财政部和国家金融监管总局

推动实施新保险合同会计准则

本报消息 财政部和国家金融监

此次印发通知,旨在进一步细化

根据通知,在境内外同时上市和 仅在境外上市并采用国际财务报告

管总局近日印发通知,进一步加强对

新保险合同会计准则的实施安排和

指导,为非上市企业提供了简化处理

的选择,并对新保险合同会计准则的

准则或企业会计准则编制财务报表

的企业,以及在此次通知施行前已提

前执行的企业,应当继续执行新保险

合同会计准则。执行企业会计准则

的其他企业,应当自2026年1月1日

起执行新保险合同会计准则;确有困

难需暂缓执行的保险公司应当向财

政部会计司和金融监管总局机构监

管司局提交书面材料说明原因。

企业实施《企业会计准则第25号—

保险合同》的指导。

组织实施提出要求。

河南多地推行柔性执法,助力优化法治化营商环境

### ■ 周晓荷 孔学姣

流动瓜车占道,相关部门没开罚单, 而是递上一瓶水,并引导瓜农至固定摊 位;农机手误入城区道路,交警部门不予 处罚,反而帮忙规划出城路线……这段时 间,河南多地涌现的柔性执法故事屡上热 搜,网友好评道:"这样的执法,很暖心!"

行政执法不仅仅是监管的手段,也 是展示形象、彰显文明的窗口。法律力 度和执法温度如何统一,有形服务与无 形监管怎样结合,这些行政执法中的问 题,也是考验政府治理智慧的难题。

在河南省,多地切实推进柔性执法, 体现执法温度,让人民群众和经营主体 感受到满满的安全感。

### 四项清单 包容审慎避免小过重罚

近日,漯河市市场监管部门执法人 员发现,漯河某充电设施企业为图省事, 将电费和服务费"打包售卖"。原本 0.568元/千瓦时的电费和 0.632元/千瓦 时的服务费,直接合并标成1.2元/千瓦 时,扫码页面只显示一个总价格,侵犯了 消费者的知情权。

"经过市场监管人员的教育,我们才 知道这种行为违反了价格公示规定,之 后不仅在充电页面清晰标注电费、服务 费,还主动将服务费下调39%。"企业负

"新能源充电费用必须拆分为电费 和服务费两部分。其中,电费严格执行 国家标准,服务费虽然由市场定价,但必 须明码标价,让消费者明明白白消费。" 漯河市市场监管局副局长孙伟力解释, 考虑到企业首次违规且整改态度积极, 符合"首违不罚"的条件,市场监管部门 依法作出不予处罚决定,让知错能改者 "轻装前行"。

首违不罚,有法律法规做坚实支撑。 "2021年修订的《中华人民共和国行 政处罚法》和《优化营商环境条例》彰显着 包容审慎的鲜明导向:行政执法不仅是惩 罚违法行为,更重要的是教育经营主体自 觉守法,真正营造出法治化的营商环境。 河南中砥律师事务所律师黄允说。

包容审慎的尺度,体现在"四张清

2024年年底,河南省市场监管局发 布市场监管不予行政处罚事项清单、从轻 行政处罚事项清单、减轻行政处罚事项清 单以及不予实施行政强制措施事项清单 "四张清单",清单条目内容详尽、有据可 依,进一步明确了罚与不罚的边界

"行政执法部门通过'四张清单',运 用提醒教育、行政建议、行政指导等柔性 监管措施,包容经营主体特别是小微经营 主体的轻微过错,审慎对待市场经济新模 式、新业态成长中出现的问题,体现了对 个案正义的守护,为各类经营主体创新发 展营造了公平、稳定、透明、可预期的法治 环境。"信阳师范大学法学与社会学学院 法学系主任、副教授朱茂磊说,这是政府 转变职能,实现行政执法政治效果、法律 效果和社会效果有机统一的必然要求。

包容审慎监管不是放任不管。在柔 性执法的同时,河南省不断强化对食品 安全、特种设备安全、消费品安全等高风 险领域的监管,严厉查处严重危害人民 群众人身、财产安全,扰乱市场经济秩序 的违法行为,让违法者切实付出代价。

### 合规建设 从末端处罚到源头治理

6月9日,开封市一家食品生产企业 车间内一片忙碌景象。"市场监管部门帮 我们查出了问题,及时更换了生产设备, 问题一解决,产销两旺。"说起当前经营 情况,负责人满是感激。这家企业,是河 南省市场监管局免费提供技术帮扶的 400余家食品生产企业之一

2024年以来,河南省市场监管局成 立了5个技术帮扶组,选派食品领域专 家深入企业,指导企业优化生产加工条 件、严格原料验收把关、强化生产过程控 制、健全完善相关管理制度,化解食品安 全风险隐患,受到企业方热烈欢迎。

"技术帮扶+监管"的新模式,把末端 处罚变为源头治理,真正为企业发展赋 能增效。

执法不是目的,规范才是根本。如何 做好合规引导? 在平顶山市,经营主体遇 到问题时可以去合规手册中查找答案。

这本"一业同查"合规手册涵盖了交 通运输、人力资源、教育医疗、文化旅游 等市场监管领域68个行业,涉及公安、 教育、民政、交通、市场监管等28个监管



禹州市基层市场监管所执法人员在对某超市销售的食用油进行质量检查,以规 葛晓东 翟文军摄 范执法维护市场秩序。

部门,主要包含主体资格合规、业务经营 合规、制度管理合规、场所要求合规、从 业人员合规等相关内容。手册还详细标 注了各行业监管单位联系地址和电话, 实现经营主体零跑腿享服务

"将行政合规指导融入监管、执法全 领域全过程中,让监管'跑在'风险前面, 达到了规避违法、防范风险的工作效 果。"平顶山市市场监管局信用监管科科 长李亚涛介绍,通过这样的引导,经营主 体不断完善内控管理,从"要我合规"向 "我要合规"转变,不断提升信用意识,减 少违法违规行为。

因事而治,对症下药。服务型执法 中的分类差异监管,让诚信经营企业获 得免检、少检"红利"

鹤壁市以食品领域为试点,出台文 件,搭建信用风险分类监管模型,结合通 用信用4类分级和专业风险4类分级,组 成16类"通用+专业"监管类别,按照信 用及风险高低对全市食品生产经营者分 别以"绿、蓝、黄、红"4种颜色进行色卡管 理,让监管有的放矢。

"互联网+监督",为合规建设加力。 在开封市,6437家规上企业被赋予 二维码,10130名执法人员全部入驻涉企 执法"依法行政码上监督"平台,执法检 查扫码入企,以"精准留痕"纠治"随意检 查",在提升执法行为规范化水平的同 时,通过平台月分析、季通报,推动执法 资源向"防风险、优服务"集中,助力企业 提升自身合规能力,减轻经营负担。

在南阳市,一体化智慧市场监管平 台是助力企业合规经营的重要抓手。平 台运用云计算、人工智能等技术,通过大 数据分析,相关部门可实时掌握辖区经 营主体经营动态和经营风险,实现远程 非接触式监管、风险预警监管、信用监管 和精准监管。

让服务跑在监管前、执法前,"预防 为主"的服务型理念,为企业打开合法经 营的广阔天地。

### 主动靠前 微改革彰显大服务

"以前总担心证照到期错过换证,影 响业务开展,现在有了这个'闹钟',再也 不用担心出岔子,政府真正站在企业角度 解决实际难题,让我们能安心发展。""许 证闹钟"带来的便利,许昌大参林保元堂 药店连锁有限公司负责人李民深有体会。

"许证闹钟"是许昌市在河南省率先 推行的证照到期前提醒工作平台。这一 创新之举,源于当地司法行政部门在对某 类行政许可事项调研中发现的痛点——

17000余份证照,约有5200户办理 延期续证业务,延期续证商户占比之多 令人惊讶,而这些商户往往是因为疏忽 大意造成证照过期失效,给正常生产经 营带来严重影响。

为改变这种情况,许昌市印发《关于 推行证照到期前提醒工作机制的通知》, 建设"许证闹钟"平台,从"人找服务"变 为"服务找人"。

平台对证照到期状态自动巡检识别, 在证照法定有效期满前30天、7天,通过 手机短信、支付宝小程序等方式,精准发 出提醒通知;在证照期满前3天,平台自 动检测未续证对象,由各单位管理员筛选 本单位数据,安排专人上门或者电话"一 对一"提醒,确保"不漏一企一人"。

"许证闹钟"正式运行以来,全市35 家行政执法单位共梳理出行政许可类证 照到期前提醒服务事项59项,涵盖市场 监管、卫生、交通运输、烟草专卖等多个 领域,纳入证照信息6.2万余条,累计发 送提醒信息4万余条,证照到期成功续 证率达100%,小闹钟带来了大变化。

"按照相关法律规定,行政许可的变 更、延续等,要以当事人提出申请为前 提,证件到期前提醒是政府主动靠前服 务的创新之举。"河南省司法厅依法行政 指导处相关负责人介绍,省交通运输厅、 省市场监管局、省烟草专卖局、省药监 局、省林业局在省直单位中率先建立证 照到期前提醒机制,该项改革也在河南 省全面铺开。

主动靠前服务仍在提质升级。今 年,河南省选择许昌、三门峡、商丘、鹤 壁、新乡等省辖市作为试点,梳理出法律 风险低、许可条件未发生变化、办理相对 简易的许可证照延续事项,建立"无感续 证"事项目录,对证照到期状态自动巡检 识别,提醒当事人登录相关网站,确认共 性信息、勾选差异化信息,作出履行主体 责任承诺,由许可部门按照流程完成审 批后,就可以真正实现"指尖换证"。

从一罚了之到容错纠错,从被动监 管到主动服务……河南省行政执法部门 不断在法治框架内寻找"管"与"服"的最 大公约数,用刚柔并济的执法智慧,探索 着优化法治化营商环境的新解法。

(据《河南日报》)

### ■ 安路蒙 贺书琛

"大家请坐,咱们边吃边聊。"早上8 点,长桌围坐,市领导"做东",企业家 "做客",一场政商恳谈早餐会在内蒙古 自治区包头市一座由废弃厂房改造而 成的文旅餐饮综合体内开始了。

这是包头市第34次政商恳谈早餐 会现场。这样的早餐会每月一次,已常 态化开展近三年,包头市主要领导与各 类企业代表面对面交流,畅谈企业发展 遇到的问题。

"作为新落地的稀土企业,当前原 料供应不足,希望政府提供帮助。" "本地民营企业难留人才,希望在 市领导现场派单、职能部门现场接单, 给出解决方向,明确对接人和责任部 门;市委办建立台账全程跟踪、督办检 查;建立专门的微信群,企业可以跟市 领导随时线上联络。

"收集一个问题,就要解决一类问 题。帮企业解决难题,也是倒逼政府不 断优化工作。"包头市市长孟庆维表示, 通过早餐会这样的形式,包头市力求用 最低的沟通成本,掌握最真实的企业需 求,用扁平流程和快速响应,来实现问题 的最高效解决,树立最好的营商口碑。 据了解,近三年,包头市通过早餐

会反映的大量实际问题得以推进解决。 截至目前,34场包头政商恳谈早餐会上, 今年公司投资的新项目仅20天就办好

新激励等政策,助力企业精准匹配政 策资源。

"城市与企业荣辱与共,支持企业 就是支持我们自己"。这是早餐会上包 头市主要党政领导经常挂在嘴边的一 句话。前些年,作为老工业城市,包头 市经济发展一度落后、转型压力较大, 痛定思痛、自我革新,当地下决心大力 招商引资、全力优化营商环境,持续推 出打造"包你满意""包你放心"一流营 商环境品牌的若干措施。

"这是我来包头投资创业的第14 真切感受到优化营商环境的举措成 效。"来自浙江温州的企业家陈绍喜说,

# 市场监管总局

本报消息 市场监管总局近日发 布《市场监管总局关于进一步加强网 络销售消费品召回监管的公告》,旨在 破解网络销售消费品召回监管的痛点

公告对网络销售消费品召回监管 提出新要求:规定电子商务经营者需 建立健全消费品缺陷信息收集处理机 制,明确市场监管总局将向电商平台 常态化推送消费品召回信息,细化电 子商务经营者在收到消费品召回信息 后需履行的义务,要求生产者在召回 计划中提供已具有的商品条码信息。 明确跨境电商零售进口消费品的境内 召回责任主体,市场监管部门将组织 实施电商平台消费品安全与召回共治 承诺。

为确保公告落地见效,市场监管 总局将持续加强网络销售消费品召回 常态化监管,强化问题精准识别,及时 采取处置措施,确保缺陷消费品及时 退出市场。对不履行召回责任的电子 商务经营者,依法责令召回并加大处 罚力度,全方位保障消费者权益,维护 市场秩序。组织实施电子商务平台消 费品安全与召回共治承诺,定期对平 台承诺履行情况进行监测和评估。

### 江西 6月底前全省推行"个转企一件事"

局日前会同有关部门联合出台《江西 省高效办成"个体工商户转型为企业 一件事"实施方案》,明确6月底前在 全省正式推行"个转企一件事"。

根据方案,个体工商户申请转型 为企业,统一信用代码延续不变,在 符合规定的情况下最大限度保留原 名称。个体工商户向原登记机关申 请办理"个转企"变更登记,涉及转型 前后登记机关有变化的,原登记机关 主动与转型后登记机关对接,为个体 工商户提供帮办、代办服务。

在简化住所(经营场所)证明材 料方面,方案明确"个转企"不改变住 所(经营场所)的,原个体工商户经营 场所证明材料可直接作为变更后企 业住所(经营场所)证明材料。此外, 江西省将依托江西政务服务网、"赣 服通"平台、江西省企业登记网络服 务平台建成"个转企一件事"业务专 区,强化跨部门协同和信息共享,助 推"个转企一件事"落地见效。

### 近日,在福建省厦门市水行政执法 人员见证下,厦门一破坏水土保持的当 损害赔偿调查,随后启动索赔工作,并组 事人与厦门产权交易中心(厦门市碳和 织专家对造成的损失进行鉴定评估。

福建厦门:首创"水行政执法+碳汇交易"新模式

排污权交易中心)签订委托协议,自愿认 购宁夏彭阳水土保持碳汇483.88吨,用 购买碳汇的方式履行破坏水土保持功能 告成的生态环境损害赔偿义务。据介 绍,"水行政执法+碳汇交易"模式为全国

水土保持的重要性人人皆知,它深 刻改变着地表覆被、土地利用方式和陆 地生态系统结构等,而陆地生态系统中 植被和土壤具有调控碳循环和固碳的重 要功能。

据悉,2024年年底,该当事人在厦门 市同安区组织约12公顷的林木采伐更新 活动时,未按照相关法律法规做好水土 保持措施,破坏了土壤及灌木乔木草皮 等植被,导致水源涵养、陆地碳汇等水土 保持功能下降,造成了一定时期内的生 态环境损害。

该违法行为被发现后,厦门市、区、镇 三级相关部门迅速联动,厦门市水利局全

程跟踪指导,同安区农业农村和水利局及 时介入,同安区汀溪镇政府立案查处,厦 门市水行政执法人员同步启动生态环境

在厦门市水行政执法人员引导下, 当事人意识到对生态环境造成的破坏, 表态愿认购西部宁夏水土保持碳汇产 品 既实施了水土保持生态修复 ▽促进 水土保持生态产品良性循环,同时还促 进东西部融合发展,在水行政柔性执法 领域的这一厦门实践,最终实现了"三赢"。 这一模式对轻微违法行为人推行包

容审慎监管执法,避免通过行政罚款等 强制措施让行为人产生不良信用记录, 体现柔性执法温度。同时,创新"以碳代 赔"修复生态新模式,让"破坏水土保持 者"成为"水土保持碳汇购买人",让"绿 水青山"生态产品通过碳汇交易变成实 实在在的"金山银山"。

厦门市水利局表示,这一首开先河 的创新举措通过履行违反水法律法规造 成的生态环境损害赔偿义务,为水行政 执法领域追索生态环境损害赔偿提供了 全新路径和示范样本。(据《福建日报》)

## 内蒙古包头:34次恳谈早餐会谈出了啥?

职称申报、培训辅导方面予以支持。"

"包头市文旅资源丰富,但对外宣 介不足,文旅讲解员、文旅消费场景等 也欠缺,建议制作城市文旅宣传片,加 快培育文旅人才、丰富文旅业态。'

一个半小时的早餐会上,不"尬 聊"、不作秀,来自新材料、工业制造、文 旅等行业领域的14位企业代表密集地 抛出问题,既反映企业自身难题,也提 出行业共性问题,还有对城市发展的建 言献策。市领导一一回应,现场解决。

包头政商恳谈早餐会设计了一整 套闭环运转流程:面对面交流,收集企 业需要解决的具体问题和各方面建议; 持、要素保障、人才奖补、产业扶持、创

共431家企业受邀,既有头部企业、大企 业,也有小微企业、个体工商户,涵盖新 能源、新材料、装备制造、科创、文旅、农 业、餐饮、零售等各领域,共收集各类问 题500余个,办结率超九成。

"真实! 真快!"内蒙古众信旅游 山水国际旅行社有限公司负责人杨白 丽说,当天早餐会后,市文旅局局长立 马找到她对接制作城市文旅宣传片的 事情,并拉她进入微信工作群。记者 在现场看到,早餐会后,每位企业代表 还收到了一份最新的包头市民营经济 惠企政策指引和特色金融产品手册, 足足200页,包含了减税降费、融资支

了所有手续,他持续看好包头市的发展

实打实的长期坚持,使得早餐会上 的"烟火气"不仅"烹"出了城市发展软 环境,更激发当地经济的持续飞跃。 2025年一季度,全市地区生产总值 1091.3亿元,同比增长7.1%,其中规模 以上工业增加值同比增长13%,连续55 个月实现两位数增长。

包头市主要党政领导表示,下一步 市委、市政府还会深化拓展早餐会机 制,邀请普通群众共进早餐,面对面倾 听老百姓的诉求,在听民意、解民忧中 不断增进民生福祉

(据《新华每日电讯》)

## 山东德州:"高效办成一件事"民生服务有温度

### ■ 新华社记者 萧海川

"现在找政府办事,比以前方便多 了。像给女儿更换残疾人证,我从家里 到办事大厅只要走5分钟,过去要跑20 多里地去县里办。"在山东德州平原县桃 园街道便民服务大厅,记者遇见居民韩 毅刚。他的小女儿患有重度肢体残疾, 最近刚做完矫正手术正在康复。

56岁的韩毅刚告诉记者,如今只要 在服务大厅的柜台,填好一张表格就能 为女儿申请办理各项涉残业务。"不懂的 地方,有工作人员帮忙解释;忘带一些材 料,也能先办理再补交。这里的服务,我 很满意。"韩毅刚说。

在大厅里,记者见到韩毅刚所说的表 格——《平原县残疾人服务"一件事"申请 表》。表格正反面印着12类申请事项,涵 盖残疾人证办理、重度残疾人护理补贴发 放、残疾儿童康复救助等高频事项,绝大 多数事项只需勾选即可完成填报。

记者从德州市残联了解到,今年以 来,德州各县区持续优化残疾人服务"一 件事"改革。比如平原县为残疾人提供 "线上+线下"服务组合,线上通过"爱山 东"客户端实现10个事项"一次提交、一 网通办";线下办理时限由最长24个工作 日压缩至15个工作日,并提供全流程"保 姆式"帮办服务。

类似的改革,还有很多。近日,从事 二手车交易的马晓萍来到德州市公安局 车管所附近的车检机构,为新收的机动 车办理检车。从扫码缴费、递交钥匙再 到车检完成、取回钥匙,历时约半个小 时。"整个过程比我想象的快很多。"马晓 萍说。

"推动车检'一件事'改革后,群众车 检等待时间从近1个小时减少至25分钟 左右,并为全市车检企业每年节省经营 成本超过700万元。"德州市车管所车辆 管理科科长王方文说,以往机动车安全 技术检验和环保检验,需要分别登录专 网、录入数据。改革之后,单车人工录入 数据项数由42项压缩至5项,并实现数 据跨网传输、业务协同办理。

深入基层了解真实情况,让改革有 的放矢。在山东,"高效办成一件事"改 革的便利,已渗透到社会生活各个方 面。记者从山东省了解到,今年山东将 迭代更新企业迁移登记等100个"一件 事"重点事项,打造更多企业认可、群众 满意的服务场景。同时着力提升一体化 服务水平,深入开展"高效办成一件事" 第三方测试评估等活动,全面检验"一件 事"改革成效,从解决"一件事"向办好 "一类事"拓展延伸。

北京市严格规范涉企行政检查

# 执法人员不亮证亮码企业可拒检

### ■ 孙莹

目前,北京正在组织各级部门开展 行政检查主体的审核及公布。近日,北 京市司法局召开新闻发布会,多部门就 《北京市人民政府办公厅关于严格规范 涉企行政检查的实施意见》(以下简称 《实施意见》)进行解读。

### 行政检查主体将全部公示

北京市司法局副局长张卫东介绍, 《实施意见》重点聚焦企业反映强烈的 随意检查、多头检查、重复检查、低效检 查等突出问题,对本市各级机关实施行 政检查进行了规范。

针对企业反映强烈的"检查主体 乱"问题,《实施意见》明确了三类主体 可以依法实施行政检查,即具有行政检

查权的行政机关、法律法规授权组织和 依法受委托的组织,同时严禁各类政府 议事协调机构和检验检测等第三方机 构实施行政检查。社区居委会、村委会 以及行业商会、协会等组织不属于行政 检查主体,不能实施行政检查。

"本市正在组织各级部门开展行政 检查主体的审核及公布工作。该项工 作完成后,遇到入企检查,企业可以在 各区政府、各市级部门门户网站的'行 政执法公示'栏核实相关单位是否属于 行政检查主体,如不属于,可以拒绝接 受检查。"张卫东说。

### 社区工作者不得入企检查

针对企业反映强烈的"检查人员 乱"问题,《实施意见》明确规定,只有取 得行政执法证件或警察证件的人员可 以入企实施行政检查。社区工作者、网 计划,并由市、区政府对年度入企检查 格员、志愿者等不具备行政执法人员资 格,也没有行政执法证件,不得入企实 施行政检查;行政检查主体聘请的第三 方机构人员和执法辅助人员可以在行 政执法人员带领下进入企业生产经营 场所从事协助和辅助工作,但严禁在没 有执法人员的情况下单独人企。

张卫东介绍,企业可以要求检查人 员出示执法证件并扫描证件二维码,如 果无法出示证件或扫描二维码发现证 件失效,可以拒绝接受检查。

### 检查须"亮码通知照单检查"

针对企业反映强烈的随意检查和 重复扰企问题,《实施意见》主要从三个 方面进行了规范:一是要求各行政检查 主体每年3月底前制定并公布年度检查 总量和检查频次上限进行控制,计划外 的各类专项检查必须报市、区政府批准 后方可实施,减少检查随意性。

二是全面推行"扫码报到、亮码通 知、照单检查"制度。"如果执法人员无 法出示检查码或与综合监管系统查询 的检查码不符,企业可以拒绝执法人员 入企检查。"张卫东说。

三是减少重复检查、多头检查。要 求积极采取信息共享、智慧监管等非现 场方式实施监管,能够采取非现场方式 检查的事项,不再入企检查。同一部门 组织实施行政检查,尽量采取"一次人 企、一表通查"的方式;鼓励多个部门采 取跨部门联合检查的方式实施入企检 查,减少多头检查,切实减轻企业迎检 负担。 (据《北京日报》)