

发挥人大职能作用 提升基层治理水平

■ 吴耀（江西）

基层强则国家强,基层安则天下安,基层治理是国家治理的基石。近年来,江西省抚州市人大常委会将人大履职深度融入基层治理和服务,充分发挥法治保障作用、监督推动作用和代表示范引领作用,为提升基层治理现代化水平蓄势赋能,推动人大制度优势转化为治理效能。

发挥立法引领作用 夯实基层治理法治基石

抚州市人大常委会把加强基层治理领域的立法摆在重要位置,发挥立法的引领和保障作用,强化法律法规贯彻实施,为基层治理树好法治“风向标”。一是“小切口”推进基层治理立法。紧扣治理所需、民生所盼,立急需之法、管用之法,筑牢善治的良法根基。先后制定《抚州市电动自行车通行管理条例》《抚州市养犬管理条例》《抚州市农村村民住房建设管理条例》等地方性法规,与时俱进修订《抚州市住宅区物业管理条例》,为加强基层治理提供高质量法治供给。今年将重点抓好住宅电梯安全管理等立法,开展火灾预防与隐患排查、移风易俗、农贸市场管理等方面的前期立法调研工作。二是“大协同”推动法律宣传贯彻。制定出台《关于加强抚州市地方性法规实施工作的决定》《关于进一步加强地方性法规宣传工作的实施办法》,推动地方性法规更好进入执法、融入司法、列入普法,有力提升地方性法规在基层的执行

度、知晓度、认同度。三是“拓渠道”厚植民主立法底色。健全基层立法联系点工作机制,建立“立法联系点+代表联络站”深度融合、共同推进新模式,形成优势互补,让立法“直通车”载满民情民意,成为高质量立法的“源头活水”。

发挥监督推动作用 助推基层治理提质增效

抚州市人大常委会充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,以监督提质促治理增效。一是找准切入点,推动监督靶向更准。聚焦基层治理中的难点、卡点、堵点问题,科学谋划监督议题,有的放矢,靶向发力。据统计,换届以来,抚州市人大常委会围绕提升城市治理现代化水平,先后就社区嵌入式养老、新就业形态劳动者权益保障、安全生产等方面开展了20余次监督活动。今年对居家社区养老服务、“5+2就业之家”建设、宗教活动场所规范化管理、整治群众身边的不正之风和腐败问题等进行监督,护航基层治理行稳致远。二是聚力发力点,推动监督成效更显。坚持问题导向、目标导向、效果导向,聚焦人民群众关心关切的热点难点问题开展监督,持续发力、久久为功。例如,高度关注宗教领域工作,针对全市宗教活动场所办理不动产证比例偏低的问题,连续三年跟踪监督宗教活动场所办理不动产证工作,推动全市333处宗教活动场所办理不动产登记证324处,办证率97.3%。连续两年开展物业社区区行活动,并将活动与执法检查、专题视察等

相结合,多点发力,助力物业管理服务品质提升,总结推广“红色物业”“代表助力”“共享共治”等一批典型经验,并推动解决15个小区34个具体物业管理问题。三是激活创新点,推动监督方式更优。创新人大监督方式方法,针对基层治理工作中不同领域、不同类别的矛盾问题,有针对性地采取调研视察、听取审议专项报告、执法检查、专题询问、质询等方式开展监督。创新建立执法检查报告及审议意见交办工作机制,召开执法检查报告及审议意见交办工作会,对政府研究处理审议意见情况全过程跟踪问效。深化“三同”专项监督工作机制创新,同步听取市政府行政复议、人民法院行政审判、人民检察院检察工作情况报告,推动“一府两院”形成工作合力、密切执法、司法部门之间的协作,切实提升治理效能。

发挥代表主体作用 汇聚基层治理强大合力

抚州市人大常委会充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点优势,推动代表发挥作用嵌入基层治理体系,使人大代表成为推进基层治理现代化的重要助力。一是打造特色化履职平台。构建人大代表联络站赋能基层治理新模式,开展市、县班子领导干部人大代表集中进站接待选民活动,引领各级人大代表进站履职,鼓励县级以上人大常委会结合实际打造“特色代表联络站+”模式并形成“代表说事驿站”“代表揪心事、局长进站办”等一批典型做法。2024年,全市各级人大代表进站开展活动2642次,接待群

众8206人次,推动解决群众急难愁盼问题2477件;按照“人大代表联络站+时光益站”融合共建模式,构建“人大推动、政府主导、上下联动、社会参与”的养老志愿服务工作格局,搭建3个示范服务平台和服务网点186个,招募互助养老志愿者1.3万余名,实现月度服务订单超4000单。创新设立人大代表12345民声通道,使代表反映基层社情民意步入“快车道”,2024年,抚州市人大代表12345民声通道受理各级人大代表反映社情民意1223件,按期回复率100%、满意率99.34%。二是开展代表主题活动。在全市范围内开展人大代表“三进三助”主题活动,引导全市各级人大代表进社区(村组)化解矛盾,助力加强社会治理;进联络站解决问题,助力增进民生福祉;进企业纾解困难,助力优化营商环境。各县区围绕市人大常委会部署安排,结合实际开展形式多样、内容丰富的代表主题活动,将全过程人民民主的“根系”延伸到社区村组、田间地头、生产一线,进一步打通代表联系群众“最后一公里”,实现民情在一线掌握,监督在一线深化,矛盾在一线化解,问题在一线解决,帮扶在一线落实。三是加强代表能力建设。将基层治理作为代表履职培训的重要内容,举办代表履职培训班,提升代表履职能力。强化代表履职激励考核,健全代表履职档案管理制度,作为代表考评述职的依据,持续激发代表履职的内生动力,使人大代表成为引领基层风尚、化解基层矛盾、维护基层和谐稳定的重要力量。

立足“四个机关”定位 推动基层人大工作高质量发展

■ 杨理宏（河南）

近年来,河南省濮阳市华龙区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,立足“四个机关”定位,以系统思维推动中央和省委、市委、区委工作决策部署落地落实、见行见效,走出了一条具有时代特征、区域特色的基层人大工作新路径。

立足政治机关 坚持党对人大工作的全面领导

筑牢思想根基,确保同心同向。严格落实“第一议题”制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,为领悟思想、武装头脑、指导实践、推动工作提供世界观和方法论。坚持读原文、学原文、悟原理,领会精神实质、常学常新,切实增强对人民代表大会制度的思想认同、理论认同、情感认同,推动人大工作者和人大代表“懂人大、爱人大、讲人大”。

坚持请示报告,确保同频共振。健全向同级党委请示报告制度,将重大事項向区委请示报告具体化、制度化、规范化、常态化。做到一切重要工作围绕党委部署开展,一切重要活动在党委领导下进行,常委会重点工作与党委决策同频共振,确保党委主张通过法定程序成为全区人民共同意志。

强化担当作为,确保同力同行。围绕中心、服务大局要切准主题,充分发挥人大制度优势和职能作用,坚决做到区委工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。紧扣区委产业发展和城市更新

“双轮驱动”战略,围绕“三个一批”、城市更新、社区养老、乡村振兴等重点工作开展调查研究,分析现状、剖析原因,提出对策,注重成果转化,有效推动了党委决策部署落地落实。

立足权力机关 拓展全过程人民民主实践

强化工作对接,精准把握方向。人大工作是一个整体,上级人大的工作部署对基层人大具有重要的指导意义。紧紧围绕省、市人大常委会重点工作,聚焦“四高四争先”决策部署、优化营商环境、养老助餐联动监督、助力民营经济发展、促进制造业倍增等持续发力,积极对接上级人大,实现真正意义的“一盘棋”和上下联动,使工作效果叠加。

优化工作创新,提升履职质效。落实民生实事项目跟踪监督,推动解决群众急难愁盼问题。开展“三步法+业务升级办”、开创“产业服务+政策护航+监督问效”三位一体工作模式,工作经验被全国人大《联络动态》、河南人大《代表工作》刊发。

细化工作机制,增强监督实效。要坚持正确监督、有效监督、依法监督,多维联动、转化成果、追求长效。完善民生实事项目人大代表票决制,从项目的征集、筛选到最终确定,全过程由人大代表参与并票决,确保民生实事项目真正反映群众需求。开展代表建议办理民生实事项目“回头看”工作,确保代表建议件件有回应、事事有着落,推动高标准办好民生实事,切实提升人大监督工作的权威性和实效性。

立足工作机关 助力提升社会治理效能

聚焦民生热点,推动民生改善。实行“监督+服务”模式,聚焦“一老一小一青壮”和群众的操心事、烦心事,改进调查研究,推动人大工作由“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变,解决了一批群众关心关注的热点难点问题,打通了民生幸福的堵点。

完善工作机制,畅通民意渠道。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制,高标准建设23个全过程人民民主基层示范点,打造“站点问政”“板凳议事”“议事亭”等特色品牌,让全过程人民民主可感知、可参与。组织国家机关工作人员进站听民声、解民忧,探索发展基层民主,激发社会治理活力新路径,典型工作经验被《人民日报》宣传报道。打造“伞状”立法联系网,多渠道吸纳群众意见建议,打通民意直通立法机关的“最后一公里”。

立足代表机关 激发为民履职新活力

丰富履职载体,促进代表作为。结合濮阳市“一城一区”、油地共建的特点,创新开展“双联双动一助力”“促进制造业倍增·人大在行动”等主题活动,让人大代表干事有舞台,工作有载体,形成了一批有影响力的出彩工作项目,打造、培树了一批头雁代表,形成了“头雁领航、群雁齐飞”的局面。创新开展“人大代表进格,群众幸福满格”主题活动,将全区418名各级人大代表,293名街道居民议事会议代表沉入696个社会治理网格,推动人大代表积极进“网”入“格”,深入

基层,联动各方力量,为助力推进“五基四化”增添人大动力。

搭建履职平台,深化代表履职。发挥人大代表专业优势,搭建代表专业化履职平台。创建“代表家事服务工作室”,通过《俊娟来普法》直播栏目,线上线下服务群众3000余人次,有效预防化解多起家庭矛盾。在氢能产业园区成立新兴产业代表联络站,搭建新兴产业发展服务平台。成立文化教育行业人大代表联络站,把24名教育行业人、区人大代表编组进站,为推动华龙区教育事业发展汇聚专业力量。成立城建领域省、市、区人大代表工作室,为助推城市高质量发展汇聚聚众智。组织14名省、区人大代表,设立“豫见未来·春晖”人大代表工作室,共同呵护未成年人健康成长。

强化履职保障,激发履职热情。坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,支持和保障代表依法履职。组织代表履职培训班,实现市、区、乡三级人大代表培训全覆盖。提升代表议案建议质量,引导代表聚焦群众所思所盼开展视察调研,掌握实情、对症议案、对症建议。出台《代表履职百分制考核办法》,持续开展代表履职评议,对市、区两级人大代表进行履职量化评价,适当给代表增加压力,激发其履职自觉性、主动性和创造性,深化同人民群众的密切联系。

（作者系河南省濮阳市华龙区人大常委会主任）



抓实“提交办督”环节 做好代表建议工作

■ 吴胜兰（江苏）

江苏省建湖县人大常委会把代表建议“内容高质量、办理高质量”作为践行全过程人民民主的重要方面,在代表建议“提、交、办、督”环节进行完善规范,高质量推进代表建议工作。

强基固本 做实“提”的文章

建湖县人大常委会全力做好代表建议“前半篇”文章,从加强培训入手,拓宽代表知情渠道,前移代表提出建议的服务关口,引导代表提出高质量的建议、批评和意见。培训蓄能。把代表提好建议作为履职培训必修内容,先后举办五期人大代表履职培训班,引导代表积极察民情、聚民意、惠民生,使每一位代表都能掌握建议提出的格式要求和处理程序,确保提出的每一件建议都有情况、有分析、有措施。活动赋能。围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,组织代表开展“大学习”“大讨论”“大调研”等七项行动,为代表提出建议注入源头活水。合力聚能。注重会前引导,印发《县人大代表议案和建议征集选编参考》《人大代表提出议案和建议、批评和意见的注意事项》,协助代表了解工作重点、群众关心热点和建议提要点。加强会中审查,指导代表团队对代表提出建议进行把关,严把代表建议提出的政治关、法律关和质量关。

深研细思 优化“交”的流程

建湖县人大常委会聚焦归口办理关键环节,加强办前研判和交前沟通,健全预交办机制,夯实交办工作基础,确保建议交得精准、交得到位、交得及时。办前研判,交得准。由常委会专工委和办事机构逐件分析研判建议,提出当年可办或可取得阶段性成果的办理目标,推行办理任务清单化、办理目标项目化。沟通协商,交到位。按照“谁主管、谁主办”的原则,对代表建议进行预交办。承办单位对预交办建议及时研究,对不属于本单位职责范围内的,在收到之日起十日内,向交办机构说明情况,由交办机构重新确定承办单位,确保每一件建议都能得到重视和办理。集中交办,交及时。把建议办理作为各级机关和组织接受人大监督、依法行政的重要内容,县人常委会及时联合县政府召开专题会议,对大会期间收到的建议进行集中交办,明确主办和协办单位,做到民有所呼、我有所应。对闭会期间代表提出的建议,县人常委会代表工作机构按月汇总、逐月交办,实现建议件件有回应、事事有着落。

“双重”融合 提升“办”的质量

紧扣“既要重结果,又要重过程”要求,落实办理责任,改进办理作风,强化

办理措施,办好办实每一件代表建议,让群众身边的“小确幸”汇聚成全社会的“大幸福”。压紧压实工作责任。认真落实“政府领导承办”的办理制度,县长、副县长每年牵头办理1至3件代表建议,通过听取办理情况汇报、加强检查督导,高位推动建议办理。适时完善“一把手亲自抓、分管领导直接抓、落实专人具体抓”的工作机制,定任务、定时间、定人员、定要求,推进建议办理由办结向办成转变。密切“提”“办”双方沟通。线上线下齐发力,畅通承办单位与代表沟通渠道,承办单位沟通由“全过程”广度向“实打实”的深度迈进,做到了解代表提出意图,办中与代表共商解决办法,办后向代表汇报办理情况,处理反馈意见。优化办理流程。建湖县人大常委会注重过程管理,不断规范办理工作程序,着力构建常态化长效化办理机制。各承办单位从实际出发,建立了一系列行之有效的管理和审核制度,如县人社局“统一登记编号、统一分解交办、统一审核把关、统一答复公开”的“四统一”,县农业农村局“联审把关、节点管理、监督检查”的办理机制,形成了科学严密、运行顺畅的办理流程,确保建议办理有序推进。

闭环联动 用好“督”的武器

建湖县人大常委会坚持以重点督办

为主导,建成跨部门、跨层级协同督办、多层次督办的思路,打造全链条闭环督办模式,最大程度释放督办效能。重点督办。坚持高位引领,主任会议选出事关发展重大问题和群众根本利益实际问题的建议,由常委会主任、副主任牵头开展重点督办。瞄准重点突破,主任会议专题听取承办单位办理情况汇报,对人大代表连续多年提出且未解决的建议,集中力量推进落实,实现“办好一项重点处理建议,解决一个方面问题,推动一个领域工作”的目标。联动督办。邀请人大代表参与督办,通过察看办理现场、听取办理汇报等方式,督促承办单位解决建议中提出的问题。开展“三公示”督办,在“办前”“办中”“办后”将建议内容、承办单位及其负责人、办理情况、代表满意度等向社会公开。部门联合集中督办,每年8月县人专委、常委会工委和政府督查室联合吹响督办“集结号”,画好“办理高质量”的“同心圆”。闭环督办。建立了代表建议答复承诺解决事项台账,在年末对答复中向代表作出的承诺、提出的政策落实的安排、工作计划等进行“回头看”,逐一对照,逐项评估,对已经解决的进行销号;对办理难度较大、综合性较强的,督促有关部门合力攻坚;对确实无法落实的,列入下年度答复承诺解决事项台账,进行跟踪问效。

以扎实的调查研究 提高人大监督工作实效

■ 胡桂川（广西）

调查研究是人大依法履职的基础工作,也是增强监督实效的关键抓手。近年来,广西壮族自治区梧州市人大常委会从前端把准调研选题、中段强化调研质量、末端突出成果转化着手用力,把调查研究贯穿人大监督工作全过程、各方面,不断提升调查研究精准性、实效性,促进人大监督提质增效。

坚持问题导向 选准调研主题

高质量调查研究必须紧扣中心大局,找准监督切口。梧州市人大常委会始终坚持“三个围绕”开展精准选题,确保调研与监督工作同频共振、同向发力。围绕中心大局选好题,立足加快打造“一极三城”建设“四个梧州”奋斗目标,聚焦市委坚持产业优先发展、持续扩大对内对外开放、更大效能释放改革活力等部署安排选准调研主题,以有效调研促进有力监督、服务经济社会高质量发展,如深化对全市循环经济发展情况的调研,为听取和审议相关情况报告做足准备,推动全市循环经济高质量发展,助力梧州市顺利通过国家循环经济示范城市验收。围绕群众关注找切口,坚持以人民为中心的发展思想,用好全市342个个人大代表联络站,20个基层立法联系点、14个人大工作示范点等平台载体全方位收集社情民意,建立基层“微调研”快速响应机制,为解决经济社会发展难点堵点和人民群众关心关切的热点难点问题提供有力保障。围绕监督闭环定重点,将上一年度人大审议意见整改情况列为次年调研必选课题,形成“监督一调研一再监督”工作闭环,确保审议意见整改落地落实、点到到位。如连续3年开展六堡茶产业专题调研,聚焦“六茶”开展专题询问,助推六堡茶产业规模、品牌价值和影响力实现大幅提升。

创新调研机制 提升调查研究质效

梧州市人大常委会打破传统调研模式,在方法创新、力量整合、技术赋能

强化国有资产监督 守护人民群众共同“家底”

■ 刘涛 曾真（山东）

近年来,山东省临朐县人大常委会认真落实中央和省委、市委关于新时代加强人大国有资产监督的决策部署,探索创新监督方式方法,逐步构建起全覆盖、全过程、全方位的监督体系,为国有资产保值增值、国企改革深化、民生福祉改善提供了坚实保障。

加强制度体系建设 推进国有资产监督全覆盖

临朐县人大常委会不断完善人大国有资产监督制度体系。党的领导是做好一切工作的坚强保障。县委注重发挥人大在国资管理中的职责作用,制定出台了《关于建立县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,明确了政府向人大报告国有资产管理情况的总体要求、报告方式、重点内容、审议程序等,为强化人大国有资产监督工作提供了制度保障。县人大会委会认真落实县委意见,坚持把国资监督摆在人大监督工作的重要位置,强化顶层设计,完善制度配套,构建起系统完备、科学规范的国有资产监督机制。

稳步实施国有资产管理情况报告工作。坚持把听取审议县政府关于国有资产管理情况报告纳入县人大会常委会年度监督工作计划,对“三类”国有资产监督工作做出统筹安排,合理确定年度专项报告议题。工作中,探索采取“综合报告+专项报告”的方式,积极推动国有资产管理情况报告“年审”制,已连续6年听取和审议县政府“三类”国有资产管理情况工作报告,并分别形成审议意见及时向县政府交办,跟踪掌握审议意见研究处理及落实情况,督促承办单位认真整改,完成涵盖沟通协调、监督调研、报告审议、整改反馈等各环节的闭环工作流程,实现了人大监督国有资产工作制度化、规范化。

多元方式深度融合 把握国有资产监督全过程

“摸清家底,找准问题”,全面了解全县国有资产管理情况,只有亮出“家底”,才能向群众交出一份“明白账”。近年来,临朐县人大常委会先后5次对企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源管理情况进行了专题调查,全面了解掌握全县各类国有资产管理情况。同时,会同财政等部门连续三年开展国有资产使用管理不规

上持续发力,推动调研向深向实。“四式调研法”破难题,以年度“监督工作计划”贯彻落实为导向,深入开展清单式、蹲点式、对比式和数字化调研,分解调研责任清单,针对重要议题开展驻点调研,跨省市开展调查研究,用好“代表来了·吾有话说”云上履职平台,确保调查研究落到实处、取得实效。多方协同聚合力,推行“代表+专家+行业部门”调研模式,借力智库资源,强化部门联动,促进调查研究走深走实,如充分发挥60名立法专家顾问作用,深度参与有关调研主题活动,为调研工作提供专业支撑;在“重大项目推进”调研中,与发改、财政等部门组成工作专班,提升信息整合效率。强化调研过程管理,探索实践“三审三议”工作机制,即选题初审、方案再审、报告终审;调研前议方向、中期议进展、结题议成效,将问题解决率、代表满意度等作为调研成效的重要参考指标,倒逼调研质量提升。

突出成果转化 释放最大监督效能

梧州市人大常委会坚持“研以致用”,建立“一报告两跟进”机制,确保调研成果更好转化为监督效能。高质量报告服务决策部署,做好调查研究“后半篇文章”,对调研中发现的问题,抓好分析研判,及时形成高质量调研报告向市委汇报,积极建言献策,为市委决策部署提供参考,推动调研成果在更高层次、更广范围发挥作用。嵌入式监督跟进问题整改,将调研中发现的问题嵌入审议、询问、评议等人大监督环节,敢于动真碰硬,提准意见建议,切实推动问题整改列为次年调研必选课题,形成“监督一调研一再监督”工作闭环,确保审议意见整改落地落实、点到到位。如连续3年开展六堡茶产业专题调研,聚焦“六茶”开展专题询问,助推六堡茶产业规模、品牌价值和影响力实现大幅提升。

强化国有资产监督 守护人民群众共同“家底”

■ 刘涛 曾真（山东）

范问题集中整治行动,将资产管理工

作纳入全县财会监督检查重要事项,实现了县直部门、乡镇(街道)、国企全覆盖,资产管理水平得到持续提升。深化数字赋能,驱动国有资产管理提档升级。充分利用好资产管理系统与预算管理、财务核算、预算联网监督系统等之间的互联互通,逐步实现数据共享。依托信息化系统,加强资产使用动态监管,不断提升国有资产联网监督智能化水平。

加强专家智库建设,提升人大工作专业化水平。新修改的监督法实施以来,为有效应对财政经济工作监督中的专业性、针对性不够的问题,临朐县人大常委会积极借智借脑,创新建立专业代表和专家人才库,聘请财经领域的10名专业人大代表和5名专家型人才组成人才库,利用专业代表和专家人才在专业领域站位高、业务精、眼界宽的优势,在视察、调研等监督活动中,为人大依法履职提供智力支持,构建起以“专业代表为主导+专家人才为补充”的工作格局,推动人大监督工作提质增效。

“大格局”协同联动 实现国有资产监督全方位

推动国有资产监督与预决算审查监督紧密衔接。扎实做好国资监督与国资经营预决算、部门预算审查监督的结合文章,强化审查监督成果运用,对相应国有资产情况进行意见分析,提出国有资产管理的意见建议,从而科学化编制和审核资产配置预算,以资产配置源头管理提高财政资金使用效益。实行国有资产监督与财经领域工作监督有机结合。不断拓展和延伸国有资产管理的监督链条,结合推进落实重大产业项目、优化营商环境等工作监督,对国有资产管理体制完善、国有资产和国有企业改革方案落实、国有资产保值增值、国有资产处置及国有资产收益分配等情况进行监督,使国有资产监督更具针对性和经常性。近年来,临朐县人大常委会先后督促县政府及相关职能部门,充分利用国有企业闲置安置楼等低效资产化解难题,盘活企业闲置资产变现收入,实现了存量资产价值重塑提升;积极推进行政事业性单位资产共享共用,将闲置行政事业性资产分分类、分属性交由主管部门研究,达到盘活使用条件的,由相关部门统一公开招租,保障了闲置资产使用逐步规范化。