

十四届全国人大常委会第十六次会议看点前瞻

■ 新华社记者 冯家顺

十四届全国人大常委会第十六次会议于6月24日至27日在北京举行。

进一步完善未成年人违反治安管理相关规定,增加规定国家采取措施优化低空空域资源配置……在6月23日举行的记者会上,全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华就本次会议拟审议的法律案相关情况进行了介绍。

治安管理处罚法修订草案三审稿进一步完善未成年人相关规定

2023年8月和2024年6月,十四届全国人大常委会对治安管理处罚法修订草案进行了两次审议。

据介绍,修订草案二审稿在公开征求意见期间,共收到4762人提出的8805条意见,另外收到群众来信56封,部分意见经研究予以采纳。

“本次修订按照教育和处罚相结合原则,对未成年人违反治安管理相关规定作了进一步完善。”黄海华介绍,提请本次会议审议的修订草案三审稿,适当调整不执行拘留的规定,有针对性地加大惩处力度,对14至16周岁以及16至18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的,或者14至16周岁一年内二次以上违反治安管理的规定,依法执行拘留;对因不够年龄不予治安处罚或者不执行拘留的未成年人,公安机关应当依照预防未成年人犯罪法的规定,采取相应矫

治教育等措施。

修订草案三次审议稿主要修改内容还包括:将人民警察依照本法出示的“执法证件”明确为“人民警察证”;完善关于扣押的审批手续,并增加规定当场扣押应当全程同步录音录像;进一步严格规范适用“一人执法”的情形和条件;对治安违法记录封存作出规定等。

民用航空法修订草案二审稿增加发展促进专章

民用航空法修订草案此次会议迎来二次审议。

黄海华表示,草案二审稿专门增加“发展促进”一章,并对有关条款作了完善:增加规定国家完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的民用航空制造业创新体系;国家完善民用航空器适航审定组织体系和标准规范,加强适航审定人才培养。

草案二审稿还规定,完善民用机场布局,加快民用航空枢纽建设;国家采取措施优化低空空域资源配置,推动建设民用低空飞行相关服务监管平台,建立健全适应低空经济发展要求的适航审定、飞行管理等制度和标准,拓展应用服务领域,促进低空经济发展。

当前,民航企业的机票销售格式条款、航班延误和取消的处置服务等问题越来越受到消费者的关注和讨论。

对于旅客权益保护,黄海华介绍,草案二审稿在运输总条件等格式条款应当包括的内容中,增加“客票销售、退票与

变更、乘机、行李运输”,进一步保障旅客的知情权和选择权。明确航班延误或者取消时,公共航空运输企业和运输机场运营人应当为旅客做好“食宿”安排,切实维护旅客的合法权益。

反不正当竞争法修订草案二审稿完善网络不正当竞争相关规定

反不正当竞争法修订草案迎来二审,草案二审稿针对网络领域竞争新情况新特点,进一步完善关于网络不正当竞争的规定。

据介绍,草案二审稿主要修改内容包括:增加关于公平竞争审查制度的规定,修改完善治理平台“内卷式”竞争方面的规定;修改完善反不正当竞争工作协调机制相关规定,明确市场监管部门的反不正当竞争工作职责;完善平台经营者处置平台内经营者不正当竞争行为的义务。

黄海华介绍,草案二审稿对于将他人商标作为字号使用以及将他人商品名称、企业名称设置为搜索关键词等行为,构成混淆类不正当竞争行为的标准,予以进一步明确;明确侵害数据权益和恶意交易等不正当竞争行为的构成要件;着重解决大型企业等经营者滥用相对优势地位拖欠中小企业账款问题,提高行政处罚机关层级。

此外,记者会还就突发公共卫生事件应对法草案、海商法修订草案、渔业法修订草案、法治宣传教育法草案、监狱法修订草案等相关情况作了介绍。



全国低碳日到来之际,浙江省湖州市生态环境局长兴分局联合国网湖州供电公司走进湖州长兴职教集团雒山校区开展节能降碳主题宣传活动。图为6月23日,湖州长兴职教集团雒山校区学生参与垃圾分类游戏。

新华社记者 徐昱摄

■ 本报通讯员 周勇

街道烟火气里的“小确幸”,藏在每一件“关键小事”里。在安徽省合肥市,写进街道年度工作计划的民生实事,居民均能全程深度参与,真正实现“街道的事”成为“大家的事”。

“市人大常委会把全过程人民民主重大理念具体地、现实地落实到人大工作中,推行街道选民代表会议制度,把制度优势转化为城市治理效能,让有事好商量、事能成商量,成为群众生活的新常态。”合肥市人大常委会有关负责人介绍,今年3月召开的全市人大全过程人民民主建设推进会,印发《关于充分发挥人大代表重要制度载体作用推进全过程人民民主建设的行动方案》,作出“到2026年年底,街道全面推行选民代表会议制度”等工作安排,不断丰富全过程人民民主合肥实践。

畅通基层民主“最后一公里”

近日,在合肥市蜀山区荷叶地街道上第二届选民代表会议第四次全体会议上,100多名选民代表和街道社区工作人员齐聚一堂,街道相关负责人向选民代表作工作报告,现场讨论议事氛围热烈。在为期一天的会议时间里,参会的

选民代表王爱华的笔记本记得密密麻麻。“会上通报了2024年街道干成的事,我都记下来了,回头跟街坊邻居交代清楚,激发大家参与街道事务的积极性,下一年度要干的事更要说明白,让大家心里有本明白账。”

“群众选我当选民代表,我就要把居民的心声收集起来,及时传递到会议上。”在合肥市各个街道,像王爱华这样的选民代表深入群众生产生活的方方面面,广泛征求大家关心关注的急难愁盼问题。街道人大工委负责分类梳理选民代表提出的意见建议,涉及街道职责的事项交街道办事处办理,涉及区级有关部门的事项提交本街道区人大代表,并对办理情况进行跟踪督促。

让民生实事项目落地有声

合肥市各个街道民生实办什么,群众最有发言权。在街道选民代表大会上,

通过征集民生实事项目,提请会议进行票选,把人民当家作主落实到一件件具体工作上,让人民群众看得见、摸得着、可参与。

在不久前召开的庐江县东顾山街道第一届选民代表大会第一次会议上,票选产生了街道2025年度民生实事项目4个。庐江县人大常委会相关负责人介绍,该县各街道围绕补齐民生短板、提升民生福祉,通过实施民生实事项目票选制,将百姓“问题清单”转化为“幸福账单”。

合肥市庐阳区亳州路街道的幸福人家小区危楼拆除项目,是街道选民代表会议上经票选确定的民生实事项目之一。危旧楼房拆除后,原址被改建为停车场,安全隐患少了,还一下多出了20多个车位,周围居民对此交口称赞。

如今,选民代表深入社区角落广泛征求群众关心的问题,再由街道人大工委进行分类梳理,形成民生实事候选项目,最终票选实施,在合肥市各个街

李鸿忠在国家安全法实施十周年座谈会上强调 贯彻落实总体国家安全观 推动国家安全法高水平实施

新华社北京6月23日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠23日出席国家安全法实施十周年座谈会并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于国家安全工作的重要论述精神,贯彻落实总体国家安全观,在新的起点上推动国家安全法高水平实施,完善国家安全法治体系,为中国式现代化提供坚强安全保障。

李鸿忠指出,在以习近平同志为核

心的党中央坚强领导下,新时代我国国家安全工作取得历史性成就、发生历史性变革,国家安全得到全面加强,走出一条中国特色国家安全道路。国家安全法2015年7月1日颁布施行以来,有力保障了总体国家安全观贯彻落实,有力促进了国家安全体系和能力现代化。

李鸿忠强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持大安全理念,统筹发展和安全,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,坚持在法治轨道上推进国家安全体系和能力现代化。要始终坚持把政治安全放在首要位置,不断完善中国特色国家安全法律体系,持续推动建设专业高效的国家安全领域执法司法体系,营造维护国家安全的浓厚社会氛围,把实施国家安全法提高到新水平。

中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志及专家学者出席座谈会。

全国人大重点督办代表建议调研组在山东省调研

本报讯 6月16日至20日,全国人大重点督办代表建议督办调研组赴山东省调研。在调研期间,调研组先后到枣庄、临沂、泰安、济南等市实地调研,并召开座谈会。

调研组对山东省重点督办人大代表建议办理进展给予充分肯定。调研组强调,重点督办建议办理是国家机

关履行法定职责的过程。要提升政治站位,把重点督办建议办理作为践行全过程人民民主的重要载体;拿出真招实策,把重点督办建议办理作为真解决问题推动发展的系统工程;明确责任标准,确保重点督办建议办理工作高质量。

“这次调研充分体现了全国人大对

山东人大工作、‘三农’工作的关心支持。要认真学习全国人大代表建议督办工作好经验好做法,落实好调研组要求,深入推进重点督办代表建议办理,提高代表议案建议办理质量和实效,更好支持和保障代表依法履职。”山东省人大常委会副主任王艺华表示。

(廖亮 白少光)

江苏省无锡市人大常委会首次邀请群众代表、新闻媒体代表与建议承办部门面对面——

“围坐督办”促代表建议化作乡村好风景

■ 本报通讯员 潘凡

在各地丰富和发展全过程人民民主各具特色的实践中,江苏省无锡市人大常委会开启“走进人大·共话民主”——2025年“无锡人大开放月”系列活动。6月19日,“走进人大代表议案建议督办”活动率先拉开帷幕。

“围坐议事”开启督办代表建议新模式、直面挑战多方发力破解建设难题……此次活动聚焦无锡市人大代表赵正洪提出的《关于推进美丽乡村建设,助力宜居宜业和美乡村建设的建议》。本次代表建议督办活动是新修改的代表法实施后无锡市人大常委会首次开展的代表建议督办活动,也是“无锡人大开放月”系列活动中的首场代表建议督办活动。此次活动首次邀请群众代表、新闻媒体代表与承办部门面对面问答交流,打破了传统督办活动的固有模式。

在活动开展前,各方代表先参观了江阴市华士镇龙河村和美乡村建设成果。走进华苑新村,平整宽阔的柏油路面延伸至家家户户,村民新居前绿植

郁郁葱葱,繁花点缀其间生机勃勃。村民贡文清感慨:“和美乡村建设提升了居住条件,村民住得舒适惬意,这是实实在在的好事!”

龙河村的美丽蜕变,是无锡市和美乡村建设的一个生动缩影。近年来,得益于全市扎实推进和美乡村建设一系列创新举措,由点及面、整体推进的宜居宜业和美乡村建设新格局已然形成。

在活动现场,人大代表、村民群众和媒体记者围坐一堂,气氛热烈而融洽。“普通村民如何参与村庄规划编制?”“农田环境整治有哪些具体举措?”……一个个问题接连抛出,承载着群众对和美乡村建设的殷切期盼。各建议承办部门负责人逐一回应,现场互动频繁,协商议事的氛围浓厚。这种“围坐议事”的方式,真正实现了双向沟通,为建议的落地奠定了坚实基础。

尽管取得了显著成效,但在推进和美乡村建设过程中,仍面临着诸多挑战。赵正洪在调研中发现,不少农村地区的房屋建于上世纪八九十年代,结构老化,功能不完善,急需规划重建。然

而,在实际进行农房翻建时,却挑战重重,如统一翻建模式难以适应各村不同情况等。

针对这些问题,各建议承办部门积极行动,拿出了切实可行的解决方案。无锡市住建局构建了“主要领导亲自抓、分管领导带着干、业务处室具体落实”的工作格局,加强与市财政局、市委金融办、市自然资源局规划局、市农业农村局、市市政园林局等部门间沟通协调,形成工作合力;无锡市农业农村局规范宅基地审批管理,加强农用地需求摸排,强化和美乡村系统规划;无锡市财政局出台奖补政策,大力支持“美丽宜居”建设……无锡市政府有关负责人表示,将以更高标准、更实举措、更严作风,全力推动农村住房建设。同时,在确保规划落地、攻坚重点难点、打造亮点示范、尊重规律、统筹推进和建立长效机制等方面持续发力,全力做好宅基地审批管理,以片区建设为抓手,推动宜居宜业和美乡村建设取得更大成效,助力全市乡村环境面貌从“一处美”向“处处美”、“一时美”向“时时美”转变。

为民讲好“四种话”

■ 吴国良

无论是在人代会期间审议发言、在“代表通道”回答媒体提问,还是在人大常委会会议上的询问、列席座谈会发言,以及期间接待选民、调研、视察等履职活动,都决定了人大代表必须会说话、敢说话、善说话。说话是人大代表依法履职的“必修课”,为民代言的基本功。因此,人大代表要讲好“四种话”。

要敢讲大实话。人大代表每一次审议、发言、提出意见建议,都是代表着民意民心。因此,首要的是善于讲大实话,实事求是地表达主观意愿、反映客观事物,说符合客观实际的话,不能一味地唱赞歌、讲成绩,更不能违心地讲假话、空话、套话。讲实话体现了人大代表的立场观点,体现了实事求是的科学态度,体现了为民代言的强烈责任感,也体现了谏言善谏的胆识。

要讲出内行话。讲内行话前提要懂行,人大代表必须熟悉党和国家的大

政方针,通晓应知必知法律法规,更要重视调查研究,要做有心人,掌握观察问题、分析问题的正确方法和技能。例如,在会议审议发言中既要了解党的方针政策贯彻落实情况,也要了解人民群众生产生活具体情况,要上接“天线”、下接“地气”;开展执法检查,首先要学法懂法,能够准确使用法律术语,用法治的视角看待问题、提出问题,并助力解决问题。唯有如此,人大代表的表达才能说到关键处、议到点子上。

要讲好管用话。人大代表是代表人民群众说话,切不可“徐庶进曹营一言不发”,也不能随心所欲、信口开河。人大代表的发言关键在于精准而具有实际意义,尤其要避免讲些不痛不痒、无关紧要的话。人大代表说话要有分量、真管用,就要求人大代表要深入群众、走进基层,倾听群众心声,只有身入心到取得“真经”,在关键时说话时才有底气,讲出来的才是真正代表民意的管用话。

要善讲争鸣话。人大代表来自不

同行业,每个人所处地位、环境、职业等差异决定了认知、感悟事务的角度不尽相同,争鸣性观点碰撞在所难免。所以,人大代表要旗帜鲜明,摒弃顾虑,敢说不同的话、有争鸣的话,最终达到求同存异的目的。有争鸣才有共鸣。人大代表最忌人云亦云,没有主见或当“好好先生”,也最忌临阵磨枪讲些不着边际的话。尤其是审议发言,人大代表更要体现建设性的目标、审议的立场、鲜明的观点。

为民讲好“四种话”并非一日之功。这就要求各级人大及人大代表工作机构,在各类代表履职学习培训中强化引领、指导,针对性增强对人大代表历练,提高语言表达的技能,让“沉默”代表变得能说会道,切实在为民履职过程中讲好“四种话”。



让“街道的事”成为“大家的事”

——合肥市人大常委会推进街道选民代表会议制度侧记

题解决的效率和质量。

议出基层治理“大文章”

日前,庐江县“人大(选民)代表进城市社区网格”工作正式启动,288名人大代表和选民代表进网格,监督城市管理和社区治理工作,推动城市管理和社区治理精细化、法治化。其中,167名街道选民代表进入201个城区网格。

这是合肥市人大常委会通过街道选民代表会议制度,让群众成为基层治理的参与者、决策者和受益者的基层实践之一。合肥市各街道依托街道选民代表会议制度,推动人大代表、选民代表深度参与社区治理,实现从“单一管理”向“多元共治”的跨越。

在合肥市包河区万年埠街道,街道人大工委积极动员人大代表参与基层社会治理,从矛盾纠纷多元化解、社会治安防控、民事民议民定等方面探索尝试,推进解决了一系列人民群众关心关切的现实问题,为基层社会治理增添了民生新动力。

休息活动室里传来老人愉快的歌声、居民在电动车充电点前露出会心的笑容……基层治理的现代化图景正在合肥生动展开,在一件件烟火气浓的“关键小事”中,全过程人民民主的合肥实践生动呈现,活力无限。