

今年的《政府工作报告》首次提出“投资于人”,明确要“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生,支持扩大就业,促进居民增收减负,加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环”。

中国式现代化始终秉承以人民为中心的宗旨,现代化的本质是人的现代化,人的现代化的终极目的就是实现人的自由而全面的发展。“投资于人”是以人民为中心的发展思想的具体实践。“投资于人”既要满足人民的生活需要,又要关注人民的发展需求。要贯彻发展成果由人民共享的理念,促进人民高品质生活。不断完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,让中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

谁来投?

——财政支出是主要资金保障,同时鼓励多方参与

改善民生,同样需要做好项目支持和储备,一批“投资于人”的项目正加快开工建设。今年将加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造。在乡间,湖北省十堰市郧西县土门镇平原村的蜿蜒村道间,随着最后一盏路灯通过检测,全村355盏太阳能路灯以100%合格率正式点亮山乡。看城市,北京清河两岸经过治理变成骑行绿道;重庆塔坪片区老旧小区建起了社区食堂。

投资的主体,不仅仅是政府,还需要多方参与。今年的《政府工作报告》提出,引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设,让民间资本有更大发展空间。今年以来,聚焦民间投资的利好政策更多了。从整体营商环境看,《市场准入负面清单(2025年版)》日前正式发布,负面清单缩减到106项,养老、医疗、交通、能源等多个领域一大

批准限制得到放宽;国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效机制的指导意见》,实现目录清单全覆盖,清单之外一律不得收费,进一步改善了营商环境。

强调“投资于人”,也带来了产业新机遇。今年一季度,养老产业快速增长,传统养老服务与人工智能相融合,推动产业提质升级;数字、绿色、智能等新型消费蓬勃发展,高技术服务业固定资产投资增速达两位数。

金李解释说,“投资于人”与“投资于物”如同“硬件”与“软件”的关系。“投资于物”能通过基建等项目快速刺激需求、稳定就业;而“投资于人”则需持续投入方可见效,为长期发展储备动能。唯有让“物的投入”服务于“人的发展”,让“人的进步”反哺“物的升级”,才能真正促进经济高质量发展。

(《人民日报海外版》记者徐佩玉)

三个角度读懂“投资于人”

■ 丘堤

北京将实施500个市属老旧小区综合整治;湖南将为农村义务教育学校配置30万台电脑……今年的《政府工作报告》提出,“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”。各地各部门一系列惠民生举措,让人感受到满满获得感。

“投资于人”相对周期长、见效慢,可能还“看不见、摸不着”,难免让人犯嘀咕,这钱花得值吗?

读懂“投资于人”的重要意义,不妨从投资需要、投资回报、投资基础这三个角度来看。

首先,“投资于人”有需要。比如就业,今年我国高校毕业生规模创新高、脱贫人口务工规模要保持在3000万人以上,就业压力加大,迫切需要更多稳岗支持;再说住房,城镇化进程中,大量老旧小区急需维护改造;还有养老,我国老龄化快速加深,而养老护理缺口仍然很大。进入高质量发展阶段,人民对美好生活的

向往更加强烈,对这些急难愁盼问题和结构性矛盾,特别是具有长期性、复杂性、艰巨性的民生痛点,有必要加大力度推动解决。

其次,“投资于人”有回报。惠民生也是稳经济、促发展。比如科技创新,今年以来国产人工智能大模型惊艳世界,美国麦克罗波洛智库报告指出,“中国高校几乎培养了全球一半的顶尖人工智能人才。”创新驱动实质靠人才驱动,人才红利则源自教育耕耘。我国财政性教育经费投入占国内生产总值比例连续10多年不低于4%,建成世界规模最大且有质量的教育体系,才能培育出宏大的人才队伍,为创新注入不竭动力。再比如扩大消费,消费是收入的函数,当更多资金资源用于居民稳就业、减负担、增收入时,就能有效提振消费能力、增强消费意愿,促进民生改善和经济发展良性循环。

第三,“投资于人”有基础。现阶段,我们有实力、有能力、有条件推动更多资金资源“投资于人”。论实力,我国经济增速在全球主要

经济体中保持前列,今年全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元,卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅,“真金白银”为增进民生福祉打下坚实基础;看能力,我国智能化、数字化技术普及,新电子税务局、电子社保卡、异地就医直接结算等平台覆盖广、功能全,能实现惠民“红色”高效直达,“免申即享”;看条件,我国民生政策具有连续性、稳定性,同时兼具前瞻性、灵活性,能够因时因势拿出储备工具和增量政策。

把更多民生清单转化为投资清单,让“投资于人”既管当前又利长远,量力而行、久久为功,终将绽放长期收益,发展成果将更多更公平惠及全体人民。

(据《人民日报》)

S 观点评论
HIDIANPINGLUN



▲近年来,福建省武夷山市依托当地茶产业优势,在职业学校重点开设了茶艺、茶叶加工等专业,为茶产业发展培养职业技能人才。图为武夷山旅游职业学院中专学校的茶艺老师在课堂教授茶艺。

▼近年来,内蒙古自治区鄂尔多斯市积极建设无障碍环境,同时,进一步提升针对残障人士的康复、教育、辅助性就业等方面的服务水平。图为在鄂尔多斯市蒙医医院康复中心,康复师(左)为一名残障儿童进行康复训练。

新华社记者 贝赫赫

新华社记者 姜克红摄

延伸阅读

重庆加强农技推广、就业支持、生育保障——

居民增收减负 发展动能更足

■ 沈靖然

在田间,新农人跟着互助会学技术和经营;在工厂,返乡者在家门口就业挣钱;在社区,新生儿、多子女家庭享受配套政策和服务……

民生保障,可感可及。重庆市统筹推进经济发展和民生改善,通过“投资于人”促进居民增收减负,助力高质量发展。

农技推广 培育新农人队伍

“嗨——”土壤墒情监测仪发出提示音。丰都县仙女湖镇枣丰协作农业园的育苗中心里,数百个喷头应声启动。

细密的水雾,沾湿了丰都新农人互助会会长侯俊的裤脚。他轻触平板电脑,一幅生长模型图表显示出来,“这无刺花椒,我们改良了好几年。”侯俊开始讲解种植技术,一群头戴草帽的农民学员凑上前来,听得认真。

作为农民企业家、致富带头人,侯俊对科技和人才的重要性深有感触。

2022年,丰都新农人互助会注册成立,侯俊担任会长,新农人培训中心跟着建立起来。“都说授人以鱼不如授人以渔,现在需要会技术、懂经营的人才。我们想带出更多新农人。”侯俊表示。

就业是民生之本——促就业政策“组合拳”持续发力。既注重“扩容”,包括围绕重点领域出台激励政策,加大岗位释放力度,支持民营企业稳岗拓岗,深挖吸纳就业潜力;又注重“增效”,把高校毕业生等青年就业作为重中之重,拓展外出务工和就近就业渠道,加大以工代赈支持,实施“技能照亮前程”培训行动,帮助重点群体提高求职竞争力和岗位适应能力。今年一季度,全国城镇新增就业308万人,同比增加5万人,快于时序进度;城镇调查失业率均值为5.3%,低于预期控制目标。

强调“投资于人”还要进一步提高收入水平。国家发展改革委投资研究所副所长盛磊表示,提高收入水平,可以切实提高人的创新创造创富能力,当前尤其要提高农民的收入水平。2024年年底召开的中央经济工作会议明确,要千方百计拓宽农民增收渠道。既要提高农业综合效益,推动农业增效带动农民增收;又要提升农民就业创业质量,提高农民财产性收入。今年一季度,全国居民人均可支配收入12179元,比上年同期名义增长5.5%,扣除价格因素,实际增长5.6%;农村居民人均可支配收入17003元,增长6.2%,扣除价格因素,实际增长6.5%。

“我们这里叫枣丰协作农业园,是因为请了对口协作城市山东枣庄的专家,给我们丰都提供先进的农业技术。”侯俊介绍,互助会运用各种专家资源,培育适合在山地丘陵地形种植的无刺花椒、斑鸠叶等,带动了老乡们增收。“再有,就是抓新农人培训。既培养技术能人,又培养经营高手。”侯俊一边说着,一边带记者走进实践课堂。

课堂上,学员们轮番上台,学习体验直播带货。“他们正在‘孵化’当地的一个土鸡品牌。”侯俊认为,通过营销、管理,把山货送上千家万户的餐桌,这也是新农人需要掌握的技能。如今,丰都新农人互助会下设了肉牛、花椒等10个产业互助分会,以及30

个乡镇(街道)互助会。目前,丰都县累计培训新农人6847人,有效带动了农业发展和农民增收;重庆累计培育高素质农民30万人,打造了一支新农人队伍。

就业支持 吸引农民工返乡

在外打工17年,刘荣富决定回老家——开州区。今年年初,他通过面试,成为重庆市紫建电子股份有限公司的制片组长。

“之前在广东东莞,每月拿6000多元。现在每月拿5000多元,但是省了两地往返的钱,而且生活成本也低,算起来攒下的钱会更多。”刘荣富说,儿子现在上初三,也很需要陪伴。

曾经,作为重庆劳务输出重点区域,开州区在外务工人员规模接近60万人次。开州区持续投入资金资源,推进产业升级与公共服务提升,吸引农民工返乡就业。最近4年间,工业园区集聚

起龙头企业,乡村车间延伸出产业链条,使得超10万名外出人员回到家乡,留了下来。

开州区就业和人才中心主任王才毅介绍,近年来,开州区以人力智力回流、项目资源回引为目标,落地了上百个“乡情招商项目”,签约金额超400亿元,助力构建起电子信息、装备制造等产业集群。3.7万户返乡创业实体,带动25万劳动力实现家门口就业,昔日劳务输出地,正变为产业新高地。

为提高返乡农民工收入水平,开州区自2022年以来累计发放各类就业补贴1.05亿元,返乡农民工人均月薪从2022年的4300元增长到2024年的5200元。刘荣富的主管蒋兴云也是返乡就业的一员。前两年,蒋兴云一家搬进了开州区赵家街道专为返乡农民工配置的公租房,两室一厅,住得舒适。蒋兴云的两个孩子,都就读于赵家小学。“返

乡就业的人多了,赵家街道新建了小学和高中。”蒋兴云说。

近年来,开州区面向返乡农民工,新建保障性住房3487套、中小学12所。今年以来,重庆推出“设置返乡服务站点”“包车包机包列”等12项服务举措,帮助农民工就近就业,已促成农民工就近就业5.1万人,同比增长11.4%。

生育保障 提供全方位服务

吴珊的手机里,弹出了“宝妈服务群”的消息:社区卫生服务中心的护士将在第二天上门指导抚触技巧。

35岁的吴珊是江北区洋河花园社区居民。2024年2月,通过检查,她得知自己怀上了二胎。“各种政策和服务让我没有那么大的压力。”吴珊说。

面向女职工,重庆额外增加了产假天数。女职工以及参加生育保险的失业人员,满足基本条件的都能够申领生

育津贴。

2024年10月,吴珊生下二宝,洋河花园社区马上建起了“宝妈服务群”,对接相关事宜和服务。社区党委书记陈珍珠介绍,社区工作者会主动协助孕妇,做好生育服务证办理工作,定期开展一对一电话或上门跟踪随访工作。孕妇生产后,社区及时建立联络群,同时对接社区卫生服务中心,上门开展新生儿健康指导,并就户口办理、疫苗接种、医保等问题进行详细辅导。

近年来,重庆通过政策引导与基层创新相结合,在全市范围内构建起多维度、全周期的孕产妇关爱服务体系。在社区层面,各区县积极推广“宝妈服务群”等线上服务平台,提供产检绿色通道、专家在线咨询等服务。此外,社区与医疗机构的协同机制也在不断强化。按照重庆市卫生健康委要求,全市实施孕产妇妊娠风险评估与分级管理,乡镇卫生院和社区卫生服务中心应按照相关规范,做好孕产妇全程追踪与管理。

田间、工厂、社区,农技推广、就业支持、生育保障……行走重庆,可以看见,“投资于人”、促进居民增收减负的生动实践,正给人们带去实实在在的获得感、幸福感、安全感。

(据《人民日报》)