

加强制度建设 全面提升代表工作质效

■ 和建华 陈碧海 苏祺玉 (云南)

习近平总书记强调,我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,不断健全人民当家作主制度体系,丰富多层次民主形式,扩大人民有序政治参与。十四届全国人大三次会议表决通过的关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定,与时俱进地拓展和深化了“两个联系”制度机制。云南省怒江傈僳族自治州人大常委会认真学习贯彻新修改的代表法,坚持守正创新,以制度建设为抓手,创新构建“四联系”网络,全面优化建议办理流程,持续完善代表履职体系,不断推动代表工作规范化、制度化、长效化发展。

构建“四联系”网络 实现代表联系立体化

怒江傈僳族自治州人大常委会深刻把握新时代人大代表工作的规律特点,在落实“两个联系”制度基础上,注重结合地区特点和实际,建立主任会议成员联系常委会委员、常委会组成人员联系基层人大代表、专委会联系基层对口人大代表、代表联系选举单位和基层群众的“四联系”机制,形成了横向到边、纵向到底的立体化联系网络,进一步加强了州人大及其常委会与人大代表、人大代表与基层群众的沟通联系,提升了常委会组成人员和人大代表的履职主动性和积极性。2025年,全州已

建立完善州人大常委会7名主任会议成员联系30名常委会委员,州人大常委会37名组成人员和9个专委会分别联系136名基层州人大代表,254名州人大代表结合实际每人联系3名至5名群众的立体化联系网络,形成了全覆盖、多层次的立体联系机制,有效打破了以往人大代表联系群众“最后一公里”的障碍,通过这一机制,在州十二届人大五次会议上,9个工委指导联系的136名基层人大代表共提出127件建议,建议质量显著提升,切实发挥了代表主体作用。

规范建议办理流程 提升办理工作质效

建立全链条工作机制,实现建议办理规范化。制定出台《怒江傈僳族自治州人民代表大会代表建议批评和意见处理办法》,建立“提出—交办—办理—监督”全链条工作机制。同时,建立对口专委会分类督办机制,加强建议督办工作针对性,实行办前沟通、办中协商、办后回访的“三见面”制度,推动建议办理工作模式,每年对人大代表提出的建议进行分析研判,按照“分级负责、归口办理”原则提出交办意见,并由州人大常委会、州政府共同组织召开交办会向各承办单位进行精准交办。同时,改变以往统一督办模式,实行各专委会对口分类督办,督办针对性显

著增强,不断提升代表建议“内容高质量、办理高质量”。加强信息化建设,提升建议办理质效。加强代表提出建议前的调研协商,提高建议质量和办理实效,强化云南省人大代表履职服务平台运用,2024年以来,全面实行代表建议网上提交、网上交办、网上答复,实现人大代表建议办理全程信息化。2022年至2024年,州十二届人大一至四次次会议,代表提出的549件建议已全部办理完毕,其中A类358件、占65.22%。每年对办理结果为A类的部分建议开展“回头看”,持续跟踪督办,解决了碧罗雪山泸水段防火通道互联互通建设、泸水市生活垃圾处理等一批人民群众关切的问题。

完善履职制度机制 激发代表履职活力

怒江傈僳族自治州人大常委会通过履职机制创新激发了人大代表活力、提升了履职效能,丰富了民族地区人大工作的实践内涵。一是建立列席会议制度,拓宽代表参与渠道。制定《怒江州人大常委会列席常委会会议人大代表座谈会工作办法(试行)》,每次召开常委会会议时邀请8名左右基层人大代表列席会议进行交流座谈,提出意见建议,并提交有关部门进行研究办理。二是推行民生实事项目人大代表票决制,践行全过程人民民主。制定《怒江州民生实事项目人大代表票决制实施办法》,2024年在贡山独龙族怒族

自治县和州内7个乡镇)开展试点后,2025年全面推行民生实事项目人大代表票决制,并首次票决出10项州级民生实事项目,开启了民生实事项目由过去的“政府提”转为“群众提、代表决、政府办、人大督”。三是强化履职服务保障,提升代表履职能力。2022年以来,共组织266名三级人大代表参加履职能力提升培训,先后六次组织全国、省、州各级人大代表深入全州四县(市),对全州医药卫生、重大项目、基础教育、大峡谷环境提升三年行动计划、易地搬迁后续发展、“千万工程”推进情况等重点工作进行视察和专题调研,并两次组织在保山、德宏、怒江三州市的全国人大代表就口岸经济、园区经济等主题开展视察和专题调研,充分调动了人大代表履职积极性,提升了人大代表履职能力。四是建强活动阵地,夯实基层基础。全州建成5个“人大代表之家”,31个乡镇(街道)代表工作站、292个村(社区)代表联络站,实现了人大代表履职阵地全覆盖,成为全州2597名五级人大代表联系服务人民群众的主阵地。同时,按照因地制宜原则,在全州各县(市)积极探索建设了9个专业人大代表工作站,让有专业知识、技能的人大代表和专家充分发挥专业优势为民办实事、办实事,让专业代表工作站发挥“专业作用”。将全国、省、州、县(市)、乡(镇)共2597名五级人大代表全部编入代表小组,积极进“站”“入”室”开展接待来访、收集意见和处理交办工作,推动解决了一批人民群众关心的热点、难点问题。

“建管用”并重 推进代表联络站迭代升级

■ 高福宏 (陕西)

近年来,陕西省白河县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持把建好、管好、用好代表联络站作为践行全过程人民民主、充分发挥代表作用的重要载体,持续推进建设标准化、管理规范、履职常态化、活动特色化,不断推动制度优势更好转化为治理效能,以高质量履职助推县域经济社会高质量发展。

抓平台促提升 建好履职“主阵地”

白河市人大常委会不断加强代表履职平台建设。一是高位推动。认真贯彻落实省、市人大常委会关于代表联络站规范化建设的部署要求,及时印发实施意见,成立由人大常委会主要负责人任组长的领导小组,统筹部署、压茬推进、分步实施,定期召开专题会议,协调解决突出问题,为全县代表联络站建设提供有力保障。二是一体化建设。按照有场地、有人员、有制度、有活动、有经费、有设备的“六有”标准,坚持统一规划、统一设计、统一标准、统一建设,分年度、分批次对全县11个乡镇人大代表中心联络站、53个村(社区)人大代表联络站全部实施升级改造,代表

联络站的办公环境得到进一步优化。三是全覆盖编组。遵循便于组织、便于开展活动的原则,将全县837名四级人大代表就近编入代表联络站,定期组织代表进站接待选民,让群众在家门口“找得到人、说得话、议得成事”,打通了各级人大代表联系服务群众的“最后一米”。

抓管理促规范 增强履职“新动能”

白河市人大常委会以代表履职平台规范化管理为抓手激发代表履职动能。一是强化建章立制。建立健全代表联络站运行、代表定期接待走访选民、民情日记等13项工作制度,切实做到有章可循、有规可依。制定印发代表联络站工作流程及相关名册,对接待登记、收集意见、分类交办、建议办理和督办反馈等环节作出明确规定,形成“为民发声”工作闭环。将代表进站履职情况作为年度履职积分管理的重要依据,有效调动人大代表履职积极性。二是强化督促指导。由县人大常委会班子成员牵头分片包抓,采取随机抽查、查阅档案、走访群众等方式,下沉镇、村一线,对代表联络站硬件建设、代表履职、开展活动和群众满意度等情况进行调研督查,及时帮助解决存在的困难和问题,全力推进代表联络站各项工作走深

走实。三是强化服务保障。指导各镇将履职能力强、综合素质高的人大代表选配为代表联络站站长,并配备一名联络员,确保代表联络站有人管事、有人干事。定期对代表联络站站长、联络员进行集中履职培训,不断提升组织协调和管理服务能力。将代表联络站活动经费列入财政预算,充分保障代表联络站有序运行。

抓特色促融合 共奏履职“和谐曲”

代表联络站是人大代表在闭会期间开展活动的重要阵地,建设好是基础,管理好是前提,发挥作用才是关键。具体工作中,白河市人大常委会做到以下三个结合:一是与代表议事会制度相结合。以镇、村人大代表联络站为主要平台,定期召开议事会议,推动解决群众急难愁盼问题,助力基层社会治理。全市基层人大代表议事会工作现场推进会议在白河县召开,作为全过程人民民主基层创新实践写入陕西省人大常委会工作报告。截至目前,共召开代表议事会议351场次,督促解决议定事项284件,形成闭会期间代表建议116件,持续转化为破解难题、推动发展的“良策实招”。二是与“两讲两”纠纷解决机制相结合。依托各镇人大代表中心联络站,全覆盖设立“法官工作

室”,常态化推行以群众说事、代表讲理、法官讲法为主要内容的“两讲两”纠纷解决机制,及时将矛盾化解在基层、化解在诉前。2024年以来,累计化解各类矛盾纠纷826件。三是与“多批次、小快灵”镇级民生实事项目人大代表票决制工作相结合。通过代表联络站这一平台,组织各级人大代表积极参与民生实事项目征集、监督等工作,助力民生实事落地见效。2023年以来,各镇共征集民生实事建议项目398个,票决确定实施项目136个、总投资1.2亿元,促推一批“民生微实事”得到办理落实。通过代表联络站的规范化建设和常态化运行,人大代表的归属感、使命感、责任感不断增强,为民服务意识和依法履职能力得到有效提升,与群众的联系更加密切。近三年来,累计组织代表进站履职4500余人次,接待选民1.1万余人次,收集意见建议1209条,推动办理各类问题1462个,形成了“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主新常态。

(作者系陕西省白河县人大常委会主任)



建好专业代表小组 助推特色产业发展

■ 王云 (湖北)

近年来,湖北省嘉鱼县人大常委会积极开展“聚力支点建设·助力打造绿色发展重要增长极”代表行动,组建蔬菜产业代表小组,助推建好蔬菜产业供应链体系,擦亮“嘉鱼蔬菜”公用品牌,助推蔬菜富民产业高质量发展。

立足“特色产业” 组建代表小组

立足嘉鱼蔬菜产业发展现状,嘉鱼县人大常委会组建蔬菜产业代表小组,探索“专业代表小组+产业链”融合新路径,推动蔬菜产业发展解难题、破瓶颈、开新局。一是建强专业队伍。按照“小型、专业、高效”的原则,注重发挥专业代表小组的专业性,让“内行人”监督“专业事”。蔬菜产业代表小组由1名县人大常委会副主任领衔,县人大常委会农工委牵头组建,充分考虑人大代表职业特点、熟悉或擅长的领域等因素,打破地域和层级限制,将部分农业领域专业代表、蔬菜产业代表整合编组,为小组活动提供专业技术保障和智力支持。二是建优标准化阵地。专业代表小组以潘家湾镇蔬菜农场为基地,选定潘家湾镇肖家洲村党员群众服务中心为活动场地。代表小组根据代表专业特长设定职责,按照“有架构、有职责、有任务、有计划、有公示”的“五有”标准,建立代表共同参与联动机制,真正做到活动场所“建”有架构、“管”有章法、“融”有路径。三是建立规范化机制。以“建好平台、管好基地、护好品牌、运营好产业”为总目标,坚持代表小

组活动任务清单化、行动具体化、工作项目化,科学制定工作清单,精准提出问题清单,依法提出建议清单,闭环形成成果清单,在“找准问题—提出建议—监督落实—成效评议”的刚性闭环过程中推动解决蔬菜产业发展面临的难点问题。

打造“自选动作” 丰富代表活动

嘉鱼县人大常委会精心策划特色鲜明、形式多样的代表小组活动,坚持把“规定动作”做到位,把“自选动作”做出彩。开展集中学习。组织代表深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神,省、市、县“聚力支点建设·代表行动”动员部署会议精神以及嘉鱼县蔬菜产业高质量发展实施方案等文件精神,牢记殷殷嘱托,强化支农意识,提升履职能力。组织专题调研。聚焦产业倍增,围绕“一院三中心”(即蔬菜产业研究院、长江流域越冬甘蓝研发中心、绿色防控中心、农机服务中心)和蔬菜长廊、蔬菜主题公园、绿色食品加工园以及蔬菜供应链建设等开展调研,形成有分量、有价值的调研报告,促进成果转化。坚持入户走访。结合“四进”活动(即进企业、宣传惠农政策、倾听意见建议;进工地、围绕项目建设,深入排忧解难;进乡村社区,参与社会治理,服务基层群众;进社区代表工作站,坐班接待选民,反映群众诉求),走访蔬菜产业龙头企业、蔬菜专业合作社、蔬菜种植大户、项目工地等,了解企业生产经营状况和惠农政策落实情况,收集蔬菜种植户对蔬菜种植结构、种植品种的需求意愿,及时反馈群

众诉求,形成一批高质量议案建议。助力科技惠农。组织蔬菜专业人大代表进代表家站,举办蔬菜产业大讲堂,向蔬菜龙头企业、专业合作社、种植大户等宣讲蔬菜新品种、种植新模式、病虫害绿色防控、测土配方施肥新技术、新型农业机械等。由蔬菜龙头企业、专业合作社、种植大户先行试点,从中筛选符合嘉鱼气候、土壤、种植习惯且市场适销对路的苗头组合,进行示范推广。拓宽经营渠道。助力发展订单蔬菜,依托农产品加工龙头企业和本地“蔬菜经纪人”,有效规避农民种植风险,保障农民增收增收。协助企业外出招商,坚持“招进来、推出去”,侧重招引蔬菜加工企业,加强对外宣传推广嘉鱼绿色有机蔬菜,提升嘉鱼“中国甘蓝之乡”知名度。

突出“专业优势” 发挥主体作用

嘉鱼县人大常委会按照“一名代表一面旗帜”的工作要求和“锚定一大产业、聚焦一个主题、形成一批建议、破解一类难题”的工作思路,以实际行动在壮大富民产业、助力产业倍增、加快支县建设中建功立业。一是变“把脉问诊”为“对症下药”。专业代表小组在调研走访过程中发现,嘉鱼蔬菜产业存在科技支撑弱,规模虽大但效益不稳、名气虽大但品牌不响、产量虽大但链条不长等发展难题。为此,代表小组结合科技下乡、代表讲堂等活动,组织专家型人大代表和农技骨干人大代表,深入田间地头从科技种植、绿色防控、科学管理、机械采收等方面,为蔬菜产业发展提供多层次、全方位的科技服务。同

打造“红色引擎·履职为民”品牌 以高质量党建引领人大工作高质量发展

■ 李春连 (广西)

广西壮族自治区南丹县人大常委会认真贯彻落实新时代党的建设总要求,坚定打造“红色引擎·履职为民”品牌,全力打造打好“举好”引领旗、探索“党建+”、激活“一盘棋”三套“组合拳”,在坚定贯彻党对人大工作的全面领导、不断丰富全过程人民民主南丹实践上走出了一条新路子。

举好“引领旗”,在坚持党对人大工作的全面领导中凝聚动能

坚持凝心铸魂,让理论武装“强”起来。严格落实党组会议“第一议题”制度,强化“常委会党组+机关党组+党支部+党员干部”四级联动,形成“每周一会”做法。创新打造理论学习宣传阵地,争取资金30万元,建成丹泉法治文化广场和丹泉“人大代表联络站+基层立法联系点”民主实践平台,依托“宪法宣传周”、代表主题活动等载体,组织各级人大代表深入企业和群众中间“面对面”学习,开展民主法治宣讲等活动12场次,覆盖过住游客、城乡居民超4万人次,推动党的创新理论走进千家万户。讲好民主故事,让大声音“响”起来。强化管党治党主体责任制落实,组织开展“强化三力、融合三心、注重三化”的人大宣传路径实践探索,改变过去人大宣传工作一定程度存在的“单、散、软”现象,人大新闻宣传工作有声有色。

探索“党建+”,在践行全过程人民民主中集聚智慧

“党建+服务大局”,监督联动促发展。抓住南丹有色金属千亿产业园、百亿丹泉、全域旅游等事关南丹县高质量发展的主导产业,立足生态环境、教育提质振兴等群众关切,精准谋划监督议题35项,常委会依法审议报告36个,开展执法检查6项、专项调研视察18项,协调和推动矫治教育学校资金不足等26个具体问题有效解决。

“党建+民主法治”,提升法治护航质量

“党建+服务大局”,监督联动促发展。抓住南丹有色金属千亿产业园、百亿丹泉、全域旅游等事关南丹县高质量发展的主导产业,立足生态环境、教育提质振兴等群众关切,精准谋划监督议题35项,常委会依法审议报告36个,开展执法检查6项、专项调研视察18项,协调和推动矫治教育学校资金不足等26个具体问题有效解决。

法+百忆丹泉”“立法+民族团结”等特色主题党日活动,先后就秸秆焚烧等31部法规草案开展意见征询,22条意见直通上级立法部门,推动办成广西南丹至贵州荔波高铁站旅游公交线路运行等一批实事。

“党建+代表工作”,激发代表履职活力。将建章立制注入代表工作一体推进,创新运行“党建+联络站+党员代表”工作模式,促进人大代表植根群众。丹泉“联络站+立法联系点”实现站点融合,建成世界白桦瑶(南丹)大健康产业园联络站,民情沟通会收集各类意见建议188件,组织党员人大代表与“一府一委两院”有关部门面对面交流80余场次,150余名群众意见得到及时研究。

激活“一盘棋”,在增强党建工作实效中汇聚合力

强化党建责任制落实,夯实强基固本基础。强化常委会党组主体责任,党组书记第一责任和党组成员“一岗双责”,严格执行《中共南丹县人大常委会党组工作规则》等制度,加强对机关党组和党支部工作的指导,形成“常委会党组+机关党组+党支部”齐抓共管抓党建的工作合力。实施常委会每周工作例会机制,将党建工作纳入每周议事日程,改进工作汇报方式,提升党组分析、发现和解决问题的综合能力。

强化上下联动机制,提振干事创业精气神。加强对机关党组的领导和对乡镇人大的指导,统筹县、乡人大力量,举办南丹县庆祝全国人民代表大会成立70周年系列活动,让人大干部在追寻初心、感悟智慧中受到鼓舞和鞭策。提醒和指导乡镇党委落实好自治区乡镇人大工作条例,推动配齐配强11个乡镇人大(专)专职副主,支持聘任乡镇人大新闻宣传通讯员,力求让乡镇人大主席“专职”更“专心”。

强化党支部建设,筑牢坚强战斗堡垒。对标基层党建“五基三化”深化年工作行动要求,支持机关党支部认真履行职责,利用清明、“七一”等时机,组织支部党员开展红色教育活动,落实机构改革新要求,推动完善法制、预算、代表工作3个常委会机构的增设和调整。积极参与乡村振兴,筹集资金上百万元为帮扶村协调农村党组织建设和产业支持,办成一批实事好事。用心用情做好人大退休干部工作,传承优良作风。

■ 陈公炎 (浙江)

浙江省金华市人大常委会锚定党建引领“核心驱动力”定位,以政治铸魂定向、融合赋能增效、制度固本强基、清廉护航保障为“四维支撑”,构建“学用贯通、知行互促”的党建业务融合闭环,锻造“政治坚定、服务高效、作风过硬”的干部铁军,为建设全过程人民民主域典范筑牢组织根基、激活发展动能。

强化政治机关属性 把牢人大履职方向

金华市人大常委会将政治建设作为首要工程统筹推进,以严实作风服务保障中心大局。夯实政治思想根基,深化理论武装工程。坚持把理论学习作为首要政治任务,严格落实“第一议题”制度,构建“五学联动”机制(领导领学、专家辅学、研讨深学、实践研学、述学评学),系统学习习近平总书关于加强党的作风建设的论述。严明政治纪律规矩,健全作风建设闭环。将落实中央八项规定精神作为政治监督重点,建立作风问题“三色预警”动态管理机制。修订重大事项请示报告制度,构建市委决策部署“立项—督办—销号”全流程闭环,年内高质量完成12项立法监督事项专题报告,推动市委决策部署转化为惠民实效。锻造政治先锋队伍,强化组织功能保障。坚持党建与干部培养深度融合,构建“作风锤炼—梯队培养—政治引领”培育体系。守牢纪律规矩红线,班子成员严格执行请示报告制度、规范参加双重组织生活,高质量完成专题党课宣讲,推动党内政治生活常态化、规范化。

深化党建业务融合 提升服务保障效能

金华市人大常委会以品牌矩阵筑基、数字变革赋能、机制创新破题,推动党建优势转化为治理效能,形成“业务强则党建实,党建兴则业务兴”的良性循环。铸就特色品牌矩阵,打造业务融合标杆。构建“知行人大·法治先锋”党建品牌体系。创设“代表先锋岗”攻坚机制,组织党员干部深度参与《红色资源保护利用条例》《金华市婺剧保护传承发展条例》等立法项目,形成高质量调研报告,提出立法建议,推动多部条例全票通过。联合市政府办、市委宣传部建立“法规三进”(进机关、进基层、进企业)宣传贯彻机制,累计举办专题宣讲会32场,覆盖党员干部群众1.2万人次,推动地方性法规知晓率提升至92%。创新数字赋能路径,重构履职协同生态。升级“金代通”平台,开发党

构建制度闭环体系 筑牢人大履职根基

金华市人大常委会打造“责任锚定—标准赋能—考核回效”联动保障机制,以制度刚性锻造党建业务“双链融合”的硬核支撑,实现“制度管人、流程管事、数据管效”的治理闭环。健全责任传导体系,构建“责任闭环”格局。压实“关键少数”履职责任,创新实施“三清单两项目”责任管理模式。制定《机关党委年度重点任务清单》《党支部书记责任清单》《党员履职承诺清单》,建立“党建创新项目”“书记领办项目”双轮驱动机制,实现责任“项目化”管理、“清单式”推进。规范组织运行体系,打造“标准示范”标杆。构建“1+7+12”制度矩阵。修订《机关党委工作规则》《机关党支部工作规则》等7项核心制度,完善《“三会一课”质量评估办法》《主题党日操作规范》等12项细则,形成涵盖组织生活、党员管理、阵地建设的标准化体系。创新“四个一”标准化管理,严格落实“每月主题党日、每季度专题党课、年度组织生活会、届末党建述职”刚性任务,实现活动记录、影像留存、整改清单“三账合一”全流程追溯,确保组织生活可量化、可评价、可改进。

推进清廉机关建设 厚植勤廉政治生态

金华市人大常委会秉持系统施治、标本兼治理念,全力打造“政治清明、干部清正、作风清廉”的勤廉人大。深化警示教育,筑牢思想防线。构建“理论+案例”双轮驱动教育模式。将习近平总书记关于党的自我革命的重要思想纳入“三会一课”核心课程,在“知行人大”讲堂开设“全面从严治党”专题模块,累计开展10场专题辅导。创新文化浸润,培育勤廉基因。打造“一廊三区”党建文化带。以百米走廊为载体,构建“党建文化+制度内核+职能展示”的立体化教育空间。构建“全流程”廉政风险防控体系,修订《机关内控管理制度汇编》,新增《廉政风险防控手册》《权力运行流程图》等,制约权力运行“廉政地图”,实现风险防控“全覆盖、无死角”。

“党建+民主法治”,提升法治护航质量。广泛听取各方面意见建议,作出八圩瑶族乡幸福清单等决定12项,有力助推八圩“幸福瑶乡”等十大田园综合体建设。注重提升基层立法联系点运行质量,在丹泉酒业、宋琴社区两个立法联系点开展“立