以创新之光照亮预算监督传承之路

一转眼，我到江苏省盐城市人大常委会机关工作已经20多年，这期间一直从事预算监督工作，见证了从“一本”预算到全口径“四本”预算、从预算监督到国资债务监督、从翻阅账本到预算联网监督……人大预算监督职能不断强化、领域不断拓展、工作不断深化。在20多年的人大工作生涯里，有很多值得回味的往事，至今记忆犹新。

■ 李梅（江苏）

图①：2005年1月17日，盐城市人大常委会组织参加人代会预算专题审议的人大代表开展业务培训。

图②：2005年1月27日，在盐城市五届人大三次会议上，人大代表对市公安局部门预算开展专题审议。

图③：2024年1月，在盐城市九届人大四次会议上，人大代表举手表决通过了《关于盐城市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》。

（图片由作者提供）

首开先河 专题审议部门预算

2002年3月，盐城市人大常委会出台了加强市级预算审查监督的决定，也是在那一年，财经委增设预算监督处，我成为这个队伍中的一员。2003年，盐城市人大常委会首次组织10多人的专业力量对预算草案进行初审，财经委起草的推进盐城市部门预算改革的调研报告，时任盐城市市委书记张九汉作出批示……一连串的举措让我真切感受到人大推进预算实质性监督的决心和勇气。为了推动部门预算改革，提高人大监督质效，2004年下半年，盐城市人大常委会又作出决定，在来年的市五届人大三次会议上组织部门预算专题审议，这在盐城人大历史上是第一次，在全省、全国也是首创。

面对这项富有挑战性的工作，我们部门虽有压力，但更有动力。为了开好这次专题审议会，市人大常委会专门成立了专题审议工作领导小组，主任会议专题研究审议对象确定、组织分工等相关事宜，经过反复调研协商，最终确定收支规模较大、会计核算基础较好的市公安局作为审议部门。在常委会领导的指导下，我们制定了实施方案，多次与财政和公安部门进行对接沟通，听取公安局部门预算编制和审核情况汇报，督促公安局提交详细的部门预算草案和几十页的编表说明，组织专业人员对市公安局部门预算进行重点审查，委托市审计局对市公安局部门预算执行情况进行审计……精心周密的组织保证了工作有条不紊地开展。

为了让代表们提前介入情况，财经委专门举办代表培训班，盐城市公安局详细汇报部门预算编制和资金安排情况，市财政局介绍部门预算知识，时任盐城市人大常委会副主任郭健生对专题审议应把握的原则、重点等进行了阐述。专题审议点燃了代表们的热情，他们积极投入会前调研，与公安局沟通了解收支安排细节，与财经委的同志探讨审议发言的角度和措辞，到看守所实地评估更换电动大门所需开支，到派出所调研房屋修缮支出预算，到需要新增改造红绿灯的交通道口察看支出的必要性、合理性……他们的敬业精神、认真态度、扎实作风深深感染了我。

由于准备充分，预算专题审议会议上，来自9个代表团的28名人大代表直面问题，各抒己见，发言热烈，会议整整持续了4个小时，时任常务副市长张炳贤作表态发言时，充分肯定了专题审议部门预算这一创新举措的意义和成效。晚上我们一边编制会议简报，一边还在热烈讨论下午的会议，工作结束已是凌晨5点，虽然一身疲惫，但内心很充实。这次活动对我而言，不仅是一次综合能力的锻炼，更是一次心灵的洗礼，使我对财政业务有了更深的理解，对预算审查工作有了更深的感悟，对看好“账本子”的责任有了更深的认识。我们迅速将审议意见交财政和公安部门研究处理，逐条跟踪落实情况并向代表反馈，预算专题审议形成完整闭环。

收获感悟 加深对预算监督工作的理解

开展人代会预算专题审议让我收获了宝贵的经验，对我今后的工作产生了深远的影响，作为“故事里的人”，有很多的感悟和体会。

提升监督质效必须坚持守正创新。1983年盐城市人大常委会成立，此后较长一段时间里，人大预算监督程序性多、实质性少。要让预算监督长出“牙齿”，彰显人大监督权威，必须在守正的基础上，勇于探索、敢于创新。经过充分调研，市人大常委会推出人代会预算专题审议这一创新举措，既契合部门预算改革背景，符合深化人大预算监督的实际，也收到了很好的效果，提升了人代会预算审议质量，促进了人大预算审查由程序性向实质性转变，也推动提高了政府及相关部门的预算编制管理水平。事实充分说明，推动新时代人大预算监督工作不断取得进步，必须把创新理念融入工作实践中，加强思考和研究，提高思变谋变求变应变的能力，努力在开拓创新中推动预算监督提质增效。

发挥监督作用必须坚持民主理念。人大监督是民主监督的重要组成部分，是代表国家和人民进行的监督。预算专题审议正是行使民主监督权的一个具体生动的案例，代表们知责于心、履责于行，发扬民主、集思广益，以认真仔细的工作态度完成了一次高效地为民履职，做到为人民群众代言、为老百姓守好“钱袋子”。通过高质量的审议，推动预算审查监督工作更加顺应民心、反映民意、贴近民生，树立了人大预算监督的权威，也让更多的老百姓了解预算，关注人大预算监督工作。

拓展监督深度必须坚持问题导向。2005年预算专题审议会上明确提出，审议不是评功摆好，要直指问题、精准监督。坚持问题导向成为预算专题审议的风向标，代表们提出了60多个问题和建议，一个个问题的整改、一个个建议的采纳，有效推动了政府及相关部门补短板、强弱项，促进预算编制工作不断上台阶。事实证明，只有增强问题意识，善于发现问题，敢于揭示问题，持续推动解决问题，人大预算监督才能切实发挥作用，不走过场。

躬行实践 汲取奋进力量

2024年年初，《中国人大》杂志以《盐城：完善预算审查监督，看好人民“钱袋子”》为题，宣传了盐城人大常委会开展人代会预算专题审议的特色做法。从20年前专题审议一个部门的预算，到如今专题审议政府全口径预算和两个重点部门的预算，变的是审议内容更加丰富全面，不变的是盐城人大常委会始终践行全过程人民民主理念，坚持把保障人民权益、增进人民福祉落实到预算监督工作中。

用守正创新打开人大预算监督新局面。创新是引领发展的第一动力，人大开展预算监督同样需要紧跟时代步伐，坚持守正创新，才能见真章、见实效。从预算工委一名工作人员到委员会负责同志，20多年间，我从所见到所做，努力将创新理念传承发扬——制定预算和国资业务操作要点，填补了审查标准的空白；出台“五化”联动加强预算审查监督的意见，将预算监督中的特色做法固化为制度成果；不断强化预算联网监督系统建设和运用，为预算监督插上信息化的翅膀……人大预算监督方式不断创新、监督深度广度不断拓展、监督质效不断提升。

将全过程人民民主重大理念深植预算监督各方面。从组织代表开展预算专题审议，到发挥预算监督基层联系点“民意直通车”作用，从预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议，到健全预决算审查监督联系代表工作机制，我们始终不忘初心，践行全过程人民民主重大理念，积极为代表搭建履职平台，不断拓展代表参与预算审查监督渠道，扩大代表和群众有序参与，建立健全民情民意收集机制，让预算监督全过程都能听到人民群众的声音。

把问题意识贯穿预算监督全过程。我们坚持从预算、执行到决算监督的全过程，都以发现问题为切入口，每一次审查都形成问题清单转交政府及相关部门，并做好跟踪督查。每年对政府总预算和10个重点部门的预算进行初审，将问题梳理汇总，要求财政及相关部门落实整改。每季度对预算联网系统预警信息进行研判，线上跟踪问题处理形成闭环。对预算专题审议的重点部门开展决算审查，关注代表提出问题和建议是否得到整改落实。通过发现问题、提出问题，紧盯问题整改不放，增强监督刚性，切实推动政府及相关部门不断提高预算管理水平。

因为见证，所以坚信；因为热爱，所以坚持。悠悠岁月，我们共同走过，满怀激情，我们共赴人大灿烂辉煌的明天。

人大记忆 RENDAJIYI

享受人大新闻写作之乐

■ 刘民（陕西）

我在陕西省旬阳市人大常委会从事新闻宣传工作已有七个年头，慢慢地发现人大新闻宣传工作对于我来说已是一种乐趣。

发现的乐趣：在平凡中捕捉新闻的光芒

记得有一次，我在参加代表建议办理知情议政会时，起初只是按照常规流程，准备报道会议活动。但在聆听发言时，一名人大代表说道“说实话，工作人员的工作态度，我是满意的。但就办理结果来说，我不满意。”这句话如同一束光，瞬间照亮了我的思路，于是，我深入挖掘这个素材，撰写了一篇题为《旬阳人大：“差评”建议“回炉”重办》的新闻稿。

在人大新闻宣传中，这样的发现无处不在。无论是人大常委会会议、代表视察，还是执法检查、调查研究，只要用心观察、细心聆听，总能在平凡的工作中发现不平凡的新闻点，而这些新闻点，正是我们传递人大好声音、展现代表风采的宝贵资源。

思考的乐趣：在理论与实践的结合中碰撞智慧

在撰写《旬阳“+代表”模式提升监督工作质效》时，我深刻感受到了思考的乐趣。监督是一项复杂而严谨的工作，它是人大常委会工作的重头戏，代表工作又是人大常委会工作的基础，如何将两者进行深度融合。在报道的过程中，我不仅要了解监督工作的“全过程”，还要深入思考如何实现代表参与的“全覆盖”。

同样，在报道代表工作时，我也注重将理论与实践相结合。这种思考不仅让我的新闻稿更加有深度、有温度，也让我更加坚定了对人大制度的信心和认同。

成果的乐趣：在稿件发表中感受工作价值

在我的新闻宣传生涯中，有很多稿件给我留下了深刻的印象。其中有一篇题为《民情日记里的履职担当》的报道。这篇报道不仅详细介绍了民情日记制度，还深入剖析了这项工作在代表“民有所呼，我有所应”履职担当方面的积极作用。稿件发表后，许多人大代表和选民通过这篇文章，更加了解了人大代表联系选民的方式和方法，也增强了他们参与民主监督的意识和热情。

这种成果的乐趣，不仅仅体现在稿件的发表上，更体现在通过新闻宣传，为推动人大工作、促进社会进步所作出的贡献上。每当想到自己的文字能够成为推动社会进步的一份力量，我都感到无比的自豪和荣幸。

见证『表决之变』

■ 席盘林（四川）

2000年，我进入四川省成都市人大常委会机关工作时，市人大常委会会议开展表决活动是电子表决。市人代会开展表决活动，主席团会议表决事项是电子表决，全体会议则是实行举手表决。市人代会首次由举手表决改为电子表决，是在2005年1月底召开的市人代会上，并延续至今。作为市人大机关干部、大会秘书处工作人员，我见证了这一具有历史意义的“表决方式”的变化。抚今追昔，感怀至深。

成都市人代会“表决方式”的变化，是市人大代表与市人大常委会同题共答、同向发力的“经典之例”。关于人代会启用电子表决系统的建议，早在20世纪90年代就有代表提出来了。时序进入21世纪，随着人民代表大会制度日益深入人心、民主法治建设深入推进，人大代表对市人代会采用电子表决方式的要求和呼声趋于强烈。2003年9月，刘守民等十多位市人大代表提出改进人大工作方式、树立人大权威的议案，内容涉及电子表决，并视之为增强人大监督实效、树立人大权威的重要手段，大会主席团将其列为议案交市人大有关专委会审议。“英雄所见略同”，王景云代表也领衔提出要求市人代会改举手表决为电子表决的建议。2004年2月，在市人代会上，李之权、邓树人等代表接力再次向大会提出相关建议。

对于代表提出的议案和建议，成都市人大常委会高度重视，对人代会实施电子表决事宜开展了深入地调查研究，排除困难、创造条件，积极做好各项准备工作，但苦于场地等瓶颈问题不好突破。万事俱备，只欠东风。适逢其时，四川省锦江大礼堂进行电子表决系统工程改造，为解决场地问题带来转机，条件逐渐成熟。成都市人大常委会获知这一信息后，及时慎重研究，下决心改变多年来市人代会召开场地惯例。经过与省里协调，借得东风，顺利将2005年市人代会的召开地点改在锦江大礼堂进行，这也标志着电子表决方式正式登上成都市人代会的神圣殿堂。电子表决系统的启用，使市人代会的表决过程更加快捷、准确，表决结果更加民主、透明，让表决形式更加实质化，有力地推动了成都市民主法治建设进程。当时的人大代表们交口称赞，《中国人大》杂志以《不可忽略的“细节之美”》作了专题报道，产生了良好的反响。

成都市人代会这一“表决方式”的变化，在我心中也打下深深的烙印，深感表决是人大集体行权的终端环节，电子表决至为重要。我曾担任过一届区人大代表、区人大常委会委员，领衔提出相关建议，媒体以《用技术手段促进民主进步》作了相关报道；撰写发表《电子表决，路在脚下》等文章倾力呼吁；先后两次当面向成都市十六届、十七届人大常委会领导积极建言，并得到肯定采纳；作为督查组成员，我参与对县（市、区）人代会实行电子表决等工作情况进行督查，为推动县（市、区）人代会实行电子表决尽绵薄之力。如今，在成都市委的坚强领导下和市人大常委会的努力下，成都市及县（市、区）人代会基本上实现电子表决全覆盖，作为见证者，甚感欣慰、倍感自豪。

“表决方式”的变化，从市人代会到县（市、区）人代会，对于高质量做好地方人大工作，带来深深启迪：要坚持党的领导，坚定用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，确保人大工作把牢方向、稳中求进、行稳致远；要践行全过程人民民主，坚持以人民为中心，紧紧依靠人大代表开展人大工作，确保集思广益、凝心聚力、群策群力；要依法履职、担当作为，不断推进人大工作与时俱进、创新发展。

回首往昔 HUISHOUWANGXI

点滴人大故事 沁满民主芬芳

■ 莫燕瑜（广西）

从1954年9月启程，数辈人薪火相传、砥砺奋进，各级人大依法履职，探索实践，推动人民代表大会制度不断完善、民主法治建设不断进步，共同绘就了70多年人大工作画卷。

何其有幸，在这些时光里，有专属于我的记忆。2022年，我来到广西壮族自治区贺州市八步区人大常委会机关工作，至今已走过三年。时间虽然不长，我却有幸亲历了一个个让群众称道的人大故事，感受到了民主的力量。

第一次开展代表建议“微小事”工作

走进贺州市八步区江南街道厦良村厦良寨，能看到一盏盏太阳能路灯像哨兵般有序立在路边。夜晚的路灯照亮了村寨、温暖了民心。厦良寨夜里的光，源自八步区人大代表建议办理“微小事”项目。

为给代表建议办理“撑腰”，2022年，八步区人大常委会积极探索“良计新法”，第一次创新开展人大代表建议“微小事”工作，督促政府落实办理专项资金，着力破解“小项目没钱办”瓶颈。年内，八步区人大常委会精选出人代会期间收到的部分代表建议，及时交办区政府组织“微小事”项目涉及的相关职能部门以及乡镇（街道）建设实施建设，解决了27件代表建议“微小事”，以惠民利民的民生项目架起了代表与群众的“连心桥”。

通过2022年的第一次实践，八步区人大常委会积累了经验，并认真总结提炼，固化经验做法。2023年，与八步区政府联合出台《八步区人大代表建议办理“微小事”工作实施办法》，对“微小事”工作的提出、交办、承办、督办等事项进行规范管理，以机制保障确保“微小事”项目能够精准选择最急需、最迫切的民生问题解决。随着一件件“微小事”落地，群众欢欣鼓舞，代表喜在眉梢，人民群众对八步人大工作的掌声和称赞也越来越多。

第一次票决确定重大民生实事

在2023年2月召开的贺州市八步区五届人大三次会议上，一项新议程成为会议亮点——随着全区267名人大代表的选票落箱，从10个候选项目中差额票选出8个八步区2023年重大民生实事项目，总投资1.98亿元。这是八步区第一次实行重大民生实事项目人大代表票决制，通过“群众提、代表定、政府办、人大督”模式，让“群众盼的事”与“政府干的活”同频共振。同年，八步区13个乡镇首次全覆盖推行重大民生实事项目人大代表票决制，共票决出重大民生实事项目61个。至此，八步区区、乡两级民生实事项目不再由政府唱“独角戏”，而是通过一张张选票迈出了从“为民作主”向“由民作主”的可喜步伐。

民生无小事，枝叶总关情。民生实事项目票决后如何组织实施、确保落地见效？人大监督是关键。八步区人大常委会建立“年初问计划、年中问进度、年终问效果”全过程监督工作链，建立行之有效的跟踪机制、测评体系，让民生实事项目从确定、落实到“开花结果”的过程“看得见、摸得着”，实现各级人大代表跟踪督办由“事后跟进”变为“全程参与”。积力所举，则无不胜；众智所为，则无不成。一幅幅民生图景，是八步区人民当家作主的生动演绎。

第一次出台“操作指南”规范街道人大工委工作

每年夏天，往往总是人大工作最“热”的时节。因为专题调研、执法检查、年中代表活动等各项工作都火热开展起来了。

2022年这个夏天，八步区人大常委会也一样忙得火热。7月，为进一步规范街道人大工委工作和建设，贺州市八步区五届人大常委会第七次会议通过了《贺州市八步区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作细则》，让辖区街道人大工委开展工作有章可循、有规可依。

◀2023年6月，贺州市八步区人大常委会调研组专题调研民生实事票决项目建设情况。

▶2023年10月，贺州市八步区八步街道代表履职活动中心暨联络站组织进站代表通过板凳议事会收集群众意见建议。

细则在手，八步区3个城区街道人大工委就有了“操作指南”。如今，各街道代表履职平台都实现了标准化建设、规范化运行，建成了八步街道人大代表履职活动中心暨联络站和贺州首个消防行业专业人大代表联络站；监督工作常态化、见实效，每年根据工作计划，围绕辖区内项目建设、民生实事、营商环境优化和关系人民群众切身利益的问题有序开展视察、专题调研和执法检查；代表联系群众的方式方法各有特色，“板凳议事会”“小院议事会”“‘码’上见代表”等方式都非常接地气，让群众喜闻乐见。

此外，我有幸邂逅和参与“解锁”的八步人大“第一次”还有很多。比如，第一次开展八步区人大代表、政协委员联合视察，第一次开展省际人大代表履职培训，第一次召开区人大常委会、区政府年度工作对接会，第一次实行“人大+政府”联动模式创新推动人大代表建议办理工作，第一次启用“智慧八步人大”系统……

这些“第一次”，无一不是八步区人大及其常委会在承载着民情民意的基础上，守正创新、探索实践，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，丰富全过程人民民主基层实践内涵的生动缩影。每个“第一次”都在我的记忆中绘成了浓墨重彩的民主画卷，让我深切感受到人大工作所带来的充实与幸福。未来岁月，期待我们继续探索实现更多“第一次”，在为民主鼓与呼的道路上再谱华章。

（主管）主办：山西省人大常委会 出版：人民代表报社 地址：太原市迎泽大街319号 邮编：030073 逢星期二、四、六出版 排版：本报照排中心 印刷：江苏鸿兴达邮政印刷有限公司 广告经营许可证号：1400004000054 订阅：全国各地邮局（所） 每期定价：1.60元 全年定价：249.60元