

保障代表作用发挥 体现人大人民属性

■ 鲍洪明 (江苏)

更好更充分发挥人大代表作用,对于坚持和完善人民代表大会制度、夯实人大工作基础具有十分重要的现实意义。近年来,江苏省宿迁市人大常委会把发挥代表主体作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容来抓,把握代表履职特点、加强代表履职保障、拓宽代表履职渠道,不断增强代表履职能力,使代表工作充满生机和活力。

始终把把握代表履职的鲜明特点

程序规范严。代表工作作为人大的基础性工作,法律规定更加严格、工作环节更加细致、履职要求更加明确。宪法、代表法、地方组织法、监督法、选举法等法律法规都对人大代表如何履职作出制度性安排。近年来,宿迁市人大常委会相继出台一系列文件和规章制度,明确代表履职内容、履职方法等,使代表履职做到井然有序、依法依规。

联系群众实。人大代表来自于人民、植根于人民,是国家权力机关的组成人员,必须坚持以人民为中心,践行全过程人民民主,深化与人民群众的密切联系。近年来,宿迁市人大常委会先后制定《关于构建高质量吸纳民意汇集民智“四通”机制的意见》和全心全意联系群众“三联”制度,对代表联系群众的主要内容、方式方法等提出具体要求,充分发挥人大代表作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用,助推社会治理和经济发展。

不断加强代表履职的保障力度

强化制度创新。2022年,宿迁市人大常委会制定《关于建立“365”机制促进人大代表全天候履职的指导意见》,通过引导人大代表充分理解制度创新的指导思想、基本要求、主要内容,极大地促进代表履职尽责、担当作为。为调和凝聚全市五级人大代表的资源和力量,市人大常委会出台《宿迁市五级人大代表协同履职办法》,强化上下联动、实现优势互补,生动构建代表协同联系人民群众、协同开展专项活动、协同提出议案建议的三个协同工作方式,形成代表全天候履职、协同式活动、规范化运行的五级人大代表协同履职新机制。

强化平台创新。宿迁市人大常委会优化已有代表履职平台,以市人大代表小组设置为依托,按照结构合理、分布均衡、便于组织的原则,在全市范围内设置五级人大代表协同履职活动室。全面推进“家站点”建设,明确“六有”标准,即有办公设施、有统一标识、有规章制度、有工作计划、有活动记录、有专人负责,提出“四好”示范创建要求,即为联系群众好桥梁、履行职责好载体、学习交流好园地、听取民意好场所。创设“宿话说”吸纳民意新渠道,以“点、线、窗、码”为主要方式,在街头巷尾、广场公园建立28个“宿话说”社情民意收集点,设立7条“宿话说”联络专线,开设“宿话说”民意窗,创建“宿话说”二维码,方便群众随时随地提出意见建议或反映诉求。将每年12月的第三周作为“市人大代表集中活动

周”,组织人大代表全员参与集中学习、项目票决、基层民主议事、代表履职评价等“学决议评”活动。坚持法律规定制度化,制度实施配套化,出台管理办法、操作规程和任务清单,及时研究、掌握、调整、升级平台运转情况,深度挖掘平台潜力,确保平台联动高效运行。

强化监督管理。宿迁市人大常委会出台《市人大代表全天候履职积分管理办法》,制定代表年度履职清单、年度积分管理评分细则,以项目化、条目式的清单事项明确具体任务,让代表履职有章可循。组织代表向原选举单位报告履职情况或向原选区选民述职,让代表接受原选举单位或原选区选民监督。同时,明确了强组织助联动、强学习提素质、强阵地拓平台、强支持优服务、强激励增动力五个方面的全天候履职要求。通过常态化开展代表“大讲堂”、干部“大家谈”、机关“大书房”活动,举办研习班,开展调查研究等,切实提升代表协同履职能力和水平。利用好“数字人大”,集履职管理、积分生成、智能导引、数据分析等多功能于一体,升级完善代表全天候履职平台;开通“全天候”履职手机小程序,方便代表“掌上履职”,多措并举地保障代表履职。

积极拓宽代表履职的有效渠道

高标准组织代表活动。宿迁市人大常委会围绕纵深推进“四化”同步集成改革,持续开展五级人大代表“四化”同步集成改革“主题活动,促进人大代表建言献策。同时,系统谋划三个协同工作方式,即系统谋划协同联系人民群众,五级人大

代表协同履职活动室均建在村(社区),便于代表就地就近联系群众;系统谋划协同开展专项活动,组织市人大代表开展立法、监督等活动时,邀请相关领域的其他层级人大代表协同参与,充分听取不同层级代表的意见建议;系统谋划协同提出议案建议,建立代表联系人制度,在宿全国及省人大代表分别向下逐级联系一名人大代表,便于代表之间进行交流和沟通。

高质量办理代表建议。宿迁市人大常委会进一步规范和完善建议的提出和办理的程序、方式,加强督办工作,不断提高建议办理工作水平。集中力量抓好重点督办。选取事关发展大局和群众关注的代表建议进行重点督办,市人大常委会领导班子全员参与重点督办,推动有关产业链培育、国有资产管理等建议得以有效落实。分类指导抓好归口督办。充分发挥市人大各专委会结合业务抓督办的优势,按类别对代表建议进行对口督办,各专委会通过网络平台跟踪、集中督办、定期催办等方式,全流程跟踪推进建议办理工作,增强督办的专业性、针对性和实效性。

高效能发挥小组作用。代表小组活动是人大代表在闭会期间履行职责的基本形式。代表小组活动是不是正常开展、活动质量高不高,直接关系到代表履职权能否有效行使、人大工作能否活跃开展。2022年,宿迁市人大常委会办公室印发《宿迁市人大代表小组工作办法》《宿迁市人大代表专业组工作办法》,进一步规范代表小组和专业代表组活动方式,丰富活动内容,保证活动常态化。

建强用好代表履职阵地 打通服务群众“最后一公里”

■ 李群 (内蒙古)

习近平总书记指出,各级人大常委会要加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职。近年来,内蒙古自治区土默特右旗人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,始终把代表工作作为重中之重,通过建强用好代表履职“四个阵地”,以优质高效的服务打通代表联系和服务群众的“最后一公里”,以实际行动丰富全过程人民民主的时代内涵,奋力推动基层人大代表工作高质量发展。

打造代表活动阵地 使代表履职“增底气”

土默特右旗人大常委会始终把代表活动实效作为阵地建设的目的和归宿,建成规范化旗乡“人大代表之家”10个,建成村(社区)“人大代表活动室”31个,依托代表家室持续开展政策法规宣传、学习培训、视察调研、述职评议等常规活动的基础,深化开展向代表通报情况、代表向选民述职等活动,以阵地建设保障和促进代表规范履职。同时,建设网上人大代表之家,建立土右智慧人大代表履职服务平台,并延伸联通到每个代表活动室,充分运用智慧人大宣传、学习、监督、联络、互动功能,与全旗代表活动室线上线下相互融合,实现代表联系群众全天候、群众反映问题零距离、代表反馈答复高效率,有效提升代表管理服务规范化、高效化水平。

打造民情收集阵地 使代表履职“接地气”

土默特右旗人大常委会建立“代表接待日”长效机制,设立“人大代表接待点”和“人大代表”一码通”二维码,推动人大代表和群众面对面零距离交流。落实全过程人民民主重大理念,在部分乡镇探索实施“人大代表+选民议事会”“人大协商民主议事厅”“大妈说事会”等有效协商工作模式,不断丰富“与民同行”代表履职工作品牌,通过多种渠道和形式认真倾听群众诉求,广泛征求群众意见建议,掌握社情

民意,帮助解决或反映群众普遍关注的热点、难点问题,切实将代表活动室打造成民意收集的重要阵地。

打造专长发挥阵地 使代表履职“专业化”

土默特右旗人大常委会推行“代表活动室+”工作模式,结合全旗各乡镇地域特点,组建城市建设管理、生态环保、农业农村等7个代表专业小组,制定代表专业小组管理制度,让代表专业小组有阵地、有责任、有活动,代表专业小组共同参与市人大常委会23项监督活动,提升了监督工作专业化、精准化水平。建成人代表法律服务、医疗服务、农业技术服务等10个专业工作室,累计开展义诊、“送法下乡”和网络直播普法宣传、服务“三农”等27项活动,有效拓展代表活动室功能和拓宽代表联系服务群众的渠道。设立工业园区人大代表之家,在明沙滩乡设立两个人大代表驻企服务联络站,组织人大代表从政务环境、法治环境、产业环境和乡村环境等方面广泛征求企业和人民群众意见建议,积极为优化营商环境建言献策。

打造民意汇聚阵地 使代表履职“聚民智”

土默特右旗人大常委会把基层立法联系点建在代表活动室上,探索形成建立“一个构架”、坚持“两个原则”、畅通“三个渠道”、落实“四项任务”、强化“五室联动”的工作模式,有效提升代表管理服务规范化、高效化水平。建立土右智慧人大代表履职服务平台,并延伸联通到每个代表活动室,充分运用智慧人大宣传、学习、监督、联络、互动功能,与全旗代表活动室线上线下相互融合,实现代表联系群众全天候、群众反映问题零距离、代表反馈答复高效率,有效提升代表管理服务规范化、高效化水平。

关于做好新时代乡镇人大工作的思考

■ 黄邦平 (陕西)

新时代背景下,基层治理体系和治理能力现代化建设不断推进,乡镇人大代表大会作为我国最基层的地方国家权力机关,是人民代表大会制度扎根基层的重要基石,也是推进全过程人民民主的关键环节。如何适应新形势、新要求,探索做好新时代乡镇人大工作的实践路径,成为基层民主政治建设的一项重要课题。

乡镇人大工作面临的新形势与新挑战

基层群众民主意识与诉求的变化。随着经济社会的快速发展和信息传播的日益便捷,基层群众的民主意识不断增强,对参与公共事务决策、监督政府工作的意愿愈发强烈。他们不再满足于被动接受政府服务,而是期望通过合法渠道表达自身诉求,特别是在乡村振兴、生态环境、民生保障等领域拥有更多话语权。然而,当前乡镇人大在畅通群众参与渠道、及时回应群众关切方面仍存在一定差距,群众诉求转化为有效监督议题的效率还有待进一步提升。

基层治理任务的复杂性与艰巨性。乡村振兴战略的全面实施,对基层治理提出更高要求。乡镇政府承担着产业发展、基础设施建设、社会矛盾调解等多项任务,工作内容繁杂且专业性较强。乡镇人大在监督政府工作时,面临着如何准确把握政策导向、深入评估工作成效、提出科学合理建议的挑战。同时,在应对突发事件、公共卫生事件等方面,乡镇人大也需要快速反应,发挥监督保障作

用,这对其履职能力和工作机制提出全新考验。

代表履职能力与新时代要求的差距。部分乡镇人大代表来自基层各行各业,虽然具有一定的群众基础和实践经验,但在政策理论水平、法律知识储备、议事决策能力等方面存在一定的短板和不足。在参与人大工作时,难以准确把握问题本质,提出的意见建议缺乏针对性和可操作性,在一定程度上影响了人大监督的质量和效果。

做好新时代乡镇人大工作的路径探索

深刻认识做好新时代乡镇人大工作的重要意义。做好乡镇人大工作既是推动经济社会高质量发展的现实需要,也是贯彻落实人民代表大会制度的必然要求。乡镇人大要进一步提高思想认识,始终坚持以党的全面领导为最高政治原则,依法履职行权,立足工作岗位,将人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。要规范召开会议,保障人民当家作主。要依法开展监督,推动经济社会发展。紧紧围绕高质量发展这一中心任务和监督重点,聚焦乡村振兴、项目建设、民生实事、环境保护、财政预决算、社会治理等重大问题和人民群众普遍关注的热点问题,综合运用听取报告、执法检查、视察调研、工作评议、质询询问、建议批评等监督形式,切实增强人大监督实效,为发展聚力、为全局添彩。

准确把握做好新时代乡镇人大工作的具体要求。要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大

会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、充分发挥人大在立法工作中的主导作用、充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用、充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。

这“四个作用”就是做好乡镇人大各项工作的根本遵循和具体要求。乡镇人大要深刻把握,要学习好、运用好新修改的监督法和新修改的代表法。监督法全面系统地対人大监督工作的基本原则、主要内容、监督形式和具体程序等问题作了明确规定,是开展监督工作的主要法律依据。要按照监督法的规定,实行正确监督、有效监督、依法监督,行使好人大监督权,切实推动同级政府加强和改进工作。代表工作是人大工作的基石,新修改的代表法进一步明确了代表的权利和义务,完善了代表履职的保障机制,强化了代表的监督职责。乡镇人大要切实尊重代表主体地位,以贯彻落实好新修改的代表法为新起点,全面提升代表工作水平,激发代表作用发挥,增进代表履职活力,不断增进代表履职为民的责任感、使命感。要贯通民意表达,不断增进民生福祉。要持续推进代表“家站”迭代升级,使之成为规范和丰富代表日常履职的主要形式和重要途径。要严把代表议案建议质量关,交办关、督办关,不断提升代表建议工作的“两个高质量”,以更加加灵活便捷多样的方式推动群众身边急难愁盼问题快速有效解决。要进一步提升工作的制度化、规范化、程序化水平,大胆创新、勇于实践,主动思考工作中存在的问

题,认真总结工作中好的经验做法,形成可推广可复制的工作机制。

守正创新做好新时代乡镇人大宣传工作。在全媒体时代,信息传播呈现出速度快、范围广、形式多样、互动性强等特点。乡镇人大要充分认开展新闻宣传工作的重要性,充分把握全媒体时代特性,精准定位调研方向,创新调研方法,强化成果转化,以提升新闻宣传的针对性和实效性,更好地服务于基层民主政治建设。要聚焦全媒体传播规律,深入研究短视频、直播等新兴传播形式的运行规律和用户特点,分析不同平台的受众群体差异,策划和制作适合的人大新闻宣传内容,提高传播效果。要通过调研了解基层群众在全媒体时代获取信息的渠道和习惯,有针对性地调整新闻宣传策略,确保宣传内容能够精准触达目标受众,增强宣传的覆盖面和影响力。要利用全媒体平台的舆情监测功能,实时关注与群众大工作相关的热点话题,社会舆论和舆论关切。例如,在乡村振兴工作推进过程中,关注群众对产业发展、基础设施建设等方面的讨论和诉求,将这些热点议题纳入调研范围,为新闻宣传提供丰富素材,同时引导舆论导向,营造良好的舆论氛围,从而推动乡镇人大工作更好地服务群众,促进基层民主政治建设不断发展。

(作者系陕西省汉阴县人大常委会主任)



纵深推进基层人大规范化建设

■ 金良 (甘肃)

近年来,甘肃省玉门市人大常委会扎实推进基层人大规范化建设,创新基层人大代表履职载体和方式,深化代表工作,有效提升代表履职实效,推动代表在经济建设、乡村振兴、社会治理等方面充分发挥作用,不断探索全过程人民民主的实现形式,激发基层人大工作新活力。

加强组织建设

做好人大基础性工作是推进规范化建设的重要前提和必要保证。玉门市人大常委会以加强人大队伍建设和能力建设为基础,不断探索和完善基层人大工作机制,积极为人大代表依法履职创造条件、提供服务。配强基层人大工作队伍,全市各乡镇(街道)人大主席、人大工作人员均实行专职管理,配置固定的办公场所和齐全的办公设备。同时,加强基层代表学习培训,每季度组织开展集中学习1次,每年组织人大代表、乡镇人大主席、人大专干集中培训两次,每次市人大常委会邀请两名乡镇人大代表列席,并安排人大主席向市人大常委会作工作述职,进行满意度测评。各乡镇(街道)人大结合集中教育、主题党日、理论讲座等时机,组织人大代表集中学习党的二十大精神、中央人大工作会议精神等有关规定,积极探索闭会期间基层人大代表履职行权的有效形式。在健全代表履职机制上,通过深入调查研究,总结提炼人

的把握,代表的履职意识进一步增强。

建强履职阵地

玉门市人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想,推进基层人大阵地规范化建设,主动尝试创新,用务实的举措增强人大工作实效。健全完善“一家一室一平台”日常管理制度,按照“八有”工作要求,改造提升“人大代表之家”14个、人大代表工作室46个,通过展示“人大代表之家”年度工作计划、活动开展情况等内容,让“人大代表之家”成为人大代表履职常态化的重要平台和载体,有效支持和推动人大代表更好地倾听民声民意、办好民生民事。在抓好代表履职阵地建设的同时,着力推进“智慧人大”建设步伐,建成“云端”人大代表工作平台,配套开发“玉门人大”App,将人大传统的线下工作模式线上化,实现网上代表信息管理、议案建议管理、履职管理、代表培训等,推动人大代表履职信息化、使用便捷化、管理规范化。通过线下代表家室和线上智慧人大网络平台同步运行,相互补充的方式,为代表履职提供坚实保障。

严格规范程序

玉门市人大常委会严格按照《甘肃省乡镇人民代表大会工作条例》的有关规定,积极探索闭会期间基层人大代表履职行权的有效形式。在健全代表履职机制上,通过深入调查研究,总结提炼人

大工作中的一系列好做法好经验,对基层人大工作制度进行全面梳理,研究制定乡镇人大主席工作制度、代表小组活动制度、联系选民制度、视察调研和执法检查制度、代表之家工作制度等10余项工作制度,进一步规范人大视察、调研、执法检查、工作评议、建议办理等工作流程。在发挥人大代表作用上,组织乡镇人大每季度召开一次主席团会议,围绕党委重点工作召开一次主席团会议,围绕党委重点工作召开一次主席团会议,围绕党委重点工作召开一次主席团会议,精心筛选会议议题,统筹推进各项履职活动。积极开展监督工作,围绕乡镇重点民生项目、重点产业发展、代表意见建议办理,每年组织乡镇(街道)人大代表依法开展一次专项视察,有针对性地提出意见建议,并督促落实;围绕群众急难愁盼问题,每年至少选择两个课题,组织代表开展专项调研形成调研报告,供党委参考;围绕法律法规在本行政区域内的贯彻实施情况,每届任期内,组织开展一次执法检查。通过完善代表工作制度机制,积极开展代表活动,形成一套科学规范、运行有效、具有玉门特色的人大工作制度。

抓实建议办理

玉门市人大常委会依托“玉门智慧人大”平台功能,全面启动人大代表建议网上办理,市、乡两级人大在闭会期间可将各方面的意见建议直接上传至“智慧人大”平台,实现代表建议在线提交、在线办理、在线答复、线上评价,代表可以随时察看建议办理进度、答复情况等,办

理单位也可以及时看到本部门需要办理的建议。同时,强化线下跟踪,采取召开人大代表与承办单位座谈会,选择代表建议实地走访、组织基层人大代表对意见建议办理情况进行视察及召开主任会议听取专题汇报等形式,征求代表对建议办理工作的意见,了解各承办单位的办理工作情况,进一步督促代表建议办理落实。通过“线上+线下”双向督办,实现代表意见建议办结率和满意率双提升。

量化管理保障

玉门市人大常委会全面推行基层人大代表履职量化考核管理,镇人大为每位人大代表建立代表履职档案,对代表履职情况进行“一人一档”归档管理,将历年学习培训、参加活动、议案提交等纸质资料进行归整留存。代表本人和代表小组做好日常《代表履职登记表》记录,年终由代表小组和市人大常委会对人大代表从学习培训、代表活动、走访选民、视察调研等方面进行综合评定,并开展优秀人大代表、优秀代表建议办理评选活动,作为推荐代表连任的重要依据,组织乡镇(街道)人大每年开展一次人大代表向选民述职活动,强化选民对人大代表的监督。通过量化考核管理,基层人大代表的主体意识、服务意识、大局意识不断增强,县、乡两级人大代表俯下身子倾听民声、挺直腰杆为民办代,在全市人大代表中形成“比学赶超”的良好工作氛围,充分激发基层人大代表履职热情。

激发代表履职活力 助推治理效能提升

■ 何月娥 (河北)

近年来,河北省邯郸市丛台区人大常委会紧扣“素能提升、履职平台、创新赋能、闭环管理”四条主线,不断激发代表履职新活力,全面提升新时代代表工作质效,推动人大制度优势转化为治理效能。

提升素能 修炼履职“好本领”

深度学习夯根基。丛台区人大常委会以政治建设为统领,深入实施人大代表素能提升工程,深入“思想引领、学习在先”,将党的创新理论、宪法、相关法律法规贯穿代表履职全过程,有效提升代表理论素养、法治水平与履职能力,确保思想有方向、行动有遵循。量体裁衣促提高。针对不同阶段需求,分层开设初任“入门课”、届中“进阶课”、外出“拓展课”。综合运用讲授、研讨、案例等多元教学法,打造“人大代表讲坛”特色平台。累计开展7期履职培训,举办11期“代表讲坛”,实现主题全涉及、人员全覆盖。

搭建平台 织密群众“联系网”

构建阵地接地气。丛台区人大常委会出台《关于建立全过程人民民主“实践站”“实践点”》,奋力打造基层民主最佳实践地的指导意见,推动全区人大代表“家站点”迭代升级与全过程人民民主“实践站”“实践点”及基层立法联系点的融合共建,构建“15+7+N”全过程人民民主基层单元阵地架构体系,引导678名五级人大代表全部划片入站,化身“民情驿站”值班员,倾听群众急难愁盼,记录群众诉求,宣传政策法规,实现民意收集全覆盖、无缝对接零距离。充分利用“河北省人大代表网上家站”和丛台区创建的区级、乡镇(街道)、选区三级“代表微信联系群”等网络平台,以“微发布”传递政策要闻,以“微征集”广纳群众建议,以“微回应”反馈办理进展。小小的微信群,成为代表与群众“零距离”互动的“高速通道”,打破时空限制,让群众声音“秒达”代表耳边。代表接待听民声。确定每月10日为“代表接待日”,以乡镇、街道人大为主导,以代表小组为主体,在代表“家站点”开展政策宣传、意见征集等活动,不断拓展人大代表联系群众的途径和渠道。

创新赋能 激发履职“新引擎”

多元化赋能。丛台区人大常委会推行“人大代表+N”工作机制,开展“三亮、五进”活动,让代表变身“多面手”。化身政策宣传员,开展专题宣讲,发放宣传资料,推动政策走进群众;作为矛盾调解员,依托各乡镇(街道)调解中心参与调解,化解群众烦心事;担当产业监督员,围绕市场、营商环境调研,收集213条企业发展建议,多元履职叠加赋能,充分展现代表责任担当。协同化联动。在区法院、区检察院设立人大代表司法监督联络站,创新构建“两官释法+代表说理”的解纷模式,开启“司法为民直通车”,组织代表参与视察调研、执法检查,推动人大监督与司法实践深度融合,形成“1+1>2”的倍增效应。多部门携手发力,让监督更有力度与温度,破解群众关切难题。专业化延伸。在北部3个乡镇探索建立人大代表“田间地头”工作站,选择熟悉农业农村工作、具有较强责任心和履职能力的人大代表进站,切实解决农民关心的实际问题,推动农业农村工作取得实效,助力乡村全面振兴。通过代表的专业履职、精准服务,实现“小站点”撬动“大作为”的目标。

闭环管理 建议工作“双提升”

严把建议质量。丛台区人大常委会建立“三审”核查机制,即初审把关方向,重点审查建议合法性、可行性;二审审查细节,组织专家论证会优化建议方案;三审定标准,建立建议质量评估指标体系。先后退回修改建议87件,合并同类建议35件,有效建议占比从70%提升至95%。压实办理责任。制定《代表建议交办工作规程》,建立“三单一表”管理模式,交办清单明确责任主体,进度清单跟踪办理动态,问题清单限时整改落实,考核表量化办理成效。强化跟踪问效。建立“主任会议成员单位督办+专委会对口督办+代表工委统筹协调”三级督办体系。开展专项督查12次,发出督办函23份,召开协调推进会8次。2024年,代表建议落实率同比提升13个百分点,推动解决群众急难愁盼问题186件,形成“提出建议—解决问题—改进工作”的良性循环,实现代表建议“两个高质量”。