

国新办发布会聚焦民营经济促进法

以法治的稳定性增强发展的确定性

■ 张 璠

4月30日,十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国民营经济促进法》,自5月20日起施行。5月8日,国务院新闻办公室举行新闻发布会介绍民营经济促进法有关情况。

据介绍,民营经济促进法作为第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,其制定出台是贯彻落实党的二十届三中全会《决定》和习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神的重大举措,在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。该法共9章78条,围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等方面建立完善相关制度机制,将党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来,持续优化营商环境、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

创下多个“第一次”,充分彰显党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心

“改革开放40多年来,我国民营经济从小到大、从弱到强,取得了长足的发展。同时,关于民营经济的理论和政策也是一脉相承、与时俱进、不断完善。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺表示,制定民营经济促进法,把党和国家对民营经济发展的基本方针政策和实践中的一些有效做法用法律形式确立下来,将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系。

“民营经济促进法创下了很多个‘第一次’。”司法部副部长王振江介绍,如第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”写入法律,第一次明确民营经济的法律地位,第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”,充分彰显了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心,进一步向社会表明了发展民营经济是党和国家一以贯之并将长期坚持的方针政策。

据介绍,受内外多重因素交织影响,

民营企业在公平参与市场竞争等方面面临一些困难和挑战,亟须尽快完善相应的制度措施,回应各方关切,提振发展信心,激发民营经济组织内生动力,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

国家发展改革委副主任郑备表示,“以法治的稳定性增强发展的确定性,是民营企业安心谋发展的‘定心丸’。”民营经济促进法积极回应民营企业关切,在公平参与市场竞争、平等使用生产要素、同等受到法律保护等方面作出针对性制度安排。

民营经济促进法总则第七条明确了工商联的职责。全国工商联副主席方光华表示,民营经济促进法公布以后,在民营经济人士中间引起了强烈反响,普遍认为这充分体现了党和国家对民营经济的重视和关心。

“我们将配合职能部门加快配套政策的出台。”方光华表示,工商联要优化民营企业评价营商环境工作,及时收集和反映民营企业在法律实施过程中所遇到的新情况、新问题,推动司法执法部门优化配套措施,规范执法方式,依法保护民营企业和民营企业家的合法权益。

破除准入壁垒,拓展发展空间,优化服务保障

“民营经济促进法全文贯穿了平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则。”郑备表示,落实法律要求,国家发展改革委将会同有关部门重点从破壁垒、拓空间、优服务三个方面强化举措。

破除准入壁垒方面,近期国家发展改革委联合有关部门发布了新版市场准入负面清单,清单进一步缩短,开展市场准入壁垒清理整治行动,集中整治半年后转为常态化推进;积极推动民营企业公平参与招标投标,今年1月至4月,民营企业中标率同比提高5个百分点。

拓展发展空间方面,国家发展改革委支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作,正在加快完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,已经在核电、铁路等领域推出一批重大项目,目前有的核电项目民间资本参股比例已经达到20%,工业设备更新、回收循环利用领域支持民营企业的资金占比超过80%,今年还将在交通运输、能源、水利、新型基础设施、城市基础设施等重点领域,推出总投资规模约3万亿元的优质项目。同时,将大力支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局,牵头承担国家重大技术攻关任务。

优化服务保障方面,国家发展改革委将持续加强项目服务,发布鼓励民营经济投资的重大项目信息,在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务,帮助民营企业更好了解“往哪投、怎么投”。

引导督促金融机构不断加大对民营企业的支持力度

民营经济促进法第三章专门规定了投资融资促进。“引导督促金融机构不断加大对民营企业的支持力度,提升服务水平。”金融监管总局副局长丛林结合法律规定,介绍了金融监管总局重点推进的工作。

不断优化信贷供给政策。对民营企业中占绝大多数的中小微企业,制定一系列差异化的监管政策。比如在资本监管方面,对小微企业贷款的风险资本权重给予了八五折到七五折优惠。

引导创新保险产品服务体系。针对民营企业避免挽损、用人用工、技术研发等方面的需求,开发特色保险产品,优化服务。例如,在高科技领域,开展重大技术攻关分散机制、网络安全保险、无人机保险等试点。

协同创建信息对接共享机制。在线下,建立了支持小微企业融资协调工作机制,推动信贷资金“直达基层、快速便捷、利率适宜”,已经通过该机制向小微主体新发放贷款12.6万亿元,平均利率3.66%;在线上,推动多地搭建信用信息共享和金融综合服务平台,以数据信息支持银行发放信用贷款。截至一季度末,民营企业信用贷款余额18.1万亿元,同比增长15.4%。

强化融资担保的风险分担功能。推动建立了覆盖全国的政府性融资担保体系,将服务小微企业作为主要的政策效益



5月8日,国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会,全国人大常委会法工委副主任王瑞贺、国家发展改革委副主任郑备、司法部副部长王振江、金融监督管理总局副局长丛林、全国工商联副主席方光华介绍《中华人民共和国民营经济促进法》有关情况,并答记者问。

新华社记者 李 贺摄

指标,这一类业务的担保费率不超过1%,远低于商业担保水平。截至一季度末,政府性融资担保机构为小微企业提供融资直保余额1.88万亿元,同比增长11.5%。

持续规范行政执法行为

针对一些地方和部门乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等执法乱象,民营经济促进法明确规定“建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制”“建立涉企行政执法诉求沟通机制”“加强对行政执法活动的监督”。

王振江表示,下一步司法部将落实民营经济促进法有关要求,持续规范行政执法行为,着重抓好几方面工作。

落实法律要求,加快法律配套机制建设。推动建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制,及时受理并依法处理涉企行政执法投诉举报。司法机关建立行政执法监督企业联系点,及时听取各类经营主体对涉企行政执法

的意见建议。推行行政执法监督员制度,邀请人大代表、政协委员、人民监督员、专家学者、律师、新闻工作者等参与监督。

牵头扎实开展规范涉企行政执法专项行动。司法部作为国务院行政执法监督机构,负责统筹组织全国规范涉企行政执法专项行动,地方各级司法行政机关作为本级政府的行政执法监督机构,负责本地区专项行动的组织实施。司法部将督促各地区各部门加大对行政执法违法行为查处力度,加强问题查纠整改,坚决纠治到到位。

加快研究制定行政执法监督条例,建立完善涉企行政执法监督长效机制。针对行政执法中的共性问题,进一步健全行政执法监督体制机制、监督程序和责任体系,为加强行政执法监督、规范行政执法行为、依法保护包括民营经济组织在内的各类经营主体合法权益,提供坚实法治保障和制度支撑。

(据《人民日报》)

雄安政务服务AI智能助手“雄小智”上线

■ 李 畅

近日,河北雄安政务服务一体化平台接入DeepSeek大模型后,创新推出AI智能助手“雄小智”。其通过知识库训练和本地化场景适配,变“能办可办”为“智能好办”,进一步提升政务服务智能化水平。

“雄小智”依托DeepSeek大模型的强大推理能力,建立起近万条政务数据经脱敏处理后定向训练的知识库,能像专业工作人员一样思考、解答问题。同时,应范围严守政务服务边界,遇到敏感问题自动触发人工复核,并且有效杜绝“答非所问”。

据了解,用户只需要登录“雄安新区政务服务网”或“政通雄安App”,即可唤醒“雄小智”。无论是住房管理、企业变更,还是就业创业难题,都能做到即时响应。

“雄小智”如何为用户打造专属政务助手?河北雄安新区营商环境局相关负责人介绍,在智能咨询方面,比如

用户输入“我想开餐饮店”等需求时,系统不仅能列出所需材料,还能关联法律依据等全流程指引,实现“可思考、会回答、能办事”的政务服务。针对政策解读功能,系统可将专业术语或相关条例一键生成通俗易懂的解析,让办事群众轻松理解政策内容。此外,通过情景化引导功能,系统结合强大的信息提取能力,利用多轮对话精准捕捉用户个性化需求,有效提升咨询服务的准确性和针对性。

中国雄安集团数字城市科技有限公司相关负责人介绍,雄安新区率先推出城市级智能算力统一服务平台,这个“数字大脑”依托综合数据平台高质量的数据供给,为雄安政务信息系统运行提供强大技术支持。

“接下来,雄安新区将持续升级本地知识库,扩容‘雄小智’服务范围和功能。”雄安新区营商环境局相关负责人介绍,未来,“雄小智”将通过深度融合人机交互与数据分析,为企业和群众提供更加便捷、高效的办事体验。

(据《河北日报》)

两张“免罚单”释放执法温度

■ 孔涵彬 邵文一 殷键栋

近日,杭州海关所属杭州萧山机场海关根据新修订的《中华人民共和国海关行政处罚数量基准(二)》开出了今年首张“免罚单”,对某进出口企业进境货物木质包装未报检的行为作出不予处罚的决定。

今年3月初,杭州萧山机场海关获知某进出口企业自主申报的包装类型有误,经查验发现该木质包装符合国际植物检疫标准,但其包装类型申报错误的行为有可能引发检疫风险,涉嫌违反进出境动植物检疫法第十二条。

“我们是第一次开展进口业务,以为木质包装有IPPC标识就万事大吉,没想到在包装种类申报上疏忽大意了。”意识到错误的进出口企业负责人也颇有些懊恼。经进一步调查了解,杭州萧山机场海关发现,该案涉及的本包装虽未报检但已经加施有效国际植物保护公约专用标识,经检疫未见异常,当事人及时改正,且之前24个月内在同一海关检验检疫业务领域没有行政或刑事违法记录,符合“初次违法免罚”的要求。因此,该关依法对该案当事人作出不予行政处罚决定,并通过书面方式对其进行教育,同时借助国门生物安全宣传手册向当事人详细介绍了如何规范申报以及动植物检疫相关法律法规。

“这次免于处罚的经历让我们感受到了政策的友好,为企业创造了容错的空间。通过学习,我们也熟悉了报关的要求与流程,避免再次犯错误。”该进出口企业负责人说。

无独有偶。在绍兴,某纺织品企业也接到了由杭州海关所属绍兴海关开出的一张“免罚单”,切实感受到了海关执法的温度。

原来,该公司在货物放行前发现报关单表头毛重申报错误,遂向海关申请改单。由于毛重申报不实的行为影响海关监管秩序,且所对应货物的价值或申报价格超过5万元,依据相关规定,应当依法对当事人作出处罚。绍兴海关关员在调查时了解到,该公司在发现申报差错后,主动向海关反映,并积极配合海关调查,且没有造成危害后果的情节,遂根据有关“轻微违法免罚”的规定,对该公司依法作出不予处罚的决定,并就相关法律法规与公告内容,对该公司开展了批评教育与普法释法宣讲。

该公司负责人表示,这次能免于处罚给了公司一次纠错整改的机会,也减轻了因轻微失误带来的经营压力,以后公司将强化法律意识,合法合规经营。

“免罚并不意味着不管,而是更精准地监管和服务。”杭州海关相关负责人表示,一方面严格监管、一方面柔性执法,宽严相济,既能呵护经营主体,又能把规矩立起来,让营商环境更优化、经营主体更活跃。

(据《浙江法治报》)

广东佛山:“综合查一次” 无事不扰企

■ 本报通讯员 梁建荣

近日,广东省佛山市三水区应急、消防、生态等部门对位于广东协佳化学有限公司(以下简称协佳公司)开展联合执法检查,仅用一小时,各部门就完成了全部检查工作。

“‘综合查一次’切实减轻了企业迎检工作量,提高了检查效率。”协佳公司总经理黄天胜表示,现在执法部门到公司检查的次数明显减少了,让公司能更加专注于生产经营。

这样的改变,得益于佛山市全面推进涉企“综合查一次”制度改革。各执法部门“一次上门、全身体检”,既减轻了企业迎检负担,又为企业合规经营提供了指导。

作为民营经济大市,佛山市拥有超171万户市场主体。为了保障各类市场主体的合法权益,近年来,佛山市深入调查研究,广泛听取企业代表心声,积极学习借鉴先进地区经验做法,全面推进涉企“综合查一次”制度改革,出台“综合查一次”事项清单和企业清单,其中事项清

单覆盖32个重点执法场景、20个执法部门,并明确发起单位、联合单位、检查内容等要素。

“行业主管部门作为发起部门,制定检查计划,召集联合部门开展执法检查。”佛山市司法局行政执法协调监督科科长吴德峰介绍,通过多部门“联合会诊”,有效化解了部门之间重复执法、执法标准不统一等问题。

“综合查一次”不仅改变了执法方式,更改变了执法理念,引导相关部门坚持柔性执法。

为破解执法过严、过罚不当问题,佛山市各执法部门将“综合查一次”与包容审慎监管有机结合,持续深化减免罚清单运用,探索实施执法观察期制度,不断提高执法服务水平。2024年,佛山市行政处罚案件数量同比增长16.01%,但罚没金额同比下降0.41%,有力印证了佛山执法既有力度又有温度。

“综合飞一次”的运用实现了执法“零打扰”。佛山市以南海区为试点,创新打造以无人机执法为主的非现场监管

执法新模式,对涉及六大领域54项行政执法事项实施“综合飞一次”,实现违法行为为“零距离”观测、企业群众“零打扰”巡查、执法人员“零跑腿”办案。

每天早上,36架无人机从南海区7个镇(街道)的智能基站出发,飞上百米高空执行巡查任务,在AI识别算法的加持下,违法建设、违法用地等各类违法行为无所遁形。

南海区通过出台《关于规范应用无人机开展行政执法的指导意见》,使无人机拍摄的照片、视频符合证据的合法性、真实性、关联性,让其可直接作为证据使用。同时依托空天地一体化社会治理体系,无人机可以自主飞行、自动识别线索,实现真正意义上的“无人机自动化取证”。“南海区司法局依法治区工作股副股长林嘉雯说。

科技赋能,执法增效。佛山以“粤执法”为依托,运用无人机执法、智能化监测、大数据分析等方式提升执法效能。截至目前,全市32个镇街已全面上线应用“粤执法”,累计办理案件约15.4万宗。

北京全面推行“扫码检查”改革

88%重复检查低效检查被成功阻断

■ 张楠

近日,北京市市场监管局召开全国市场监管数字化试验区(北京)建设两周年新闻发布会。据介绍,自2024年7月1日北京市全面推行“扫码检查”改革以来,截至2025年3月底,北京市“扫码检查”29.3万次,重复检查、低效检查提示阻断成功率达88%。此外,北京市列入“无事不扰”企业已占全市企业总量的10.25%,首批“无事不扰”企业被检查量环比下降79.1%,切实为企业松绑减负。

电子营业执照调用量居全国首位

近年来,北京市大力推广电子营业执照跨部门、跨区域应用,致力于将电子营业执照打造成经营主体身份验证基础设施,全场景电子政务服务通行证和电子证照信息集成化展示查询平台。

北京市已为270余万存量经营主体全部生成电子营业执照,经营主体法定代表人(负责人)可随时通过“微信、支付宝电子营业执照小程序”下载应用。截至目前,230万户经营主体下载应用电子营业执照,近两年新设企业电子营业执照下载应用率达97%,全市累计调用电

子营业执照用量2.15亿次,居全国首位。

北京市还打造全国首个支持电子营业执照“一照通投”的省级政府采购电子交易平台,支持经营主体使用电子营业执照在线注册、登录、电子签章、文件加解密等全流程参与招投标操作和跨地域电子投标,实现政府采购招投标“网上办、跨省通、无介盾、零成本”,提升企业跨省参与政府采购便利度。

“无事不扰”企业受检查量下降79.1%

为改变政府部门以往“巡街式”“拉网式”为主的现场检查方式,北京市市场监管局推动49个监管部门应用数据比对、远程检查、企业自主提交材料等八种非现场检查方式,将现场检查转变为“不见面”“非接触”式监管。截至2025年3月,全市非现场检查量占比达40.9%,实现1682项监管数据跨部门共享共用,为企业减负成效明显。

自2024年7月1日以来,北京市全面推行“扫码检查”改革,全市各监管部门执法人员对企业开展检查时,必须先统一扫描营业执照上的“企业码”,才能实施行政检查和现场访企活动,并对重复检查、低效检查进行提示阻断。截至2025

年3月底,全市扫码检查29.3万次,重复检查、低效检查提示阻断成功率达88%。

北京市还以“风险+信用”分级分类评价结果为基础,将专精特新、小巨人、人工智能、大型企业总部等重点行业企业纳入“无事不扰”企业清单。截至2025年3月,全市“无事不扰”企业总量达到23.1万家,占全市企业总量的10.25%。另外,首批“无事不扰”企业被检查量环比下降79.1%,切实为企业松绑减负。

大型游乐设施“一台一码”智慧监管

2024年,北京市市场监管局为全市8万余台居民住宅老旧电梯赋码,并搭建“一梯一码”智慧监管平台。电梯维保人员扫码进行人脸识别和位置定位验证后即可进行现场维保,每年可以减少700万份纸质维保记录。市民在日常乘梯过程中扫描二维码,可以获取电梯的维护保养、检验检测等相关信息,并设置紧急呼救渠道,与消防救援部门形成电梯应急救援联动机制。4月底,北京市31.6万台电梯张贴专属“身份码”,实现“一梯一码”智慧监管全覆盖。

下一步,北京市还将在锅炉、压力容器(气瓶)、起重机械、客运索道、大型游



市场监管总局

严查重处重点领域涉企乱收费行为

本报消息 近日,市场监管总局印发《关于开展2025年整治涉企乱收费专项行动的通知》,部署各地严查重处重点领域涉企乱收费行为。

通知指出,要聚焦政府部门及下属单位、行业协会商会、交通物流等领域,持续加大涉企收费监管执法力度。通过开展涉企收费监测预警、查办公布违规收费案件、清理规范政策措施、完善监管制度规则,全面推进涉企收费法治监管、信用监管、智慧监管。

通知强调,各省级市场监管部门要加强组织领导和统筹协调,聚焦本地区涉企收费重点领域重点问题,有针对性地开展执法检查,切实做好案件处理和问题整改规范。市场监管总局将通过“三书一函”等方式强化案件指导,适时组织重点检查、重点抽查,确保专项行动取得实效。

证监会

加强上市公司信息披露暂缓与豁免监管

本报消息 中国证券监督管理委员会近日发布《上市公司信息披露暂缓与豁免管理规定》,规定自2025年7月1日起实施。此举旨在进一步加强对上市公司信息披露暂缓与豁免行为的监管,保护投资者的合法权益。

规定的主要内容包括,明确两类豁免范围,一类是国家秘密或者其他公开后可能违反国家保密规定、管理要求的信息,另一类是商业秘密或者保密商务信息;规定三种豁免方式,包括豁免按时报披露临时报告,豁免按披露临时报告,以及采用代称等方式豁免披露定期报告、临时报告中的有关内容;压实公司责任,要求制定披露豁免制度,不得以涉密为名进行宣传,对豁免披露事项进行登记管理并定期报送登记材料;强化监管约束,对未按规定建立制度、不符合条件豁免披露,甚至利用豁免披露从事内幕交易、操纵市场的,依规处理。

江西

明确30项举措优化提升营商环境

本报消息 近日,江西省优化营商环境工作领导小组印发《2025年江西省优化营商环境对标提升行动方案》,明确30项重点举措,加快推动打造市场化、法治化、国际化营商环境。

行动方案明确,要全面落实市场准入制度,严格落实“全国一张清单”管理模式,着力破除市场准入显性和隐性壁垒,试点开展市场准入效能评估;要完善公平竞争审查机制,深入开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理,持续推进民生领域反垄断执法专项行动;要构建公正透明的公共资源交易体系,持续开展政府采购、招标投标违法违规问题专项整治,加快营造公平竞争的市场环境。

根据行动方案,江西省将加强涉企执法行为监督,开展规范涉企执法专项行动,严肃查处选择性执法、趋利性执法等行为,大力整治乱罚款、乱检查、乱查封、乱收费等问题。

平台企业有了全息档案及画像

平台企业有了“全息档案”和“全息画像”。北京市运用大数据、云计算、区块链技术,搭建“北京市平台经济综合监管服务系统”,建立起平台生态各层次“全息档案”。

目前,系统已汇聚数据超4200万条,构建起全市11个平台、654个平台企业、819个互联网平台的“全景画像”。同时,系统支持对互联网广告、直播营销、网络交易的智慧化监测,已覆盖全市1000余个平台和媒体、7000余个直播间、100余万件商品,2025年以来发现各类违法线索近4000条。

(据《北京日报》)