

以新修改代表法为引领 构建全链条民主实践体系

■ 汪纪梅 (重庆)

新修改的代表法以“践行全过程人民民主”为原则和要求,为基层治理体系和治理能力现代化注入新动能。重庆市北碚区人大常委会紧扣市人大常委会“深化全过程人民民主基层单元建设”部署,深度融合全区“12345”工作体系,着力构建民意直通立体网络,将代表履职深度嵌入民生改善全维度、产业发展全链条、社会治理全流程,形成平台常用、群众常来、代表常在、实事常办的全过程人民民主新常态。

制度筑基+数智赋能 构建民意直通“立体网络”

紧扣新修改的代表法密切联系群众的要求,以“主题馆+双平台+闭环链”为载体,打造“线上+线下”民意直通体系,实现民意收集更精准、办理更高效、反馈更透明。

多机制并建,构建密切联系人民群众“一条链”。出台《重庆市北碚区国家机关联系区人民代表大会代表办法》,建立常委会组成人员联系代表小组工作机制,深化拓展人大代表密切联系人民群众“3331”(三宣讲、三走进、三必访、一接待)制度,形成国家机关联系人大代表、常委会组成人员联系代表、代表联系选民的联系链,密切同人民群众联系。2025年以来,累计走访代表156人次,协调解决代表建议办理、民生项目推进等问题42项。

双平台联动,织密民情汇聚“一张网”。线下,依托人民代表大会制度北碚实践主题馆,迭代升级17个代表之家、N

个代表联络工作站,延展设立“群众留言墙”、代表“回音壁”,打造形成“1+17+N”全过程人民民主巴渝实践站体系,形成覆盖全区的履职网络。线上,依托“代表联民微信群”搭建“微征意、微发布、微回应、微督促、微反馈”矩阵,覆盖全区192个村社区,群众可随时扫码提交建议,实现民意“指尖直达”,形成“线上即时响应、线下深度纾困”的双轨模式。

全环节闭环,绘制建议办理“一张图”。创新数智管理,全域应用“人大代表全渝通”议案建议办理场景,形成线上“提、交、办、评、督”工作闭环。深化代表意见建议办理“432”(四级分类、三次评价、主办协办评价分开)工作机制,出台代表建议、批评和意见处理办法,制定代表议案建议办理流程,对建议的提出、交办、办理、督查等各个环节作出明确规定,严格“按图办理”。联合检察机关建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制,对老旧小区改造、生态环境保护等17项建议进行适时督办,推动代表建议由“重答复”向“重落实”转变。

链条履职+靶向突破 锻造产业发展“代表引擎”

聚焦全区“拼经济、强产业”主线,充分发挥人大代表“专业库”“智囊团”作用,推动代表履职向产业链深度嵌入,形成“监督+纾困+招商”三位一体服务模式,推动代表履职与经济发展同频共振。

链条监督,激活转型升级“新动能”

按智能网联汽车、生物医药等6条重点产业链组建专业代表小组,对口监

督重点产业链“链长制”实施。如,针对智能网联新能源汽车产业链,组建由汽车工程、数字经济等领域专家型代表构成产业链顾问团,建立产业链代表联席会议制度,组织汽摩、电子、软件等领域代表开展车路协同、电驱系统等关键技术“揭榜挂帅”,推动5项关键技术攻关,促成产学研合作项目12个,带动传统企业数字化转型覆盖率提升35%。

靶向纾困,跑出营商环境“加速度”。开展“代表助企纾困”专项行动,建立“代表陪访+问题督办”机制,每次安排5名代表全程参与全区“企业家接待日”活动,组织200余名代表结对服务企业,并通过“代表联民微信群”、调研走访等渠道,收集企业诉求,形成问题清单32项,推动解决用地审批、融资对接等难题15项,促成“一窗综办”“证照分离”等改革持续深化,企业办事环节压减73%。

协同招商,注入强链补链“新血液”。根据企业家代表、专业技术代表等行业领域优势,融合发挥西南大学、中国科学院重庆绿色智能技术研究院、重庆材料研究院等大院大所代表作用,将代表编入产业链招商专班,充分发挥资源优势,靶向对接企业需求,实现以商引商、以链聚商,引进更多关联企业,优化产业生态,有效促成智能传感器、生物医药等领域5个重大项目签约,3个产学研项目转化落地,推动延链补链强链。

双码矩阵+多维共治 激活基层治理“末梢神经”

依托“人大代表全渝通”应用,以“代表码+履职码”双码矩阵为纽带,构建“民意速达—问题联治—社会共治”全链

条治理体系,形成民意收集、办理、反馈全流程闭环管理,推动民主实践与基层治理深度融合。

“双码”赋能,实现民意服务“零距离”。为人大代表定制“代表码”,群众扫码即可提交诉求,系统自动生成“履职档案”跟踪办理进度;同步推行“履职码”,记录代表调研、接待、督办等履职轨迹,形成“公布活动计划—代表报名—活动实施—扫码签到—整理归档”全周期履职档案。“双码”推行以来,已收集建议280余条,办结率、满意率均达100%。

“三级”贯通,搭建问题处置“高速路”。搭建北碚数字人大“234”闭环处理机制,将“141”基层治理体系和巴渝实践站“两大系统”有效结合,创新融合“12345”政务服务中心便民热线、数字化城市运行和治理中心、数字政务“三大平台”,形成群众意见建议“网格提交—平台流转—部门联动—群众评价”“四步闭环”全链条处置体系。

“多维”共治,拓展民主参与“新场景”。纵向贯通监督渠道,将基层立法联系点、财经监督联系点、民生实事票决项目数据接入巴渝实践站系统,拓展民主参与渠道。横向链接专业资源,依托数字人大建设,拟在主题馆设立“扫码议事厅”,集成司法“云调解”、工会“职工驿站”、公安“智慧警务”等平台功能,组建由律师、专家等专业代表构成的“智囊团”,提供在线咨询服务。依托“陪人代言”微信公众号,开设缙云山生态保护与利用立法“云调研”专栏,整合基层立法联系点作用,征集搬迁安置、产业转型等建议130条,推动立法条款与民情民意高度契合。

贯彻落实代表法 充分发挥代表主体作用

■ 胡成伟 (江西)

十四届全国人大三次会议表决通过关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定。修改决定既蕴含着深厚的理论逻辑,又彰显着鲜明的实践导向,为新时代坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主提供了重要法治保障。作为基层人大工作者,要从理论、制度、实践三个维度深刻把握法律精髓,推动人大代表主体作用更好发挥。

立足理论高度,把握代表主体作用发挥的根本遵循

坚持党的领导这一最高政治原则。新修改的代表法明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想,深刻体现了习近平总书记关于“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家”的重要论述。党的领导是人大代表正确行使职权的根本保证,只有把党的主张通过法定程序转化为全体人民的共同意志,才能确保代表工作始终沿着正确政治方向前进。践行全过程人民民主这一重大理念。新修改的代表法明确代表应当坚持以人民为中心,践行全过程人民民主,始终同人民群众保持密切联系,忠实代表人民的利益和意志,自觉接受人民监督,这项要求将习近平总书记关于“全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”重要论述转化为制度实践。紧扣国家治理现代化这一时代课题。新修改的代表法完善代表的权利和义务有关规定,增加规定代表“参加本级人民代表大会闭会期间的各项履职活动”“参加选举和表决”“遵守会议纪律”“带头践行社会主义核心价值观,铸牢中华民族共同体意识,自觉遵守社会主义道德”,体现了国家治理体系与治理能力现代化对代表履职的新要求,实现了民主政治形式与实质的有机统一。

着眼制度维度,构建代表作用发挥的保障体系

构建履职保障。完善代表议案办理机制和代表建议的交办和报告制度,解决代表“知情难”问题;建立健全代表履职网络平台,破解“联系群众渠道窄”的困境;明确代表依法执行代表

职务,国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴,消除“履职保障不到位”的顾虑。这种保障机制为人大代表履职构筑起立体化支撑网络。创新履职监督机制。新修改的代表法完善代表履职情况报告制度,形成“履职有记录、过程可追溯、效果能评价”的监督闭环。这种设计使代表履职始终置于人民监督之下,对于保证人大代表忠实代表人民利益和意志,参加行使国家权力,听取和反映人民群众的意见和要求,切实维护人民群众合法权益,具有重要意义。优化履职协同机制。新修改的代表法明确代表建议督办机制,实现监督协同。通过构建纵向联动、横向协同的工作体系,既增强了人大监督的系统性,又提高了代表建议办理的实效性,使代表作用发挥与国家治理需要同频共振。

聚焦实践向度,提升代表作用发挥的整体质效

在服务大局中找准履职坐标。基层人大工作者要紧紧围绕党中央重大决策部署,聚焦高质量发展首要任务,组织代表开展战略性、前瞻性调研。通过精准选题、深度调研、科学建言,把代表专业优势转化为破解发展难题的治理效能,使代表履职成为推动中国式现代化建设的积极力量。在守正创新中增强履职实效。既要坚持专题询问、执法检查等传统监督方式,又要积极探索“互联网+履职”新模式。运用大数据技术建立代表履职信息平台,实现民意分析智能化、建议办理可视化、履职评价精准化,让现代信息技术成为代表联系群众的“高速公路”、民意转化的“直通车”。在固本强基中提升履职能力。建立“初任培训+专题培训+履职培训”的进阶培养体系,重点加强政治能力、法治素养、调研本领的培育。通过创设代表履职实训基地、开展跨区域学习交流,促进代表在实践锻炼中增强“能”为本领、激发“善”为智慧、展现“有为”担当。

新修改的代表法的贯彻实施,开启了新时代代表工作的新篇章。基层人大工作者要持续推动代表履职理念更新、机制创新、实践出新,让人民代表大会制度的优越性在代表作用充分发挥中愈加彰显,为发展全过程人民民主、推进国家治理现代化作出新的更大贡献。

深化“两个联系” 推动代表履职提质增效

■ 张斌 (湖北)

十四届全国人大三次会议表决通过关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定,赋予了“两个联系”更深的内涵和要求,进一步密切了国家机关同人大代表、人大代表同人民群众的联系,湖北省荆门市东宝区人大常委会把“两个联系”作为代表工作的重要抓手、人大工作活力之源,以务实举措践行全过程人民民主,推动代表履职提质增效。

注重完善机制 代表履职制度化

全面参与重点工作。健全完善主任会议成员年中集中走访区人大代表、常委会组成人员走访联系基层代表、各选区走访联系专业代表、代表走访选民等制度。定期邀请代表列席常委会会议,邀请相关专业领域代表参加视察调研、预算审查、督办代表建议办理等工作。完善代表座谈工作机制,定期召开座谈会,做好建议整理、研究处理和反馈各环节工作。推进代表闭会期间约见国家机关负责人,启动区级民生实事项目人大代表监督工作,实现区人大代表参与常委会重点工作全覆盖,切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。2025年以来,常委会已组织50余次批次区人大代表参与常委会各项会议、活动,提出意见建议60余件。

深度参与创建工作。东宝区人大常委会创新设立社会建设基层观察点,紧扣“衣食住行、业教保医、一老一小”等重

点民生领域开展观察,率先在龙泉街道点影社区代表联络站、泉口街道浏河社区党员群众服务中心先行先试,组建起由人大代表、社区骨干等8名观察员构成的观察团,以及N名志愿者组成的“民情速递队”,第一时间发现群众身边的急难愁盼,直接向市、区人大社会委报送情况,以“阵地融合+专业智库+特色观察”模式,开通“代表吹哨、人大响应、部门报到”的民情直通渠道,切实为群众办实事、解难题。观察点自运行以来,各地人大多次前来交流学习,共梳理收集社会治理方面的意见建议32条,已全部完成交办。其中,有效督办相关部门采取优化审核流程、健全协作机制,推动解决了长护险办理时效性问题,让长护险政策更快地惠及有需要的家庭。

注重建好阵地 进站联系全员化

代表履职“不打烊”。指导各地建好用好代表联络站,持续推进规范化建设、常态化使用,从布局、管理、制度、活动等方面进行迭代升级,充分发挥阵地主战场作用,指导各地建好用好代表联络站。各地依托联络站积极组织开展“代表行动”、代表小组活动,有效释放站点研学、实践、展示、宣传和辐射五方面功能,成为密切联系群众、践行全过程人民民主的重要载体。目前,全区在村、社区、企业等地共建有33个代表联络站,624名五级人大代表纷纷进站履职。同时,在站点推行“民情二维码”,辖区群众扫码找代表,实现民情诉求“码”上说、诉求即应“码”上办、办理结果“码”上评,全

方位做到“民有所呼、我有所应、民有所求、我有所为”。

精准对接求实效。将联络站作为国家机关同人大代表联系的重要窗口,东宝区人大常委会联合荆门市人大常委会建立“局长进站”联系代表工作机制,组织市、区“一府一委两院”有关部门负责人轮番走进“代表联络站”,突出以问题为导向,面对面重点宣讲相关政策法规、通报群众关注度高的重点工作,听取代表意见建议,精准对接群众关切,并结合年度开展的履职监督工作,将代表“出题”事项作为履职监督的重点,通过“听、察、议”持续跟踪问效,组织代表和辖区群众共同开展事项办理“回头看”,对承办单位的办理情况和答复进行评价,形成人大代表“出题”、各部门“答题”、群众“阅卷”的工作机制,完善健全意见征集、问题交办、督办落实的系统链。

注重丰富载体 活动参与常态化

以活动促担当。东宝区人大常委会不断丰富载体内容和形式,以代表履职积分制激励人大代表依法履职、发挥作用,先后打造了乡镇民生实事人大代表票决制、居民议事面对面、“代表接待日”等特色品牌。同时,搭建信息平台,建立代表活动参与问题交办、建议提交、评价反馈等日常履职台账,在比学赶超中提升人大代表履职尽责的积极性。各代表小组围绕主题活动,积极探索“一地一品牌、一组一特色”代表活动形式,先后围绕消防安全、道路

隐患、人居环境、“小三园”改造、停车难与电梯安全维护等“小切口”,更大范围、更强力度听民声、聚民智、解民忧,形成每周有主题、每月有调度、每季有成效的工作格局。各地相继推出“周四议事”“代表来了”“荆城议事”“居民议事角”“代表在线”等各具特色的民主载体,累计开展活动80余场,解决民生问题135件,办结率达94%。

以品牌激活力。为深化居民议事面对面品牌成效,区人大常委会制定出台东宝区人大常委会关于推行“人大代表+社区居民议事面对面工作法”的指导意见,进一步明确以代表小组为单位,通过“接、访、议、督、评”,定期组织人大代表、社区居民、“一府一委两院”有关部门负责人、社区工作人员、新闻媒体、直击群众难点开展面对面议事活动,构建起群众“点单”、代表“接单”、政府“领单”、人大“督单”、社会“评单”的工作格局,推动民生实事同议题、同题答。其中,龙泉人大代表小组成功推动龙泉街道团结社区98户居民下水道疏通扩宽,彻底改善多年来雨天道路积水、雨水倒灌的顽疾。泉口人大代表小组推动破解了报社小区改造遗留问题,化解了新桥村征迁矛盾,成为践行全过程人民民主的鲜活样本。

(作者系湖北省荆门市东宝区人大常委会主任)



精准聚焦求实效 依法履职强监督

■ 冯霜 (甘肃)

人大监督是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。近年来,甘肃省玉门市人大常委会立足用好宪法和法律赋予县级人大及其常委会的监督权,深入贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,聚焦正确监督、有效监督、依法监督,助力解决制约全市经济社会发展的重点问题和人民群众急难愁盼,切实增强监督刚性和实效。

聚焦中心大局 持续加强监督力度

玉门市人大常委会胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,坚决落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,紧扣玉门市“四区一高地一家园”奋斗目标,紧贴人民群众美好生活需要,依法行使各项监督职权。锚定大事要事确定监督议题。以玉门市党代会、人代会、经济工作会确定的目标任务为工作导向,聚焦全市经济社会发展大局,围绕执法检查、专题调研、代表视察中发现的突出问题,代表意见和建议 and 人民群众来信来访集中反映的问题及社会各界普遍关注的问题,持续加大监督议题的征集广度和深度,精准合理地确定年度监督重点和方向。同时,加强与“一府一委两院”的沟通联系,

统筹确定监督议题,扎实推进监督各项工作。聚焦重点领域持续精准发力。紧盯社会发展重点领域,综合运用“人大督查+清单反馈+跟踪落实”等方式,围绕全市重点项目建设、全国文明城市创建、安全生产等重点工作开展监督,在加速积聚发展动能上展现使命担当。结合“双千行动”的深入推进,组织开展重点项目建设和安全生产情况督查,针对重点项目建设中遇到的突出问题开展督查通报,督促市政府强化系统思维,科学定位、强力整改。结合实地督查情况,听取和审议有关部门负责人关于推进全国文明城市创建任务落实及问题整改情况的报告,并进行满意度测评。紧贴急难愁盼破解民生难题。坚持人民至上,始终把群众关心关注的就业养老、教育医疗、公共卫生等民生事项作为人大监督重点。针对代表普遍反映的不稳定及职称评定难、少数民族学生升学率低、高标准农田灌溉用水保障力度不足等问题,成立调研组深入有关乡镇、单位开展调研,清楚掌握制约有关工作推进落实的主要原因,向有关部门提出整改意见,最大限度推动解决群众关心关注的现实问题。深入开展“进千家门、献千条策、解千个难”行动,组织全体人大代表广泛听取企业

和基层群众意见建议,聚焦解决企业、基层群众急难愁盼。

整合监督形式 不断优化监督链条

坚持综合运用法定监督方式,打出“组合拳”,以有效监督促进“一府一委两院”工作高质量发展。“重点督+持续办”,让监督有形。以提升代表建议“办结率”和“解决率”为抓手,在坚持常委会领导重点督办、各专(工)委对口督办工作机制的基础上,探索开展“代表建议督办月”和“B类建议跨年督办”工作,涉及城市建设、教育卫生、民生改善等一批群众关心关注的建议得到市政府的认真落实。“现场问+直评议”,让监督有态。启用刚性监督手段,通过“专题调研+问卷调查+现场询问+满意度测评”等方式,组织市人大常委会组成人员、部分人大代表对全市地下水资源管理等部门重点工作开展专题询问,力求通过询问、追问摸清底数、找准问题,为市委制定产业发展政策提供科学的参考依据。坚持“真述职、真评议”,开展代表“双述职”工作机制,督促代表依法履职、为民履职。“交清单+闭环改”,让监督有效。健全完善人大监督跟踪问效工作机制,围绕全市重点工作专项督查,向市政府反馈问题交办清单,要求各责任单位按月报告问题整改进度。

坚持结果导向 全面增强监督实效

坚持做实监督工作“后半篇文章”,推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。坚持推进依法履职。坚持正确处理好监督与支持的关系,寓支持于监督之中,从视察调研、执法检查、听取和审议专项报告、形成审议意见,对问题不遮掩、不回避,提出意见建议可操作、能实施,最终推动问题见整改落实。实事求是总结取得的成绩,直言不讳提出监督中发现的问题,有的放矢提出意见建议,坚持不懈推动审议意见落实,大力推动“一府一委两院”改进工作,坚决维护人大监督的权威性和严肃性。注重决议决定落实。围绕市十九届人大常委会履职以来作出的11项决议决定,听取和审议市政府关于市人大常委会决议决定贯彻落实情况的报告,推动市政府进一步强化法治观念,把贯彻落实市人大常委会决议决定作为自觉接受监督、推进依法行政的重要举措。积极回应社会关切。持续多年关心关注民生事业发展,围绕就业养老、教育医疗、社会保障、乡村振兴、城市建设等民生领域事业发展,持续多年开展执法检查、专题调研、代表视察等活动,坚持政府惠民实事办理情况代表满意度测评机制,助推民生工程按期建成运行,人民群众的生活质量得到提升。

强化政治引领 增强行动自觉

新修改的代表法充分体现了新时代党的重大理论创新成果,充分汲取了新时代人大代表工作的实践经验,突出对代表的政治要求。南阳市人大常委会在市委会的领导下,积极做好代表法的学习宣传和贯彻落实,对全体人大常委会委员进行代表法专题培训,为641名市人大代表发放《人大代表学习宣讲手册》,把市人大代表划分为10个学习小组,由专委会主任委员担任组长,每月组织1次学习培训,每季度开展1次学习交流。围绕学习贯彻党的二十大精神和三中全会精神,组织全体市人大代表开展“主任谈感悟、委员谈感想、代表谈感言”活动,分享履职案例,交流履职经验,营造人人学、人人悟、人人谈、人人干的浓厚氛围。在全体代表中开展“为民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动,号召代表同题共答、同频共振、同向发力,彰显使命担当。每月推出两期“人大代表风采”专栏报道,宣传代表的先进事迹,引领代表争当履职里的“排头兵”、岗位上的“领头羊”、代表中的“先行者”。

密切“两个联系” 丰富代表活动

密切人大常委会与人代表的联系。健全常委会组成人员联系代表、代表列席常委会会议机制,依法统筹组织代表参加集中视察、调研、代表专题座谈会等闭会期间活动,拓展代表对常委会工作参与的广度与深度。2025年以来,代表列席市人大常委会会议120余人次,参加视察、调研等活

强化服务保障 提升工作成效

南阳市人大常委会持续创新平台、拓展阵地,完善机制,支持保障人大代表更好履职尽责。围绕开展代表主题活动,迅速行动、精心组织,构建起三级人大联动、五级人大代表参与的工作格局。明确“三员”定位,引领代表当好党委的“宣传员”、“一府一委两院”的“监督员”、人民的“信息员”。布置“三作”任务,要求市人大常委会机关创好“作品”、组成人员做好“作文”、人大代表写好“作业”。2025年,围绕学习贯彻党的二十大精神,开展经济药品安全监督、高效生态经济示范市调研,探索吸纳民意汇集民情智机制,五级人大代表积极参与,提出意见建议5000余条,为人大报告提供了“金点子”,转化为市委决策部署。围绕民生实事项目人大代表票决制,人大代表事前广征民意、事中依法票决、事后监督评议,市、县、乡三级1400多个民生项目有力推进,“民生”与“民声”有效衔接。修订了市人代会代表建议、批评和意见办理办法,优化完善代表建议提出、交办、承办、督办、测评工作机制,确保建议办理职责清晰、任务明确、程序规范、环环相扣,持续提升建议办结率、落实率、满意率,让代表的“好声音”成为部门的“真行动”。出台人大代表活动经费使用管理办法,市人大常委会重要履职事项下沉人大代表联络站工作办法、代表履职考评办法,为代表履职强化制度保障。积极构建代表初任培训、履职培训、专题培训等梯次培训体系,不断推动人大代表履职创新发展。