

立足人大职能 筑牢北方生态安全屏障

■ 王 棋（黑龙江）

黑龙江省佳木斯市人大常委会立足人大职能，始终贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以良法促善治，强化监督促保护，充分发挥人大代表作用，为守护绿水青山、筑牢北方生态安全屏障贡献人大力量。

以法治之笔绘就生态保护蓝图

佳木斯市人大常委会始终将生态保护立法作为重要任务，坚持科学立法、民主立法、依法立法，立足本地实际情况，运用“大小专班”模式，推动“小切口”立法守护蓝天碧水，为本地生态环境保护提供坚实的法治保障。

立足本地，精准定位立法方向。着眼于“北方水城”的城市特色，贯彻绿色发展理念，连续多年将生态保护内容列入年度立法规划，持续用力推进。针对松花江城区段及英格吐河等城市内河沿岸生态景观提升的需求，制定《佳木斯市城市绿化条例》，将松花江及城市内河沿岸绿化带的规划和建设进行规范，线上展现了佳木斯依江而建的城市特色。面对餐饮业油烟信访矛盾突出这一民生痛点，对餐饮行业分布、油烟排放情况、居民投诉集中区域等多方面进行细致考察。坚持问题导向，在全省设区的市率先出台《佳木斯市餐饮业油烟污染防治条例》，为解决餐饮业油烟污染治理难题提供有力的法律依据，切实改善了居民生活环境，有效化解了社会矛盾。

广聚民智，拓展立法参与渠道。拓宽公众参与地方生态保护立法的途径，使立法更好反映民意、集中民智、体现民意，采用“线上+线下”双轨并行的方式广泛征集意见。线上，在电子邮箱、网站留

言等传统方式的基础上，积极探索公众参与的新路径，利用微信、抖音等新媒体，对条例中的重点内容，特别是与公众利益密切相关的焦点、热点问题，开展问卷调查，并开通留言板块，听取不同群体的意见，为立法提供“金点子”“好方子”。线下，深入基层社区、企业、乡村，通过实地走访调研、召开座谈会，邀请基层一线的人大代表和法学专家参与法规调研、论证、审议等活动，广泛征求意见。在《佳木斯市嘟噜河湿地保护条例》的制定过程中，邀请了生态环境科研机构高级工程师、佳木斯大学法学教授等专业人士，就湿地生态保护、立法体例结构等方面进行专业指导，提升了条例的科学性、严谨性与可操作性。

区域协同，填补湿地保护立法空白。佳木斯市人大常委会积极响应黑龙江省人大常委会探索开展协同立法的要求，与鹤岗市人大常委会密切合作，共同开展嘟噜河湿地保护协同立法工作。双方成立联合立法工作专班，制定协同立法工作方案，建立跨区域立法协调联动机制。在法规的立项、起草、调研、论证等多个环节，通过走访交流、线上沟通、信息互通、资源共享等多种方式，开展深层次交流合作。双方就湿地保护区域会商、规划编制、联动执法、信息共享等关键问题达成共识，并在《佳木斯市嘟噜河湿地保护条例》中以条款的形式固定下来。

以多维监督推动生态保护增效

佳木斯市人大常委会充分发挥监督职能，将推动生态文明建设作为人大监督的重要内容，靶向聚焦、持续发力，不断增强监督实效，促进全市环境质量状况持续改善，为打造“生态宜居园林城市”贡献人大力量。

统筹规划，把握监督重点。坚持紧贴中心、紧扣重点谋划监督选题，围绕环保督察和生态文明建设有关决策部署开展精准监督，每次监督活动，常委会主要领导带队深入调研，全面掌握全市环保工作存在的问题与瓶颈，做到带着问题确定监督重点。在大气污染防治监督检查前，通过对本地空气质量数据的分析、对重点污染企业的排查以及对市民投诉集中区域的梳理，找准大气污染防治的关键问题，如秸秆焚烧、工业废气排放、机动车尾气污染等，让监督工作有的放矢、对症下药，提高监督效率。

持续跟踪，保持监督定力。始终将生态环境和资源保护监督作为工作的重中之重，特别是新修订的《中华人民共和国环境保护法》实施以来，深入开展蓝天、碧水、净土等生态环境和资源保护方面的监督工作，连续五年将生态环境保护作为监督工作的核心，保持监督“不换频道”。每年主动配合全国人大常委会、省人大常委会开展环境保护法等五部法律在本地的贯彻实施情况执法检查，并综合运用代表视察、执法检查、专题询问等多种监督手段，综合施策、持续发力，推动政府开展一系列专项整治行动，切实改善生态环境。

创新方式，增强监督实效。创新建立“明察暗访精准监督+反馈问题清单+向常委会提交执法检查报告+作出审议意见+跟踪问效+政府部门报告审议意见处理+满意度测评”闭环监督运行机制，同时运用上下联动、“回头看”等方式进行生态环保领域监督。

以代表力量共筑生态保护防线

佳木斯人大常委会充分调动人大代表积极性，发挥其独特优势，在生态保护工作中形成全方位、多层次的参与格局，

在生态保护工作调研献策、宣传引导、联络沟通等方面发力，进而带动群众参与环保。

调研献策，精准把握生态痛点。制定关于全市各级人大代表深入开展调查研究的工作方案，以多种形式组织各级人大代表深入基层，围绕生态保护开展专项调研。在大气污染防治调研中，首次安排部署常委会班子成员与市人大代表小组一同领题调研，深入工业集中区、城乡接合部，实地察看企业废气排放、秸秆焚烧管控情况，与群众面对面沟通交流。代表们通过调研报告对发现的监管漏洞、技术短板等问题提出建设性建议，为科学监督提供依据。

联络沟通，搭建民意反馈桥梁。发挥人大代表密切联系群众的优势，收集并反馈生态环境保护相关意见诉求。定期开展人大代表入网格、进“家站”、下基层活动，收集群众对生态环境问题的投诉、对生态环境保护工作的建议。对于群众反映强烈的问题，代表及时转交相关部门处理，并跟进办理进度。近年来，针对群众反映集中的噪声和粉尘污染问题，代表多次协调环保、城管等部门，推动问题解决，搭建起政府与群众沟通的桥梁，使生态保护工作更贴近群众需求。

宣传引导，营造全民环保氛围。充分利用人大代表自身影响力和专业优势，通过举办环保知识讲座和主题宣传活动，带头利用微信群、宣传栏等多种渠道宣传生态环保理念与法规。举办“守护青山绿水，当好生态卫士”主题宣传活动，各级人大代表通过现场讲解、发放宣传手册等方式，向群众广泛宣传《中华人民共和国环境保护法》《佳木斯市城市绿化条例》《佳木斯市嘟噜河湿地保护条例》等生态环境保护法律法规，进一步提高社会公众的生态环境保护意识。

评价运用“靶向化” 让监督结果精准有力

做好审议意见的评价运用，可以激发承办单位改进工作的动力，维护人大监督的权威。对于重要的审议意见和问题清单，可以在常委会会议上以PPT或短视频形式更精准呈现整改成效，让常委会组成人员有更加直观的感受。适时组织开展审议意见办理情况满意度测评，分为满意、基本满意、不满意三个档次，对测评结果未达满意等级的事项，督促承办单位限期重新研究办理，并根据办理情况决定是否进行“二次审议”“二次测评”，形成“监督—落实—再监督—再落实”的监督闭环，确保督促出压力、督出实效。同时，强化结果运用，及时向同级党委及组织、纪检等部门反馈审议意见贯彻落实情况以及满意度测评结果，作为考核承办单位履职情况的参考标准之一，让人大代表真正做到“掷地有声”。比如，2023年3月，常委会组织部分委员和山东省、潍坊市、寿光市三级人大代表等60多人，对“12345”热线群众反映相对集中的物业管理、消费者权益、劳动保障、占道经营等问题进行二次督办，并对住建局、市场监管、人社局等9个部门进行满意度测评，引起强烈反响。二次督办后，不少代表和群众反映，各部门单位在提高服务质量和效率、加强日常管理等方面有了明显改进。

（作者系山东省寿光市人大常委会主任）

做好审议“后半篇文章” 让审议意见“落地有声”

■ 武治强（山东）

审议意见是人大常委会集体行使权力、议决事项的重要成果，其办理质量直接影响人大监督工作成效。为推动审议意见落地落实，山东省寿光市人大常委会不断创新方式方法，通过办理过程“制度化”、交办流程“清单化”、跟踪督办“全程化”、评价运用“靶向化”，形成解决问题完整闭环，使监督路径更清晰、监督抓手更实在、监督实效更突出，真正实现审议意见从“纸上落到地上”。

审议意见“制度化” 让办理过程有章可循

为推动审议意见落实工作科学化、规范化，寿光市人大常委会从实际出发，在总结以往做法和借鉴其他地区经验的基础上，制定出台审议意见办理的暂行办法，对审议意见的提出、办理和督办作了进一步规范。一是在审议意见的提出上，常委会组成人员会前要围绕议题深入基层开展调查研究，形成条理清晰、问题准确、建议务实的调研报告。会中要切实保证审议发言时间，从小切口入、往深处剖析，把议题议实、议深、议透。审议意见起草时，要按照有针对性、科学

性、可操作性的标准，对审议发言如实进行认真整理归纳，进一步提高审议意见的可操作性。二是在审议意见的办理上，承办单位要认真研究，落实责任制，在接到审议意见书两个月内办理完毕。加强联系沟通，及时向常委会主任会议报告办理结果，包括审议意见落实情况、取得成效、暂缓办理原因及情况说明、下一步打算等，方便掌握办理情况。三是在审议意见的督办上，综合运用听取阶段性办理情况汇报、实地视察调研、专题询问等多种手段跟进审议意见办理情况，建立动态跟踪机制，在承办单位定期汇报办理进展的基础上，主动了解办理过程中遇到的困难问题，必要时召开会议调度审议意见办理工作，帮助协调解决困难问题，使审议意见真正落地落实。

审议问题“清单化” 让交办流程具体可行

针对以往审议意见太宏观、办理落实难度大、效率低等问题，常委会坚持问题导向，细化交办程序，实行问题清单化，优化整改落实机制，切实推动问题的整改落实。具体为：在原有审议意见的基础上，结合调研时发现的问题，归纳整理后形成问题清单，建立审议意见交办台账，明确具体问题、工作措施、时限要求，以面对面的形式精准交办“一府一委两院”，跟踪落实情况，切实做到交办到位、跟踪到位。比如，本届以来，寿光市人大常委会会议、主任会议共印发审议

意见12份，梳理形成43条问题清单。政府及相关部门领办问题清单，结合工作实际拟定具有针对性和可操作性的落实计划。人大有关专门委员会就有关重点难点问题，需多部门协同配合的问题等进行沟通协调，确保每条审议意见，每个整改问题既有落实的责任部门，又有落实的举措和时限，审议意见如何办理一目了然。

跟踪督办“全程化” 让意见办理落地见效

对审议意见落实情况进行跟踪督办，是推动问题得到有效解决、增强监督实效的重要手段。面对交办后，由常委会领导牵头、人大相关专门委员会全程跟进、人大代表和群众共同参与进行“全程化”动态监督跟进。在具体监督中，做到主体必听、现场必到、资料必看、过程必清、重点必明、难点必知、问题必点，发现的重大问题以书面形式向主任会议报告并做好指导和督办。跟踪监督的审议意见在“一府一委两院”办理完毕后，将办理落实情况报相关专门委员会初审，审定后报主任会议讨论，对在规定期限内无正当理由不办理、不落实或办理不力、不如实报告办理等情形，常委会会根据情况采取分管副主任谈话、询问，在常委会会议上作检查、通报批评等方式督促办理，确保让审议意见件件有回应、事事有着落。

乏逻辑性符合关系等，均须作出必要地修正。二是审查议案的必要性。审查议案的主题是否偏离党的工作中心，是否符合党的方针政策、是否与人民群众的切身利益密切相关，通过把关工作切实提高议案质量。三是考量议案的适时性。研究确定议案在什么时间、向哪一次常委会会议提请审议较为适宜。尤其是人民政府、人大专委会等合法机构主体提出，由主任会议“决定提请”的议案，确定适时提请很有必要。通过如此统筹，为提高常委会会议的审议效率提供有力保证。

主任会议通过确定议案的程序，对议案进行初审把关，对于常委会会议审议议案具有导向作用。主任会议成员加上列席主任会议的常委会组成人员，在常委会全体组成人员中占有相当大的比例，这些成员在参加常委会会议审议之前，已经有了大量“功课”，对于审议议案中已经做了较为成熟的意见，参加常委会会议审议发言时，自然会有较强的引导力，对议案的表决也会产生较大的影响力。

主任会议通过确定议案的程序，对议案进行初审把关，需要工作到位、恰到好处。一是不能无备而定。即不能在主任会议成员对议案原件心中无数的情况下，仓促开会盲目确定议案。要做到有备而审、审透而定，不仅要认真阅读熟悉

议案原件的文字材料，而且要按照主任会议成员各自分管的工作，组织安排、带领指导人大有关专委会、常委会工作机构人员，有的放矢地或开展工作视察，组织执法检查，或进行专题调研，备足初审把关确定议案的底气。二是不能有错不纠。对于已经发现的问题，务必在向常委会会议提交议案之前纠正，切忌“带病提请”而影响常委会会议的审议质量。三是不能越位行权。尽管法律规定“主任会议行使常务委员会的重要日常工作”，但主任会议毕竟只是一个法定机构，不是权力机关，不是常委会的领导机构，不能直接行使常委会的职权。主任会议既应坚持恪尽职责充分论证的行权原则，又要力戒越俎代庖越位行权的违法行为。主任会议行使议案提请权，如同其依法行使对其他事项的提请权一样，都不具有实体性权力，其权限仅限于地方组织法规定的“由主任会议决定是否提请常务委员会会议审议”，对于已经确定提请常务委员会会议审议的议案，主任会议不可越权替代常委会会议审议。法律对二者权力如此界定，既是一种合理分工，也是对权力渐进行使的一种设计。

周末观察 HOUMOGUANCH

综合运用多种监督方式 积极回应群众关心关切

■ 王兆松 张文彪（云南）

近年来，云南省南华县人大常委会聚焦县委工作重点，紧扣人民群众所思所盼，用好专题询问、质询、工作评议等方式，监到“要害上”、督到“关键处”，以刚性监督、有效监督奏出新时代基层人大履职为民最强音。

聚焦中心工作 把监督融入发展大局

大局所需，监督所向。南华县人大常委会始终密切关注全县经济社会发展中的重点、热点、难点问题，让监督工作更好地服务经济社会发展稳定大局。

多维发力守好百姓“钱袋子”。突出重点强化对国民经济和社会发展规划、财政预决算、国有资产管理、政府债务管理、审计查出问题整改等工作的监督。先后听取和审议发展规划、财政预算执行、国有资产管理等经济工作方面专题报告21个，开展重点产业、重点项目专题视察调研9项。发挥省、州、县三级预算审查基层联系点和预算联网监督系统“数据网络”和“智能监控”功能，对财政预算开展源头头事审查监督、全过程监督，为“人民管好“钱袋子”、守好“家底子”。

动真碰硬聚焦营商环境“亮利剑”。紧跟县委部署，持续聚焦社会反映强烈的优化营商环境工作开展监督，先后围绕“争做优化营商环境最优县”工作开展专题询问4次，对优化营商环境中设置隐性壁垒妨碍公平竞争等问题开展首次质询，对24家政府部门开展了工作评议，推动全县营商环境持续优化，解决了一批企业和群众急难愁盼问题，营造了更加公平、公正的发展环境。

持续监督绘好生态文明“新答卷”。全面贯彻习近平生态文明思想，连续三年听取和审议全县环境状况和环境保护目标完成情况以及生态文明建设工作情况报告，提交意见40余条，推动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和省级生态文明示范区创建加快推进。围绕生态环境保护政策法规执行开展执法检查和河湖长制、林长

发挥人大职能优势 书写民生保障高分答卷

■ 刘艳伟（河北）

河北省迁西县人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，秉持民有所呼、我有所应，民有所盼，我有所办的为民服务宗旨，通过创新监督机制，强化法治保障、凝聚代表力量，奋力书写新时代民生保障的高分答卷，满足群众各项需求。

铸牢政治根基 在法治轨道上践行初心使命

坚持党的领导，把稳民生监督方向。民生之事，枝叶关情，做好民生工作离不开党的领导。迁西县人大常委会始终坚持党对领导的领导作为做好人大工作的根本政治原则，通过建立“县委主题、人大破题”的工作机制，聚焦县委重点工作重心、紧盯关键点位，以咬定青山不放松的执着，认真履行好宪法和法律赋予的职责，保证党的路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

坚持为民履职，体现人大人民属性。牢记“为民履职”这个根本，坚持人民主体地位，反映人民意志，维护人民利益，替人民用好用监督权，从群众急难愁盼中找准助力经济社会发展的发力点和突破口，在发展中保障和改善民生，有的放矢、跟踪问效，依法维护好、实现好人民群众的切身利益。

坚持法治思维，夯实依法监督根基。法治是人大监督的生命线。迁西县人大常委会坚持把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，不断强化“不监督就是失职、监督不到位也是失职”的思想认识，维护人大监督的法律效力，让监督长出“牙齿”。

创新监督机制 以多元举措提升监督质效

联动监督强势能，助力破除民生难点坚冰。为更好发挥联动监督主体多元协同、监督范围广泛全面、监督方式丰富多样、监督过程动态持续等优势，迁西县人大常委会积极探索建立“纵向联动、横向协同”的监督机制，结合县域经济社会发展实际，围绕优化营商环境、地下水超采治理、公共卫生服务、防灾减灾救灾、农村环境整治、农业结构调整和大气污染治理等县域经济社会发展中的难点问题，在纵向层面，建立县、乡两级人大联动监督机制，上下联动开展监督工作；在横向层面，加强与司法、纪检监察、审计等部门的

制督察，聚焦生态环境领域热点难点问题开展专题视察，交办并推动解决问题37个，让“生态优先、绿色发展”的理念深入基层、深入群众。

聚焦民生福祉 把监督贴近百姓生活

民生所系，监督所至。南华县人大常委会聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，采取“清单式”交办、“跟踪式”督办、“销号式”管理等举措，构建全链条闭环式监督格局，助推民生实事办出“加速度”，把人大监督意见“从纸上落到地上”。

解群众之“忧”惠民生。持续聚焦教育这一民生之本，先后听取审议义务教育“双减”、普通高中教育提质增效、教育高质量发展三年行动等报告，对《中华人民共和国教师法》《楚雄彝族自治州民族教育条例》等开展执法检查，对县教育体育局开展专题询问，助推全县教育高质量发展。始终以来“小切口”推进医疗领域深入监督，先后对《医疗保障基金使用监督管理条例》《云南省楚雄彝族自治州彝医药条例》等开展执法检查，对“行走的医院”、基层医疗卫生服务能力提升工作开展调研，对卫生健康局开展专题询问，通过一系列监督“组合拳”，助推云南省首家“行走的医院”落户南华，促进优质医疗下沉基层，护航群众健康。

听群众之“声”增福祉。加强代表活动阵地建设，全面加强软硬件建设，全县838名省、州、县、乡四级人大代表全部编组进入132个“家站室”，延伸代表听民声、聚民意的触角，织密代表联系群众网络。组织代表常态化、制度化开展接待选民、普法宣传、矛盾调解、社情民意收集等活动，一批事关经济社会发展和群众生产生活的急难愁盼问题得到解决。

谋群众之“利”促发展。就业是最大的民生，市人大常委会针对调研发现的整治欠薪专项行动不彻底、基本养老保险扩面增效推进慢、劳动技能培训不精准等问题，对县人力资源和社会保障局开展专题询问，有力推进“六稳六保”在县域内落实落地。

协作配合，真督实查，真抓实干，推动各领域问题排查清仓见底，切实做到“大监督、政府主责、部门履职、上下联动”，有效促进一批长期存在、群众高度关切的问题得到有效解决。

专题询问精准发力，助力化解民生痛点症结。人大的专题询问是法定之问、依法而问，兼具法定性、监督性、庄严性、支持性，行使好询问权是增强人大监督实效的强有力“杠杆”。围绕县域经济社会发展中的痛点问题，迁西县人大常委会着力下好专题询问“三方面功夫”。一是询问前在专题调研上“下功夫”，深入基层、深入群众，摸实情、知民意、找症结，下足“绣花工夫”，力求用事实做底色、用法律做保障，对专题询问涉及的内容做好调查研究。二是询问中在精准聚焦上“下功夫”，直奔主题、打破砂锅问到底，不仅问出了人大监督的“较真碰硬”，还问出了“辣味”和“压力”，达到了解情况、解部问题、分析原因、提出对策、促进工作的目的。三是询问后在跟踪问效上“下功夫”，督促县府及其相关部门将询问发现的问题建立台账、压实责任、压茬推进，把专题询问的成果转化为改进工作的实效，切实推动问题转化。

执法检查依法用力，助力消除民生焦点隐患。为充分发挥执法检查“利剑利剑”的作用，迁西县人大常委会聚焦食品药品安全、冬季供暖及取暖安全、文旅融合发展、安全生产等县域经济社会发展中的焦点问题，突出问题导向，聚焦重点领域，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，充分发挥法律制度的引领、规范、保障作用，努力让人民群众“吃得放心、住得安心、游得舒心”。

激活代表动能 以同心同向凝聚民生发展智慧

建强代表履职平台，架起党群连心桥。持续推进人大代表联络站标准化、规范化、常态化建设，将其打造成为代表联系群众、反映民意、解决问题的重要载体，积极组织人大代表“进家入站”，开展接待选民、走访调研等活动，及时了解群众诉求，帮助解决实际问题。

开展主题实践活动，书写民生答卷新成效。通过开展“我为群众办实事，我为发展献良策”“发挥代表作用、倾力优化营商环境”“讲好人大故事、增强制度自信”等系列主题活动，引导代表立足本职岗位，积极建言献策，主动担当作为，用实际行动践行“心系百姓冷暖、牢记代表本质”的初心使命。