一场事关创新引领的调研活动

■ 邹雨明（湖南）

2017年年初，当时正值湖南省第十一次党代会召开不久，湖南省委提出“创新引领、开放崛起”发展战略。岳阳市作为湖南省新增长极建设的“主战场”、对外开放的“桥头堡”，迅速贯彻落实。岳阳市委决定先行开展“创新引领在岳阳”“开放崛起在岳阳”两大课题调研，并将“创新引领在岳阳”这一课题交予岳阳市人大常委会。那时，刚调入岳阳市人大常委会不久的我也立刻投入这次调研活动中……

高规格的调研团队

课题调研是岳阳市委实施“创新引领”战略的前期基础工作。经过认真分析研究，岳阳市人大常委会确定“内脑”与“外脑”相结合、上下互动与部门联动相结合、常委会专题调研与专家学者课题研究相结合的调研思路，集各方贤能之智慧，绘创新发展之蓝图。

之后，迅速从市人大各专委会、常委会工作机构抽调熟悉经济、科技、金融方面的骨干15人，作为课题调研“核心”层，主导文字整理综合，为课题把关。作为市人大常委会研究室的一员，我有幸成为“内脑”成员。

揽四方灵气，迎八面来风，不仅是一种胸襟，更是一种睿智。时任岳阳市人大常委会党组书记、常务副主任向伟雄赶赴长沙，邀请湖南省经信委、省科技厅、省住建厅、省发改委、省商务厅等部门的专家领导，并要求相应市直部门各安排一名分管领导和一名业务骨干参与课题，结合部门实际，为课题把关。

同时，经过综合比较，选定湖南师范大学朱翔教授团队参与课题研究，进行深析和精研，提供理念和思路，为课题把脉。朱翔教授是博士生导师、全国模范教授、湖南省政府经济规划顾问、参事。团队中贺清云教授也是博士生导师、湖南省政府参事，还是武汉大学中部研究院副秘书长，其他7位成员或为经济规划博士，或为区域规划博士。

通过广泛招贤纳士，一支35人的调研团队迅速组成，分成综合、科技、产业、城镇4个小组，形成市人大常委会主导、市县部门合作、专家学者研究的调研团队。

2017年2月6日至7日，岳阳市人大常委会“创新引领在岳阳”课题调研组在城陵矶新港区召开调研座谈会。

高强度的调研行程

当时正值春节假期，调研组加班加点，收集资料、分析研究，节日期间就拿出了一份1.3万字的调研报告提纲。

2017年2月3日，农历正月初七，节后上班第一天，岳阳市人大常委会主任会议专题审议报告提纲，次日又召开调度会，提出“1234”课题要求。从2月6日起，当市民还沉浸在节日氛围中时，调研组已经开始调研行程，一连十天，马不停蹄地深入考察中石化巴陵公司、华能岳阳电厂、泰格林纸等大型企业及城陵矶新港区、保税区4个口岸；密集走访岳阳楼区冷水铺、七里山、南湖新区湖滨片区，岳阳经开区、临湘市儒溪滨江工业园、鸭栏码头、浮标小镇、6501景区；先后造访湖南理工学院和市发改委、经信局、规划局、住建局、科技局、出入境检验检疫等相关部门。

专家调研的同时，市人大常委会先后召集市经信局、市科技局、市住建局、市发改委和市商务局等13个部门有关负责人、金融行业的代表，进行座谈研讨。时任市人大常委会副主任李永丰则带领课题调研人员先后赴深圳市前海新区、重庆市果园港及相关高新企业学习考察，与当地政府有关部门和专家深入交换意见，吸取外地创新发展的先进经验和做法。

报告初稿形成后，市人大常委会坚持从基层来到基层去，从部门来到部门去，由常委会主任会议成员带队，到各县（市、区）、市直单位，坚持创新项目化、项目具体化，一个领域一个领域“问诊”，一个项目一个项目“把脉”，召开座谈会20多次。

那段时间，我和时任市人大常委会研究室主任汤文彬一起，白天听取、分析、整理意见建议，晚上对其打磨，最后将20多万字的调研报告初稿“瘦身”到15万字。

2017年3月7日，岳阳市人大常委会组织召开“创新引领在岳阳”课题调研报告征求意见会。

高质量的调研报告

2017年3月12日，岳阳市人大常委会组织召开课题调研报告专家评审会，评审组由来自全国著名高校、研究机构及省、市的专家和领导共19人组成，与会专家和领导对调研报告畅所欲言，从不同方面给予高度评价，提出中肯意见，认为调研报告指导思想正确，联系实际紧密，基础工作扎实，技术路径合理，符合岳阳经济社会发展实际，具有较强的创新性和较高的决策参考价值。

3月27日，调研组根据各方面征求的意见，特别是专家评审的意见，对报告作了最后修改完善。3月28日，市人大常委会党组向市委“交卷”：一个总课题调研报告，一个项目库以及科技创新、产业创新、城镇创新及金融创新四个专题报告。

4月7日，岳阳市委常委会召开会议，对课题调研报告给予充分肯定，认为调研报告站位高、定位准、能落地，操作性强，对全市找准短板，精准发力，具有重要意义。

报告按照“项目支撑”要求，谋划三大类30个系列重大创新项目、53个创新子项目。30个系列的重大项目中，科技领域10个、产业领域10个、城镇领域10个。特别是常委会党组向市委提出打造湖南省域副中心城市、推动以岳阳为重点申报湖南自贸区、建设创新型岳阳大学城、构建岳阳金融财富中心、推进石化产业升级转型、引进国内外龙头企业、提升城市交通水平、引导形成全民创新创业氛围8条重点建议，指明了岳阳高质量发展的方向。

2017年3月12日，岳阳市人大常委会组织19名来自全国高校、研究机构及省、市的专家对调研报告进行评审研讨。

高转化的调研成果

报告交付后，课题并没有就此打住，成果在不断转化。

2017年4月18日，岳阳市人大常委会举行全市人大系统“创新引领在岳阳”专题报告会。之后，又将课题成果制作成精品课件，作为市委党校的必修教材。10月17日，向伟雄赴市委党校，给当年秋季班学员作专题辅导，推动全社会形成创新引领的广泛共识，通过学员将创新落实到全市各个领域、各项事业中。

同时，岳阳市人大常委会将调研报告呈送湖南省委、省人大常委会、省人民政府及省直有关部门，在岳阳市委、市人民政府及市直有关部门推动下，相关成果在国家、省、市各个层面得到很好转化。2020年12月12日，湖南省“十四五”规划建议公布，提出构建“一核两副三带四区”区域经济格局，建设岳阳省域副中心城市。2021年8月，湖南省人民政府出台《支持岳阳市加快建设省域副中心城市的意见》，市人大常委会党组当时向市委提出的第一条重点建议“打造湖南省域副中心城市”开花结果。在2018年湖南省十二届人大七次会议上，岳阳代表团提出积极申报湖南自贸区，建议湖南省以城陵矶新港区为重点，实行“3+2”捆绑申报湖南自贸区，并争取省人大常委会将其列为重点建议进行督办，2020年9月24日，中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区正式揭牌成立。在推进石化产业升级转型建议中，市人大常委会提出要以长岭炼化、巴陵石化两家大企业为龙头，支持产业链上下游相关企业发展壮大，将石化产业链加粗、延伸，把石化产业链短板补齐，通过这些年的努力，全市石化产业发生了翻天覆地的变化，特别是乙烯项目被纳入国家石化产业布局规划并启动建设。此外，政府设立科技自主创新引导基金，一批科技平台、孵化基地不断涌现，全民创新创业氛围越来越浓厚。

2023年3月以来，我有幸参与《岳阳市人民代表大会志》编纂工作，翻阅40年资料，历届市人大常委会共组织撰写调研报告近800篇，可以说，这次是规模最大、成果最丰富的调研之一。这次调研也让我明白一个事理：围绕中心、服务大局，处处是履职平台，样样是履职方式。

2017年4月18日，岳阳市人大常委会在岳阳会展中心举行全市人大系统“创新引领在岳阳”课题专题报告会。

（图片由作者提供）

人大记忆 RENDAJIYI

那些难忘的“第一次”

■ 邵缨越（新疆）

我于2017年到新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州阜康市人大常委会工作，至今已有8个年头。这8年，我从一名人大新兵到能够初步掌握法定程序开展工作、从初次视察调研撰写文稿到组织策划代表活动，再到成为人大代表和人大常委会委员，每一步都充满了挑战和收获，特别是与人大的每一个“第一次”，至今都历历在目。

第一次参加人大常委会会议

2017年12月22日上午10点，阜康市第六届人大常委会第十次会议如期召开，我作为拟任命人员准时到会，在颁发任命书和宪法宣誓环节，我走进了庄严的人大常委会会议室，分别面向国旗、国徽和组成人员鞠躬，我被任命为市人大常委会代表人事工作委员会主任。捧着任命书，我既欣喜又紧张，这份沉甸甸的任命书，我珍藏至今。在宪法宣誓环节，当面对国旗高举右手，大声诵读誓词时，我有一种难以言表的激动，书本上的知识立刻变成了生动的实践，心中对宪法的敬畏感和责任感油然而生，人民代表大会制度自信和宪法精神从此根植于心。

在常委会会议上，有一个细节深深刻在我的脑中，在作报告和宣布任命时，相关人员都要向国旗、国徽和在场的人大常委会组成人员鞠躬。正如宪法中规定的“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”，在人大常委会报告工作，是向人民汇报工作情况，这是对人民的尊重。我深深感受到，会议当中的每一个细节都体现着宪法精神和以人民为中心的发展思想。

第一次参与人代会筹备

刚到阜康市人大常委会工作一个月，我就经历了履职中的第一次人代会。那是2018年1月17日至20日召开的市六届人大三次会议，面对大会议案组、组织组、秘书组的工作职责，我自加压力，一边认真研读组织法的相关规定，一边熟悉大会议程和流程，在学习当中，我欣喜地发现会议的12项议程在组织法中都有规定，原本枯燥难懂的法条瞬间变成了生动的实践，从那天起组织法便成了我工作的指南针和工具书，一直与我形影不离。看着代表们认真审议、积极发言，圆满完成各项议程，在会议顺利闭幕那一刻，我感受到自己工作的价值所在。

8年间，从参加市人代会到参与昌吉州人代会、再到指导乡镇的人代会，会期有长有短、议程有多有少，内容有增有减，但人大工作的政治性、法律性、程序性始终没有改变。

第一次见证代表履职平台的规范化建设

党的二十大和中央人大工作会议都对人大工作提出了更高的要求，为了尽快适应新时代新要求，作为从事代表工作的机构负责人，我将“人大的作用靠代表、人大的水平看代表、人大的活力在代表”这句话记在心里，并努力适应新时代人大工作的新要求。

从2018年起，昌吉州人大常委会开始启动“代表之家”规范化建设，经过对基层人大的调研，我们按照就近就便的原则，搭建了代表密切联系群众的“连心桥”，实现584名四级人大代表全部进“家”常态化开展代表活动。截至目前，已建立线下“代表之家”57个，借助互联网建立“民意直通车”“民情收集站”“人大代表联系群众微信群”等信息化平台，人大代表通过“线上+线下”的方式密切联系群众，倾听群众呼声。8年间共提交代表议案10件、代表建议590件，先后推动“新老城区人居环境综合整治”“建设光伏产业园助推绿色低碳发展惠民生”“特纳格尔街提升改造”“规范市区公共厕所使用和管理”“对东大桥进行改造”等一批民生实事的解决，让“人大代表为人民”变得更加具体和生动，代表们更加明确自己肩上的责任，并体会到“为民代言”的喜悦。

扬帆起航再出发，实干笃行开新局。新时代新征程，我将以更加昂扬的斗志，更加坚毅的决心，更加扎实的作风，在中国式现代化建设的道路上，乘风破浪，勇毅前行，绘就新时代人大工作新篇章！

人大随笔 RENDASUIBI

民主的种子如何长成参天大树

——参观河北省石家庄市首届人民代表大会历史陈列展有感

■ 陈公炎（浙江）

5月9日，我作为浙江省金华市人大常委会《金华人大志》编撰组成员，走进了河北省石家庄市首届人民代表大会历史陈列展参观学习。推开厚重的历史之门，1949年盛夏的民主气息迎面而来。1949年7月21日至8月9日，石家庄成功召开首届人民代表大会，《人民日报》连续9天刊发12篇报道，盛赞其“提供了全国实行人民民主的范例”，成为中国民主政治建设的重要里程碑。

触摸历史的温度

步入这座镌刻着民主记忆的陈列馆，时光长廊在眼前徐徐展开，中国共产党探索人民民主的壮阔历程一一呈现。从大革命时期的工农代表会议，到土地革命时期的工农兵苏维埃，再到抗战时期的“三三制”政权，直至解放战争时期人民代表大会制度的理论创新，民主实践在中国共产党的领导下不断深化。

在一幅幅历史图片和一件件珍贵文物前，我久久驻足。1947年11月12日，石家庄成为城市工作和政权建设的试验田。展柜中保存完好的《中共中央关于城市工作的指示》原件特别引人注目，毛泽东同志亲笔批示：“像石家庄这样重要的经验，必须引起全党注意”。刘少奇同志在对石家庄工作的指示手稿中明确提出：“在一年内选出人民代表，召开市人民代表大会”，并详细列出召开人民代表大会应具备的四个条件。这些珍贵文献，见证了党对民主政权建设的高度重视和科学谋划。

最打动我的是一组反映选举场景的珍贵照片，只见照片上工人们围坐在机器旁认真填写选票，农民们在田间地头热烈讨论候选人，街道居民排队投票……特别是那张“选民参选率超过74%”的统计表，这在当时是很不容易的。

感悟制度的伟力

石家庄市首届人民代表大会历史陈列展生动呈现了人民代表大会制度的光辉历程。深入参观后，我对这一伟大制度有了更深刻的认识。

党的领导是根本保障。展览中，大会临时党组9名成员的合影及他们的工作笔记，详尽记录了党如何引领这次民主实践。从1949年4月5日决定召开会议，到成立选举委员会，再到7月18日组建大会临时党组，党的领导贯穿全过程。

普选制的创举令人赞叹。展览运用多媒体技术还原了当时的选举场景：全市8个选区共登记选民119279人，88320人参与选举，选出区域代表62名；各团体选出代表68名；后又增聘代表30名，最终代表总数达160名。代表们来自各阶层、各行业：工人占26%、农民占19%、工商业代表占12.5%。一组展品尤为引人注目：歌曲《选举刘秀峰》的原始曲谱、宣传画《拥护阎金芬》的原稿，以及市民用烟盒写意见建议的实物，均生动展现了群众的参与热情。

民主决策过程发人深省。展区中央复原了当时的会议场景，并配以原始录音，再现了代表们热烈讨论的场面。大会共收到提案481件，形成13类决议。最打动人心的是“大街小巷的大喇叭‘现场直播’”的模拟场景，配合题为《人代会在街头》的报道，令人印象深刻。

民主选举市政府委员环节令人肃然起敬。展馆采用三维影像复原技术重现了选举市政府委员的场景：首先通过提名竞选产生39名候选人，然后无记名投票选出25名政府委员。选举结果展板显示：原革命职员占24%、工人占16%、农民占8%、工商界占20%，还有工程师、教育界、妇联会、医生、回民等代表。刘秀峰市长全票当选，他在闭幕词中说：“我们的政府委员是更加重了一层责任，要给人民当长工”，这句话至今读来仍令人感动不已。

汲取前行的力量

这是一次民主的淬炼，一次初心的回溯。在“历史回声”展区，留下了多位亲历者的珍贵回忆。于龙飞代表的日记中这样写道：“数千年来的政治治理，皆自上而下，未曾广纳人民之见。而今，我们广集各阶层意见，上下交融共商，方为真正民主之彰显。”质朴的话语，道尽了人民民主的真谛。

在新时代展厅，一组数据对比发人深省：1949年，石家庄党员总数由314名增长至5619名；如今，全市党员已逾50万名。从首届人大的13项决议，到如今每年数百件代表建议；从当初的481件提案，到当下完备的全过程人民民主制度体系，民主的形式日益丰富，民主的实质愈发深厚。

临别之际，展馆墙上两行鎏金大字熠熠生辉：“历史是最好的教科书，实践是最硬的试金石”。此语令我陷入沉思。76年前，石家庄的先驱者们以实践作答“如何让人民当家作主”的历史叩问；今日，这座陈列馆依旧向每一位到访者发出历史的诘问：新时代的我们，该如何续写人民民主的新华章？

在返程的路上，我写下此次参观学习的深刻感悟：其一，务必始终坚守人民民主的政治属性。石家庄经验告诉我们，党的领导是民主政治发展的根本保障。新时代发展全过程人民民主，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。其二，务必持续创新民主实践形式。从当年的“大街喇叭直播”到如今的“数字人大”建设，民主形式应与时俱进，然其本质始终在于保障人民当家作主。其三，务必让制度在实践中永葆活力。石家庄首届人大建立的代表小组、专门委员会等制度，至今仍在完善发展。我们要秉持守正创新，推动人民代表大会制度与时俱进。

回望夕阳下的陈列馆，那砖红色的建筑宛如一颗民主的火种，自1949年燃烧至今，照亮了中国民主政治发展的征程。身为新时代人大工作者，我们既要成为历史的研究者，更要成为制度的践行者。站在新的历史起点上，我们愈发坚信：在中国共产党的领导下，民主这棵参天大树必将愈发枝繁叶茂，为人民遮风挡雨，让人民在民主的阳光下绽放更加夺目的光芒。

回首往昔 HUISHOUWANGXI

（主管）主办：山西省人大常委会 出版：人民代表报社 地址：太原市迎泽大街319号 邮编：030073 逢星期二、四、六出版 排版：本报照排中心 印刷：山西太报传媒有限公司印务分公司 广告经营许可证号：1400004000054 订阅：全国各地邮局（所） 每期定价：1.60元 全年定价：249.60元