

栽下梧桐树 引来金凤凰

——安康市人大常委会全力助推营商环境向优向好

■ 本报通讯员 周清华

栽下梧桐树,引来金凤凰。良好的营商环境,是企业成长发展的沃土,更是建设现代化经济体系、促进地方高质量发展的重要基础。近年来,陕西省安康市人大常委会始终将助推营商环境优化提升列为重点工作,通过打出一套“法治护航、刚性监督、精准协商”的组合拳,全力助推营商环境向优向好,为地方经济高质量发展注入强劲动力。

司法保障促安心

“人民法院的工作报告客观实在,成绩不夸大、问题不回避、建议精准可行。”“一系列助企惠企举措看得见、有温度、见实效,为全市经济高质量发展提供了坚实的司法支撑。”

今年4月28日,安康市五届人大常委会第二十四次会议上,市中级人民法院关于优化营商环境工作情况的报告引发热烈讨论。市人大常委会组成人员围绕法院近年来的成绩单各抒己见,既肯定成效,也直指问题。

为让审议更具针对性,3月17日至19日,市人大常委会调研组深入汉阴县人民法院涪池法庭、石泉县人民法院后柳法庭等基层法庭及相关企业实地走访。调研显示,全市人民法院紧扣“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持服务大局、司法为民、公正司法,2023年以来审结商事纠纷1.7万余件,严惩涉金融犯罪、充分发挥破产审

判功能的“川惠公司破产清算案”等入选典型案例,优化营商环境成效显著。但同时,部分涉企疑难案件审理周期长、执行难等问题仍需破解。

针对这些问题,市人大常委会建议,建立涉企案件专业化审理模式,构建智慧审判辅助系统,完善司法建议跟踪反馈机制;加强流程管理,扩大简易程序适用范围,通过培训研讨提升商事案件审理水平;建立联动机制,加大执行力度,开展专项行动,破解涉企案件“执行难”;丰富诉前调解方式,完善衔接机制,推动诉源治理从“末端化解”向“源头预防”转变。

市人大常委会以有力监督与深度调研为抓手,将司法系统助力营商环境作为年度重点议题,通过常态化听取审议工作报告,推动司法服务不断升级,为市场主体吃下一颗“定心丸”。

靶向发力添信心

“请问市发改委在开展涉企乱收费乱罚款乱摊派专项整治、减轻企业负担方面,具体做了哪些工作?”

“一方面,明确收费清单和标准,每年年底会同市财政部门联合编修《安康市政府性基金目录清单》《安康市行政事业性收费(含涉企)目录清单》等,对目录清单实施动态管理,实行‘阳光收费’。另一方面,开展专项整治,会同工信、财政、市场监管等部门联合印发《安康市涉企违规收费专项整治行动实施方案》等文件,2023年查处违规收费89.285万元,退还违规收费67.312万元……”

市五届人大常委会第十八次会议上,一场“辣味十足”的专题询问直击安康市营商环境堵点。14位市人大常委会委员和市人大代表聚焦市场主体和人民群众普遍关心、关切的问题,围绕涉企政策、审批效能、物流建设、要素保障等方面接连抛出18个尖锐问题。市发改委、市工信局、市中级人民法院等18个部门的负责人诚恳作答,多角度找根源、话对策、谈打算。

专题询问不止于“问与答”,更重在“改与效”。市政府当场承诺建立整改清单,明确责任、措施和时限,推动“解决一个问题”向“破解一类难题”转变,持续提升营商环境,积极回应群众关切,不断激发企业发展活力和潜力,持续擦亮“营商环境最安康”金字招牌。这种“靶向监督一精准反馈一闭环整改”的模式,既压实了部门责任,更让企业感受到了政府优化营商环境的决心,激发了企业的发展信心。

助力发展暖民心

“过去反映问题‘背对背’,企业与部门见不着面,很多事说不清楚。”旬阳市人大常委会副主任柳康的感慨道出了困扰企业发展的症结。

为打破这一壁垒,旬阳市人大常委会创新推出“亲清直通车·政企恳谈会”,将会场搬进代表家站,人大代表、企业家、政府部门负责人围坐一堂,面对面聊困难、商对策、谋发展。

“这种‘面对面’沟通太有效了,政府

当场回应诉求,不少难题很快得到解决。”安康市人大代表、电商企业负责人张新斌深有体会。

近年来,旬阳市人大常委会按照安康市人大常委会统一部署,依托代表家站平台,积极开展主任进家站“亲清直通车·政企恳谈会”,聚焦经济高质量发展的难点、堵点和痛点,先后举办以生态旅游产业、工商经济发展和营商环境提升、农业产业发展、物业服务与管理等为主题的多场政企恳谈会,共转交意见建议65件,其中,55件已圆满办结,10件正在积极推进中。

企业有需求,人人有行动。为切实推动营商环境优化提升,安康市人大常委会出台《关于市人大常委会主任进家站开展“亲清直通车·政企恳谈会”的通知》,推动市、县两级人大联动,由常委会领导带队深入代表家站,与民营企业主“零距离”交流,每半年召开一次恳谈会,共商县域经济、民营经济、数字经济发展之计。

截至目前,全市通过“亲清直通车·政企恳谈会”共收集企业急难愁盼问题200余件,推动解决一大批影响经济高质量发展的难点、堵点和痛点问题。这种“企业提需求、人大搞协调、部门抓落实、社会促监督”的闭环机制,让人大监督工作更接地气、服务更暖人心。

优化营商环境永远在路上。安康市人大常委会相关负责人表示,将坚持问题导向、目标导向、结果导向抓监督,久久为功、善作善成,不断助力营商环境优化提升,着力为企业发展清障护航,为安康高质量发展贡献人大智慧和力量。



近日,为帮助经济薄弱村寻找致富“金钥匙”,推动农文旅深度融合发展,浙江省温岭市松门镇人大组织市、镇两级人大代表到松建村开展农文旅深度融合发展专题视察,与经济薄弱村党组织负责人、南城管理区各村党组织负责人共谋促进村集体经济发展的新路径。 江文辉摄

牡丹江市人大常委会运用多种方式监督公安执法以监督“重锤”护航百姓生活

本报讯 (通讯员郑建华 齐国栋)近日,为保障人民群众的合法权益,确保公安执法活动在法治轨道上运行,黑龙江省牡丹江市人大常委会通过专题询问、实地视察、专项调研等多种方式,聚焦民生热点,用好监督“利剑”,推动公安机关办好利民实事、解决民生难题,让百姓生活更加美好。

公共交通作为城市发展的“血脉”,关乎群众出行的便利与安全。市人大常委会聚焦公共交通领域,举办了一场别开生面的专题询问会。会上,人大代表化身“民生考官”,围绕公交线路优化、运营效率提升、外卖骑手监管等关键问题,向公安机关及相关部門抛出“犀利考题”。会议采用电视实拍录像的方式,将

摄像机镜头对准每位询问人,并要求应询人要客观总结成绩、深刻分析原因,精准找出薄弱环节,提出下一步的具体措施。通过专题询问,市人大常委会不仅深入了解了公共交通领域的现状和问题,也为公安机关提供了宝贵的意见,增强了人大监督的实效性,让群众切实感受到人大监督的力量与温度。

市政府将“优化车驾管服务,提升高质效办理”列为年度十大利民实事之一。市人大常委会深入市公安局支队巴士达机动车登记服务站建设现场,实地视察项目建设进度与运营情况。市人大监工委委员们仔细察看办事大厅的窗口设置、业务流程,深入了解群众办事的堵点与痛点,组织人大代表和办事群众现场

进行满意度测评,现场提出整改建议,推动车驾管中心真正成为利民、便民的服务窗口,确保群众切实感受到“少跑腿、服务好、效率高”的办事体验。

食品安全是民生大事。人大代表实地察看养殖场、屠宰厂、售卖市场,全面了解肉制品从源头到餐桌的全流程监管情况,将调研中发现的问题及时反馈给公安机关及相关监管部门,推动其加大打击力度,完善监管机制,从重拳守护百姓“舌尖上的安全”,筑牢健康防线。

牡丹江市人大常委会相关负责人表示,今后将强化人大监督,推动公安机关以法治为引领、以民生为根本,全力守护社会和谐稳定,为百姓的幸福生活保驾护航。

江西上饶:监督赋能激活营商环境“一池春水”

(上接第一版)

“纵深推进营商环境优化升级是中央和省委、市委的重大决策部署,是稳定经济增长的重要保障,也是广大市场主体的热切期盼。各地和各部门要强化问题整改,做实问题整改‘后半篇’文章,让人大监督实效体现在推动问题解决上来,以更大力度打造一流营商环境;要固化长效机制,持续推进责任落实精准化、监督执法规范化、工作机制常态化,以更实举措打造一流营商环境。”市人大常委会主任李高兴在会上提出要求。

民之所望,服务所向。监督者与被监督者锚定建设大美上饶共同目标双向奔赴,必将激活优化营商环境“一池春水”,催发经济高质量发展“满园春色”。

代表助力 打通政策落实“堵点”

人大代表是人大工作的主体。为充分发挥人大代表监督作用,上饶市人大常委会创新实施营商环境监督员制度,从与实体经济相关和具有专业技术的市人大代表中选聘51名优化营商环境监督员,明确其工作职责和管理规范,要求监督员积极为营商环境优化建言献策。2023年以来,市人大常委会组织优化营商环境监督员参与视察调研、执法检查等活动,收集营商环境方面的具体问题,提出意见建议,推动政府帮助企业解决在用地、用款、用电、用工方面的实际问题,为企业发展提供强力支撑。

“现在,我们企业的困难彻底解决了,多亏了人大代表的帮助。”据悉,婺源县污水处理厂建成后存在污水处理费标准太低、政府补贴不到位,很难

保障项目运行的问题。人大代表在了解相关情况后,第一时间提出“加强诚信体系建设,及时兑现承诺”的建议,监督政府部门采取多项措施保障污水处理厂正常运行。政府部门积极办理代表建议,经重新核算后将污水处理费从原来的0.85元/立方米提高至1.56元/立方米,并提出以实际进水量为准,每五年动态调整一次。白马洲社区养老公寓是弋阳县首家嵌入式养老机构,2020年建设完成,但直到2024年8月才正式运营。“主要是建设之初约定的房租比较高,如果按照原来的约定方式支付房租,公司亏损的情况会越来越严重。”龟峰颐养中心行政副主任吴爱英反映。市人大代表丘文怡营商环境监督员非常重视这个问题,从减免房租、政策扶持两个方面提出建议,市人大常委会立即协调白马洲社区与养老机构达成协议,确定由政府承担场地和设施建设投入,由龟峰颐养中心负责服务和管理,“给市场主体吃了一颗‘定心丸’”。

通过市人大代表优化营商环境监督员这条“线”精准发力,实现营商环境监督向基层、向社会延伸,进一步凝聚优化营商环境监督工作的强大合力,切实提升各类市场主体的获得感、满意度,推动全市优化营商环境工作走深走实。”市人大常委会相关负责人坦言优化营商环境监督员制度建立的初衷。

打造一流营商环境,只有进行时,没有完成时。下一步,上饶市人大常委会将继续充分发挥人大职能作用,扎实推进优化营商环境专项监督,以精准监督为企业排忧解难,促进上饶营商环境软实力不断提升,为全市经济社会高质量发展作出更大贡献。

民生实事项目人大代表票决制不断开花结果

(上接第一版)

闭环监督 让成果真正惠及百姓

票决不是终点。如何让民生实事项目切实落地见效,真正惠及百姓,才是重中之重。

合肥市人大常委会对监督环节作出明确要求:乡镇人大要将民生实事项目的实施工作纳入年度监督工作计划,通过建立代表监督小组等形式,发挥代表监督作用。

瑶海区大兴镇漕冲社区东坡雅筑小区改造工程经票决成为年度民生实事项目后,大兴镇人大引导居民参与小区改造全过程,书面征求居民的改造意见,改造方案初步完成后,在小区内公示施工图,再次征求群众意见,完善施工图设计;在项目实施过程中,建立第三方巡查机制,由小区群众推选两名居民代表作为工程义务监督员,全程监督工程质量。在次年人代会上,大兴镇人大对该项目完成情况进行满意度测评,实现全过程参与、全过程真实。

为确保测评结果真实,大兴镇人大组织人大代表集中学习测评实施办法,了解被测评项目概况。“我们组织人大代表通过实地察看,现场听取汇报、座谈交流的形式,对票决产生民生实事项目进行满意度测评。”大兴镇人大相关负责人表示。

合肥市各乡镇人大还结合实际出台监督办法,制定时间表、任务书、路线图,落实落细各项目标,成立专项监督小组,持续跟进、全程监督,促进民生实事项目落地见效。

深入推进 实现市、县、乡三级全覆盖

近年来,合肥市人大常委会深入

推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作,推进民生实事项目决策与民意深度融合,实现从为民做主到由民做主的转变。

市人大常委会代表工委负责人介绍,市人大常委会于2020年在全市推广民生实事项目人大代表票决制以来,经过五年的探索实践,取得了明显成效,社会反响良好。

据统计,仅2024年,合肥市县、乡两级就票决产生393件民生实事项目,推动解决了一批群众急难愁盼问题,让全过程人民民主更加可感可触。

今年年初,省人大常委会出台《关于建设全过程人民民主实践站丰富拓展基层民主实践形式的指导意见》,对深化民生实事项目人大代表票决制等工作作出部署。

市人大常委会迅速行动起来,积极谋划具体的落实工作。3月17日,市人大常委会召开全市人大全过程人民民主建设推进会,制定《关于充分发挥人民代表大会重要制度载体作用推进全过程人民民主建设的行动方案》,明确提出要在市、县两级推广民生实事项目人大代表票决制。

方案对民生实事项目意见征集、确定候选项目、票决民生实事项目、强化跟踪监督、听取审议民生实事项目实施情况报告等一一作出明确要求。方案提到,到2026年年底,合肥市将实现市、县、乡三级民生实事项目人大代表票决制全覆盖。

民生实事项目人大代表票决制工作的“一小步”,收获的是合肥基层民主建设的“一大步”。合肥市人大常委会将积极探索更多创新举措,不断丰富拓展基层民主实践形式,推动全过程人民民主合肥实践取得更大成效。

长阳人大以全链条监督筑牢政府债务安全屏障

■ 本报通讯员 董 堉 覃红平

日前,在秀美的清江之畔,一份关于政府债务管理专项工作情况的报告引发热烈讨论。湖北省长阳土家族自治县人大常委会连续五年将政府债务监督纳入年度重点工作,从“借、用、管、还”全链条发力,以“穿透式监督”破题,探索出一条山区县域政府债务风险防控的新路径。

从“被动应对”到“主动防御” 构建全周期监督闭环

“政府债务管理是关系财政安全、民生保障和发展后劲的系统工程,必须关口前移、全程把控。”长阳县人大常委会主任覃宏明强调。

今年3月28日,由26位县人大常委会组成人员、7位人大代表组成的视察组,对长阳县5个重点债务项目展开中视察。在长阳经济开发区工业污水处理厂,代表们发现该项目虽已竣工移交,但污水处理费定价机制尚未明确,直接影响偿债能力。这一问题的发现,得益于长阳人大创新构建的“四维监督

体系”——通过预算审查盯限额、专项视察查进度、绩效评价问效益、专题审议促整改,形成了监督闭环。

为破解债务监管碎片化难题,长阳人大推动建立“一图两库三机制”:绘制债务风险动态监测图,实时跟踪债务率、偿债率等核心指标;建立债券项目全周期管理库和风险项目预警库,对全县政府债务实行分类管理;完善问题整改督导机制、风险联防联控机制和责任倒查机制,将监督触角延伸至项目全生命周期。目前,通过专项视察发现的“存量债务台账管理滞后”“个别债券项目管理不规范”“隐性债务化解压力依然较大”3个问题被纳入管理清单,县政府正在按审议意见要求全面落实整改措施。

从“单向发力”到“多元共治” 激活监督协同效能

“债务管理涉及发改、财政、审计等多部门,必须打破信息孤岛,形成监督合力。”长阳县人大财经委员会主任委员葛家城说。长阳人大结合审计部门开展的债券资金专项审计和纪委监委对违

规使用资金问题追责问责情况,引入第三方机构对25个专项债项目进行绩效评价,构建起“人大监督+审计监督+纪检监察+社会监督”的立体网络。

以2024年城乡冷链物流园项目为例,审计发现其债券资金使用率偏低后,人大迅速启动专题询问,推动县政府建立“三色预警”机制,对进度滞后的项目亮“黄牌”,约谈责任单位;对资金趴账超过3个月的项目亮“红牌”,收回额度重新分配;对高效推进的项目贴“绿标”,给予政策倾斜。同时,创新设立人大代表“项目观察哨”,磨市镇人大主席刘军华等7位人大代表嵌入项目一线,定期提交进度报告和风险提示。多重压力传导下,全县债券资金支出进度从46.87%提升至80.3%,12个滞后项目抢回工期。

从“治已病”到“防未病” 前瞻布局长效机制

面对复杂经济环境下的债务管理挑战,长阳人大着眼长远构建风险防控体系。今年4月,县人大常委会发出审议意见,要求强化政府债务全流程管控,

确立“四个强化”原则,即:强化项目收益覆盖评估,要求收益测算需经独立第三方复核;强化举债合规性审查,建立县委、人大、政府(发改、财政、经信)三方联审机制;强化资金使用绩效导向,将项目完工率、收益达成率纳入考核指标;强化债务风险应急处置,设立偿债备付金专项账户。这份被人大代表称为“债务管控新规”的审议意见,从源头上否定了9个收益测算不实的项目申报,推动政府投资项目库“瘦身提质”。

“下一步,我们计划制定关于加强政府债务全过程监督的办法,逐步探索以信息化赋能债务监督。”长阳县人大常委会预工委主任肖云峰介绍,县人大常委会将加强信息化建设,通过法治化、信息化手段打通部门数据壁垒,推动建立“债券资金专户+工程进度双控”管理模式,实现风险智能预警,保障资金安全高效使用。

从“点上突破”到“整体跃升” 持续释放人大监督效能

监督的最终目的是推动高质量发

展。长阳人大深谙此道,在严控风险的同时,更注重引导债务资金投向“刀刃”。

针对山区县产业基础薄弱的现状,县人大常委会组织专业人大代表小组深入调研,形成《关于专项债支持特色产业发展的建议》,推动县政府优化债券投向结构。2024年发行的13.4亿元新增专项债中,4.6亿元投向清江画廊旅游配套建设,3.8亿元用于高山蔬菜冷链体系升级,培育出资丘皱皮木瓜、清江柚柑等5个地标品牌,带动农产品加工产值增长17%。

从构建全周期监督闭环,到激活监督协同效能;从刚性约束举债闸门,到精细把控资金流向,长阳人大通过全链条监督推动政府债务资金“精准滴灌”,在防风险与促发展间找到平衡点,彰显了人大监督的刚性和质效。“县人没有简单‘踩刹车’,而是坚持底线思维和系统观念,以监督体系创新实践推动筑牢政府债务安全屏障,助力县域‘发展需求迫切’与‘财政能力有限’矛盾逐步缓解。”长阳县人大常委会相关负责人说。

公 示

根据《新闻记者证管理办法》的有关要求,我单位人民代表报社已对申领新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟领取新闻记者证人员名单进行公示,公示期为2025年7月15日至2025年7月24日。公示名单如下:

高 涛 赵 辉 高启明
程胜洁 袁恒耀

举报电话:0351-4019036

人民代表报社

2025年7月14日