周刊

责编:王文婧 版式:布桂丽

2025年5月22日 星期四 第940期 电话:0351-8228873 邮箱:rmdbbmzk@163.com

中国式现代化始终秉承以人民为中心的宗旨,现代化的本质是人的现代化,人的现代化的终极 目的就是实现人的自由而全面的发展。"投资于人"是以人民为中心的发展思想的具体实践。"投资于 人"既要满足人民的生活需要,又要关注人民的发展需求。要贯彻发展成果由人民共享的理念,促进 人民高品质生活。不断完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,让中国 式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成经济发展和民生改善的良性循环"。

今年的《政府工作报告》首次提出"投资于人",明确要"推动更多资金资源'投资于人'、服务于民

# "投资于人"意味着什么?

——让经济发展与民生改善良性互动,在民生

改善中促进高质量发展

2023年5月5日,习近平总书记在 二十届中央财经委员会第一次会议上 指出,"把'投资于物'同'投资于人'紧 密结合起来,尽力而为、量力而行,建 立健全覆盖全人群、全生命周期的人 口服务体系"

今年的《政府工作报告》进一步强 调"投资于人"。政府工作报告起草组 成员、国务院研究室副主任陈昌盛表 示,这是宏观政策的创新,旨在形成经 济发展与民生改善的良性循环,在稳增 长、稳就业中更好地促进高质量发展。

北京大学国家金融研究中心主任 金李告诉记者,在当前发展阶段强调 "投资于人",是基于中国经济新的发 展阶段作出的战略抉择。过去很长一 段时间,对基础设施、技术设备、厂房 建设等物质投资,助推了经济的高速 发展。但随着我国经济进入高质量发 展阶段,则需要把"投资于物"同"投 资于人"紧密结合起来,把更多资金资 源"投资于人",为经济长期发展储备

金李认为,"投资于人"的本质是 通过提升人的知识、技能、健康水平和 社会适应性,将个体转化为可持续增 值的"人力资本"。这种投资聚焦于教 育、医疗、就业保障等领域,强调对人 的内在潜能开发,有利实现社会整体 生产率的提升。

"投资于人"有利于将14亿多人口 的市场势能转化为经济增长动能。"大 力提振消费、提高投资效益,全方位扩

大国内需求"是2025年经济工作的首 要重点任务。"'投资于人'能有效提升 居民的消费信心与消费预期,是释放 消费潜力、扩大内需的关键。"中国 (海南)改革发展研究院院长迟福林 说。他认为,全面"投资于人"可以从 实质上破解居民消费意愿不足、消费 信心减弱的突出矛盾,形成内需引 领、消费拉动增长的新局面,这是未来 10年中国经济实现持续稳定增长的重 要基础。

"投资于人"也有利于更好培育新 质生产力。今年以来,人工智能、机器 人等新兴产业火爆出圈。中国人民大 学国家发展与战略研究院高级研究员 黄石松向记者解释,一国的科技创新 水平通常与其人力资本水平呈正相关 关系,培育人工智能等现代化产业体 系,必须同时补齐人力资源投资的短 板,建立起长期、稳定、包容、富有活力 的人力资本投资体制机制。这就需要 "投资于人",要更加重视人的素质全 面提升,以"人才"替代"人力"。

强调"投资于人",还是对民众需 求的积极回应。"中国已进入中度老龄 化社会,强调'投资于人'能够更好满 足现阶段民众需求。不仅有利于破解 人口红利减弱困境,如通过职业培训 提升劳动生产率;还能培育新消费增 长点,如通过建立和完善长期护理保 险制度,提升失能老年人等群体的支 付能力,释放长期照护需求。"黄石松 表示。

# 重点在哪儿?

——利好政策、增量资金优先向民生领域倾斜

"投资于人"指向的是民生改善, 意味着利好政策、增量资金都要优先 向民生领域倾斜。翻看今年各领域、 各部门的"任务清单",民生分量持续 增加,"投资于人"的导向贯穿其中。

学有所教——全国基础教育综合 改革试点工作已于近期陆续启动,包 括科学规划布局城乡中小学校、办好 乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模 学校、多种途径扩大普通高中教育资 源等试点内容,以提高教育公共服务 质量和水平。2025年义务教育阳光招 生专项行动也已部署开展,旨在提高 化、制度化水平。同时,为推动高等教 育提质升级,今年将进一步增加"双一 流"建设高校本科招生的规模,力争再 增加2万人。

病有所医——2003年至2024年, 国家财政对居民参加医保的补助从10 2024年年底召开的中央经济工作会议 元增长到670元,大大减轻了参保人员 的经济负担。今年的《政府工作报告》 明确,将城乡居民医保人均财政补助标 准提高30元,达到每人每年700元。参 保人的"药篮子"也在不断升级。近日 公布的新版医保药品目录新增91种药 品。其中,90种为5年内新上市品种; 38种是"全球新"的创新药,无论比例还 是绝对数量,都创历年新高。

就业是民生之本——促就业政策 "组合拳"持续发力。既注重"扩容", 包括围绕重点领域出台激励政策,加 大岗位释放力度,支持民营企业稳岗 拓岗,深挖吸纳就业潜力;又注重"增 效",把高校毕业生等青年就业作为重 中之重,拓展外出务工和就近就业渠 道,加大以工代赈支持,实施"技能照 亮前程"培训行动,帮助重点群体提高 求职竞争力和岗位适应能力。今年一 季度,全国城镇新增就业308万人,同 比增加5万人,快于时序进度;城镇调 查失业率均值为5.3%,低于预期控制

强调"投资于人"还要进一步提高 收入水平。国家发展改革委投资研究 所副所长盛磊表示,提高收入水平,可 以切实提高人的创新创造创富能力, 当前尤其要提高农民的收入水平。 明确,要千方百计拓宽农民增收渠道。 既要提高农业综合效益,推动农业增效 带动农民增收;又要提升农民就业创业 质量,提高农民财产性收入。今年一季 度,全国居民人均可支配收入12179 元,比上年同期名义增长5.5%,扣除价 格因素,实际增长5.6%;农村居民人均 可支配收入7003元,增长6.2%,扣除 价格因素,实际增长6.5%。

#### "投资于人",钱从哪儿来?

财政支出是"投资于人"的主要资金来 源。2025年我国财政政策将更加积极,持续用 力、更加给力,根据形势变化及时调整政策措 施,打好政策"组合拳"。包括安排更大规模政 府债券,为稳增长、调结构提供更多支撑;大力 优化支出结构、强化精准投放,更加注重惠民 生、促消费、增后劲;进一步增加对地方转移支

付,增强地方财力、兜牢"三保"底线。 财政部提供的信息显示,支出总量上,今 年我国拟安排超长期特别国债3000亿元支持 消费品以旧换新,推动高质量耐用消费品更多 进入居民生活;2000亿元用于支持设备更新, 提升先进产能,为"投资于人"提供更好的物质 基础。支出结构上,2025年全国教育支出、社 会保障和就业支出均接近4.5万亿元,分别增 长6.1%和5.9%,卫生健康、住房保障等领域支 出保持较高增幅,民生领域保障更加给力。

今年一季度全国财政运行中的多项数据, 彰显民生重点领域保障有力。一季度,社会保 障和就业支出13570亿元,同比增长7.9%;教 育支出11249亿元,同比增长7.8%。

## 谁来投?

### -财政支出是主要资金保障,同时鼓励多方参与

改善民生,同样需要做好项目支持和储 备,一批"投资于人"的项目正加快开工实施。 今年将加力实施城市更新行动、有力有序推进 城中村和危旧房改造。在乡间,湖北省十堰市 郧西县土门镇平原村的蜿蜒村道间,随着最后 一盏路灯通过检测,全村355盏太阳能路灯以 100%合格率正式点亮山乡。看城市,北京清 河两岸经过治理变成骑行绿道;重庆塔坪片区 老旧小区建起了社区食堂。

投资的主体,不仅仅是政府,还需要多方 参与。今年的《政府工作报告》提出,引导更多 民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域 建设,让民间资本有更大发展空间。

今年以来,聚焦民间投资的利好政策更多 了。从整体营商环境看,《市场准人负面清单 (2025年版)》日前正式发布,负面清单缩减到 106项,养老、医疗、交通、能源等多个领域一大 批准人限制得到放宽;国务院办公厅印发《关 于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意 见》,实现目录清单全覆盖,清单之外一律不得 收费,进一步改善了营商环境。

强调"投资于人",也带来了产业新机遇。 今年一季度,养老产业快速增长,传统养老服 务与人工智能相融合,推动产业提质升级;数 字、绿色、智能等新型消费蓬勃发展,高技术服 务业固定资产投资增速达两位数。

金李解释说,"投资于人"与"投资于物"如 同"硬件"与"软件"的关系。"投资于物"能通过 基建等项目快速刺激需求、稳定就业;而"投资 于人"则需持续投入方可见效,为长期发展储 备动能。唯有让"物的投入"服务于"人的发 展",让"人的进步"反哺"物的升级",才能真正 促进经济高质量发展

(《人民日报海外版》记者徐佩玉)

# 三个角度读懂"投资于人"

#### ■ 丘堤

北京将实施500个市属老旧小区综合整 治;湖南将为农村义务教育学校配置30万台电 脑……今年的《政府工作报告》提出,"推动更多 资金资源'投资于人'、服务于民生"。各地各部 门一系列惠民生举措,让人感受到满满获得感。

'投资于人"相对周期长、见效慢,可能还 "看不见、摸不着",难免让人犯嘀咕,这钱花得 值当吗?

读懂"投资于人"的重要意义,不妨从投资 需要、投资回报、投资基础这三个角度来看。

首先,"投资于人"有需要。比如就业,今 年我国高校毕业生规模创新高、脱贫人口务工 规模要保持在3000万人以上,就业压力加大, 迫切需要更多稳岗支持;再说住房,城镇化进 程中,大量老旧社区急需维护改造;还有养老, 我国老龄化快速加深,而养老护理缺口仍然很 大。进入高质量发展阶段,人民对美好生活的

向往更加强烈,对这些急难愁盼问题和结构性 矛盾,特别是具有长期性、复杂性、艰巨性的民 生痛点,有必要加大力度推动解决。

其次,"投资于人"有回报。惠民生也是稳 经济、促发展。比如科技创新,今年以来国产人 工智能大模型惊艳世界,美国麦克罗波洛智库 报告指出,"中国高校几乎培养了全球一半的顶 尖人工智能人才。"创新驱动实质靠人才驱动, 人才红利则源自教育耕耘。我国财政性教育 经费投入占国内生产总值比例连续10多年不 低于4%,建成世界规模最大且有质量的教育 体系,才能培育出宏大的人才队伍,为创新注 入不竭动力。再比如扩大消费,消费是收入的 函数,当更多资金资源用于居民稳就业、减负 担、增收入时,就能有效提振消费能力、增强消 费意愿,促进民生改善和经济发展良性循环。

第三,"投资于人"有基础。现阶段,我们 有实力、有能力、有条件推动更多资金资源"投 资于人"。论实力,我国经济增速在全球主要 经济体中保持前列,今年全国教育支出、社会 保障和就业支出均接近4.5万亿元,卫生健康、 住房保障等领域支出保持较高增幅,"真金白 银"为增进民生福祉打下坚实基础;看能力,我 国智能化、数字化技术普及,新电子税务局、电 子社保卡、异地就医直接结算等平台覆盖广、 功能全,能实现惠民"红包"高效直达、"免申即 享";看条件,我国民生政策具有连续性、稳定 性,同时兼具前瞻性、灵活性,能够因时因势拿 出储备工具和增量政策。

把更多民生清单转化为投资清单,让"投资 于人"既管当前又利长远,量力而行、久久为功, 终将绽放长期收益,发展成果将更多更公平惠 (据《人民日报》) 及全体人民。





▲近年来,福建省武夷山市依托当地茶产业优势,在职业 学校重点开设了茶艺、茶叶加工等专业,为茶产业发展培养职 业技能人才。图为武夷山旅游职业中专学校的茶艺老师在课 堂教授茶艺。 新华社记者 姜克红摄



## ■ 沈靖然

在田间,新农人跟着互助会学技术 和经营;在工厂,返乡者在家门口就业 挣钱;在社区,新生儿、多子女家庭享受 配套政策和服务……

民生保障,可感可及。重庆市统筹 推进经济发展和民生改善,通过"投资 于人"促进居民增收减负,助力高质量 发展。

#### 农技推广 培育新农人队伍

"嘀——"土壤墒情监测仪发出提示 音。丰都县仙女湖镇枣丰协作农业园的 育苗中心里,数百个喷头应声启动。

细密的水雾,沾湿了丰都新农人互 助会会长侯俊的裤脚。他轻触平板电 脑,一幅生长模型图表显示出来,"这无 刺花椒,我们改良了好几年。"侯俊开始 讲解种植技术,一群头戴草帽的农民学 员凑上前来,听得认真。

作为农民企业家、致富带头人,侯 俊对科技和人才的重要性深有感触。

2022年,丰都新农人互助会注册成 立,侯俊担任会长,新农人培训中心跟着 建立起来。"都说授人以鱼不如授人以 渔,现在需要会技术、懂经营的人才。我 们想带出更多新农人。"侯俊表示。

重庆加强农技推广、就业支持、生育保障

# 居民增收减负

近年来,得益于东西部协作资金、 市里农业专项资金等方面的支持,互助 会把更多资金资源投入到科研攻关和 新农人培训上。

"我们这里叫枣丰协作农业园,是 因为请了对口协作城市山东枣庄的专 家,给我们丰都提供先进的农业技术。" 侯俊介绍,互助会运用各种专家资源, 培育适合在山地丘陵地形种植的无刺 花椒、斑鸠叶等,带动了老乡们增收。

"再有,就是抓新农人培训。既培 养技术能人,又培养经营高手。"侯俊一 边说着,一边带记者走进实践课堂。

课堂上,学员们轮番上台,学习体 验直播带货。"他们正在'孵化'当地的 一个土鸡品牌。"侯俊认为,通过营销、 管理,把山货送上千家万户的餐桌,这 也是新农人需要掌握的技能。

如今,丰都新农人互助会下设了肉 牛、花椒等10个产业互助分会,以及30 个乡镇(街道)互助会。目前,丰都县累 计培训新农人6847人,有效带动了农业 发展和农民增收;重庆累计培育高素质 农民30万人,打造了一支新农人队伍。

#### 就业支持 吸引农民工返乡

在外打工17年,刘荣富决定回老 家——开州区。今年年初,他通过面 试,成为重庆市紫建电子股份有限公司 的制片组长。

"之前在广东东莞,每月拿6000多 元。现在每月拿5000多元,但是省了两 地往返的钱,而且生活成本也低,算起 来攒下的钱会更多。"刘荣富说,儿子现 在上初三,也很需要陪伴。

曾经,作为重庆劳务输出重点区 域,开州区在外务工人员规模接近60万 人次。开州区持续投入资金资源,推进 产业升级与公共服务提升,吸引农民工 返乡就业。最近4年间,工业园区集聚

# 发展动能更足

条,使得超10万名外出人员回到家乡, 留了下来。

开州区就业和人才中心主任王才 毅介绍,近年来,开州区以人力智力回 流、项目资源回引为目标,落地了上百 个"乡情招商项目",签约金额超400亿 元,助力构建起电子信息、装备制造等 产业集群。3.7万户返乡创业实体,带动 25万劳动力实现家门口就业,昔日劳务 输出地,正变为产业新高地。

为提高返乡农民工收入水平,开州 区自2022年以来累计发放各类就业补贴 1.05亿元,返乡农民工人均月薪从2022 年的4300元增长到2024年的5200元。

刘荣富的主管蒋兴云也是返乡就 业的一员。前两年,蒋兴云一家搬进了 开州区赵家街道专为返乡农民工配置 的公租房,两室一厅,住得舒适。蒋兴 云的两个孩子,都就读于赵家小学。"返

起龙头企业,乡村车间延伸出产业链 乡就业的人多了,赵家街道新建了小学 和高中。"蒋兴云说。

> 近年来,开州区面向返乡农民工, 新建保障性住房3487套、中小学12 所。今年以来,重庆推出"设置返乡服 务站点""包车包机包列"等12项服务举 措,帮助农民工就近就业,已促成农民 工就近就业5.1万人,同比增长11.4%。

#### 生育保障 提供多方位服务

吴珊的手机里,弹出了"宝妈服务 群"的消息:社区卫生服务中心的护士 将在第二天上门指导抚触技巧。

35岁的吴珊是江北区洋河花园社 区居民。2024年2月,通过检查,她得知 自己怀上了二胎。"各种政策和服务让 我没有那么大的压力。"吴珊说。

面向女职工,重庆额外增加了产假 天数。女职工以及参加生育保险的失 业人员,满足基本条件的都能够申领生

2024年10月,吴珊生下二宝,洋河 花园社区马上建起了"宝妈服务群",对 接相关事宜和服务。社区党委书记陈 珍珠介绍,社区工作者会主动协助孕 妇,做好生育服务证办理工作,定期开 展一对一电话或入户跟踪随访工作。 孕妇生产后,社区及时建立联络群,同 时对接社区卫生服务中心,上门开展新 生儿健康指导,并就户口办理、疫苗接 种、医保等问题进行详细辅导。

近年来,重庆通过政策引导与基层 创新相结合,在全市范围内构建起多维 度、全周期的孕产妇关爱服务体系。在 社区层面,各区县积极推广"宝妈服务 群"等线上服务平台,提供产检绿色通 道、专家在线答疑等服务。此外,社区与 医疗机构的协同机制也在不断强化。按 照重庆市卫生健康委要求,全市实施孕 产妇妊娠风险评估与分级管理,乡镇卫 生院和社区卫生服务中心应按照相关规 范,做好孕产妇全程追踪与管理工作。

田间、工厂、社区,农技推广、就业 支持、生育保障……行走重庆,可以看 见,"投资于人"、促进居民增收减负的 生动实践,正给人们带去实实在在的获 得感、幸福感、安全感

(据《人民日报》)