

共耕“一块田” 创新制度打破行政壁垒

■ 许 愿 王建朋

作为中国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，长三角如何以制度创新打破行政壁垒，让人才、资本、技术等要素畅快奔流，让创新的星火形成燎原之势？这里从不缺破局的勇气，也不缺革新的办法。在这片改革试验田里，长三角以“探路者”的姿态，为全国区域协调发展探索可复制、可推广的经验。三省一市正以制度创新为利剑，精准斩除束缚活力的枷锁，疏通要素流通的“河道”，制度创新的“种子”不断生根发芽。

播撒改革“良种” 种好制度创新“试验田”

长三角生态绿色一体化发展示范区，是长三角一体化的“探路者”，更是制度创新的“孵化器”。这里的每一次创新，都孕育着突破藩篱的胆魄和智慧。

5月16日，长三角一体化示范区再传好消息——发布跨省域综合性协同立法、行政执法跨省域“类案参照”、跨省域警务协作、跨省域功能区开发建设管理、清单式项目化压差推进公共服务共建共享等涉及体制机制、公共服务领域的5项制度创新经验。

2024年以来，这块制度创新“试验田”里已产出19项破藩篱的创新“种子”，并面向全国复制推广。法治要素由“机械合作”走向“有机统一”，是示范区打破行政边界、推动制度创新的一把关键钥匙。2024年5月，沪苏浙一市两省人大常委会联合制定出台《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》，成为立法法修改后全国首个跨省域、基础性、综合性立法。

长三角一体化示范区执委会副主任黄鸿鸿表示，不管是2024年发布的跨区域统一生态环境准入、专业技术人员职业

资格互认、国土空间规划共编联审、医疗保障保障一体化等14项制度成果，还是今年新发布的5项经验，大多都能在《条例》中找到相应明确表述。

不破行政隶属，打破行政边界，示范区使命如炬，率先探索将生态绿色优势转化为经济社会发展优势，从项目协同走向区域一体化制度创新，为加快构建新发展格局探索经验。

生态底色更绿——以太浦河的生态蝶变为例，汾湖大桥、太浦河桥两个国控断面年均水质稳定保持优良，饮用水水源地供水能力达到431万立方米/天、服务受益人口约820万，累计发现鱼类20多种、白鹭1000余只，生物多样性得以恢复。

经济动能更新——练秋湖边，华为全球最大的研发中心已经投入使用，3.5万名华为研发人员陆续落户，创新要素加快集聚。示范区重点打造的全国首个跨省域高新技术产业开发区正着力发展新一代信息技术、智能制造、绿色新材料三大优势产业，预计将集聚各类优质企业1200家以上。今年一季度，长三角一体化示范区地区生产总值1320.2亿元，同比增长8.5%，创新发展活力不断增强。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、厚积成势，如今，示范区展现出一体化、高质量发展的崭新面貌。“示范区揭牌以来，开展了大量首创性的、从0到1的工作，取得了重要阶段性成果。当前和今后一段时期，是示范区实现从形态开发向功能开发跃升的关键阶段。”长三角一体化示范区理事会秘书长、执委会主任顾军表示，示范区将坚持制度创新和改革授权相结合，以更高站位、更大力度抓好落实，形成更多高质量制度创新成果。

打破行政藩篱 共建全国统一大市场先行区

如今的长三角，在基础设施互联互通

、空间规划、产业规划以及重点项目协同等多个层面，已然构筑起坚实的根基。然而，行至中流，更需奋楫。市场体系建设中的“软连接”与“高标准”，是待破之局。

改革驶入“深水区”，前行每一步都可能直面暗礁，跨越险滩。三省一市既需要保持战略定力，又要在利益协调中寻求最大公约数；既要打破“一亩三分地”的行政边界，又要建立权责清晰的治理共同体。

如何切实把握好“破”与“立”的辩证关系，实现同向、同步、同行？答案，在实践中逐渐明晰。

2024年6月，三省一市市场监管部门齐聚温州，共绘蓝图。《长三角市场监管服务建设全国统一大市场先行区战略合作协议》正式签约，这场顶层设计的“及时雨”，为市场一体化发展注入强劲动能。“欲致其高，必丰其基”，加快培育要素市场，打通壁垒、实现各地数据信息互联互通，才能让市场活力充分涌流。

在浙江嘉善，办理一张苏州吴江的营业执照需要多久？不超过2小时！

这背后是长三角聚焦市场准入、强化市场基础制度规则统一的不懈努力。三省一市市场监管部门创新长三角商事登记增值化服务模式，实现电子营业执照共享互认，经营主体登记等50余个高频服务事项实现“一网通办”。

市场的高效运转，离不开监管的保驾护航。2023年开始，长三角三省一市联手建立免罚轻罚制度，彰显了包容审慎的治理温度。9.2万余件，这是三省一市截至目前办理免罚轻罚案件的数量；超59亿元，这是为经营主体减免的金额。

江苏省江阴市市场监管局与上海市崇明局、浙江省温岭局建立完善“海刀鱼”等水产品购销全链条监管执法新模式，叠加大执法效能，促进从业者合

规经营，有效净化长三角地区水产品市场环境，又以雷霆之势维护市场秩序。

不以规矩，不能成方圆，标准制定的统一是建设统一大市场的重要支撑。

从《旅游景区（点）道路交通指引标志设置规范》成为全国首个旅游区域标准，到《会议经营与服务规范第1部分：会议服务机构等级划分与评定》同步发布全国首个英文版标准，再到《长三角地区食品和食用农产品信息追溯》鼓励发展产销一体化的蔬菜流通模式……长三角地区在数字政府、文化旅游、公共交通等领域发布实施区域地方标准28项，在5G用电缆、新材料、智慧核电等领域发布国际标准16项。

一项项标准的出台，构建起市场运行的“四梁八柱”，让要素流动有章可循，让企业协同有据可依，为长三角区域市场一体化发展筑牢坚实框架。

联合攻关破壁 打造产业创新共同体

“共同出题、共同解答”，长三角三省一市深知，科技创新的突破从来不是单点突进。

2024年6月举办的第六届长三角一体化发展高层论坛上，长三角三省一市科技部门签署《关于加强基础研究合作的框架协议》，支持长三角创新主体联合开展产业目标导向明确的应用基础研究，支撑和引领产业科技创新发展。

同日，首批12个长三角创新联合体成立。作为长三角语言计算创新联合体的牵头单位，思必驰科技股份有限公司负责人信心满满：“未来，创新联合体将助力提升我国语言智能技术的发展速度和应用水平。”

这份信心一次次得到印证。2024年7月，该联合体会成员单位科沃斯机器人成功通过国家网信办深度学习服务算法备案，成为国内首个家用机器人领域通过

备案的大模型算法。

协同创新的深度，往往取决于体制机制突破的力度。长三角充分发挥改革创新和引领带动作用，以联合攻关为推进抓手，大胆创新，在跨区域协同创新先行先试中赢得主动。三省一市科技部门共同印发《长三角科技创新共同体联合攻关计划实施办法（试行）》，2022年至2024年共立项支持项目87项，财政投入超3.4亿元，总投入超17亿元。

科技创新，离不开金融活水的保障。2022年11月，南京科创金融改革试验区正式获批。设立两年有余，这里发生了什么？“科技—产业—金融”高水循环，是南京市科创金融改革试验区给出的答案。

合作共建——主动对接上海重要金融要素市场，与上交所合作共建“宁企航”企业上市数字化服务平台，推动企业分层分类培育；

互联互通——探索建立跨省市联合授信机制，推动南京征信积极融入“长三角征信链”建设，截至今年一季度末，长三角征信链实现沪苏浙皖18个城市31个节点互联互通。

金融支持科技创新的广度、力度、精度不断提升。2023年6月，江苏首设设立6家科创金融服务驿站，并于当年末扩展建设至18家，截至2024年年末，已服务企业超5000家，撮合融资超50亿元。近年来，江苏省委金融办推动长三角地方金融管理部门圆桌会议聚焦科技金融议题，就深化长三角区域科技金融合作进行深入交流讨论，已签署多项科创金融方面的合作协议。

从基础研究的协同攻关，到创新联合体的裂变式生长，再到科技金融生态的精心构筑，昭示出一种打破常规的创新范式；唯有以协同之力破除体制之障，以创新之变回应时代之变，才能让创新资源在聚合裂变中释放出“1+1>2”的澎湃能量。

（据《新华日报》）

财政部等五部门 进一步健全横向生态保护补偿机制

本报消息 近日，财政部、生态环境部、国家发展改革委、水利部、国家林草局共同制定实施《关于深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设的实施方案》。

方案明确，将坚持“谁污染、谁治理，谁保护、谁受益”，在长江、黄河干流建立统一的横向生态保护补偿机制，组织相关省参与，实现经济利益省际合理横向转移。到2027年，长江、黄河干流统一的横向生态保护补偿机制建成并稳定运行，主要一级支流横向生态保护补偿机制基本建立。到2035年，横向生态保护补偿机制建设全面覆盖长江、黄河等重点流域干流及其重要支流，并向更广范围、更深内涵、更丰富形式拓展。

根据方案，将分别从空间、时间两个维度，依据各省干流入境、出境国家地表水考核断面（以下简称“断面”）水质变化以及本省干流全部断面水质较以前年度变化情况，统一核算各省出资或受偿金额。每三年开展一次政策评估调整，合理确定补偿指标和资金规模。

国家发展改革委 征信服务收费标准大幅下调

本报消息 近日，国家发展改革委印发《关于进一步降低征信服务收费标准的通知》，征信服务收费标准大幅下调。

通知规定，自2025年7月1日起，商业银行等机构查询企业信用报告基准服务费标准由每份20元降低至9元，查询个人信用报告基准服务费标准由每份2元降低至1元。应收账款质押登记收费标准由每件每年30元降低至15元，变更登记、异议登记收费标准由每件每次10元降低至5元。农村商业银行等10类金融机构查询企业和个人信用报告继续实行优惠收费标准，并将内贸险承保机构纳入优惠范围。个人通过互联网查询自身信用报告免费，通过柜台查询每年前两次免费，自第三次起每次收费标准由10元降低至5元。

本次征信服务收费下调，预计每年可为用户节省成本支出约11亿元。

重庆 优化创业担保贷款政策

本报消息 近日，重庆市人力社保局、市财政局、中国人民银行重庆市分行联合印发《关于调整优化重庆市创业担保贷款工作的通知》，通过“提额度、给补贴、降成本”，进一步降低创业融资成本。

通知要求，个人创业担保贷款额度从30万元提升至50万元；小微企业贷款额度从400万元提升至600万元；合伙创业的个人贷款额度从33万元/人提升至55万元/人，贷款总额提升至600万元。更高的资金支持力度，将有效缓解创业资金压力，为创业梦想注入强劲动力。

通知还提出，对符合条件的创业担保贷款，财政部门给予每年最高0.5%的担保费补贴。以贷款50万元为例，每年可减少2500元担保费。同时规定，展期、逾期贷款原则上不享受补贴，此举既激励创业者诚信履约，又保障财政资金精准支持优质项目，实现政策效益最大化。

甘肃 印发行政执法文书示范文本

本报消息 近日，甘肃省人民政府行政执法协调监督局印发《甘肃省行政执法文书（行政处罚、行政检查、行政强制）示范文本（2025年版）》，构建行政执法文书标准化体系，为行政执法工作提供规范指引。

行政执法文书示范文本梳理归纳了156种基本文书样式，覆盖了从立案审批、调查取证、审查决定、送达执行等各个执法环节和要素，内容完整、详实，引导行政执法人员强化程序意识、规范执法行为。

行政执法文书示范文本依据新修订的行政处罚法、行政复议法等法律法规研究编制，并在文书中增加行政裁量权适用的格式要素。示范文本统一行政执法文书格式和具体内容，规范执法的程序和流程，明确文书填写要求和顺序，对文书中使用的法律用语和文用词语提出规范要求，确保文书整体的规范性和一致性。

山东烟台蓬莱区：政府多投入，企业少绕路

■ 新华社记者 邵 琨 袁 敏

在山东省烟台市蓬莱区，路人很难注意到，在一些工厂的门口，高压线“消失”了，企业附近十字路口红绿灯横杆变成了可以旋转的，从港口到海工业园区的一座桥梁也在悄然拆除重建。而当地企业却从这些细微变化中获得了极大便利。

作为当地重点招引企业的落地地，蓬莱区道路上的高压线、红绿灯横杆和狭窄路口一度成为阻碍产品运输的“拦路虎”。

东方电气风电（山东）有限公司副总经理张建国介绍，长126米、叶根直径四五米的叶片，加上车辆和防护装置，高度超过7米。从厂区到港口码头，沿途要经过多个红绿灯路口。

上海电气能源重装科技（蓬莱）有限公司的一些产品高达17米，而公司门口的高压线架设高度仅为12米。

转变服务理念，在精细化管理上上下下功夫。当地政府正是从这些困住企业的点滴细节入手，改善营商环境，以热忱和决心滋养企业发展、创新创业的丰厚土壤。

国网山东省烟台市蓬莱区供电公司配合地方政府将企业门口的高压线改到了地下，蓬莱区对26根红绿灯横杆进行改造，横杆可以旋转到与道路平行的方向，让运输车辆畅行无阻。

蓬莱区港口条件优良，拥有5个10万吨级以上泊位，适合大型船只装卸、运输大件产品。近年来，蓬莱海工产业园区已引进了东方电气叶片、上海锅炉厂、韩国现代重工等项目。

上海锅炉厂的产品都是“大块头”，最小的锅炉产品直径也有七八米，重量有几十吨，大的可达上千吨。蓬莱区仙境东路上的赵格庄桥，是运输大件物品最经济实惠路线的必经之地，但承重只有几十吨。蓬莱区政府正着手将这座桥拆除重建，以保障载重千吨级的特种车辆通行。

企业入驻后，后续服务不能停。为满足蓬莱海洋（山东）股份有限公司等当地用电大户需求，国网山东省烟台市蓬莱区供电公司2022年投资建设了一条10千伏电缆线路，新增容量7050千伏安。今年以来，供电公司各供电所走访企业，推广新型市场购电服务工具，引导企业错峰用电，进一步降低成本。

近年来，蓬莱区深化营商环境改革，“高效办成一件事”改革成效明显，打造“宜商仙境·赢在蓬莱”营商环境品牌，发展动力活力得到增强。

政府多投入，企业少绕路。营商环境的改善助力蓬莱区项目落地建设开启“加速跑”。围绕海工装备制造等方面，蓬莱正加速招引研发、总装、配套及运维检测服务等产业链链强链项目。2024年，蓬莱海工产业园区实现产值175亿元、同比增长21%。

河北省辛集市着力推动环保领域执法改革

构建“互联网+非现场监管”模式 提升执法效能

■ 吴苗苗

企业生产最怕什么？各种检查。但要守护碧水蓝天，企业环保监管又不能少。为进一步优化营商环境，切实提高环保执法效能，河北在环保领域推行了一项改革，叫“非现场监管执法”。

日常不扰、无据不查、轻微不罚，近年来，河北省辛集市利用“互联网+非现场生态环境监管”执法模式，推动经济高质量发展和生态环境高水平保护协同共进。

“智慧网” 织就立体防线

走进辛集市生态环境指挥中心，监控大屏的大气环境综合监管指挥调度平台上，清晰地展示着各方环境监测监控数据。工作人员通过大屏与办公电脑，可以掌握企业每个工序运行、排放情况等各种数据。

“我们搭建了非现场执法‘云监管’模式和监控体系，开展日常监管、精准执法和常态化的异常预警、提醒，挖掘企业环境违法问题线索，对守法企业无事不扰。”辛集市生态环境指挥中心办公室主任马恩泽说。

“无事不扰”不代表不作为，而是要实现精准、有效监管。

马恩泽回忆，前段时间综合监管平

台出现异常报警，指挥中心立刻调度执法人员赶到事发企业现场，经核查为企业设备检修导致的分表计电装置异常报警。执法人员将现场核查情况反馈到指挥中心，并督促企业负责人立即联系运维排查问题，迅速恢复正常运行。

“辛集市的众多企业在每个生产节点和排污节点都分别安装了电表，我们可以从分表计电系统的曲线图看到企业的生产设备和环保治理设备是否开启。如果企业未按要求开启治理设施，系统将发出异常报警，指挥中心工作人员会在第一时间将报警信息交由市生态环境局执法中队调查处理。”马恩泽说。

执法过程中，“非现场线索发现—线上审核—分批派发—现场检查—闭环反馈”的流程，既减少了相关部门对企业的干扰，又精准打击了环境违法行为。

据了解，辛集市目前已整合监测资源8000余个视频监控、2000余个“分表计电”、475个微型站、200多个餐饮油烟在线、185个VOCs监测站以及建筑工

辛集市生态环境局不仅有综合监管指挥调度平台这个“智慧大脑”，在科技装备应用上还形成了“无人机+走航车”的立体化监测体系。

“无人机年均飞检超15次，走航车年均监测任务覆盖日常巡查、应急响应等多场景。我们通过科技手段发现并处理环境问题，更好地助力臭氧污染天数减少和空气质量改善。”辛集市生态环境局执法一中队队长刘盛说。

无事不扰 柔性执法有温度

“我们公司的生产区域都安装了污染源自动监控、分表计电、视频监控等设备，可以实时收集数据。现在我们不用应付烦琐重复的检查，可以把更多的时间和精力放在产品创新和技术升级上。”4月1日，辛集市澳森钢铁有限公司生产车间内机器轰鸣，环保负责人李焕峰介绍，因企业实时排放数据稳定达标，2024年他们仅接受现场检查两次，较往年减少约80%。

辛集市生态环境局以“数智平台”“科技装备”为支撑，逐步构建集“远程感知、信息集成、智能研判”于一体的智慧执法体系，真正实现了为企业“减负”，同时激发了企业自主管理的主动性。

今年1月，位于辛集市的河北双吉

化工有限公司在线监测数据二氧化硫小时数据超标。执法人员到达现场后，指引企业在24小时内完成整改，实现达标，因此市生态环境局作出免罚决定。“刚柔并济”的执法模式让执法有温度、处罚有尺度，得到了企业的好评。

为有效避免“一刀切”式执法，辛集市生态环境局根据企业环境信用评级、行业风险等级实施差异化执法，重点监管高风险企业，对守法企业减少干扰；在程序上进行规范与监督，需免罚的案件须经集体讨论，防止个人裁量偏差，检查记录、整改影像等全流程留痕；建立企业申诉受理、听证等渠道，允许企业对执法结论提出异议，将免罚案件纳入执法效能考核，上级部门定期稽查，严查执法不公行为；技术赋能精准执法，通过数智环保执法系统实现“一企一档”，结合分表计电、热点网格等非现场手段，精准定位问题，减少人为干预。

无事不打扰，有事服务好。为营造更好的营商环境，辛集市生态环境局推动执法从“管控型”向“服务型”升级，为全市企业印发《专职环保人员日常管理手册》《涉VOCs企业废气污染防治一册通》等资料，多次组织召开现场会、培训会，全面提升企业自我管理水平和，在守护生态底线的同时，为企业高质量发展

提供法治保障。

智能迭代 引领治理升级

“辛集辖区污染治理工作分量大、任务重，以往的日常执法仅依靠执法人员车到人行、逐企排查等‘人海战术’，不但耗费人力，还会出现监管遗漏的现象。”辛集市生态环境局执法一中队队长刘盛说，“综合监管平台”的运用实现了数据自动抓取、分析对比、筛选研判，挖掘环境违法问题线索会更精准、更快速。

据介绍，2024年辛集市共发现生态环境问题1078个，其中通过非现场发现问题822个，占比72.3%，执法人员现场检查频次比上一年同期下降了15.4%，对守法企业的现场检查频次同比下降30%以上。

“下一步，我们将继续深化整合各类资源，加大电子数据取证等数字化执法能力建设，探索推进‘AI+执法’的新模式，逐步实现自动报警、人工智能等，提升执法办案质效。同时，规范和优化涉企生态环境执法监管，进一步提高执法标准和办案效率，减少执法对企业正常经营的影响，助力企业健康发展。”辛集市生态环境局党组书记、副局长刘理宪说。

（据《河北经济日报》）



《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海关、商务、药监等部门加强部省协同、上下联动，在海口综保区试点“电子标签”通关、“先入区后报关”“免保衔接”等系列举措，在进口、通关入区、配送流转等环节对离岛免税品开展监管服务创新，提升了免税品监管效能，免税品销售便利化和消费者购物体验，有效加强“套代购”风险防控，助推免税产业发展，助力国际旅游消费中心建设。图为近日，海口海关所属三亚海关关员在三亚国际免税城抽查海南离岛免税商品专属溯源码。

新华社记者 金皓原摄