

立法长廊

IFACHANGLANG

陕西

不得将分类投放的生活垃圾混合运输

本报消息 7月1日起,《陕西省生活垃圾分类管理条例》正式施行。

关于住宅小区的生活垃圾分类,条例规定,聘请物业服务企业的住宅小区,由物业服务企业负责;实行自行管理的住宅小区,成立业主委员会的,由业主委员会负责;未聘请物业服务企业且未成立业主委员会的住宅小区,由小区所属单位或者村(居)民委员会负责。

针对群众反映强烈的生活垃圾“先分后混”“混装混运”等问题,条例明确,不得将分类投放的生活垃圾混合收集、运输,不得将其他类型的废弃物混入生活垃圾收集、运输。违反规定将生活垃圾混合运输的单位,由县级以上环境卫生主管部门责令改正,处五千元以上五万元以下罚款;情节严重的,处五万元以上五十万元以下罚款。

甘肃

明确网络空间的妇女权益保护措施

本报消息 《甘肃省妇女权益保障条例》近日经甘肃省十四届人大常委会第十六次会议表决通过,将于2025年8月1日起施行。

条例强化对女人身和人格权益保障。对网络空间的妇女权益保护措施作出细化规定,要求网络产品和服务提供者、个人信息处理者、智能终端产品制造者和销售者应当接受政府和社会的监督,配合监督检查,建立投诉举报渠道;对用人单位、公共服务场所、学校依法采取措施预防和制止性骚扰作出具体规定。

条例强调妇女在夫妻共同财产、家庭共有财产关系中的合法权益受法律保护,规定妇女在农村集体组织成员身份确认、土地承包经营等方面享有与男子平等的权利。同时,对治理高额彩礼、推进移风易俗、预防和制止家庭暴力、婚姻家庭纠纷预防化解等作出规定。

佛山

禁止严重失信人员从事养老服务工作

本报消息 7月1日起,《佛山市养老服务条例》正式施行。

在准入机制上,条例作出明确限制:养老服务组织应当建立健全培训制度,不得招录有歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人等严重违法失信行为的人员从事养老服务工作。

在养老服务设施建设设立方面,条例规定,新建城区和新建住宅区应当按照每百户不低于25平方米,且单处不低于200平方米的标准配套建设养老服务设施,并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步无偿交付。

在扶持和保障方面,条例明确加大财政投入,市、区两级用于社会福利事业的彩票公益金应当按照不低于百分之六十的比例集中用于养老服务,并建立政府投入带动社会力量共同参与的多元化资金筹集机制,推动有条件的农村集体经济组织、社会力量、慈善资源支持养老服务。

池州

立法促进九华黄精产业发展

本报讯 (通讯员汪秀祥 钱雪梅)近日,《池州市九华黄精产业发展条例》经安徽省十四届人大常委会第十七次会议审查批准,将于2026年1月1日起施行。该条例是全国首部以促进黄精产业发展为主要内容的地方性法规。

《池州市九华黄精产业发展条例》共二十三条,涵盖九华黄精产业发展的政府及部门职责、产业发展规划、种质资源保护、种销售、质量安全、科技研发、品牌建设、文化挖掘、人才保障、资金支持以及法律责任等内容。条例不仅注重与相关法律法规的衔接,着力解决当前九华黄精产业发展中的实际问题,还聚焦产业“规模化、标准化、集群化、品牌化、链条化”发展方向,推动九华黄精产业实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

■ 本报通讯员 冯岚彬 孙加力

蜀南竹海的晨雾尚未散尽,三江交汇处已传来铜壶煮水的咕噜声。在四川宜宾老城茶馆的八仙桌旁,银发茶馆手持三尺长嘴铜壶,手腕一抖,金黄茶汤划着弧线稳稳落进青花碗,茶香混着江水汽往人鼻子里钻。

这口茶香在宜宾飘了三千年:从西周樊人献贡茶,到唐宋茶马古道商贸云集,再到现代“早、嫩、快、好”的产业标杆,茶文化早已融入宜宾血脉。

如何让千年技艺与品牌价值实现频频共振?《宜宾市茶文化保护条例》给出答案!

近日,宜宾市人大常委会组织召开《宜宾市茶文化保护条例》颁布实施新闻发布会暨工作部署会。《条例》经宜宾市六届人大常委会第二十五次会议审议通过,经四川省十四届人大常委会第十九次会议审查批准,将于2025年10月1日起正式实施。

这一地方性法规的出台,标志着宜宾正式迈入以法治守护茶文化根脉、赋能茶产业发展的新阶段。

为茶立法 回应期待

千年茶韵,今更辉煌。宜宾具有三江交汇的地理优势,“中国早茶之乡”享誉全球。

宜宾茶赋畀三千年,自西周樊人献贡茶于周武王始,经秦五尺道,唐宋茶马古道将醇香远播欧亚,至20世纪50年代创制川红工夫红茶,更于1985年斩获世界食品博览会金奖,与“祁红”“滇红”并称中国三大工夫红茶。

茶史三千年,荣光越百年。屏屏区、高县蝉联“四川茶叶十强县”,筠连县、高县更蝉联多届“中国茶业百强县”殊荣。2024年,“宜宾早茶”“川红工夫”跻身全国百强、“宜宾早茶”入选中国茶区域品牌价值TOP20,依托两大区域公用品牌,宜宾茶产业矩阵已形成130万亩茶园沃野绵延,干茶产量达11.45万吨,56家市级以上龙头企业引领、453家加工企业协同发展的格局。

宜宾茶产业虽拥有显著的品牌优势、广阔的种植规模以及“早春茶较常规产区提前30至45天上市”的独特竞争力,但在文化价值挖掘、新兴市场开拓和创新模式应用等方面仍存在明显短板,这些问题已成为制约产业高质量发展的关键瓶颈。

通过立法加强宜宾市茶文化保护,彰显“早茶之乡 川红故里”独特人文地

理特色,统筹推进宜宾茶产业高质量发展,正是《宜宾市茶文化保护条例》亟待破解的核心命题。

习近平总书记“三茶统筹”重要理念为立法指明方向,四川省委、省政府工作部署赋予使命担当。

回应期待,势在必行。2024年3月,宜宾市人大常委会开始着手《条例》(草案)》的起草工作。

“《条例》要贴近宜宾茶产业实际、体现宜宾茶产业特色、服务宜宾茶产业发展。”2024年7月,宜宾市人大常委会召开立法座谈会。会议要求,要让立法工作建立在坚实的民意基础之上,确保《条例》立得住、行得通、真管用。

开门立法 汇聚民智

这部仅有二十七条的法规,从酝酿到诞生,历时近一年,经数十次修改完善,凝聚了从田间茶农到学界专家的集体智慧,成为全过程人民民主在地方立法实践中的鲜活注脚。

从翠屏区的早茶基地到珙县雪山上的古茶树群落,从川红工夫非遗传承人的作坊到茶旅融合示范区,《条例》起草专班将立法触角延伸至茶山深处,实地调研20余次,召开座谈会30余次,收集人大代表、茶农、茶学专家、茶企负责人等意见建议近400条,确保了“高大上”的法条生长出“接地气”的根系。

《条例》的每一处细节都彰显着“宜宾烙印”。翻开文本,“叙府龙芽”“屏山炒青”等地理标志产品跃然纸上,“天官山古茶树”“金沙江河谷早茶区”等地域名片化作具体保护措施。针对“一早一红”(早茶、红茶)的产业优势,设置文化保护、产业发展的措施举措。而在川红特色小镇的规划中,则表明打造川红特色小镇、金沙江河谷早茶区等具有休闲、体验、研学、康养茶旅特色的精品项目、精品线路和精品园区。

此外,宜宾市人大常委会秉持“需要几条、管用几条、制定几条”的原则,首次采用不分章节的立法形式,聚焦需要解决的实际问题,着力提高法规条文的针对性、适用性和可操作性,彰显地方立法“小快灵”的特色。

《条例》的诞生,恰似一壶历经火候淬炼的宜宾早茶:既有民主立法的“温度”,又有制度创新的“力度”,更浸润着文化传承的“厚度”。

良法善治 护航发展

立良法以促善治,行法治以兴产业。《条例》从茶文化保护体系、资源普

核心阅读

我国茶文化历史悠久,内涵丰富,是中华优秀传统文化的重要组成部分。习近平总书记高度重视茶文化保护传承发展,多次阐释茶中蕴含的文化内涵,并强调“要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”。

地处北纬28°的四川宜宾,拥有3000多年的种茶史,是古代南丝绸之路和茶马古道的重要驿站,有着丰富的茶树品种、传统的制作技艺、多彩的民间茶习俗等独特的茶文化资源,是川红工夫、名优早茶的重要产区。以地方立法的形式加强宜宾市茶文化资源保护、传承和发展,具有重大的现实意义和深远的历史意义。2025年10月1日起,《宜宾市茶文化保护条例》(以下简称《条例》)将正式施行。

《条例》共二十七条,具有鲜明的宜宾特色。其中提出,要重点保护川红工夫、叙府龙芽、屏山炒青等传统制作技艺;选育优化四川中小叶群体种、天府红系列品种等树种;对天官山、大雪山等区域的古茶群体体实行整体保护等。

叶映茶香 法润一城

北纬28°的法治“茶经”

查、责任落实、重点保护等多维度发力,不仅为茶产业高质量发展提供了制度保障,更擘画了从“法治根基”到“产业繁荣”的实践路径。

在实施保障方面,《条例》明确,建立多部门协同机制。作为宜宾茶保护与管理的责任主体,宜宾市农业农村局相关负责人表示,将做好市、县级相关部门统筹协调工作,尽快制定茶文化资源保护名录与实施机制,制定茶产业发展计划和促进措施,统筹推进茶文化、茶产业、茶科技融合发展。

“宜宾将深度挖掘和弘扬宜宾茶文化,与历史文化资源有机结合,促进‘园区变景区、茶园变公园、产品变礼品’的融合提升。”宜宾市文广旅游局负责人表示,将以“三茶”统筹为纲,打造三条风景线:串起金秋湖、鹿鸣茶海、天官山等珍珠茶园,推出采制品一体的沉浸式茶旅环线;活化苗乡茶俗、非遗手工茶技艺,让茶园变身文创剧场;联动川红集团、五粮液等品牌,打造“宜宾茶+”特色礼鉴矩阵。“让游客带走的不仅是茶香,更是可触摸、可品读的城市文化密码。”

宜宾市茶产业研究院将依托刘仲华院士专家团队、中国农业科学院茶叶研究所等先进技术研究资源,充分发挥宜宾市茶产业研究院科研平台功能,争取项目资金,加大投入力度,引进技术人才,推进资源发展与保护工作。



▲《宜宾市茶文化保护条例》颁布实施新闻发布会暨工作部署会现场。

吴江摄

►宜宾采茶活动(宜宾市茶产业研究院供图)



《宜宾市茶文化保护条例》八大亮点

- 川红工夫、叙府龙芽、屏山炒青等传统制作技艺,四川筠连山地茶文化系统等中国重要农业文化遗产列入茶文化资源保护名录并进行重点保护。
- 加强四川中小叶群体种、天府红系列品种等本地野生或者选育的优质茶树种质资源的分类保护,推动茶树品种良种化。
- 对天官山、大雪山等区域内集中生长形成的,具有重要历史、文化、科学、景观价值或者具有重要纪念意义的古茶群体体实行整体保护。
- 结合特色早茶核心区和川红工夫红茶集中发展区建设,制定茶产业发展和促进措施,统筹推进茶文化、茶产业、茶科技融合发展。
- 支持发展与茶相关的休闲农业、乡村旅游等产业,打造与川酒、川菜、川剧等多元元素融合的新业态、新模式、新场景。
- 支持茶生产经营主体进行技术创新、设备升级、标准化建设以及产业链延伸等,推动传统加工向智能化、精细化、高附加值方向转型。
- 鼓励支持企业建设品牌,开发优质、特色茶产品,开展绿色、生态低碳、有机等质量认证,打造知名产品品牌和企业品牌。
- 支持茶科研、茶科技创新,促进茶科技成果转化,建立茶科技服务体系。鼓励支持高等院校、科研机构、企业等开展茶科技研究。

接好下放的地方立法权之江西九江篇——

用法治力量绘就山水名城新图景

■ 本报通讯员 柯奕妃 王宁

长江奔腾而过,庐山巍然矗立,鄱阳湖烟波浩渺,“一江一湖一山”的天然禀赋,叠加“水陆空铁”立体交通,江西九江在长江中游的黄金十字路口上正蓄势待发。守护好这片绿水青山,打造宜居宜业的幸福家园,离不开地方立法保驾护航。

九江市人大常委会自获得地方立法权以来,聚焦社会治理难点、民生热点,“靶向性”立法,探索出了一套“小快灵”的立法方式,先后制定了15部地方性法规。地方立法这十年,九江市收获的不仅仅是这15部法规,更实现了与时代同频、与改革共振、与实践共进。

十年嬗变,九江底色更绿、文脉更红、古色更浓

2023年10月,习近平总书记考察九江,亲临长江岸边,殷殷嘱托:要从人与自然和谐共生的生命共同体出发,着眼中华民族永续发展,把长江保护好。因长江而生、因长江而兴,守护母亲河已成为九江儿女世代铭记的使命。

面对农业生产发展需求强烈、城乡居民生活排污增多和环境保护压力不断增大等诸多现实问题,九江市深入贯彻习近平生态文明思想、高标准建设长江经济带重要节点城市的内在要求,通过立法和制定一系列配套措施保障饮用水安全,出台《九江市饮用水水源保护条例》,着重从政府及其相关部门责任划分、保护和监管措施、法律责任约束等方面作出规范,保护水系水质安全,保障人民群众喝上干净水、放心水。

九江,这座因水得名的城市,在水环境保护上持续发力。《九江市城市湖泊保护条例》《九江市水利工程管理条例》等一系列用水、治水、兴水的专业性条例应运而生,《九江市海绵城市建设管理条例》也即将出台,进一步筑牢水资源与水环境保护的法治防线。

庐山是九江的名片,承载着李白“飞流直下三千尺”的壮美,印刻着徐霞客踏勘山川的足迹。千年古刹的钟声与欧式老别墅的砖瓦,共同诉说着“庐山下悠”的传奇。这里凝聚着悠久的历史、绵长的文脉、峻秀的山川与闲适的生活,是文人雅士与四方游客心驰神往的胜地。

然而,这片自然与人文交织的瑰宝,正面临诸多挑战。松材线虫病入侵严重威胁庐山生态安全。九江市迅速响应,出台《九江市松材线虫病防治条例》,通过明确主体责任、实施分区分级治理、强化经费保障和跨区域联防联控等措施,为疫情防治提供了精准的法治方案。素有“万国建筑博物馆”美誉的庐山别墅群,曾因保护缺位而数量骤减、风貌受损。《九江市历史建筑保护条例》应运而生,构建“保护—管理—利用—活化”的闭环机制,使包括庐山别墅在内的百余处历史建筑完成认定并得到有效保护,助力九江成功获评“国家历史文化名城”。

习近平总书记强调,要坚持以人民为中心,摸准人民群众各种需求,及时为社区居民提供精准化精细化服务。按照总书记指引的方向,九江市坚持以人民为中心的发展思想,以立法的形式将全市在打造完整社区等过程中探索的经验

做法和机制固定下来,制定《九江市城市居住区配套设施管理条例》,以创新立法、出彩之举助推打造高品质居住环境,增强居民对社区的认同感和归属感,成为全国第二个、江西省第一个围绕城市居住区配套设施管理立法的城市。

十年探索,九江立法更接地气、更聚众智、更显担当

“过去总觉得法律高高在上,现在居然能参与立法提意见嘛,真是没想到!”瑞昌市湓城街道居民王女士的感慨,道出了基层立法联系点带来的改变。她所在的瑞昌市湓城街道办事处基层立法联系点提出的“市政设施应明确安防和无障碍设施”建议,被《九江市城市居住区配套设施管理条例》直接采纳。这种从“旁观者”到“参与者”的转变,让全过程人民民主可感可知。

近年来,九江市人大常委会在全市确定了直达基层乡村和社区的基层立法联系点16个,通过各基层立法联系点拓宽人民群众参与立法途径,广泛收集基层群众最真实、最直接的诉求。各基层立法联系点结合各自实际,聚焦立法调研、意见反馈等环节,对工作流程进行细化,使立法更好体现民情民意、汇聚民智民力。截至目前,全市基层立法联系点围绕省市27部法规广泛开展意见建议征集工作,共收集各类意见建议2000余条,其中800余条被地方性法规吸收采纳。

“立法忌讳闭门造车。开门立法,公众参与能让立法更接地气。”九江市人大常委会法工委负责人介绍:“我们通过多种形式拓宽社会各界参与立法的渠道,

包括建立立法协商制度,召开立法协商会,广泛征求各民主党派、工商联、无党派人士意见;加强与法规起草单位的联系和沟通,建立法规起草协调机制和立法论证、评估制度;公开征集意见并及时反馈意见采纳情况,引导公众有序参与立法。”

此外,九江市聘请35位立法咨询专家组建新一届立法咨询专家库,与九江学院签订立法合作协议,并邀请专家学者参与法规起草工作,通过专家“把脉”、“外脑”赋能为立法工作提供智力支撑。

十年砥砺,法规生命力更鲜活、更长效、更协同

地方性法规既要立足当下科学制定,又要着眼长远有效施行。九江市人大常委会在严把立法质量关的同时,持续关注地方性法规结合本土实际的适用效能,推动其释放全周期鲜活生命力。尤其是综合运用专题监督、执法检查、工作评议、代表建议督办、备案审查等多种方式,围绕本市已经施行一段时间的地方性法规开展监督工作,推动修改条例1部、出台配套实施细则21项,助力法规落地见效。

以《九江市城市道路通行管理条例》为例,九江市人大常委会连续三年跟踪监督,推动市政府出台《关于贯彻〈九江市城市道路通行管理条例〉实施方案》《九江市临时通行标志电动车管理办》等配套制度,解决了临标电动车的管理难题。“常委会法工委与其他专工委密切配合,始终关注我市地方性法规全生命周期的鲜活生命力,让‘真管用’落到实处。”九江市人大常委会法工委负

责人说。

《九江市城区烟花爆竹燃放管理条例》是九江市制定出台的第一部地方性法规。面对新形势新变化,九江市定期开展备案审查,及时进行修改,并召开新闻发布会向社会通报,就有关法律问题进行解读,以消除公众误解、引导其遵法守法。

九江市人大常委会在精心制定每部地方性法规的同时,还特别强化法规之间的衔接配套,形成了“适应性—持续性—系统性”的闭环工作机制。一部部法规历经打磨,既形成“特色单品”,又构建起“有机体系”。

比如,《九江市城市养犬管理条例》对《九江市文明行为促进条例》中关于文明养犬的9条规定进行了细化和拓展;在制定《九江市城市绿化管理条例》时,前瞻性地设置了海绵城市建设相关条款,为后续出台的《九江市海绵城市建设管理条例》预留了制度接口。

“我们不仅注重单部法规的立法质量,更重视法规体系的协同性。”九江市人大常委会法工委负责人表示,“通过建立法规间的内容承接机制、理念传导机制和动态调适机制,确保立法工作形成有机整体。”

2025年,九江市人大常委会将正式开展地方性法规立法后评估工作,选取社会关注度和民生贴近度高的切口,对全市已经施行一段时间的地方性法规进行“全面体检”。九江市人大常委会相关负责人表示,市人大常委会将继续围绕中心、服务大局,深入践行全过程人民民主,立足管用、管用、体现地方特点,力求良善之法、实用之法,为促进全市经济社会发展发挥地方立法引领和推动作用。