

加强作风建设 促进县级人大工作高质量发展

■ 余万（安徽）

党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。县级人大及其常委会作为地方国家权力机关，要深刻领会开展学习教育的重要意义，紧扣目标任务，落实要求举措，在持续改进和优化作风中促进县级人大工作高质量发展。

把抓实学习教育作为提升人大工作的重要举措

立足政治机关属性树牢抓实学习教育的政治自觉。在人大及其常委会“四个机关”的定位要求中，首要的就是“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关。”落实党中央决定，不折不扣开展好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是人大及其常委会加强政治机关建设的重要工作，要以高度的政治自觉抓实抓细、抓出成效，用优良作风促进人大及其常委会始终成为贯彻党中央决策部署、落实党中央各项任务、推动经济社会发展的广泛凝聚人心力量的模范机关。

着眼作风建设特点提高抓实学习教育的思想自觉。党的作风就是党的形象，关系人心向背。作风问题具有反复性和顽固性。抓作风建设必须持之以恒、久久为功，一刻也不能放松。县级人大及其常委会是基层国家权力机关，与群众联系密切，要扎实开展学习教育的契机，坚定不移加强作风建设，走在前、作表率，把人民赋予的神圣职责使命落到实处，让群众有感可及。

结合人大工作实际增强抓实学习教育

的实际行动自觉。人大工作具有自身特点，如在人员组成上，除了机关工作人员外，还有人大代表，他们既是国家权力机关的组成人员，又具有职业、身份的多元性特征，因此不仅要抓好机关学习教育，更要组织全体人大代表主动参与，积极改进作风。再如在工作方式上，开展调研、联系群众是重要的履职方式，而这些方面也存在着形式主义、官僚主义等作风问题，都需要用实实在在的行动一体推进学查改，做到学有质量、查有力度、改有成效。

用推进工作的实际成果衡量学习教育成效

在依法履职上要有新成效。立足县级人大及其常委会法定职责，提升依法行使重大事项决定权、监督权的成效。在行使重大事项决定权中，不仅要围绕经济社会发展、群众切身利益等大事要事，作出高质量决议决定，通过法定程序使党的主张成为国家的共同意志，还要善于发挥人大联系群众、凝心聚力作用，把实现决议决定的目标变成全体人民的共同行动。在行使监督权中，一方面要善于监督，在选题精准、问题找准、建议提准上提质增效，另一方面又要敢于监督，直面问题，紧盯不放，推动落实，克服雷声大雨点小、重程序轻效果等形式主义的监督，把监督成效真正体现到合力推动高质量发展、解决群众急难愁盼问题等方面。

在守正创新发展全过程人民民主要有新作为。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。县级人大及其常委会距离群众更近、与群众联系更密切，要坚定树牢“以人民为

中心”的理念，积极探索全过程人民民主在基层的实现路径。要建好用好全过程人民民主实践站等平台载体，畅通民意表达渠道，让群众的意见建议成为决策的重要依据，推动政府“干的事”与群众“盼的事”精准对接、高度融合，不断深化民生实事项目人大代表票决制等工作机制。广泛发展居民代表议事会、百姓议事点、小院板凳会等多种形式的民意反映途径。建立多层次、多领域、多形式的人大工作基层联系点，使人大工作充分体现社情民意，反映群众心声。

在密切联系群众加强代表工作上要有新举措。丰富人大代表联系群众的内容，动员代表向群众宣传党的路线方针政策和人代会等重要会议精神，在贯彻落实党的决策部署中发挥示范带头作用，积极双岗建功、主动为民服务、切实担当作为，当好党和政府联系群众的桥梁。拓展代表联系群众的方式，常态化开展代表走进代表之家、代表联络站接待选民、走进区、访民情、听民意，广泛邀请代表列席相关会议、参加调研、执法检查、专题询问等，组织开展代表主题实践活动，加强代表履职能力建设，构建线上履职服务平台，推进全天候联系人民群众。强化人大代表履职保障，落实好新修改的代表法的相关规定，在提升履职能力、优化履职环境以及履职时间、经费等方面提供有力保障。

以常态长效作风建设保障人大工作高质量发展

完善作风建设机制。及时总结人大系统开展深入贯彻八项规定精神学习教育涌

现出来的经验做法，不断完善发展，形成县级人大及其常委会作风建设新机制。深入研究各地各行业各系统各单位作风建设的典型做法，做好借鉴吸收，推动人大作风持续改善。坚持与时俱进、常抓不懈，作风建设不可能一劳永逸，也不可能一蹴而就，要始终以一鼓作气、不松劲的坚定决心加强作风建设，对隐形变异、风腐一体、由风及腐等作风新问题、新动向以及调研、办公、办会等易发形式主义问题保持高度警觉，消除作风问题产生土壤。

用好作风改进武器。以自我革命精神推进作风建设，对作风问题不姑息不迁就，勇于刀刃向内，深挖细查作风顽瘴痼疾。运用典型案例尤其注重用身边人身边事，加强警示教育，筑牢作风建设的思想堤坝。对照作风建设的要求、标准，经常进行自我检视，及时发现苗头性倾向性问题，认真加以纠正，并把作风问题作为民主生活会、组织生活会的重要内容。贯彻好坚持开门教育的要求，自觉接受群众监督评判，始终把人大作风建设置于群众的监督之下。

锻造作风优良队伍。作风好不好，是通过言行表现出来的。保持县级人大及其常委会良好作风，关键在于锻造作风优良的人大队伍。坚持“严”的基调，把作风建设融入日常、抓在经常，锻造作风过硬的人大工作者队伍。加强对人大代表的作风教育管理，在代表培训中融入作风建设内容、代表履职评价中设置作风状况指标、代表述职报告中有作风情况说明，使代表把作风建设融入日常工作生活的方方面面，以良好作风促进高效为民履职。

充分发挥人大在生态环境保护中的职能作用

■ 戴天（甘肃）

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。用最严格法治保护生态环境，核心在法、关键在严、要义在治。作为地方国家权力机关，如何更好地行使各项职能，以法治的力量忠实践行习近平生态文明思想、以法律的武器坚决落实“坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”，是新时代地方人大及其常委会面临的一个重要课题。

在行使重大事项决定权中体现人大担当

行使重大事项决定权，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权，是人民当家作主的重要体现。新时代地方人大及其常委会作为地方国家权力机关，肩负着践行习近平生态文明思想、贯彻落实党中央关于生态文明建设的决策部署、推动生态环境保护法治建设在地方全面有效实施的重大使命。因此，要牢固树立生态文明思想，把行使习近平生态文明思想，把行使重大事项决定权摆在人大工作的突出位置，发挥主观能动性，积极作为，适时作出涉及生态环境保护的重大事项决定决议，通过法定程序使党的主张成为国家意志，使生态文明主张成为国家意志，使生态文明主张沿着正确的方向驶入规范化、法治化轨道，促进改革发展稳定，促进民生问题有效解决，促进生态文明建设科学发展，切实维护国家和人民群众的根本利益。

在深入调查研究中开局破题

深入调查研究，了解资源利用和环境保护现状，及时掌握存在的问题，抓住问题的关键，分析产生问题的原因。围绕落实资源节约、生态环境保护的政策措施，增加节能减排、环境保护的投入，加强污染防治和生态保护项目、环境公共设施建设，加大资源环境执法力度，严厉查处违法行为等方面内容开展专题调研，在组织有关方面专家论证的基础上，人大常委会认真审议，作出符合实际、针对性强的决议、决定，提出切实可行、操作性强的审议意见和建议，确保发展规划符合生态文明建设和可持续发展的要求。经常性开展对发展规划实施情况的评估，督促各项指标和措施落实到位，确保资

提出意见和建议。加强代表对资源和环境保护方面的议案、建议、批评和意见的办理落实，坚持一抓到底，直至问题解决。要督促加强法制宣传教育，广泛深入开展资源节约和环境保护宣传，切实提高全民的资源环境意识，增强紧迫感和责任感，使每个公民、每个家庭、每个社区、每个单位都积极行动起来，从一点一滴做起，从力所能及的事情做起，提高公众参与资源和环境保护的积极性，在全社会营造崇尚生态文明的良好氛围。

以环境状况报告制度改革 赋能生态文明建设

■ 周扬帆（浙江）

近年来，浙江省温州市人大常委会深入践行习近平生态文明思想，在生态文明建设监督领域不断探索创新，通过一系列举措，进一步深化生态环境状况报告制度改革，全力构建全链条、立体式生态文明建设监督体系，助力生态文明建设。

深化报告制度改革 构建“6+2+N”监督体系

以制度改革为引领，温州市人大常委会建立具有温州辨识度的生态文明建设情况报告制度，并推进市、县、乡三级全覆盖，推动环境状况报告制度在监督维度、主体、内容等方面实现全方位升级。

在报告主体层面，由原来的市政府拓展为“一府两院”，既推动政府切实压实环保主体责任，又促进法院检察院输出环境资源司法保护创新成果及优化建议，形成权责明晰的监督责任链条，形成各方协同发力、共同推动生态文明建设的良好氛围。

在监督内容层面，精心构建“6+2+N”监督报告体系，将监督维度由生态环保、生态安全、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化六大核心领域，绘制出覆盖生态文明全要素的71条高质量建议，精准交办给110个责任部门进行自查整改。

切实做好“后半篇文章”，推进审议意见“清单化”，整合会议审议、基层调研、代表建议等多方信息，形成靶向明确的八大问题清单，实行“整改销号—效果评估—回访销号”闭环管理，确保审议意见的落实有头有尾、善始善终，让人大监督“掷地有声”。

同时，明确2026年将审议意见落实情况和问题清单整改情况开展“回头看”，对于虚假整改、屡改未决的突出问题，将视情况启动质询或特定问题调查程序，以刚性问责倒逼责任落实，形成以制度管长远、以机制促落实的生态文明建设监督新格局。

扎实推进代表主题活动 以高效能履职助力高质量发展

■ 刘学勤（河南）

聚焦“四高四争先”，深化提升代表主题活动，是2025年河南省人大常委会落实省委决策部署、持续体现人大担当作出的重要安排，也是深化“为人民履职、为中原添彩、人大代表在行动”主题活动的拓展提升。2024年以来，在县委坚强领导下，临颍县人大常委会动员全县各级人大代表围绕开展代表主题活动，精心组织，成效显著。下一步，将对照县委四个“四高四争先”县域标杆目标要求，从四个方面加力突破，确保深化提升代表主题活动扎实推进、提质增效。

聚焦推动高质量发展 在围绕中心服务大局上发力

临颍县人大常委会始终坚持党的领导，人民当家作主、依法治国有机统一，通过广泛培训动员，引导各级人大代表聚焦“四高四争先”工作部署，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强代表对标看齐的政治自觉和行动自觉。紧扣经济社会发展大局，以时不我待的责任感和使命感，围绕持续擦亮“中国休闲食品之都”金字招牌，建设智能制造集

聚区，因地制宜发展新质生产力，找准争当“四高四争先”县域标杆与监督工作的结合点，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动人大工作与县委中心同步、与发展相融。通过开展代表主题活动，把“四高四争先”重点任务与高质量建设“两城一区一家园”奋斗目标和“一都两区”发展定位结合起来，统筹抓谋划、协同抓推进、聚力抓落实，不断创造新的增长点，挖掘新的增长点，提高发展的含金量、含新量、含绿量。

聚焦扩大高水平开放 在凝聚合力办理建议上发力

按照“整乡示范 全域创建”工作思路，坚持在发展前沿、基层一线、特色产业集中的地方建代表“站点”，切实提升线下代表“家站点”功能，组织全县1300余名各级人大代表进站入点，听民声、察民情、访民意，不断汇聚代表推动发展的磅礴力量。着力加强“第一道工序”，引导和鼓励代表深入一线调研，紧扣党委中心工作、群众热点难点问题，听取意见建议。针对乡村振兴、道路交通、教育医疗、城市管理等领域，选取一批建议重点督办，深化“人大代表建议+检察建议”双向衔接转化监督机制，实现“办好一件建议、解决一类问题、

推动一个领域工作”的目标。充分利用企业人大代表的优势，围绕食品、智能制造、新材料三大主导产业以商招商，采取“一事一议”“一企一策”的方式，帮助企业加快建设、早投产、稳达效，为临颍工业项目发展注入更多新活力，以高水平招商引资助推高水平对外开放。

聚焦创造高品质生活 在民心所向增进福祉上发力

围绕民心所向所盼，不断拓展“双联系”机制的广度和深度，推动就业更安心、教育更暖心、医疗更放心、保障更安心、服务更贴心、文化更润心，真正把惠民民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，力促民生事业高质量发展。扎实开展老年助餐服务工作联动监督和县乡人大票决民生实事项目专项监督，紧扣创造高品质生活，问政于民、问计于民、问需于民，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，强化聚智、聚力结果应用，聚焦让群众能够享受到更加优质的就业、教育、医疗、服务、文化等供给开展代表主题活动，真正让获得感成色更足、幸福感更可持续，着力打造更有温度的幸福美好家园，让人民群众在高质量发展中共享高品质生活。

对深化拓展“两个联系”制度机制的思考

■ 潘国红（江苏）

2025年3月11日，十四届全国人大三次会议表决通过关于修改全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法的决定。这次代表法修改的一大亮点，就是深入总结新时代人大代表工作实践经验，在拓展和深化“两个联系”制度机制方面，作了一系列完善，这对推动各级人大代表当好党与国家联系、人大代表与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系的要求。加强同人大代表的联系，就是增进与人民群众的联系。“两个联系”体现的是全过程人民民主制度优势，深刻揭示了人大制度的根本目的和内在要求。

加强人大常委会和乡镇人大同人大代表的密切联系。新修改的代表法增加规定，“县级以上各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。”“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团按照就近就地的原则，定期组织和协助本

行政区域内的代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和要求。”代表工作是人大工作的基础和依托，人大常委会和乡镇人大要把加强密切联系人大代表、联系人民群众作为重要抓手，深化和拓展新时代人大代表工作，坚持好完善好运行好人大制度，更好把人大制度显著优势转化为治理效能。

加强“一府一委两院”同人大代表的密切联系。在以前，人们提到加强国家机关同人大代表的联系，想到的就是人大常委会要密切同人大代表的联系。这次修改代表法，进一步明确“一府一委两院”都应加强与人大代表的联系，听取人大代表意见建议，加强和改进各方面工作。“一府一委两院”加强同人大代表联系的内容和方式，主要包括人代会上听取和采纳人大代表审议意见、人代会闭会期间积极协助人大代表开展活动、认真办理人大代表议案建议、为人大代表依法履职提供保障等。“一府一委两院”要紧紧围绕党和国家的中心工作，加强同人大代表的联系工作，加强统筹协调、加大工作力度、完善工作机制，通过人大代表了解民情、反映民意、集中民智、凝聚民力，促进“一府一委两院”改进工作。

密切人大代表与人民群众的联系。密切同人民群众的联系，是宪法法律赋予人大代表的重要职责，是人大代表依法履职的重要基础，也是践行全过程人民民主的重要内容。我国五级人大代表生产、工作和生活在人民群众之中，了解和熟悉各方面实际情况，特别是人民群众所思所想所盼，这在客观上为人大代表联系群众创造了条件。新修改的代表法，贯彻全过程人民民主重大理念，明确人大代表密切联系人民群众的原则要求，同时就人大代表在本级人代会期间的工作和闭会期间的活动、人大代表执行职务保障、人大代表议案建议办理、人大代表履职管理监督等

方面进一步健全和完善，为人大代表密切同人民群众联系提供指引和保障。

当前，部分地区人大常委会、“一府一委两院”对“两个联系”经常性研究部署总结不够，谋划具体可操作的措施有待加强；服务保障人大代表依法履职还有待加强；部分人大代表履职平台存在重建轻管问题，人大代表联系人民群众的约束机制和激励手段还需进一步完善；“两个联系”的形式还有待创新，渠道和途径有待拓展，效果还需要进一步提升等。人大常委会、“一府一委两院”要将“两个联系”作为一项重要的基础性、长效性工作抓紧抓好，在“两个联系”的“密切”上完善机制，在内容和方式上探索创新，在效果上求真务实，使各项工作都建立在坚实的民意基础之上。

将“两个联系”工作摆在更加突出位置。人大常委会要加强“两个联系”工作的统筹和组织，健全专题研究“两个联系”工作机制，将“两个联系”工作列入每年工作要点计划。在制定人大代表工作规划时，贯穿和落实人大常委会联系人大代表这条主线。加强“一府一委两院”同人大代表的组织领导，增强与人大代表沟通联系的主动性、常态性和实效性。利用电视、报纸、官方网站、人大代表接待群众场所等多种载体，加强对人大代表参与常委会工作、“一府一委两院”联系人大代表、人大代表联系率与人民群众的宣传，提高人民群众知晓率和参与度。

健全完善“两个联系”运行制度机制。坚持和完善人大常委会组成人员联系人大代表机制，实行常委会组成人员深入基层走访人大代表、开展执法检查必邀请人大代表参加、督办处理人大代表建议必见人代表等机制。健全邀请人大代表列席人大常委会会议机制，健全专门委员会、工作委员会联系相关领域、相

聚焦实施高效能治理 在县乡联动提升效能上发力

探索运用“代表+网格”管理模式，建立党建引领、人大助力、纵向联合、横向联手、县乡联动的基层高效能治理格局，形成“家站点”共同发力的“N+1”基层治理新局面。结合实际拟定《临颍县人大常委会聚焦“四高四争先”，增强县乡人大联动机制的意见》，深化拓展“代表+网格”“站点问政”“民情夜市”机制，把服务群众作为基层治理的出发点和落脚点，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难，用人大代表的“辛苦指数”换来人民群众的“平安指数”“幸福指数”。统筹高效能治理和全方位履职，让代表在参与基层治理和助力发展上取得新突破，在推动“三农”工作、城市更新、安全稳定上取得新成效，让临颍县各项事业呈现出齐头并进、亮点纷呈的喜人局面。

（作者系河南省临颍县人大常委会主任）

