

以法为尺,丈量水土守护之路

——唐山市人大常委会开展水土保持“一法一办法”专题调研纪实

■ 本报通讯员 孟庆远

水土流失是我国头号环境问题,加快水土流失防治进程,改善生态环境,保障经济社会可持续发展一直是人大及其常委会高度关注的问题。为进一步推动《中华人民共和国水土保持法》(以下简称“一法一办法”)的贯彻实施,近日,河北省唐山市人大常委会对市政府贯彻实施“一法一办法”情况开展专题调研。此次行动不仅是深入践行习近平生态文明思想的生动实践,更是落实人大“工作机关”定位、响应省人大工作部署,以法治之力防治水土流失的务实举措。

“面对面”聚焦工作成效

工作中,调研组先后听取了市本级及遵化市、迁西县、丰润区等两级市政府关于“一法一办法”贯彻实施情况的汇报。调研组看到,“一法一办法”实施以来,全市各级政府高度重视水土保持工作,认真贯彻落实“一法一办法”,以规划为引领,积极采取有效措施,扎实推进水土保持各项工作,全市水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势,取得明显成效。

市本级坚持高位推动,在市委的坚强领导下,政府主要负责人多次研究谋划,出台《唐山推进水土保持高质量发展工作方案》《唐山市水土保持规划》,为全域治理锚定方向,引领全市水土保持工

作高质量发展。遵化市成立水土保持服务中心,配备专业技术队伍,夯实责任、强力监管、狠抓治理,水土流失问题得到有效控制,水土保持率稳步提升。

迁西县以小流域综合治理为重点,积极争取上级资金,集中连片推进水土流失治理,打造了一批生态清洁小流域,实现生态、经济与社会协同发展。

丰润区注重加大资金投入,积极实施矿山生态修复治理和水土保持综合治理工程,成功获批河北省首批、唐山市首家水土保持工程建设项目试点,水土保持工作取得扎实成效。

“背靠背”直击水土保持一线

调研组先后深入多个水土保持项目现场,实地察看项目建设进展情况,了解工作成效和创新做法,努力收集整理能发挥示范引领作用、可复制、可推广的成功经验。

在小流域综合治理工程现场,调研组看到,通过实施坡改梯、封禁治理、沟道整治等工程,该流域的水土流失得到有效控制,生态环境明显改善,周边群众的生产生活条件也得到显著提升。

在河道治理项目现场,调研组了解到,通过清淤疏浚、护岸加固、生态修复等措施,提高了河道行洪能力,改善了河道生态环境,实现了“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

在以奖代补建设项目现场,调研组看到,通过浆砌石挡墙、干砌石谷坊、干

砌石梯田石坎、鱼鳞坑整地、穴状整地等工程措施,涵养了水源,减少了土壤侵蚀,提高了防洪减灾能力,农业生产条件得到进一步改善。

在矿山修复治理现场,调研组了解到,通过采取削方减载、梯级放坡、覆土绿化、挂网喷播、土地复垦、截排水等措施,昔日满目疮痍的矿山逐渐恢复生机,生态环境得到有效修复。

值得注意的是,为听取最真实的声音,获取最真实的反馈,调研组“不设陪同、直奔一线”,与部分水土保持设施管理使用者、乡镇人大负责人、村书记进行深入座谈交流。大家围绕“一法一办法”贯彻实施过程中存在的问题和不足、基层水土保持工作面临的难点堵点畅所欲言。

调研组发现,部分县(市、区)财政配套压力大、项目资金拨付率不高、水保工程项目后期维护经费不足等问题突出,一些地方呼吁上级资金直达基层,降低地方配套比例,政策期盼强烈。此外,调研组在座谈中也发现,部分法律法规条款尚未落实,如重点区域水土流失防治情况报告制度、水土保持补偿费专项使用规定等仍需强化执行。

“心贴心”为长效治理把脉开方

调研组指出,水土保持是生态文明建设的重要内容,对于改善生态环境、保障经济社会可持续发展具有重要意义。各级政府及有关部门要持续用力、久久

为功,推动“一法一办法”全面贯彻落实,力争全市水土保持工作再上新台阶。

针对调研中了解发现的问题和基层一线的呼声和期盼,调研组强调,政府及有关部门要严格依据“一法一办法”开展工作,从严从实从细落实好法律各项规定。要加强宣传教育,进一步提高全社会的水土保持意识;通过多种形式,广泛宣传“一法一办法”和水土保持知识,增强公众的法治观念和生态意识,营造全社会关心支持水土保持工作的良好氛围。要加大资金投入,全力保障水土保持工作顺利开展;积极争取上级资金支持,加大本级财政投入力度,专款使用水土保持补偿费,鼓励和引导社会资本参与水土保持工程建设,多渠道筹集资金,为水土保持工作提供有力保障。要强化部门协同配合,持续凝聚工作合力;持续加强水土保持工作的统一领导,建立健全协调机制,明确职责范围,确定任务分工,强化协同作战,形成分头并进、齐抓共管的良好工作格局。要严格履行报告制度,主动接受人大监督。确定为水土流失重点预防区和重点治理区的县(市、区)人民政府要落实好每年将本地水土流失防治情况向同级人民代表大会常务委员会报告制度。

“此次调研不仅是一次工作检视,更是一场生态治理的动员令。”唐山市人大常委会有关负责人表示,将以此次调研为契机,持续深化法治护航,推动全市水土保持工作向更高水平迈进,让绿水青山成为高质量发展的最美底色。

苍梧县狮寨镇人大多方联动破解圩镇“饮水难”

■ 本报通讯员 陈乙连 陈致达

“现在随时打开水龙头都有水,再也不用半夜起来储水了,人大代表真是为我们办了件大实事!”近日,广西壮族自治区苍梧县狮寨镇社区居民黎大姐望着家中哗哗流出的自来水,脸上洋溢着喜悦。这一变化得益于狮寨镇人大多方联动解决困扰圩镇居民“饮水难”问题。

2024年10月,受持续干旱天气影响,狮寨镇供水形势严峻。位于王水村取水点因干旱断流,狮寨水厂仅剩的一口水井涌水量锐减,日供水不足150吨,远不能满足全镇用水需求。尽管采取早、中、晚各2小时的分时段供水措施,部分高层住户仍面临“滴水难求”的困境,群众对改善供水条件的呼声日益强烈。

民有所呼,我有所应。狮寨镇人大主动担当,充分发挥职能优势,迅速组织有关村、社区的人大代表,联合镇人

民政府有关部门、农业服务中心、龙江村、狮寨村及水厂召开专题座谈会,共商解决方案。会上,大家各抒己见,特别是代表们积极建言献策,提出水源地扩容、开挖新井、优化供水管网等系统性建议。镇政府高度重视,第一时间向上级部门争取狮寨镇水厂供水工程项目,并成立工作专班,统筹推进项目实施。

为确保工程高效推进,镇人大建立全过程监督机制,组织人大代表成立专项监督小组,定期深入施工现场,紧盯工程进度、施工质量和资金使用等关键环节。在代表的全程监督下,供水改造工程快速有序推进。

目前,通过新建供水设施,全镇日供水量提升至300吨,基本满足群众日常生活用水需求,彻底告别“定时供水”。



以法治“体检”助推依法行政

(上接第一版)

2024年,省人大常委会衔接全省备案审查条例修改情况,修订《河北省人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作规程》,对审查重点、审查方式和审查程序作了全面系统完善,进一步实现了规范性文件审查有章可循。

唐山市人大常委会加大跟踪督办力度,在该市打造精品钢铁万亿级产业的措施到达实施有效期前,及时予以提醒。2024年10月,唐山市政府印发通知,按照时间节点,停止实施该文件。

坚持有错必纠,增强备案审查制度刚性

2024年10月,一份“提醒函”被送到了河北省某市相关部门。原来,该市人大常委会在对报备的生活垃圾分类管理条例进行审查时发现,其中关于“及时制止翻拣”的规定,与已出台的《河北省城乡生活垃圾分类管理条例》相关规定不一致。在认真研究后,该市人大常委会认为该规定属于没有上位法依据的限制公民权利的规定,并向相关部门致函,要求就该问题进行说明并

书面反馈。很快,相关部门给予答复,承诺将吸收市人大常委会意见,严格对照上位法,对现行有效的政府规章进行系统梳理,统一打包修改。

“坚持有错必纠是备案审查工作的重要原则。”省人大常委会法工委备案审查处副处长冯佳敏说,除了综合运用函询、约谈、提出书面审查意见等方式外,他们还会不定期回访纠错后续工作,切实增强备案审查制度刚性。

2023年以来,河北省人大常委会共接收备案规范性文件160余件,对审查发现存在合法性、适当性等问题的,均已作出提醒或督促其作出修改,有效维护了国家法治统一。

伴随人工智能的快速发展,全省备案审查工作也在积极寻求新突破。“这有利于更加快速发现文件中存在的问题,精准予以纠正。今年,我们将继续优化数据库建设,会同有关部门完成现行有效法规规章条款核查和数据库常态化更新,推动市县人大常委会有效使用平台开展备案审查,不断提高备案审查工作信息化、智能化水平。”冯佳敏说。

(上接第一版)

办理过程中,街道人大工委及议事代表们也没闲着,他们全程跟进督办,推动建议从“纸上”落到“实地”。目前,已收集的16条代表建议均已办结。

选好人是做好议事代表会工作的关键。西湖区人大常委会制定了“五好标准”,选出的议事代表必须“政治素质好、履职能力强、表率作用好、群众基础好、法纪意识好”,确保议事代表更具先进性、广泛性和代表性。

为不断提升议事代表履职能力,西湖区在绳金塔街道打造“学+研”培训基地,围绕西湖区五色文化和人大工作新面貌,分3批6期对110余名议事代表开展了培训,提高基层治理能力。

截至2024年3月底,西湖区10个街道已基本建立实施街道议事代表会制度,共聘任422名议事代表。截至2025年3月,各街道已圆满召开第一届议事代表会三次会议。

拓宽渠道,构建基层民主新格局

井冈山1109号小区,这个老旧开放式小区,迎来了一次特别的“蜕变”。西湖区南站街道计划将小区内一栋闲置的公共用房改造成“助餐+养老”服务点,引发了居民们的热烈讨论。为避免“好心办坏事”,南站街道人大工委迅速

组织议事代表召开听证会,拟定四个方案,并在议事代表的监督下投票表决,确定改造方案。这是南站街道创新推出听证会、协调会和评议会“三会工作法”,不断加强代表与选民的有效互动,推动基层治理能力现代化水平走上新台阶的一个缩影。

此外,南浦街道议事代表会制度构建起“一站多点”工作格局,按照1个人大代表联络站、18个代表联络室、3个议事代表联系点的“1183”架构,合理布局线下履职阵地。同步依托网格+网络,拓宽意见、建议征集渠道,推广“民情民意二维码”,形成“有事找代表”的良好氛围。

“以街道议事代表会制度的实施深化为重要切入点,把在实践中被证明行之有效以及创新的做法经验,转化为规范化、制度化的内容,打造一系列贴近群众的民主协商特色品牌,助力基层社会治理水平提升。”南昌市人大常委会工委负责人表示,各县区要结合自身辖区的实际状况,逐步推广街道议事代表会制度,广泛听取群众意见、汇聚群众智慧,激发群众参与的积极性、主动性与创造性,全力构建全过程人民民主的基层单元,让街道议事代表会议成为发挥人大制度优势、推进基层社会主义民主政治进程的重要窗口,推动基层治理更加科学、高效。

新闻快览 INWENKUAILAN

宝鸡市金台区

5月9日上午,陕西省宝鸡市金台区人大常委会组织调研组深入陈仓镇第二人大代表联络站(联盟社区)调研联络站运行及进站代表履职工作情况。调研组指出,要围绕全区“营商环境突破年”和“八项硬仗”重点工作,结合辖区实际组织进站代表积极开展社会性活动,主动对接辖区企业及群众需求,切实帮助解决实际困难,助力优化区域发展环境;要结合社区“四回四带四联”工作法,精心策划本年度联络站活动,将政策宣传、民意收集、监督协调等功能融入其中,打造具有辨识度的代表履职品牌,确保活动接地气、有实效;要广泛动员进站代表深入一线倾听群众呼声,收集民情民意,推动解决群众急难愁盼,切实发挥好桥梁纽带作用。(赵伟超)

银川市金凤区

近日,宁夏回族自治区银川市金凤区人大代表社区书记专业小组开展2025年第一次小组活动。活动中,金凤区人大代表、长城中路街道长城花园社区党委书记、居委会主任赵耐香与参加活动的年轻社区书记们共同分享了“党建引领、文化浸润、服务惠民”三位一体的社区治理经验。生动鲜活的案例、可复制的“实战宝典”,为年轻社区书记们点亮了社区治理的“灯塔”。活动现场,人大代表化身“桥梁纽带”,通过“需求清单+资源清单”双向对接机制,为新老社区搭建起一条“结对共进”的快车道。(唐建云)

秭归县

近日,湖北省秭归县2025年度人大代表暨人大工作者履职能力提升培训班举行。来自12个乡镇的90名县人大代表和人大工作者参加培训学习。开班动员后,学员们学习了《坚持好完善好运行好人民代表大会制度——推进新时代秭归人大工作高质量发展》主题课程。培训期间,学员们还集中学习了党的二十届三中全会精神、新修改的代表法、乡村振兴、人大宣传、乡镇人大工作等内容。代表们一致表示,这次培训进一步加深了对人民代表大会制度和相关法律知识的理解,促进自身的履职能力的提升,回去后要立足岗位,认真履职,多为选民办实事、解难题。(郝光益 吴吉红)

枞阳县钱桥镇

5月7日,安徽省枞阳县钱桥镇人大组织部分人大代表,参加了由行政执法、安全监管等部门开展的综合性安全检查。在钱桥镇中心敬老院,相关部门重点对消防设施运行状态、电气线路隐患排查、食堂食品卫生安全等工作进行专项检查,要求管理人员强化日常巡查,特别是加强高温天气下的用火用电监管及食品卫生全流程管控。在辖区工贸企业检查现场,代表们深入生产车间了解灭火器、消防栓等设备配备及保存、使用状态,执法部门同步对消防安全、道路交通安全等领域展开拉网式地毯式检查。通过“检查+宣传”模式,向企业宣传有限空间作业规范及安全生产法规,强调要严守安全红线,压实企业主体责任和属地监管责任,建立“发现问题—督促整改—隐患销号”的闭环机制。(尹传苗)



近日,福建省首个AI赋能特色人大代表工作室在上杭县临城镇揭牌。该工作室聚焦应用突破,以上杭县人大常委会“有事找代表”平台为依托,探索“AI+人大”基层治理模式,努力探索更多更为实用的应用场景,为人大代表履职实践注入新的活力和智慧。图为揭牌仪式现场。曾小娟摄

漾濞彝族自治县探索人大监督与巡察监督贯通融合

本报讯(通讯员左晓波 赵志辉)

近日,云南省漾濞彝族自治县人大常委会将闭会期间县人大代表提出的《关于将县人大代表建议办理落实情况纳入县委巡察内容的建议》按程序交予县委巡察办研究办理。

据悉,该县县委巡察组结合对县民政和退役军人事务局、县自然资源局、县发展集团有限公司等部门开展

的常规巡察,将有关代表建议办理落实情况列入巡察内容,使人大监督与巡察监督有机融合,提升了代表建议办理质效。

据了解,这样的监督方式旨在切实推动“建议解决率低”“代表不满意”等问题的解决,构建党委领导、人大主导、多方参与的监督机制,进一步提升代表建议办理效能。

“‘人大监督+巡察监督’方式,切实增强县级各部门(单位)对研究办理人大代表建议的责任感、使命感和紧迫感,推动解决群众急难愁盼。我们将进一步加强与监察、检察、审计等部门探索,建立健全协作联动监督机制,推进人大监督与其他监督贯通融合,提高监督质效。”县人大常委会相关负责人表示。

全链条监督,奏响电动车充电安全“三部曲”

——嘉兴市秀洲区新城街道人大工委助推电瓶车充电治理纪实

■ 本报通讯员 张亚敏

“我家住顶楼,天天拎电瓶上下楼实在吃不消。”“飞线充电是很危险,但总要给人留条路……”眼见居民情绪激动,康雪莉立即合上笔记本,果断回应:“今天不绕弯子,大家一起商量解决办法!”会后,她根据群众意见提出《关于建造老旧小区“推车入户”被频繁投诉的老旧小区,如今新增6座充电桩,90个充电桩及120个车位,彻底告别了“抢位战”,背后是嘉兴市秀洲区新城街道人大工委以民生为指引,通过“议事、监督、长效”三部曲,在基层治理中的生动注脚。

议事曲:睦邻议事厅里的“民生合奏”

“充电桩建在哪里?费用谁来承担?”2024年4月,在亚都社区亚厦风和苑睦邻议事厅里,一场“火药味”十足的微型议事会正在进行。针对高层住户电瓶车充电难题,区人大代表康雪莉与社区干部、业委会成员、物业负责人围坐一圈,以“解剖麻雀”方式逐项破题。

“我家住顶楼,天天拎电瓶上下楼实在吃不消。”“飞线充电是很危险,但总要给人留条路……”眼见居民情绪激动,康雪莉立即合上笔记本,果断回应:“今天不绕弯子,大家一起商量解决办法!”会后,她根据群众意见提出《关于建造老旧小区“推车入户”被频繁投诉的老旧小区,如今新增6座充电桩,90个充电桩及120个车位,彻底告别了“抢位战”,背后是嘉兴市秀洲区新城街道人大工委以民生为指引,通过“议事、监督、长效”三部曲,在基层治理中的生动注脚。

这场“民生合奏”并非孤例。在东升社区兜尔花园小区,针对地下非机动车库“脏乱差+无序充电”的双重顽疾,人大代表牵头召开现场议事会,多次与小业主、部门负责人进行实地勘察,最终敲定改造方案:采用防火隔板划分独立充电区,加装智能烟感系统,增设24小时监控探头。“人大代表真贴心,连地面的防滑纹路都帮我们想到了。”居民陈大伯开心地说。

监督曲:充电棚建设的“护航协奏”

2024年5月12日,亚厦风和苑首座充电棚动工,头戴安全帽的区人大代表方威提前抵达施工现场。这位当过业委会主任的小区治理骨干,手持工程平面图逐项核验:“消防通道要留出足够空间,喷淋装置要能覆盖整个充电区!”施工方负责人笑着说:“您真是比监理还专业。”

“人大代表不能光听汇报,要用脚底板‘量’出质量!”为确保工程顺利进行,新城街道人大工委创新推出“双线监督”机制,在线上建立“充电棚建设工作群”,接受居民“云监工”的同时,线下组建由人大代表、居民代表及专业人士等构成的监督小组,定期开展“问题销号会”。在兜尔花园地下车库改造中,监督小组发现照明线路未做防火套管,当即提出停工建议,督促限期整改。

这种“较真”精神贯穿全程。在建设阶段,居民对设施使用流程提出意见,人

代表连夜协调技术部门优化方案;在启用初期,排水系统、标识标牌等配套设施出现问题,代表们迅速组织物业、施工方及居民代表协商整改。项目完成后,新城街道人大工委及时总结“居民参与+代表协调”的治理经验,并将其纳入民生项目清单,全面启动“试点一评估一推广”程序。

长效曲:全街道治理的“民生交响”

充电棚建设是起点,长效治理才是关键。今年年初,新城街道人大工委牵头组织了一场特殊的“成果验收会”,对街道办事处累计投入200余万元改造完成的38个小区、268处充电场所进行实地视察。然而,代表们关注的焦点却是如何让好政策不变形走样。“不能建完就撒手,得防‘回潮’!”区人大代表王皓的话掷地有声。

为此,新城街道人大工委推动构建“三级守护”机制:社区网格员每日巡察

充电棚使用情况,实时监测;应急消防管理站每周抽查消防设施,确保安全;人大代表每周开展专题视察,精准指导。从加装夜间应急照明系统到充电数据实时接入数字化治理平台,居民提出的50多条合理化建议均在7个工作日内完成闭环处置,满意率高达99.25%,真正让“民生”转化为“民生”的持久温度。

更远的变化在制度层面发生。随着《住宅小区电瓶车充电设施建设标准》《集中充电场所安全管理公约》等相继出台,“亚厦经验”转化为全街道通用规范。针对老旧小区空间资源不足的共性难题,人大代表推动实施“三微改造工程”:利用边角地建“微型棚”,在楼道口设“微充电点”,为残障人士等特殊群体提供“微服务”,形成了一套具有示范价值的治理模式,目前已在辖区推广。

如今,漫步在新城街道的各个小区里,充电棚顶的防火材质在阳光下泛着光泽,地下车库的智能烟感器静静守护着安全,睦邻议事厅的灯光依旧常亮……