

十六市人大及其常委会十年制定地方性法规九百余件 山东交出地方立法厚重答卷

■《法治日报》记者 朱宁宁

今年是赋予设区的市地方立法权十周年。十年来，山东省、市两级人大及其常委会切实用党的创新理论指导人大立法工作，确保立法工作正确政治方向，在推动地区经济社会发展和民主法治建设中交出了一份厚重的答卷。

截至目前，经山东省人大常委会批准，山东省16市人大及其常委会共制定地方性法规(含修改、废止决定)905件，现行有效法规493件。

提升质量 凸显地方立法特色

地方特色既是地方立法的灵魂，又是地方立法生命力之所在。

德州扒鸡、烟台葡萄酒、潍坊风筝、日照绿茶、枣庄石榴、滨州冬枣……越来越多的齐鲁特色被专门立法保护以促进发展，“好品山东”越叫越响亮；滨州将社会心理服务体系建设融入社会治理大格局，推进“网格+心理咨询”全覆盖，制定全国首件社会心理服务领域的地方性法规；菏泽在全国率先出台儿童友好城市建设促进条例，把握现实需求，突出地方特色，着力保障农村儿童发展、实现城乡友好共建。

可操作、真管用是地方立法的根本，也是地方立法执行力之源。

威海等6市紧抓出租汽车司机从业年龄延长、网约车监督管理等问题，出台客运出租汽车管理法规；临沂、聊城将预付消费领域治理作为推动市场健

康有序发展突破口，出台单用途预付消费卡管理法规，创新构建预付消费法治化治理新路径。各设区的市紧扣地方治理急需解决的关键问题，以“小切口”“小快灵”实现地方立法“大纵深”。

针对法规立项、起草、审议、实施等一系列关键环节，山东省设区的市人大及其常委会在实践中不断探索和优化工作机制。东营探索建立“专班制推进、项目化管理、清单式落实”工作机制，增强人大主导立法的能动作用；泰安探索建立法规案交付表决前评估制度，以科学决策巩固人大在立法全链条中的决定性作用；日照开发运行地方性法规“四人”数字化监督平台，对现行有效的法规实施情况开展全面检查监督。

围绕中心 发挥地方立法引领作用

十年间，从产业升级的“改革破冰”到生态保护的“红线守护”、从民生福祉的“温情注脚”到社会治理的“创新密码”，一件件围绕发展所需、改革所急、群众所盼的地方性法规相继出台，描绘出全省经济社会高质量发展和人民群众幸福生活的美好图景。

聚力改革。各地紧扣改革方向，以法规引领规范填补“真空地带”。济南、烟台制定数字经济促进条例，济宁等8市出台优化营商环境法规，青岛制定品牌建设促进条例，泰安出台新型工业化促进条例。

紧扣民生。为托起幸福“夕阳红”，聊城制定全国首件失能老年人照护服

务条例；淄博以立法破题院前急救“黄金时间”保障难题，从法治角度补齐公共卫生安全短板。守住“人间烟火气”，山东省设区的市人大及其常委会围绕供水、供热、燃气等民生热点领域共制定19件地方性法规；12市制定烟花爆竹燃放管理地方性法规，回应人民群众对节日氛围的期盼。

振兴乡村。临沂围绕美丽乡村、健康乡村、法治乡村、文明乡村开展乡村振兴立法“四部曲”，走出一条彰显沂蒙特色的立法新路径；德州制定全国首件粮食生产促进条例，为巩固和推广“吨半粮”创建成效、促进粮食生产高质量发展提供法治保障；枣庄制定传统村落保护条例，立法留住乡愁、守护记忆。

传承红色基因。滨州制定渤海老区革命遗址遗迹保护条例，临沂制定以红色精神资源保护与传承为主题的地方性法规，菏泽制定全省首件非物质文化遗产条例，潍坊制定历史文化名城保护条例。

聚焦生态文明，各地人大用法治编织守护绿水青山的制度保障。筑牢生态保护屏障，青岛制定崂山风景区条例，烟台制定养马岛生态环境保护条例；织密水资源防护网，日照等6市制定饮用水水源保护相关法规，泰安等5市制定水资源保护管理法规，济宁制定大运河岸线保护管理条例；打响蓝天保卫战，潍坊等10市出台大气污染防治条例，淄博、菏泽围绕煤炭清洁生产利用制定专项法规。

(下转第二版)



畅通群众意见建议表达渠道，河北省威县成立民情办公室，并设立“民情通达”服务平台。通过整合书记热线等15个政务服务平台资源，在官方公众号设置“民情通达”专栏，在全县张贴“威县民情码”，实现民情工作“一扫反馈”“一键反馈”和“一个界面受理、答复”。图为7月3日，市民在使用手机扫“威县民情码”。

新华社记者 王晓摄

上海市普陀区人大常委会构建24小时“不打烊”的民意征集网络 架起民意与立法间的“智慧立交桥”

■ 冯奕

如何推动民主立法参与更广泛、更便捷、更高效？7月2日，“曹杨立法民意直通车”网络平台正式发布，以微信小程序为载体，探索网上立法联系点建设，构建更加高效畅通的民意收集渠道。上海市普陀区曹杨新村街道再度成为数字化赋能民主实践的“试验田”。

“没想到我在线上提交的关于优化《上海市发展规划条例(草案)》的建议，这么快就被采纳了！”杨磊举着手机，在“曹杨立法民意直通车”小程序上反复确认这条喜讯。

杨磊是曹杨新村街道基层立法联系点南梅园居民区信息采集点的一名采集员。两个月前，她参与了“曹杨立法民意直通车”小程序试运行期间的线上立法征询，对《上海市发展规划条例(草案)》第二十一条提出了建议，希望

增加“编制专项规划和区域规划应当征求相关领域专业机构的意见和建议”等相关内容。不久，这条建议就搭乘“直通车”驶向了立法机关并被纳入《上海市发展规划条例(草案)》相关细则的修订中。

此次“曹杨立法民意直通车”小程序的试点探索，是贯彻落实上海市人大践行全过程人民民主“十大行动”的重要举措。2025年以来，在市人大常委会的指导下，普陀区人大常委会“先行先试”支持曹杨基层立法联系点打造“立法民意直通车”网络平台。

普陀区人大常委会主任谈上伟介绍，作为基层立法联系点提质增效的重要内容，普陀区成立由区人大法制委、曹杨新村街道人大工委和专家组成的工作专班，先后召开群众意见座谈会、专家论证会，听取各方意见，在原来线下立法联系点工作的基础上，构建线上立法征集

与执法监督全链数字化闭环，实现立法民意常态化征集。

在居民踊跃参与民主立法的背后，是“直通车”从“指尖”到“云端”的高效运转。作为曹杨新村街道扩大立法征询覆盖面、提升立法建言质量的创新载体，“曹杨立法民意直通车”微信小程序依托数字赋能，有效架起民意与立法间的“智慧立交桥”。

据了解，自2020年挂牌市人大常委会基层立法联系点以来，曹杨新村街道基层立法联系点深耕线下阵地建设。5年来，已在普陀全区建立了50多个线下立法信息采集点，已参与103部法律法规草案(7部法律、96部地方性法规)的立法征询，提出意见和建议2793条，被采纳365条，有效推动了更多群众智慧被运用到城市规划、城市更新、“一老一小”、无障碍环境打造等城区建设发展的各个环节。

从严管党治党为何要从抓作风入手

■ 求是网评论员

6月30日，中共中央政治局就健全落实中央八项规定精神、纠治“四风”长效机制进行第二十一次集体学习。习近平总书记在学习时强调，“从抓作风入手推进全面从严治党是新时代党的自我革命一条重要经验”，并就推进党的自我革命提出新的要求。

党的作风就是党的形象，也是党自我革命的强大动力，关系人心向背，决定党和国家事业成败。“风成于上，俗化于下。”党的作风更是一面高扬的旗帜，引领着整个社会的价值取向和精神风貌。我们党历来高度重视作风建设，培育并发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评以及艰苦奋斗、求真务实等优良作风。土地革命战争时期的“三大纪律八项注意”、“苏区干部好作风，自带干粮去办公”；延安时期要求党的干部“把屁股稳稳地坐在老百姓的这一面”，形成了“只见公仆不见官”的生动局面；

“进京赶考”前夕提出的“两个务必”；新中国成立后开展反贪污、反浪费、反官僚主义；改革开放和社会主义现代化建设新时期提出作风建设“八个坚持、八个反对”的要求等，使我们党赢得了人民群众的信任和支持。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，严字当头、刀刀向内，以钉钉子精神纠治“四风”，整治力度之大、制度执行之严、持续时间之长前所未有，刹住了不少过去认为不可能刹住的歪风，祛除了一些多年难以祛除的顽瘴痼疾，解决了很多群众反映强烈的突出问题，党风政风焕然一新，推动管党治党水平整体提升，为党和国家事业发展凝聚起强大正能量。

同时也要看到，作风问题根深蒂固、盘根错节，具有顽固性、复杂性，加强和改进作风不可能一蹴而就、毕其功于一役，更不能一阵风、刮一下就停。近期，中央层面深入贯彻中央八项规定精神学

习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报了河南、湖北、安徽、内蒙古等地党员、干部违规吃喝问题典型案例，警示我们目无法纪者仍在，歪风邪气反弹的风险犹存。抓作风建设只有进行时，没有完成时，不能有喘口气、歇歇脚的懈怠思想，必须下“常”、“长”之功。对隐形变异新动向时刻防范，加强日常管理监督，及时发现苗头性、倾向性问题，抓早抓小、防微杜渐，定期通报违纪违法典型案例，常态化开展警示教育，同不正之风进行坚决斗争，同时注重建章立制，把制度建设贯穿作风建设全过程，将“当下改”与“长久立”结合起来，不断巡堤检修、培土加固，持续完善工作体制机制，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，推进作风建设常态化长效化。



2025年深圳人大代表活动月启动

本报讯 7月3日下午，广东省深圳市人大常委会主任戴运龙来到宝安区石岩街道人大代表中心联络站，与人大代表一起参加代表议事会活动。2025年深圳人大代表活动月由此拉开帷幕。

据介绍，从2012年起，深圳人大代表活动月已连续举办13年，成为深圳代表工作的品牌活动。今年的人大代表活动月以“察民情惠民生助力高质量发展”为主题，坚持党建引领，聚焦六大重点领域，全市四级人大代表按照“集中一个月，履职贯全年”的原则开展“五个一”行动，走访一批社区、督办一批建议、化解一批矛盾、形成一批案例、完善一批机

制，全力推动深圳高质量发展和民生热点难点问题解决。

今年的代表活动月期间，代表议事会将成为人大代表进站履职的重要活动之一。围绕市、区人民代表大会票决产生的民生实事和社区民生微实事项目，以及群众普遍关注的问题，组织全市各级人大代表“会诊”群众烦心事，“议”出治理新路子。市人大常委会领导带头走进基层一线，为社区居民讲党课，开展代表议事会等活动，深化拓展“两个联系”。

为做好这项工作，前不久市人大常委会专门出台的《深圳市人大代表议事会办法》，明确议事规则，并要求每个代

表联络站、行业和产业联系点每年至少召开两次代表议事会，其中在人大代表活动月期间至少召开一次，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

“各级人大代表要以参加本次‘人大代表活动月’为契机，常态化进站履职，多渠道汇集民意，不断深化拓展联系人民群众的深度广度。”市人大常委会主任戴运龙强调，各级人大代表要用好这一履职平台，认真听取和反映群众呼声，注重从制度、法律层面综合分析、研提建议，在议事协商中促进理解、增进共识，积极推动解决实际问题。

(本报综合)

“沿海”与“边疆”携手书写基层立法联系点工作新篇章

本报讯 近日，“四地共建”工作视频交流会在全国人大常委会法制工作委员会新疆伊宁县胡地亚于孜基层立法联系点召开。

此次会议的召开，源于全国人大常委会法工委推进沿海与边疆民族地区基层立法联系点协同发展的战略部署，旨在深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表会制度和铸牢中华民族共同体意识的重要论述，落实上级领导指示要求，通过跨区域经验交流探索全过程人民民主基层实践路径，推动江苏南通海门、内蒙古鄂尔多斯、西藏拉萨堆龙德庆、新疆

伊宁县四地基层立法联系点高质量发展。随着新时代立法工作对“广集民意、精准立法”的要求不断提升，沿海与边疆民族地区在资源禀赋、民情收集渠道上的互补性日益凸显，“四地共建”正是响应全国人大常委会法工委“推动不同区域立法联系点协同发展”的指示，通过打破地域壁垒，构建东部沿海与边疆民族地区立法民意“直通车”互联网络，让基层立法征询工作更具广泛性、代表性。

内蒙古鄂尔多斯市人大常委会、西藏拉萨市堆龙德庆区东嘎街道、新疆伊宁县胡地亚于孜镇人大主席团、江苏南

通市海门区人大常委会四地基层立法联系点分别汇报了今年工作情况及下一步计划。会议强调，要充分利用“四地共建”机制，统筹东西部资源，广泛收集民意，推动“国字号”基层立法联系点“朋友圈”提质扩容，将制度优势转化为治理效能，为丰富全过程人民民主基层实践、促进东西部地区发展贡献力量。

据悉，9月下旬，四地人大将举办立法征询交流研讨会，相聚“张謇故里、诗画海门”，共商共建新机制，为沿海和边疆地区人大工作高质量发展谋划新篇。

(热依汗古丽·塔衣尔江)

湖南省湘潭市首个特色产业人大代表联络站启用

本报讯 近日，湖南省湘潭市雨湖区姜畲镇现代农业产业人大代表联络站正式启用。作为湘潭市首个聚焦产业发展的人大代表联络站，该站点的建成标志着湘潭市人大工作在服务乡村振兴、促进现代农业发展领域迈出创新性步伐，初步实现农业产业链上人大代表履职与乡村振兴深度融合。

该联络站的建立是落实湖南省人大常委会“构建以乡镇为主体，向园区、产业等维度延伸建设代表联络站”要求的具体实践。站点精准嵌入雨湖区现代农业示范园核心区，以“服务产业、链接代表、惠及群众”为核心定位，辐射泉塘子、青亭等7个行政村，覆盖22家农业产业龙头企业(含3家省级龙头企业)及11家示范性合作社，构建“代表在产业链上履职，服务在田间地头落地”的工作格局。

29名市、区、镇三级人大代表将在此“驻站履职”，共同发力激活产业服务效能；聚焦“政策学习+诉求收集”，常态化走访农业经营主体，精准捕捉融资难、技术弱、品牌散等产业痛点；深化“调研+宣讲”，组织代表研究产业发展实际问题，同步普及惠农政策；推进“交流+帮扶”，搭建政企对接桥梁，量身定

表、惠及群众”为核心定位，辐射泉塘子、青亭等7个行政村，覆盖22家农业产业龙头企业(含3家省级龙头企业)及11家示范性合作社，构建“代表在产业链上履职，服务在田间地头落地”的工作格局。

29名市、区、镇三级人大代表将在此“驻站履职”，共同发力激活产业服务效能；聚焦“政策学习+诉求收集”，常态化走访农业经营主体，精准捕捉融资难、技术弱、品牌散等产业痛点；深化“调研+宣讲”，组织代表研究产业发展实际问题，同步普及惠农政策；推进“交流+帮扶”，搭建政企对接桥梁，量身定

制帮扶计划；落实“整改+谋划”，建立问题台账闭环管理机制，助力现代农业产业提质增效。

“联络站不是简单的‘议事点’，而是代表专业优势与产业需求精准对接的‘转换器’。”湘潭市人大常委会相关负责人表示，联络站要突破传统地域限制，以“产业链条”为核心，凝聚广大人大代表力量，深度融入全市人大代表系统“五个一”活动，靶向破解农业产业发展瓶颈，为乡村振兴注入人大力量，同时为全市特色产业联络站建设提供可复制、可推广的经验。

(本报综合)

为代表工作高质量发展注入法治动能 ——内蒙古自治区呼和浩特市人大常委会依法丰富拓展代表工作实践

■ 本报通讯员 刘璐

2025年3月，十四届全国人大三次会议表决通过关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》(以下简称代表法)的决定，为新时代人大代表工作注入了强劲法治动能。

为深入贯彻落实新修改的代表法，内蒙古自治区呼和浩特市人大常委会汇聚全市人大代表围绕中心、服务大局的向心力，为奋力书写中国式现代化首府新篇章贡献法治智慧和力量。

强化政治与专业“双素养” 丰富增强“两个联系”的实践

“市人大常委会将代表培训作为提升代表履职效能的关键一环，构建了‘全员培训、系统培训、以会代训、开放实训、多点培训’的全方位、立体化培训体系。”呼和浩特市人大常委会有关负责人简要介绍提升人大代表综合素质，拓展和深化“两个联系”的实践。

在提升人大代表综合素质方面，呼和浩特市人大常委会紧扣习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和铸牢中华民族共同体意识教育等核心内容，结合学习宣传贯彻新修改代表法，依托人大代表履职系统培训班、首府人大讲堂，不断为代表“充电蓄能”，强化代表的政治定力；聚焦

目前人大代表履职重点环节和薄弱点，围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、发挥人大代表职能职责等，组织开展形式多样的“专业化、小而精、多点化”专题培训，持续为代表履职注入专业动能。

新修改的代表法进一步拓展和深化“两个联系”制度机制。呼和浩特市人大常委会更新《“两个联系”工作手册》，明晰联系原则、活动方式等具体细则，实现了常委会组成人员与基层代表联系的“全覆盖”。

密切人大常委会同人大代表的联系。呼和浩特市人大常委会常态化按照常委会会议题邀请相关领域、提出相关建议的代表列席常委会会议，坚持列席会议人大代表座谈机制。市人大常委会组成人员主动向代表介绍全市中心工作和常委会重要工作进展与成果，收集解决代表建议和问题，各工作委会常态化邀请代表参与常委会调研视察和立法工作，全力支持代表依法履职。同时，根据新修改的代表法进一步延伸联系工作链条：国家机关负责人进代表之家，面对面听取代表建议，常委会组成人员直接联系指导旗县、乡镇(街道)基层人大工作，共同为服务代表凝聚强大合力。

丰富代表联系群众的内容和形式。

呼和浩特市人大常委会纵向挖掘代表活动深度，出台党建与业务深度融合方案，按行业专长将代表编入9个专门委员会(工作委员会)，组建23个专业代表小组，构建起专业履职机制，显著提升了履职精准度。横向发力推动活动多元化，2024年以来，累计开展“感觉党、听党话、跟党走”宣讲452场次，覆盖群众1.5万人次；组织释法讲法、政策咨询、“六句话的事实和道理”主题宣讲等活动203次，将代表履职融入基层治理。

抓实议案建议“提交督访” 打通服务群众“最后一公里”

“注重提出前的指导、交办时的准确、办理中的督导、办结后的回访”，为确保人大代表议案建议高质量办理，呼和浩特市人大常委会从全链条发力从“四个注重”环节精准施策，通过代表议案建议落实，畅通服务群众“最后一公里”。

注重提出前的指导。呼和浩特市人大常委会建立议案建议提出前沟通机制，市人大常委会代表工作委员会提供相关素材，从专业角度帮助代表分析问题，保障代表议案建议的提出定位准确、针对性强。(下转第二版)

代表新担当 人大新作为