

聚焦民之所盼 促推中医药创新发展

■ 本报通讯员 王美林 刘 斌 孙大勇

2025年4月23日早上7点半,湖北省宜都市聂家河镇中心医院望佛山分院的接诊室已经聚满了患者,因为当天是宜都市中医院高猛医生每周一次的中医适宜技术下沉基层服务日。两间诊室里,针灸、拔罐、中药熏蒸、穴位贴敷等各类中医适宜技术有条不紊地展开,高猛医生一边为患者理疗,一边询问患者的感受。田大哥说:“我痛风十几年,以前每次发病都要打两三天针才能止疼,上次来这里敷了中药,第一天疼痛就明显缓解了。”周婆婆说:“我得颈椎病好多年了,以前发病了想做理疗得搭车去市中医院,现在可以在家门口做理疗,太方便了!”

中共中央、国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》指出,传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容,是中华民族伟大复兴的大事。党的二十届三中全会决定作出“完善中医药传承创新发展机制”的重大战略部署。近年来,宜都市人大常委会始终坚持把中医药发展的议题列为重点监督内容,聚焦人民之所盼,充分发挥代表作用,用心用情在推动发展上聚合力,不断提升群众的获得感、幸福感和满意度。

缘起:代表建议解决群众呼声

聂家河镇中心医院望佛山分院从开办到关停、再到如今恢复后的火热场面,宜都市人大代表周心平、刘蓉是最有发言权的两位见证人。据他们介绍,望佛山集镇位于聂家河镇,与另外三个乡镇接壤,辐射周边8个村的近万名群众,聂家河镇中心医院于2005年在此成立了分院。2020年新冠疫情来袭,该分院因基础设施陈旧、常驻医护人员不足,不能满足疫情防控需求,于2020年1月25日关停。

望佛山分院停办后,不到一年时间,大家就开始议论纷纷:“一边是有需求的患者,一边是闲置的场地和设备,这不是很矛盾吗?”“要对基础设施提档升级,不能一关了之!”

周心平和刘蓉在宜都市人大常委会每年组织开展的代表走访选民活动中,听到最多的意见就是望佛山分院的停办问题。“如何让群众看病方便快捷有保障?”一直是萦绕在周心平、刘蓉心头的一个结。为此他们多次开展调研活动,一方面深入了解群众的想法,一方面到卫生主管部门咨询相关政策,但推动解决问题的措施和办法都因为当时疫情防控的严峻性而搁浅。时隔3年,疫情形势好转,周心平、刘蓉认为时机成熟了,在2023年1月宜都市九届人大三次会议上,他们与其他市人大代表联名提出了《关于建立聂家河镇望佛山特色专科门诊的建议》。该建议对恢复开办门诊的迫切性进行了分析,并提出要充分考虑农村居民对中医理

疗、慢性病治疗、老年人医疗康养等需求,以中医药服务为主,建立特色专科门诊,要提供必要的应急医疗保障等。

会后,《关于建立聂家河镇望佛山特色专科门诊的建议》转交市卫健局办理,该局迅速组建办理专班。专班成员根据《宜都市人大代表建议办理实施办法》,与属地镇政府、村委会多次沟通协商,达成一致意见:由市卫健局投资20万元对原望佛山分院进行维修改造;由聂家河镇中心医院负责安排6名医务人员承担望佛山分院医疗业务工作,并对分院实行统一业务管理;由市中医院安排1名医师每周二在分院坐诊。在建议办理过程中,周心平、刘蓉两位代表多次受邀到现场,他们也格外留心村民们的看法和反应,又陆续收集到有关分院周边环境和配套设施等方面的意见和建议,并及时将这些建议通过聂家河镇人大转交到聂家河镇政府。镇政府高度重视,很快拨付近8万元将集镇通往分院的道路进行硬化、修建污水处理系统和停车场,又投资7万元购买熏蒸机、煎药包装一体机等中医科设备。

在多方共同努力下,闲置3年之久的望佛山分院于2023年5月29日重新开放。当天,市融媒体中心《代表建议办理直通车》专题栏目对相关情况进行了宣传报道,面对记者的采访,周心平由衷地感叹道:“望佛山分院的恢复和运行,是‘民生’变‘民生’的真实写照,附近的群众有了最便捷的‘医’靠,再也不用为看病难发愁。”

追踪:一域之谋助推全域之治

古人云:“不谋全局者,不足谋一域。”在《关于建立聂家河镇望佛山特色专科门诊的建议》督办过程中,宜都市人大常委会副主任刘建宏要求市政府及相关部门举一反三,对全市中医门诊设点布局进行全面排查和优化,推动中医服务向村、社区延伸。他在督办会上强调:“望佛山分院特色中医专科门诊要可持续、良性发展,必须有全市中医药高质量发展作支撑,如果这个分院再因医疗服务能力不达标而停办,就会让人民群众看笑话。”

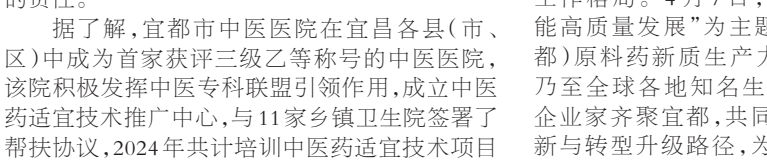
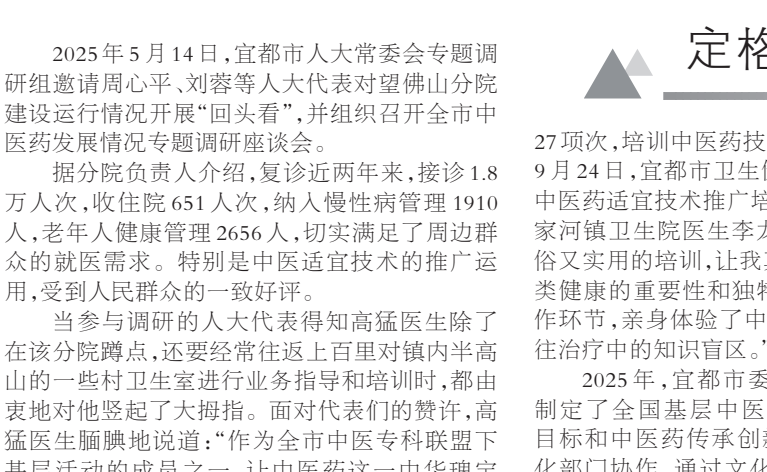
为了促进工作的深入推进,2024年6月开始,宜都市人大常委会组建调查组,多次对全市中医药发展情况开展专题调研。调查组坚持以问题为导向,通过现场察看、随机访问、集中座谈等形式,全面了解乡镇卫生院中医馆和村卫生室中医阁建设及运行情况,提出了一系列“补短板、强弱项”的具体措施。调查组成员一致认为,要做好覆盖全民和全生命周期的中医药服务,首先是要大力提升龙头中医医院医疗服务能力,同时让综合医院中医重点专科品牌特色得到彰显、中医适宜技术推广服务质效更加优化。

2024年7月30日,宜都市九届人大常委会第二十六次会议听取和审议了市政府关于全市中医

药发展情况的报告。在肯定成绩的同时,常委会组成人员指出了全市中医药工作在政策驱动力、队伍建设、产业发展后劲等方面存在的不足,有针对性地提出了审议意见。审议意见发出后,市政府高度重视,围绕审议意见中指出的问题和提出的建议进行研究,制定相应措施,列出整改清单。

只有做好整改见效后半篇文章,才能真正将“问题清单”“建议清单”“整改清单”转变为“履职清单”“成效清单”和人民群众的“幸福清单”。宜都市人大常委会推行循环监督法,通过“监督—落实—再监督—再落实”的方式开展跟踪,全面提升监督实效。在《宜都市人大常委会2025年监督工作计划》中,“督办常委会听取和审议的市人民政府关于全市中医药发展情况报告的审议意见研究处理情况”已纳入跟踪监督议题,同时将市卫生健康局列为6个被评议部门之一。

刘建宏表示:“在接下来的跟踪监督中,我们将对照之前专题调研提出的对策和措施,持续推动构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系,让中医药工作更快更好地融入全市经济社会发展,融入医疗卫生服务体系,融入人民群众健康生活。”



图片说明

图①:2025年5月,宜都市人大常委会专题调研组邀请人大代表对建议办理情况开展“回头看”。

图②:2025年5月,宜都市人大常委会组织召开全市中医药发展情况专题调研座谈会。

图③:2024年7月,宜都市九届人大常委会第二十六次会议听取和审议市政府关于全市中医药发展情况的报告。

图④:2024年9月,宜都市人大常委会对全市中医药发展情况开展专题调研。

图⑤:2024年9月,宜都市卫生健康局开展基层医疗机构中医药适宜技术推广培训。



定格:国之瑰宝守护人民健康

27项次,培训中医药技术人员394人次。2024年9月24日,宜都市卫生健康局开展基层医疗机构中医药适宜技术推广培训。在学员交流会上,聂家河镇卫生院医生李龙行说道:“参加这种既通俗又实用的培训,让我真切地感受到中医对于人类健康的重要性和独特魅力。尤其是在实际操作环节,亲身体验了中医技术的疗效,弥补了以往治疗中的知识盲区。”

2025年,宜都市委、市政府加强顶层设计,制定了全国基层中医药示范市(县)创建工作目标 and 中医药传承创新发展重点任务清单,强化部门协作,通过文化引领、产业带动、科技支撑、医养结合,逐步构建起中医药创新发展的工作格局。4月7日,以“聚焦新质生产力,赋能高质量发展”为主题的2025蒲公英首届(宜都)原料药新质生产力大会在宜都召开,全国乃至全球各地知名生物医药领域院士、专家、企业家齐聚宜都,共同探讨原料药产业技术创新与转型升级路径,为宜都中医药高质量发展

提供了新机遇。一花独放不是春,百花齐放春满园。一件代表建议的办理,带来了牵一发而动全身的促进效果。

建议承办单位责任人、市卫健局局长向全平感慨道:“全市中医药工作取得这么大的成效,得益于人大代表提出的建议和对建议办理的追踪,更得益于市人大常委会的全方位监督和持续推动。”目前,全市11家乡镇卫生院规范开展中医药适宜技术覆盖率为100%,133家村卫生室适宜中医诊疗设备配备率及达标率均为100%,2个乡镇标杆中医馆、13个村级达标中医阁得到省级认证,1个乡镇卫生院中医科获评“湖北省基层医疗机构百强特色科室”。

宜都市中医药事业的方兴未艾,不仅是对中华优秀传统文化的活态传承,更是对中国古代适宜技术的创新发展,其中既有“人民选我当代表,我当代表为人民”的履职践诺,更有高质量发展与美好生活的双向奔赴。

从“纸上建议”到“地上项目”

——重庆市渝北区人大代表关于立体停车场建设的建议办理纪事

■ 本报通讯员 万桃利 冯忠先

5月的碧津公园,绿意盎然,公园西南侧的工地上一片繁忙景象:停工数年的立体停车场项目重启,挖孔桩施工正酣……工程重启的背后,是一场重庆渝北区人大代表与政府相关部门长达多年的“对话”。

回想起2024年1月在人大代表接待群众活动上的情景,渝北区人大代表、区人大常委会双龙湖街道工委主任高军依然印象深刻——群众手持碧津公园项目现场的照片,情绪激动:“这片基坑积水多年,不仅影响环境,停车问题也迟迟未解决,大家心里堵得慌。”

据了解,2016年,渝北区域管局通过招标方式与重庆某科技公司签订了碧津公园立体停车场项目施工协议。2019年,因多种原因,该项目停工,导致来公园休闲的群众及周边居民停车困难,土地开挖后形成的止水幕布、护坡等设施存在较大安全隐患,群众反映强烈。与此同时,人大代表的相关建议亦从未

间断。

2019年至2024年,渝北区人大代表杨力、龚思惠、郑开伦、杨坤敏、聂佳、高军多次深入社区听取民意,将群众诉求转化为《关于加快碧津公园西南门停车场建设的建议》《关于民俗化村中门旁停车场修建长时间停工应予及时处置的建议》《关于锦湖路77号旁修建停车场的建议》,并提交至区人代会。

“落实好代表建议是深入践行全过程人民民主的重要举措,也是助推全区经济社区高质量发展的重要抓手。”渝北区人大常委会相关领导表示,多年来,区人大常委会把立体停车场建设项目作为人大监督工作的重点,不仅把该项目纳入重点民生实事,还多次组织代表现场视察,听取情况汇报,明确由区人大财经委牵头督办,持续跟踪项目进展。

2020年9月,渝北区人大财经委组织部分人大代表围绕碧津公园西南门立体停车场建设项目推进情况开展视察。

视察组就项目建设中存在的困难和问题

进行了深入探讨,提出许多宝贵的意见和建议。同时还积极协调相关部门,加强沟通协作,共同推动项目实施,确保民生实事项目能够真正惠及群众。据了解,2020年至今,渝北区人大常委会多次组织开展民生实事项目建设推进情况视察活动。

为解决群众急难愁盼,2022年12月,区政府专题研究作出安排部署,明确由渝北城市更新公司筹资购买该项目所有权,进行后续建设。

然而,当时建设环境有了新变化:在建轨道15号线从该项目正下方通过。为保障项目安全,2023年至2024年期间,渝北城市更新公司多次沟通对接市住建委轨道办、市铁路集团,最终完善了轨道保护方案,取得了轨道保护区工程建设备案。

“单靠城市更新公司难以推动。”高军坦言,因该项目涉及多方因素,相关部门提出的各种解决方案均未能落地,必须从债务清理到建设重启形成闭环。为此,在渝北区人大常委会的指导下,双龙湖街道人大工委牵头搭建议

事平台,组织群众代表、法律顾问、人大代表和渝北城市更新公司负责人面对面协商。

这样的“一线工作法”贯穿全程:街道人大工委每周通报项目进度,邀请居民代表担任“监督员”;人大代表牵头建立“问题直通车”机制,噪声、扬尘等多个问题在施工现场得到协调解决。

渝北城市更新公司积极对接区住建委等相关部门,多次主动联系人大代表,及时反馈该项目推进情况及存在的问题。与此同时,代表们也多次对接市级、区级相关部门,协助处理项目推进过程中的涉轨安全、原建设资料收集等重点难点问题。

经过多方的沟通与不懈努力,终于传来了好消息:2025年1月27日,前期规划工作完成;3月12日,停车场项目正式开工建设。动工当天,群众纷纷拍照转发:“大家盼了六年,希望早点把停车场建好!”

据施工方负责人介绍,开工近3个月以来,工地平均每天有30余名工人投入作业,目前正

全力推进桩基工程,已顺利完成人工挖地基孔桩56个。

据悉,该项目用地面积3399平方米,总建筑面积18475.61平方米,共建17层496个停车位。项目预计2025年完成总工程量的50%,2026年9月投入使用。建成后,将有效完善周边配套服务和提升城市形象。

从“纸上建议”到“地上项目”,一场全过程人民民主的生动实践推动停滞多年的民生工程终于迎来“新生”,不仅破解了停车难,更成为渝北区人大代表发挥监督作用、政企联动破解城市更新难题的典型范例。

渝北区人大常委会将继续强化民生项目“全周期监督”,推动“问题清单”转化为“幸福清单”,让城市更新成果惠及更多群众。

Y 议案建议故事
IANJIANYIGUSHI