国家发展改革委全文公布草案向社会公开征求意见。2024年12月8日,国务院将民营经济促进法草案提请全国人大常委会审议。

全国人大常委会按照工作安排,加快民营经济促进法草案审议进程。2024年12月、2025年2月十四届全国人大常委会第十三次会议、第十四次会议对草案进行了两次审议。2025年4月,十四届全国人大常委会第十五次会议对草案进行了三次审议并通过了这部法律。其间,全国人大常委会法制工作机构将草案印发各省(区、市)人大常委会、中央有关部门、基层立法联系点和部分研究机构等征求意见,通过代表工作信息化平台征求全国人大代表意见。2024年12月25日至2025年1月23日,在中国人大网全文公布民营经济促进法草案,向社会公开征求意见。召开多场座谈会,听取中央国家机关、省级人大常委会、基层立法联系点、全国工商联和行业商协会、

全国人大代表、民营企业代表和专家学者的意见;到地方调研,深入听取地方有关部门、企业等各方面意见。

民营经济促进法制定工作,坚持科学立法、民主立法、依法立法,两次公布草案公开征求意见,通过54个立法联系点广泛听取各方面意见建议,特别注重听取各行业、各领域民营企业的意见建议,是坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。

民营经济促进法立法工作注重坚持以下原则:

一是突出思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平经济思想、习近平法治思想,旗帜鲜明规定促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义制度,坚持社会主义基本经济制度,确保民营经济发展的正确政治方向。

二是坚持平等对待。把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落下来,保障各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。在鼓励支持民营经济发展的同时,注重规范和引导民营企业依法诚信经营、主动融入国家战略、弘扬企业家精神,积极履行社会责任,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

三是强化法治保障。推进严格规范公正文明执法,加强民营经济组织及其经营者合法权益保护,依法鼓励、支持、引导民营经济发展,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

四是注重问题导向。针对民营经济

发展面临的问题和薄弱环节,充分吸收改革成果和实践经验,有针对性地细化、完善相关制度措施,并与有关法律规定作好衔接。

问:促进民营经济发展涉及方方面面,民营经济促进法规定了哪些制度举措?

答:民营经济促进法共9章78条,主要规定了以下内容:

一是促进民营经济发展的指导原则和总体要求。在总则中明确促进民营经济发展工作坚持党的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义制度;坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。明确确定民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。明确促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策;更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则,促进民营经济发展壮大。

二是保障公平竞争。着力健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制,把实践行之有效的政策和做法确定为法律制度。规定市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入;对落实公平竞争审查制度,定期清理市场准入壁垒、禁止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

休刊启事

根据国务院办公厅关于2025年部分节假日安排的通知,劳动节5月1日至5月5日放假调休,共5天。本报5月3日(周六)、5月6日(周二)休刊两期,5月8日(周四)恢复正常出版。

本报编辑部

三是优化投融资环境。完善制度措施,降低制度性交易成本,优化民营经济投融资环境。明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,对引导民营经济投资重点领域、完善融资风险市场化分担机制、提供更高水平投资服务、提升金融服务可获得性和便利度、健全多层次资本市场体系等作出规定。

四是支持科技创新。鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。明确支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施,对提供技术创新服务、发挥数据赋能作用、加强技术应用与合作、鼓励人才培养使用、强化知识产权保护等作出规定。

五是注重规范引导。完整、准确、全面贯彻党中央关于发展民营经济的方针政策。积极引导广大民营企业拥护党的领导,坚持中国特色社会主义制度,践行社会主义核心价值观。强调发挥民营经济组织中党组织政治引领作用和党员先锋模范作用;推动民营经济组织实现规范治理,完善治理结构和管理制度、规范经营者行为、强化内部监督。同时,对依法规范和引导民营经济健康发展,构建民营经济组织源头防范和治理腐败体制机制,加强廉洁风险防控、规范会计核算、防止财务造假等作出规定。

六是强化服务保障。明确建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的规范性文件等应当注重听取意见;与有关法律相衔接,明确规定法不溯及既往原则。强化行政

执法监督,坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。对高效便利办理涉企事项、完善人才激励政策、健全信用修复制度、健全纠纷多元化解机制、发挥行业协会商会作用、加强海外综合服务和权益保护等作出规定。

七是加强权益保护。强调民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护。对规范推诿措施,禁止违法实施收费、罚款或摊派财物,规范异地执法行为,规范政府履约践诺,加强账款支付保障等作出规定。

问:如何做好民营经济促进法的贯彻落实工作?

答:制定出台民营经济促进法,是党中央部署的重大立法任务。民营经济促进法既是促进民营经济发展的一部基础性法律,也是构建高水平社会主义市场经济体制的一部重要法律,做好本法的宣传、贯彻、实施工作,意义重大。

要大力宣传阐释制定出台民营经济促进法的重要意义。阐释民营经济的重要地位,宣传改革开放以来民营经济发展取得的重大成就,阐释民营经济促进法的法治保障作用,充分凝聚社会共识,将思想和行动统一到党中央决策部署上来,保证法律出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

要不断健全促进民营经济发展的制度体系。要以民营经济促进法出台实施为契机,统筹推进配套法规制度制定,协调推动各项支持保障举措落实落地,增强法律规范的系统性、整体性、协调性、时效性,确保法律正确有效实施。