

北京市东城区人大常委会围绕代表工作守正创新、探索实践——

# 切实将人大制度优势转化为治理效能

■ 本报通讯员 韩 冬

人大工作，主体是代表，基础在代表，活力看代表。加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，发挥人大代表作用，是保障人民当家作主的重中之重。北京市东城区人大常委会紧紧围绕能力建设，聚焦提高组织代表、服务代表、联系代表、依靠代表、监督管理代表、宣传代表“六种能力”进行实践探索，推动东城人大工作高质量发展。

## 丰富人大代表履职形式

“数字中轴开创了数字化技术全程参与世界文化遗产申报先例，建议通过数字化赋能，为历史文化街区保护更新提供系统性解决方案。”在东城区十七届人大五次会景山代表团讨论时，区人大代表、首开集团城市更新事业部总经理周沫神情并茂地谈着对中轴线未来发展的建议。

人大代表在人民代表大会上高质量审议发言，是人大常委会会前、会中组织代表准确把握区情政情、充分调查研究实践成果的生动展示。会前，区人大常委会组织代表集中视察、围绕文化传承创新、城市精细化治理、公共服务供给等领域看成效、找短板。会议期间，召开“一府两院”咨询会，为代表现场解决问题，保障代表为区域经济社会高质量发展充分建言献策。

区人大常委会、5个专门委员会、10个代表专业小组、17个代表联组每个月都会开展专项监督、执法检查、视察调研、座谈交流、回家进站等闭会期间代表活动，为

代表履职提供丰富的平台和载体。

## 夯实人大工作民意基础

东城区人大常委会坚持用制度保障“两个联系”常态化，先后出台常委会组成人员联系区人大代表办法、主任会议成员接待区人大代表办法等制度，推动45名常委会组成人员常态化联系区人大代表，主任会议成员围绕中心大局、监督重点专题听取人大代表意见建议。

老有所养是百姓的民生要计，是人大代表的牵挂事。在主任会议成员接待区人大代表座谈会上，区人大代表、民革中央办公厅副主任刘红秀建议大力推进老年餐桌建设。会后，区人大常委会马上将代表建议交区政府相关部门办理。如今，全区设有养老助餐点137家，覆盖所有社区，服务老年人51万余人次。“两个联系”常态化开展促使一批群众关心、代表关切的问题得到有效解决。

组织代表参加全区重要会议、重点活动，旁听法院公开审理案件，视察调研检察院工作……区人大常委会深入推动“一府一委两院”与人大代表联系经常化，促进“一府一委两院”更好地依法行政、依法监察、公正司法。

## 支持保障代表依法履职

东城区人大常委会将代表培训作为加强代表工作能力建设的重要环节，使代表培训走上系统化规范化专业化道路。通过脱产培训、集中授课、小班式教学、拓展培训和实践锻炼“五式并举”的培训方式，人大代表的履职技能和法治思维得到提升。

代表家站是代表履职的阵地，是人大接地气、察民情、聚民智、惠民生的重要平台。区人大常委会推动代表家站与基层治理平台融合发展，共商共议解决居民家门口的民生实事。前门街道“小院议事厅”、景山街道人大代表之家已经成为北京市践行全过程人民民主的基层范例。同时，区人大常委会坚持围绕全区重点工作开展代表主题活动，每半年召开一次情况通报会，在微信公众号上开辟“知情知政”专栏，丰富代表知情知政渠道，使代表更全面地了解全区重要会议、重点工作情况，服务代表依法履职。

## 激发代表履职生机活力

东城区人大常委会代表服务管理系统设置了代表履职版块，对人大代表参加人民代表大会、进代表家站接待选民、参加学习培训等7项履职情况进行记录，并进行综合评价打分。东城区人大常委会建立代表履职一人一档、一事一记监督管理制度，有效增强代表履职意识，为代表连选连任提供重要参考。

“通过调研，我发现中轴线周边还有一些背街小巷需要进一步整治，希望以代表建议办理为契机，持续改善街巷整体面貌，提升人民群众的获得感。”今年4月23日，区人大常委会“保护利用中轴线文化遗产，推进区域经济社会高质量发展”代表议案督办调研工作全面启动，49名人大代表围绕中轴线文化活力赋能、品质环境提升、产业经济助推三个专题开展调研，以人大之力、代表之智助推中轴线保护利用。在代表议案督办调研工作对接会上，区人大代表、工人日报社印

刷厂财务科科长刘静如是说。

区人大常委会深挖代表潜能，将96名人大代表编入10个代表专业小组，坚持专项监督议题“从人民中来”、过程“请人民发声”、结果“由人民监督”，实现人大监督工作全流程闭环管理。区人大常委会广邀市、区人大代表参与执法检查、视察调研等工作，动员人大代表围绕监督议题开展“微调研”，广泛汇集民声民意，为首都核心区经济社会发展注入强大动力。

## 引领为民履职担当风尚

“讲好人大代表故事是唤起代表意识、增强代表责任感的重要方式。区人大常委会加强宣传阵地建设，在《东城人大》杂志、官方网站、微信公众号都设有代表履职版块，展现代表审议发言、为民代言、建言献策情况，发挥典型引路作用，激发代表履职热情、担当精神。”东城区人大常委会研究室主任吴笛介绍。

东城区人大常委会积极拓展宣传渠道，每年都召开人大工作新闻发布会，邀请中央、市级媒体参加，发布特色亮点新闻线索，通过《全国人大》《北京人大》《人民代表报》等权威媒体，聚焦东城人大工作点滴成果，记录民主发展坚实足迹，讲述代表履职故事，把一个个看似平凡却意义非凡的民主实践，化作生动鲜活的人大故事。

东城区人大常委会相关负责人表示，区人大常委会将继续围绕代表工作“六种能力”建设，守正创新、探索实践，保障代表依法有序执行职务、参加活动，切实将人民代表大会制度优势转化为治理效能，在中国式现代化建设中展现基层人大担当作为。

## 伊宁县人大常委会开展人大工作规范化建设学习观摩



新疆维吾尔自治区伊宁县人大常委会组织乡镇人大主席、县人大常委会各工委负责人及人大代表在霍城县永定镇团结社区代表之家学习观摩。

本报讯（通讯员井玉成）近日，新疆维吾尔自治区伊宁县人大常委会组织全县18个乡镇人大主席、县人大常委会各工委负责人及人大代表共30余人，赴全疆人大工作规范化建设先进县市霍城县和伊宁市开展人大工作规范化建设学习观摩取经活动，助力人大工作全效提升。

观摩人员先后前往霍城县人大常委会、霍城县水定镇团结社区和伊宁市巴彦岱镇巴彦岱村、萨依布依街道花城里社区、解放路街道六星街社区、墩买里街道墩买里社区等地，通

过听取汇报、现场互动、实地察看、座谈交流等方式，沉浸式观摩学习、了解体悟人大代表“家站点”建设、基层立法联系点建设、人大代表“五员两模范”履职、规范性文件备案审查、民生实事项目人大代表票决制、铸牢中华民族共同体意识、文化润疆及“四个机关”建设等模块化、数字化先进工作经验。

每到一处，观摩人员都认真“听、看、思、问、悟、醒”，在比较中寻找差距，在交流中启发思路，在感悟中破解难题。

伊宁县喀什镇人大主席李志峰深有感触地说：“这次学习观摩让我们受到了先进理念和先进经验的洗礼，开阔了眼界、拓宽了思路、明确了方向、找到了办法，我们将认真用好先进县市的经验好做法，用心用情用力，走深走实人大工作规范化建设，以行之有效的举措丰富和发展全过程人民民主基层实践。”

W 微镜头  
EIJINGTOU

扬州市江都区人大常委会推动南水北调东线源头水质治理

# 共护一江清水向北送

■ 本报通讯员 王 健

站在长江江都段，远看长烟一空，下天光，一碧万顷；近看水鸟翔集，江豚游泳，岸芷汀兰，郁郁青青。一位曾经从事水政30多年的工作者说，这是他以从未看到过的景象。这一华丽转变，彰显了江苏省扬州市江都区人大常委会持续跟踪监督，用法治力量守护南水北调东线源头水质安全的实际成效。

## 还岸于民 狠抓岸线整治

南水北调，功在当代，利在千秋。江都区位于长江中下游，境内长江主岸线全长约14.75千米，夹江岸线全长约11.3千米，是长江、淮河、大运河三水交汇之地，更是国家南水北调东线源头。由于沿江岸线过去开发强度大、环境基础薄弱、历史欠账多，江都段水质污染防治任

务艰巨，长江保护修复任重道远。

江都区人大常委会坚持问题导向、目标导向、效果导向相结合，把长江干流岸线利用项目清理和生态环境突出问题整改作为监督重点，久久为功。区十七届人大一次会议期间，代表们围绕长江大保护这一主题建言献策，提出了《关于加大长江流域江都段环境综合整治的议案》。在专题交办、分工督办的基础上，区人大常委会组织提出议案的人大代表、主要承办单位及市代表面对面互动，进一步加快议案办理进度。此后，区人大常委会还组织开展了长江保护法及《江苏省长江水污染防治条例》贯彻实施情况执法检查。

一次次执法检查、一场场代表活动，充分彰显了区人大常委会持续守护一江清水徐徐北上的坚强决心。

## 持续监督 紧盯水环境治理

“灰粪港环境面貌现在是真好，我们一出门就能看见美景，住在河边成了一件幸福事儿。”灰粪港沿岸居民老李说。

灰粪港位于江都城南区，西起芒稻河，由西向东贯穿众多小区，沿岸常住人口超过6万人。在老李的印象中，过去的灰粪港污水横流、臭气熏天，从一岸经过都得捂着鼻子。

江都区人大常委会坚持把人民群众的呼声作为第一信号，把灰粪港水污染治理情况作为人大工作监督的重点内容，打出听取审议专项工作报告、调研视察、建议督办等监督“组合拳”，不仅查找问题，还同步给出解决问题的“优选方案”。

在此基础上，区政府及有关部门对灰粪港河道两岸污水管道进行清淤检

## 川渝两地基层立法联系点 携手开展民法典宣传

本报讯（通讯员周小辉）近日，

重庆市人大常委会江津区塘河镇基层立法联系点与四川省泸州市人大常委会白鹿镇基层立法联系点携手开展民法典联合宣传系列活动，在川渝毗邻地区掀起学习民法典的热潮。

此次联合宣传活动紧扣“美好生活·民法典相伴”主题，活动形式丰富多彩，涵盖发放宣传资料、提供法律咨询服务、举办专题讲座和开展立法意见征集等。活动当天，两地基层立法联系点在泸州市合江县白鹿镇袁湾村环湖新居开展普法宣传，向群众发放民法典手册，并针对婚姻家庭、财产纠纷、高空抛物、土地流转等热点问题提供法律咨询。

“我觉得收获相当大，讲的内容贴近生活，比如讲到了抖音打赏如何追回，还有如何保护妇女权益、反对家庭暴力，提倡用法律保护自己的权益，希望以后多开展这种活动。”江津区塘河镇石龙门村村民张庆源激动地说。

值得关注的是，活动当天特别设置了立法民意征集环节。在白鹿镇袁湾村会议室，两地人大法制机构负责人、立法信息员共同参与民法典座谈会暨《泸州市城区农贸市场管理条例

（草案）》联合征集意见建议座谈会，为法规草案的修改完善提供鲜活的基层视角。这一环节不仅是两地法治合作从宣传层面向立法层面深入的体现，更凸显了基层立法联系点作为“社情民意直通车”的功能定位。通过聚焦群众关心的“关键小事”，两地首次尝试在立法征询中联动协作，打破行政区域壁垒，实现民意采集“跨区域共振”。江津区人大监察法制委负责人说：“农贸市场管理看似细微，却直接关系到川渝边界群众的‘菜篮子’安全。通过联合征集意见，我们既能倾听两地商户、居民的真实诉求，也为后续川渝协同立法积累了实践经验。”

据统计，此次活动共发放宣传资料800余份，解答法律咨询50余人次，收集立法建议27条，其中关于农贸市场管理的19条建议被纳入专项记录。白鹿镇基层立法联系点负责人表示，未来将以《江津·合江毗邻地区人大法治建设合作协议书》为依托，常态化开展“普法宣传+立法征询”协同活动，推动法治宣传与基层治理、立法工作深度融合，为成渝地区双城经济圈建设筑牢法治根基。

## 牡丹江市实施新补选人大代表集体谈话制度 为新代表补上“履职第一课”

本报讯（通讯员李文慧）近日，

黑龙江省牡丹江市人大常委会创新举办新补选人大代表集体谈话会，为新补选的人大代表补上“履职第一课”，为其依法依规履职加油赋能。此举标志着牡丹江市新补选人大代表集体谈话制度正式实施。

牡丹江市人大常委会高度重视人大代表履职工作，探索将干部任前谈话模式引入新补选人大代表履职培训，创新举办新补选人大代表集体谈话会，以集体谈话的方式为代表履职提供有力抓手。

会上，牡丹江市人大常委会主任张鸿雁语重心长地与新补选人大代表交流，激励代表争做“五个表率”，即在政治建设上做表率，自觉把思想政治建设摆在突出位置，进一步增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉；在依法履职上做表率，认真践行“从群众中

## （上接第一版）

张掖市、县（区）人大常委会将开展“双带一推”活动与加强闭会期间人大代表依法履职有机结合，通过各类代表履职服务平台，组织、引导、支持涉农领域人大代表密切联系群众。民乐县建成人大代表之家33个，代表履职平台实现乡镇、社区全覆盖。甘州区拓展提升104个人大代表之家、57个代表联络站（工作室）功能，深入开发“一镇一品牌、一家一特色”创建活动，打造一批全过程人民民主实践品牌。

## 为民代言 把群众期盼落到实处

“做产业这么多年，有成绩，但瓶颈依旧存在。”甘肃省、兰州市两级人大代表、兰州九香玫瑰生物科技有限公司负责人施孝昌说。每年省、市人代会召开前，他总会深入基层走访调研，把群众的心声带到人代会上。

甘肃省十四届人大二次会议期间，施孝昌提交了《关于大力支持兰州市发展都市休闲农业及特色产业发展的建议》，为构建现代化产业体系建言献策；兰州市十七届人大二次会议期间，他提交了《关于推进民营企业助力乡村振兴的建议》《关于加大永登县示范乡村建设支持力度的建议》，呼吁引进一批高素质、懂科技、热心农业的专业人才服务乡村振兴。

近年来，甘肃省涉农领域人大代表始终保持同人民群众密切联系，深入了解群众诉求，提出许多具有可行性的意见建议。全省各级人大不断健全代表意见建议办理机制，采取有力措施，提高意见建议办结率、落实率和代表满意度。

平凉市五届人大四次会议期间，与会代表共提出建议115件，其中，农业产业化方面12件，民生改善方面35件。平凉市人大常委会主任、副主任带头深入有关县（区），对5件建议进行现场督办。通过建议办理，全市红牛、苹果、蔬菜等特色产业提质增效，农民群众增收致富成效明显。

武威市人大常委会将《关于支持建设提升古浪县黄花滩生态奶牛产业园的建议》等10件建议作为重点督办建议，通过走访调研、座谈交流、现场督办、跟踪落实等方式推动代表建议落地，并进行建议办理情况满意度测评，提升代表意见建议办理工作质效。

“双带一推”活动是践行全过程人民民主在乡村振兴中的有益探索和实践。“下一步，我们将持续丰富和发展全过程人民民主甘肃大实践，更好地支持、服务和保障代表依法履职，让各级涉农领域人大代表真正成为乡村振兴的参与者、实践者、监督者、推动者，为建设宜居宜业和美乡村、实现农业农村现代化作出更大贡献。”甘肃省人大常委会主任委员张智军表示。

查，查出污染源”，“黑臭河整治，清淤只能治标，水岸同治、源头治理才能治本”，“要坚持系统治理，想办法打通水系”……一条条建议承载着群众的期盼。江都区生态环境局负责人表示，与属地政府和有关部门一起共同想办法，下大决心治理，彻底整治污染源，决不能让这样的水体流入长江，一定要让代表满意、让群众满意。

为强化跟踪问效，区人大常委会不断改进监督方式，出台审议意见落实情况评价办法，形成“专题审议+清单落实+跟踪督查+满意度测评+第三方评估”的监督模式，不断增强监督实效，就水源地保护重点难点问题开展专题询问、明察暗访，推动问题整改。

令人欣喜的是，在区人大常委会持续监督推动下，江都区投资3.8亿元，打造江淮生态大走廊三河六岸先导段；划定四大家鱼国家级水产种质资源保护区，累计增殖放流1.2亿尾；开展沿湿地保护修复，建设生态休闲绿化带，修复湿地；积极开展扬州市三江营生生态岛试验区芒稻河段建设，完成灰粪港等5条重点连通河道治理修复工程……江都区生态红利加速释放。