

高擎督察利剑 护卫绿水青山

中央生态环境保护督察十年成效回眸

■ 新华社记者 高 敬 魏弘毅

绿水青山的美丽中国，凝聚着人民对美好生活的向往。自2015年环境保护督察制度建立以来，督察就如同一柄利剑，守护着祖国的绿水青山。近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展，将有助于继续发挥督察利剑作用，助力美丽中国建设。

督察法规制度体系不断完善

10年前，燕赵大地，全国10个污染最严重城市中，河北占了7个。

2024年，河北省设区市全部退出全国“后十”。

这一巨变的背后，离不开督察的推动作用。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。建立中央生态环境保护督察制度，是生态文明制度建设的关键一招。

2015年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手。

当年年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指病灶、一针见血。

对此，习近平总书记肯定督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督察工作要接续展开。

此后，两轮督察先后推进，实现了对31个省市区和新疆生产建设兵团的全覆盖，并逐步将央企和国务院有关部门纳入督察范围。目前，正在进行的第三轮督察已经开展了三批。

制度是管根本管长远的。十年来，督察法规层级不断提升，制度体系不断完善——

2019年，第一轮督察及“回头看”结束后，中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》，以党内法规形式规范督察工作。

2022年，中办、国办印发实施《中央

生态环境保护督察整改工作的办法》，持续推进督察整改规范化、制度化，形成发现问题、解决问题的管理闭环。

2023年7月，习近平总书记在生态环境保护大会上强调，要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，要求研究制定生态环境保护督察工作条例。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，此次中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，督察定位更加明确，督察组织更加规范，督察整改更加有力，成果运用更加强化，为法治化、规范化开展生态环境保护督察工作提供重要制度依据。

督察工作成效不断显现

水口水库是福建母亲河闽江上最大的水库。曾经，大面积网箱养殖导致库区水体污染，生态系统失衡。

督察组通报这一问题后，当地大力实施网箱养殖清退等整改措施，库区实现水清、岸绿、景美的“蝶变”，闽江水质也逐渐好转。当地还做优传统产业，做强渔旅融合，让上岸的养殖户实现在“家门口”就业增收。

十年来，这样的转型实践不胜枚举，督察成效不断显现。

一大批突出生态环境问题得到解决。截至2024年年底，第一轮督察及“回头看”整改方案明确的3294项任务，已完成3250项，完成率超98%；第二轮督察整改方案明确的2164项任务，已完成1822项，完成率超84%。第三轮前三批督察整改正在扎实推进。

6年长江警示片、3年黄河警示片累计披露突出生态环境问题1262个，已完成整改1170个，完成率超92%。

如今，“两高”项目盲目发展势头得到有效遏制，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展，高质量发展水平明显提升。

敢啃“硬骨头”，不做“稻草人”。

人们还记得，2021年，督察组曝光云南滇池长腰山过度开发问题，29个责任单位、58名责任人被追责问责，214栋542套已建建筑被拆除，390栋已批未建建筑被取消。

督察传递的信号十分明确：生态环

境保护是政治责任，履职要尽责，失职要问责。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，督察牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，始终坚持严的基调、问题导向，层层传导责任和压力。

一些地方多年积累的生态“顽疾”被摆上台面。甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出……这些重大案件影响深远。

填海造地、挖湖造景、侵占岸线、监测检测数据造假……对这些性质恶劣的突出问题，督察始终保持高压态势。

据统计，前两轮督察共移交667个责任追究问题，共追责问责9699人。

这位负责人说，通过督察推动，习近平生态文明思想更加深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识。各地区各部门坚决扛起生态文明建

设和生态环境保护政治责任，举一反三、建立机制，措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。

在新起点上将督察向纵深推进

以此次条例印发实施为标志，督察工作站在了新的历史起点上。督察越往前推进，越进入“深水区”，触及的矛盾越来越复杂，都是难啃的“硬骨头”。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，中央生态环境保护督察面临新的形势和任务，对工作提出了新的更高要求。

根据条例，要针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况，结合例行督察，统筹推进流域督察和省域督察。

第三轮第二批、第三批督察是党的二十大以来首次对长江经济带开展督察，也是首次在集中开展省域督察的同时创新开展流域督察。督察中，注重突

相关链接

生态环保督察工作条例重点内容

面。在督察内容上，中央生态环境保护督察紧紧围绕区域重大战略实施、美丽中国建设等重大任务开展督察，将督察发现问题整改及长效机制建设情况、群众反映强烈的突出生态环境问题及处理情况纳入督察，推动地方党政领导干部、相关部门和单位生态文明建设和生态环境保护责任落实。

省级生态环境保护督察内容在中央生态环境保护督察重点内容基础上，进一步聚焦省、自治区、直辖市党委和政府生态环境保护工作要求及责任落实情况，行政区域内重点流域、区域、领域、行业和突出生态环境问题及处理情况，充分发挥延伸、补充作用。

生态环境保护督察工作的程序 and 方式是什么？条例将行之有效的经验做法进行固化，明确中央和省、自治区、直辖市生态环境保护督察采取例行督察和“回头看”、专项督察、生态环境警示片等形式。

生态环境保护督察一般包括督察准

备、督察进驻、督察报告、督察反馈等程序环节。

为推动精准科学、依规依法开展督察，条例明确，督察组对督察报告反映的问题制作问题底稿，同时成立独立审核组，对督察报告开展独立审核。对涉及的政策法规及其适用等情形，根据工作需要征求有关部门意见。

同时，统筹例行督察与警示片拍摄，在开展例行督察的同时，拍摄制作生态环境警示片，今后将成为常态；统筹严的基调与为基层减负，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；统筹负面曝光与正向激励，既充分发挥警示震慑作用，又提振社会各界建设美丽中国的信心。

迈向新征程，中央生态环境保护督察将继续推动经济社会发展全面绿色转型，为全面建设美丽中国作出新贡献。

金融监管总局

金融监管总局

深化支持小微企业融资协调工作机制

■ 本报消息 金融监管总局近日发布《关于做好2025年小微企业金融服务工作的通知》，引导金融机构做好普惠金融大文章、提升小微企业金融服务质效。

通知要求深化支持小微企业融资协调工作机制。各级派出机构要持续深化央地协同，强化“四级垂管”效能，协同配合各县区工作机制提升企业摸排和筛选质量，推动解决小微企业经营困难和问题。推动向外贸、民营、科技、消费等领域小微企业倾斜对接帮扶资源。

银行业金融机构要公平精准开展民营和小微企业授信业务。加力支持小微外贸企业，依托进出口贸易场景及订单、物流等数据要素，提升信用评估和金融服务水平，促进稳外贸稳增长。着力培育发展新质生产力，丰富完善金融产品，为小微企业专精特新、科技创新发展提供多元化接力式金融服务。强化住宿、餐饮、文旅以及新场景新业态消费领域小微企业、个体工商户金融支持，助力扩内需促消费。

青海

加强民生领域反垄断执法

■ 本报消息 青海省市场监督管理局日前对外公布消息，今年以来，青海聚焦重点领域实施精准监管、强化执法手段提升监管效能、拓宽线索渠道构建共治格局等多举措，全面推进2025年民生领域反垄断执法专项行动，全力加强民生领域反垄断监管执法。

在专项行动中，青海锚定规范平台经济“全网最低价”强制条款、“自我优待”等新型垄断问题，严查自然垄断行业拒绝交易、附加不合理交易条件行为，加强医药领域限定药品转售最低价、固定药品价格反垄断执法力度。纠正行业协会组织达成垄断协议行为，排查建材、机动车检测等民生行业涉嫌垄断行为线索，实施靶向监管，形成全链条执法高压态势。同时，青海建立“预防+惩戒”梯次执法机制，通过行政约谈、提醒告诫等柔性手段前移监管关口，及时规范涉嫌垄断行为。

福建

支持首发经济高质量发展

■ 本报消息 福建省商务厅、省财政厅日前联合印发《促进首发经济高质量发展的若干措施》，支持打造国内外品牌首发、首秀、首展、首店的集聚高地和原创品牌孵化地。

据介绍，省级商务发展专项资金安排2000万元，支持福建各地常态化开展首发、首秀、首展等活动，聚焦地理标志产品、名特优产品、老字号、区域公共品牌、国货国潮等，打造消费新场景；支持本省企业在省外外消费集聚区开设、升级、打造具有一定规模和影响力的展示中心，对符合条件的项目给予最高不超过100万元的资金奖励；培育城市商业首发经济承接载体，积极推动商圈、步行街、大型商超、便民生活圈等开展零售业创新提升工程，打造一批特色零售业创新消费场景，推动零售业态高质量发展。

“一码检查”提效率

■ 周洪双 李晓东 刘 飞

“您好，这是我们此次检查的二维码，请您扫码确认……”近日，四川省成都市高新区生态环境和城管局城建执法大队如约来到成都鑫鸿盛运输有限公司，开展安全生产检查。与以往不同的是，执法队员首先亮出“入企码”，企业扫描二维码对检查部门、检查事项、检查人员等信息进行确认后，执法人员方可开展检查。

“我们昨天收到检查提示，检查时间、人员、事项等都十分明确，很快就完成了材料准备工作。”该公司负责人郑云说。

扫码确认后，执法队员按既定计划逐一检查，不到半小时即完成检查工作。他们离开时告知郑云：“您可扫码查看检查结果，并对我们的工作进行评价。”

“这效率也太高了吧！”郑云没想到这么快就完成了检查，不由竖起了大拇指。

“执法部门入企检查前，均需提前通过‘一码检查’平台报备，系统自动比对备案计划，未通过审核将无法生成‘入企码’，有效杜绝随意检查。”成都市“一码检查”专班办公室相关负责人说，今年2月，成都成立专班，推行涉企“一

码检查”，吹响了治理多头检查、重复检查的号角。

“该系统配套制定了检查计划管理、预警提示及评价评估3项制度，对涉企行政检查的事前、事中、事后行为进行约束，形成了‘检查—反馈—改进’的良性循环。”该负责人说，检查计划上传后，平台将对单日、单周、单月重复检查自动预警提示，对一年内连续3次无问题检查实施强制阻断。通过“云端统筹任务+线下协同检查”模式，不同部门的检查可联合实施，实现“进一次门，查多项事”。

“目前，平台日均处理数据180条，非必要检查得到有效压减，企业迎检次数明显下降。”该负责人说，“一码检查”运行两个月来效果显著，实现了检查信息“码上查”、检查过程“掌上看”、检查结果“一码知”，做到了市场主体“有需必应”、行政检查“无事不扰”。

据悉，“一码检查”实施两个月来，成都全市400万个市场主体、2.9万名执法人员、404项检查事项已全部接入“一码检查”平台，“进企亮码”成为阳光检查、规范执法的新准则。接下来，成都市还将持续完善优化平台功能，积极探索将其不涉及行政检查的访企活动纳入平台监管，为市场主体注入发展信心。

（据《光明日报》）



为严厉打击制售假劣肉制品违法违规行为，净化全市肉制品市场环境，河北省张家口市市场监管局、公安局联合制定《整治制售假劣肉制品工作方案》，强化行刑衔接，重点围绕无合法检疫证明、假冒牛羊肉及非法添加行为、标注虚假日期等七类违法行为开展整治。近日，两部门突击检查主城区8家肉制品相关单位，对现场发现的问题已责令限期整改。图为市场监管局工作人员对餐饮店内肉制品存放温度进行检查。

贾 佳摄

黑龙江省哈尔滨市首创三级政务服务新模式

“跨级联办”让政务服务更“好办”

■ 马智博

“省级政务服务中心还能受理区级业务，不用排队，几分钟就搞定了！”5月14日，哈尔滨优诺口腔门诊部工作人员在黑龙江政务服务大厅完成南岗区医师多机构备案材料提交后，对此项创新政务服务赞不绝口。企业群众的获得感来自黑龙江哈尔滨市在全国首创的省、市、区县(市)三级政务服务“跨级联办”模式。

为破解企业群众办事层级跑、多头跑难题，哈尔滨市营商环境建设监督局以便民利企“小切口”撬动政务服务改革“大格局”，通过重构审批流程、整合行政资源、强化数字赋能，构建起全域通办、就近选办的新型服务模式。改革自今年3月末试点以来，首批80个高频事项已累计办理100余件。

三级联动 从“层级跑”到“就近办”

在哈尔滨市政务服务中心咨询台，来

自鹤岗的姜先生咨询医师变更职业范围的办理流程，听说这项原本只能在黑龙江省政务服务中心才能办理的政务服务，如今哈尔滨市政务服务中心也能受理，姜先生当即选择了就近办理。

同样受益的还有来自阿城区人民医院的副院长富学慧，每年为了院里700多名医护人员的执业注册业务，富学慧要多次往返哈尔滨，如今“跨级联办”政务服务模式推出，富学慧在家门口的阿城区政务服务中心就可轻松完成办理。在阿城区政务服务中心，阿城区居民孙玉山咨询开办企业的相关事宜，听说阿城区政务服务中心也能受理在南岗区开办企业的政务服务，孙玉山立即提交了材料。

“此项创新服务就是通过打破行政层级壁垒，盘活三级政务服务资源，实现审批服务‘供给侧’结构性改革。”对于政务服务“跨级联办”模式的解读，哈尔滨市营商环境局政务服务管理处处长常宝

坤如是说。常宝坤表示，在打通壁垒的过程中，需要建立起统一标准、协同办理、结果互认的联办机制，将分散的三级政务服务中心资源整合为“一体化服务网络”，并通过强化培训让各层级受理人员熟练掌握事项办理流程。

目前，“跨级联办”在哈尔滨市南岗区、香坊区、阿城区进行试点。

数字赋能 构建智慧政务新生态

哈尔滨市“跨级联办”模式不仅打破了空间限制，更通过数字化转型重塑了政务服务生态。

在构建“跨级联办”模式过程中，哈尔滨市营商环境建设监督局建立了“事项标准化、材料清单化、流程电子化”的运行体系，对首批包括的护士执业注册、医师执业注册、权限内公司注销登记等80个高频事项统一编制标准化办事指南。同时，开发专用系统模块，便于电子证照实时调取、审批结果在线核验。

“事实上‘跨级联办’模式实现了受审分离，‘就近受理—云端流转—属地审批—就近出证’的闭环服务链也就此形成。”常宝坤说。

据介绍，为了保证受理的精准性，“跨级联办”过程中还依托全省一体化政务服务平台的云上政务大厅，开设“智能导办+远程帮办”服务，实现了办事指引的可视化。同时，电子材料“一人一档、一企一档”的管理方式更有效支撑了跨层级材料免提交。

据了解，哈尔滨市营商环境建设监督局在哈尔滨市民大厦的“办不成事”反映窗口还建立了监督预警机制，确保复杂问题及时跨层级协调解决。

数字化手段的综合运用，不仅保证了“跨级联办”机制的高效运行，更优化了群众的办事体验。

持续升级 打造营商环境新高度

目前，哈尔滨市营商环境建设监督

局正在制定更加系统全面的“跨级联办”服务升级计划，预计在年内实现“两个全覆盖”，即联办事项扩展至高频事项全覆盖和服务网点覆盖全部区县(市)。

“移动端应用开发是下一步的重点工作。”常宝坤表示，哈尔滨市营商环境建设监督局计划在网页端和手机端同步上线智能预审、进度追踪等功能模块，让企业群众能够享受“指尖办”的便利。同时建立“好差评”数据应用机制，将群众满意度纳入绩效考核，形成服务优化的良性循环。目前，哈尔滨市还在推进与省内其他地市建立“跨级联办”协作机制，致力于打造区域性政务服务共同体。

“我们将持续通过数字化转型推动政务服务能级跃升，以制度创新和技术创新的双轮驱动，不断提升企业群众办事便利度和满意度，为全国政务服务改革贡献更多‘哈尔滨经验’。”常宝坤说。

（据《黑龙江日报》）