

“小切口”监督为青少年健康成长保驾护航

——鹤岗市人大常委会开展“学生2小时体育活动”落实情况监督工作纪实

■ 本报通讯员 王晓艳 杨瑜

近年来,中小学生的“小眼镜”“小胖墩”“脊柱侧弯”等健康问题令人忧心,“脆皮学生”现象引发社会关注。今年1月,中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》。纲要明确提出“实施学生体质强健计划,中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时”,以加强学生体育锻炼为突破口,推动中小学生身心健康、全面发展的要求。这一政策落实成效如何?如何让孩子身上有汗、眼中有光、脸上有笑?黑龙江省鹤岗市人大常委会高度关注,将开展“学生2小时体育活动”作为今年重点监督议题,创新监督方式,强化监督质效,以“小切口”监督,精准助力政策落实,积极推动全市中小学校体育达标达标,为青少年健康成长保驾护航。

网络问卷摸实情

为全面真实了解全市中小学生体育锻炼情况,鹤岗市人大常委会教科文卫委员会精心设计了网上调查问卷,采取无记名方式,面向全市23所中小学校学生发放,共收回有效问卷13866份。

问卷调研显示,“2小时”新政实施以来,全市中小学生体育课程设置不同程度有所增加,82.6%的小学生和59.3%的初中生实现了“每天一节体育课”,但仍有21.83%学生问卷显示,学校依然存在体育课被挤占情况;中小学生在每天综

合体育活动时间2小时以上的为44.17%,学生锻炼时间与强度存在不足,中小学生在缺乏体育锻炼导致肥胖、易疲劳等健康问题的占33.03%;家庭作为中小学生的第一环境,家长的作用举足轻重,而调研问卷显示,能够陪同孩子锻炼的家长只有41.74%。“2小时”新政出台后,大部分家长对政策实施表示支持,但诉求多元,还有一些家长表示支持但内心“纠结”,担心增加体育锻炼时间会影响孩子的学业。

小问卷,大调查。此次网络问卷不仅反映了学生体育锻炼情况,还反映出学生、家长一些很好的建议,比如有的学生在调研问卷的留言区提出,希望学校增加多样化的运动场地,增设体育运动项目种类;有的家长提出,希望学校多为家长提供科学合理的家庭体育锻炼指导方案。这些翔实的数据为鹤岗市人大常委会全面掌握2小时体育活动落实情况提供了第一手资料。

精准把脉出实招

“新学期体育课程是否有增加?是否存在体育课被挤占情况?”“每天大课间活动开展几次,是否有中等以上强度的体育锻炼内容?”“师资、场地不足如何解决?”……

鹤岗市人大常委会坚持问题导向,组织教育工作一线和关心关注教育事业的市人大代表,采取“四不两直”方式开展专题调研,面对面与教师、学

生、家长进行交流。同时,组织开展集中调研,深入鹤岗市第一中学、第二中学、东方红小学等中小学校,详细了解学校体育课程开设、大课间活动开展、体育师资队伍保障、场地设施配备以及体育风险管理等情况。

座谈会上,调研组对学校运动场地不足、体育老师结构性短缺、体育课程开设不全或受到挤压、个别学校和家长对体育锻炼意义缺乏深刻理解等问题,提出要强化思想认识,切实把学生体育锻炼摆在更加突出位置;要严格落实要求,开齐开足上好体育课;要规范课间管理,保障活动时间与效果;要优化师资配置,强化教师队伍建设;要完善设施建设,优化体育教学条件;要密切家校合作,形成良好育人氛围;要强化学校体育评价和教育督导,建立全方位的学生体育素养评价体系和教育督导评价体系等意见建议,并转政府相关部门认真办理。

强化监督见实效

为确保监督不流于形式,取得实效,鹤岗市人大常委会寓监督于支持之中,创新采用“调研+整改”同步推进的方式,现场将网络问卷调研和实地走访发现的问题向政府及相关部门反馈,要求限时整改落实意见,推动问题即知即改、立行立改。

为做好监督“后半篇”文章,鹤岗市人大常委会对落实情况开展“回头看”调研,实现“一督到底”,切实增强监督

实效。市政府及相关部门认真落实市人大常委会反馈意见,采取“市级统筹规划、县区属地督导、学校主体责任落实”三级推动机制,加大落实和整改力度。

目前,全市两县中小学已实现了中小学生在每天综合体育活动时间不低于2小时的要求,市区内有20所中小学校学生在体育活动时间累计达到2小时,并实现每天一节体育课;有40所义务教育阶段中小学每天增加一次大课间并将课间时间延长至15分钟。学校为缓解场地不足,通过推行错峰使用、开发“微操场”等创新举措,为学生体育锻炼提供保障;教育部门还设立举报电话接受社会各界监督……一系列务实举措正在努力保障全市中小学生在每天综合体育活动时间不低于2小时,让孩子们更加健康阳光的全面发展。

“落实新规要求,不仅关乎学生的体质健康,也关乎教育的本质,我们采取的一系列举措,就是想让孩子们在体育锻炼中增强体质、健全人格、锤炼意志,为孩子们健康成长积蓄强大的力量。”市教育局负责人表示。

从政策部署到校园实践,从护航监督到家校协同,鹤岗市人大常委会正以“每天综合体育活动时间不低于2小时”为支点,撬动全市新时代学校体育教育系统性变革。正如一位家长在调研问卷中写道:“孩子变得爱运动了,笑容更灿烂了,这就是教育最动人的模样”。

上海市虹口区人大代表为民营经济促进法落地支招

■ 本报通讯员 张熠

为深入贯彻党中央关于促进民营经济发展壮大的决策部署,充分发挥法治对民营经济的保障作用,5月20日上午,上海市虹口区人大常委会组织召开“法治护航民营经济高质量发展”专题座谈会,深入学习贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》精神。

座谈会上,与会人大代表围绕民营经济促进法条文展开热烈讨论。区人大代表、上海众华律师事务所管委会委员张东解读了民营经济促进法中关于公平竞争、融资支持、权益救济等核心条款,他认为“法治的核心是稳定预期,民

营企业需要清晰的法律红线与政策底线”。杨赢、应森峰、丁秀丽、周剑刚等多位企业家代表在发言中表示,民营经济促进法的出台增强了民营企业的发展信心,建议细化配套措施,确保政策红利“直达快享”。区相关部门、街道针对企业关切,现场进行回应。

区人大常委会主任朱勤勤指出,区人大常委会将以民营经济促进法的施行作为起点,切实履行法律监督职责,与政府、企业携手,将虹口建成最有法治保障、最体现温度、最能够提供服务的地区,为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献虹口力量。

从“无话可说”到“滔滔不绝”

新修改的代表法在济南市章丘区落地见闻

■ 本报通讯员 任泽伟

“民营企业、小微企业贷款难度比较大、与南方发达地区相比存在贷款期限短、利率高的问题。”这是近日山东省济南市章丘区人大常委会财经课题小组代表们聚焦优化营商环境座谈交流的一幕。从之前大多数座谈活动中代表发言多是“无话可说”到现在的“滔滔不绝”,变化的背后是这次调研活动选取的代表均为财经工作领域内的“内行”代表。

今年以来,济南市章丘区人大常委会创新代表工作,成立课题小组,让专业力量发挥专业优势。

“在年初谋划今年人大工作时,我一直在思考如何发挥人大代表的专业优势,这次新修改的代表法给了我们灵感,我们由专门委员会牵头成立课题小组,既有效集聚了专业领域代表的力量,又为专门委员会履职提供更多支持。”章丘区人大常委会主任王长军介绍。

据悉,区人大常委会按照对口联系原则,突出代表行业背景、专业特长、工作经验等优势,由相关专门委员会牵头,固定联系本领域内有专业背景的代表15-20名,成立财经、农业农村、教科文卫城建、监察司法、社会建设5个课题小组,

每个课题小组线上建立网络沟通平台,及时向组内人大代表推送政策文件、监督议题、活动通知等;线下定期邀请代表参加调研、视察、专题询问等活动,努力将课题小组打造成常委会履职的“智囊团”、精准监督的“专家库”。

成立课题小组后如何发挥其作用,在哪些方面发挥作用,成为章丘区人大常委会考虑的主要内容。为此,课题小组聚焦区委中心工作,从大处着眼、从小处着手,精心选择了优化营商环境、非遗保护、丰富公园+业态促进市民消费等调研题目,扎实开展调研活动。据悉,各课题小组认真总结代表意见建议,每个课题小组年底前至少形成一篇高质量调研报告,为推动解决制约区域经济发展的突出矛盾和问题提供有益参考。

此外,为提升常委会会议审议质量,在常委会会议召开前,围绕监督议题向专门领域内代表发放征求意见函,并及时将其吸纳到审议意见中。区十八届人大常委会第二十七次会议召开前,围绕环境保护、法治政府建设情况向有关课题小组代表发放了征求意见函。

一位代表收到征求意见函时说:“这次常委会征求代表建议与之前不同,以前是泛泛而谈,这次是代表熟悉的有关专业领域,非常有针对性,这种形式很好。”

“揪心渠”变“民心渠”

伊犁州昭苏县阿克达拉镇人大监督推动政府办好群众心头事

■ 本报通讯员 戴俊华

“感谢人大代表为我们各族群众代言,切实解决了我们的实际问题。这座防洪渠投入使用以后,大家心里踏实多了,以后每年山里积雪融化时形成洪水时,我们再也不用担心牲畜棚圈和低下处的房屋的安全了!”近日,新疆维吾尔自治区伊犁州昭苏县阿克达拉镇的县人大代表谷建荣察看防洪渠建设情况时,一位少数民族群众欣慰地对他说道。

谷建荣察看的防洪渠曾被当地人戏称为“揪心渠”。这条渠位于镇中心,是受当地独特气候影响,每年气温回升时高山积雪融化形成的洪水冲刷而自然形成的河道。近年来,“揪心渠”渡汛时的安全隐患日益凸显,各族群众反映越来越强烈,各选区人大代表曾多次向该镇人大代表联络站反映该问题。

针对群众的呼声与关切,镇人大组织人大代表们主动上门走访,认真聆听各族群众心声,详细记录群众提出的问题和建议。由于阿克达拉镇基础设施建设不完善,财力有限,“揪心渠”建成防洪渠存在诸多困难。面对资金来源匮乏的难题,镇人大在前期调研的基础上,围绕防洪渠建设,组织镇相关职能部门、人大代表及群众代表开会商议,并组织镇区人大代表进行视察。《关于争取项目资金在

阿克达拉镇中心建设一条由南至北长约15公里的防洪渠的建议》被代表提出后随即由镇人大转镇人民政府办理。

镇人民政府高度重视,将这一问题作为头号民生工程来抓,积极对接县发改委和水利等部门争取项目资金。2023年6月,在镇人民政府和人大代表们的共同努力下,昭苏县城镇山洪沟综合治理项目开始实施。为确保项目建设质量,镇人大召开专题会议,成立了一支“人大代表+水管站干部+群众”共32人的项目工程建设监督队,不定期深入项目施工现场开展三查(察)活动,全程跟踪监督。对项目设计的“纳洪口、桥涵、沉砂池、闸门”等附属建设选址等问题,监督组及时征求群众意见后,与施工方积极协商,逐一给予解决,确保项目不仅能够“好事办好”,而且能够“实事办实”。

在各方合力之下,一条14.8千米长由南至北穿镇中心而过的“民心渠”以笔直宽敞的姿态出现在各族群众面前。当地农牧民群众脸上的“愁容”变“笑容”,大家欢天喜地、奔走相告,纷纷为人大代表和政府部门点赞。

以法为纲、共谋发展,营造全社会关心、支持、促进民营经济发展的良好氛围。发放宣传手册,讲解法律条文……正逢乡镇集日,贵州松桃苗族自治县法院宣传法庭工作人员来到百姓身边,宣传普及民营经济促进法。

这部即将施行的法律也涉及全社会各方面的权利、义务和责任。从国家机关到行业协会商会,从企业负责人到社会公众,方方面面各司其职、共同努力,将法律制度转化为促进民营经济高质量发展的生动实践和丰硕成果。“我们要积极抢抓法律实施带来的政策机遇,在国家重大战略和重点领域中主动担当。”中国民营经济研究会副会长、万达集团党委书记尚吉永说,将严格遵守民营经济促进法等法律法规,加强企业合规管理,规范经营行为,坚决维护市场秩序。

新时期新征程民营经济发展前景广阔,大有可为。用法治力量护航民营企业和企业大胆闯、放手拼,民营经济航船必将乘风破浪、行稳致远。(新华社北京5月19日电 记者齐琪、罗沙、范思翔、魏玉坤、刘硕、李延霞、赵文君、吴思)

每个课题小组线上建立网络沟通平台,及时向组内人大代表推送政策文件、监督议题、活动通知等;线下定期邀请代表参加调研、视察、专题询问等活动,努力将课题小组打造成常委会履职的“智囊团”、精准监督的“专家库”。



近年来,地处赣浙交界的江西省德兴市和浙江省开化县,持续探索并深化人大合作机制,在协作共进中实现共赢。日前,德兴市新岗山镇与开化县苏庄镇两地人大在新岗山镇共同开展“赣浙同心共护一江碧水,省际协同同筑生态屏障”活动。图为两地人大代表共同在占才河开展增殖放流活动。程志强 董妍摄

“我们的声音被听见了!”

(上接第一版)

辖区一些经营者虽有投身公益事业的热情,但并没有真正付诸行动。身为基层立法信息员的赵志华认为,草案中的“引导”侧重于指导行为的方向,而“鼓励”二字能明确传递政府对民营经济组织公益行为的肯定与支持,以激发其持续参与的动能。

“民营企业与民营企业家是我们自己人。”赵志华在日常社区工作中充分调动“自己人”的积极性,鼓励、引导民营经济组织投身公益事业。

2月17日,三叠石社区举办文艺汇演,不少民营经济组织经营者积极参与此次活动的志愿服务行列。积极承担社会责任是新时代企业家精神的内涵。从法条修改到社区实践,“鼓

励”二字激发民营经济组织源源不断的公益动能,让社区变得更加和谐美好。

从“立法细节”看“法治工匠精神”

在民营经济促进法草案征求意见稿中,草案第五十七条“其他”二字的删除看似细微,却折射出对立法精细化的追求。广西思贝律师事务所既是良庆区人大常委会法律服务单位,又是良庆区基层立法联系点协作单位。民营经济促进法草案公开征求意见后,专职律师邱海帆从法律逻辑、实践应用等层面深入剖析条文,敏锐地发现草案第五十七条出现“等”与“其他”并列使用的不规范表述。

在律所内部研讨会上,邱海帆指出,删除“其他”更加精准严谨,能确保法律的简洁性与规范性。

邱海帆的专业意见被采纳,正式出台的民营经济促进法第五十八条删去“其他”,表述调整为“扩大知识产权质押、股权质押、动产质押、融资租赁等融资担保方式的应用”。这一细微却关键的改动,让法律条文更加清晰明确,为规范金融机构与民营企业融资担保业务提供了更精准的法律依据。

“每一个字、每一句话都可能对民营经济的发展产生深远影响,所以容不得半点马虎。”邱海帆说。

推敲每一处遣词造句,雕琢每一个立法细节,让法律在精准与严谨中彰显权威,这就是“法治工匠精神”。

(上接第一版)

政府行为越规范,市场作用就越有效。民营经济促进法强化行政执法监督,坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。

“您好,这是本次检查的二维码……”一个“检查码”,便可让企业验明检查人员“真身”,还可获取检查任务、事项等内容。今年以来,各地规范涉企行政检查“码”上行动,“新招”不断。

“贯彻实施民营经济促进法,我们将继续加强对执法突出问题的查纠整改,坚决纠正到位。”司法部行政执法监督局局长刘波介绍,司法部正在扎实开展规范涉企行政执法专项行动,加快研究制定行政执法监督条例,督促各地区各部门加大对行政执法违法行为查处力度。截至5月18日共汇集问题线索3566条,为企业挽回损失4421.84万元。

有恒产者有恒心。规范强制措施,禁止违法实施收费、罚款或摊派财物,规范异地执法行为……民营经济促进法加强对民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益的保护,为执法司

法机关公正履职提出明确要求。人民法院精准适用失信惩戒措施,让符合信用修复条件的企业重返市场、创新创业。

检察机关聚焦企业诉求高频问题,深入推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督;

公安机关重拳打击严重扰乱市场秩序的串通投标、提供虚假证明文件等犯罪,维护公平公正市场秩序;

一系列举措推动严格公正司法司法,民营经济促进法“春风化雨”的基础更加坚实。

“我们将进一步强化民营经济促进法与其他法律法规适用的协调与衔接,确保法律实施效果。”最高人民法院二庭副庭长周伦军说,最高法院将加快出司法解释,推动构建企业内部分处分、民事赔偿和刑事惩治等多重责任并重的追责体系,切实帮助民营企业“挖蛀虫”“打内鬼”。

最高人民法院经济犯罪检察厅厅长李学毅表示,检察机关将加强涉企刑事案件财物查封、扣押、冻结及处置的监督,重点监督超权限、超范围、超数额、超

时限“查封冻”财产。准确把握违法与犯罪、罪与非罪界限,依法审慎办理刑民交叉、新业态领域涉企刑事案件。

民营企业与民营企业家大显身手正当其时

走进山东德州欧文斯新型建材有限公司车间,各式机械轰鸣作响。不久前,这家企业的负责人一次性支付300万元,订购了一套全新的生产设备。他的底气,来自当地银行一笔贷款授信,不到一周便审批放款到位。

翻开民营经济促进法,“投资融资促进”一章引人注目,其中就提升金融服务可获得性和便利性作出了明确规定。

金融活水,托举“小巨人”破浪前行。截至2025年一季度末,我国民营企业贷款余额76.07万亿元,同比增长7.41%;普惠型小微企业贷款余额35.3万亿元,同比增长12.5%。

“按照民营经济促进法要求,我们将不断优化信贷供给政策,对中小微企业贷款的风险资本权重给予八五折到七五折的优惠,提高银行放贷积极性。”金融监管总局有关司局负责人表示,近期还将会同有关部门发布小微企业金融服务

一揽子政策,共同推动金融业为民营经济提供更加便捷、高效、可持续的服务。

市场规则越清晰,企业信心越坚定。从落实公平竞争审查制度,到定期清理市场准入壁垒,民营经济促进法为民营企业参与市场竞争锻造“护身符”,用法治力量稳定市场预期,汇聚发展合力。

提出促进民营企业发展37条重点举措,推动实施《公平竞争审查条例实施办法》……市场监管部门充分发挥职能,激发民营企业主体投资并购活力,着力整治乱象。

持续实施民营企业法治素养提升计划,开展“企业家学法”系列活动……全国工商联更好发挥桥梁纽带和助手作用,加强民营经济促进法宣传贯彻,推动构建亲清政商关系,引导广大民营企业与民营企业弘扬企业家精神,专心致志做强做优做大企业。

“民营经济促进法为工商联履职尽责提供了法律依据和法治保障。”全国工商联经济服务部副部长陆军表示,将着力推动民营经济促进法落地实施,组织开展“进企业、解难题、送政策、促发展”活动,及时反映企业诉求,协同打通市场准入、投融资、账款清欠等政策落地“最后一公里”。

新闻快览

南宁市

近日,广西壮族自治区南宁市人大常委会调研组赴武鸣区调研基层人大工作实践创新,代表履职行权等工作。调研组指出,要深化“线上+线下”双轨履职模式,聚焦群众急难愁盼问题,推动政策制定与执行双向互动;各级人大代表要当好政策落实的“监督员”和民意传递的“连心桥”,推动“票决制”向“实效化”转化;要持续完善代表履职机制,强化监督问效,推动政策落地,以开放协作凝聚发展合力,探索全过程人民民主的实践新路径。(梁海英)

闻喜县

近日,山西省闻喜县人大常委会组织调研组全县养老服务突出问题专项整治工作。调研组通过实地察看等方式,详细了解养老机构在运营管理、助餐服务、文娱活动、康复医疗等方面的工作情况,并听取基层人大代表和群众的意见建议。调研组指出,要完善服务体系,持续推进基层养老机构建设和居家适老化改造,加强社区养老服务设施配套,积极探索社会化养老服务新路径,补齐农村养老服务短板,推动社区养老服务提质扩面;要加强队伍建设,定期开展从业人员技能培训,不断提升服务水平,加大养老服务相关法律法规和政策的宣传力度,营造全社会关心支持养老服务的良好氛围。(吴江波)

白水县

5月14日,陕西省白水县人大常委会对全县非物质文化遗产保护传承情况进行视察。视察组通过实地察看、听取汇报、召开座谈会等方式深入了解全县非遗保护传承现状,并与相关部门进行深入交流。视察组强调,非遗保护要坚守“保护为主、抢救第一”的方针,对濒临失传的技艺、民俗,要建立动态监测与抢救性记录机制,确保文化根脉不断;要立足县域特色,形成地域性思维,深挖白水特有的民俗风情,将地域元素融入非遗传承与产品设计中,打造“白水印记”文化标识;要积极探索“非遗+”模式,推动非遗与旅游、文创、数字科技深度融合,开发沉浸式非遗体验、创意手工艺品等,激活非遗产业经济价值。(吴旦)

蚌埠市禹会区纬四街道

近日,安徽省蚌埠市禹会区纬四街道人大工委创新开展“聚焦民生实事,共话物业服务”主题接待选民活动,推动全过程人民民主在基层落地生根。活动中,部分区人大代表深入东淮七村小区,以“流动接待站”形式直面群众关切,通过“现场把脉+联动会诊”,着力破解物业服务管理领域民生难题。活动围绕居民关注的停车难、设施老化、保洁不及时、维修效率低等问题,现场接待群众来访20余人,收集意见建议6条。代表对停车位规划、电梯维保等诉求问题当场解答,针对部分问题联动物业公司现场研讨解决方案。本次接待以“小切口”破解民生难题,既精准定位物业服务短板,又让居民感受到了诉求“有回应、有落实”的履职温度。(王珍)

