

积极推进市场监管公平统一

——加快建设全国统一大市场一线观察

■新华社记者 韩洁 赵文君

公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确要求“推进市场监管公平统一”，并作出了一系列重要部署。规范政府采购和招标投标，开展规范涉企执法专项行动，推进法治化市场监管……记者近日调研发现，各地各部门持续创新举措完善公平竞争、信用监管等制度规则，推进统一市场监管执法，切实提升监管执法效能，努力创造更加公平、更有活力的市场环境。

统一监管 让市场竞争更加公平有序

盛夏时节，记者来到位于江苏常州的天合光伏产业园。智能工厂里，太阳能电池组件在生产线上按序流动；展示墙上，密密麻麻的证书印证着这家新能源企业的创新成果。

7月3日，天合光能对外宣布与奥地利一家能源巨头公司签署协议，将在未来5年内为其在西班牙和意大利的项目提供超过700MW的可靠高效高性能光伏组件。

就在同一天，工业和信息化部召开了一场光伏行业制造业企业座谈会，提出依法依规、综合治理光伏行业低价无序竞争，引导企业致力于技术创新，坚守质量安全底线，加强国际合作，加快塑造我国下一代光伏产品的竞争优势。

“这次座谈会让我们感受到监管层引导行业有序竞争、加快提质创新的决心，给予行业巨大信心。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡的话，道出行业的共同心声。

近年来，“内卷式”竞争让不少行业和企业深受其害，引起社会广泛关注。2024年中央经济工作会议提出，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。2025年政府工作报告在提到纵深推进全国统一大市场建设时，再次

强调综合整治“内卷式”竞争。坚持问题导向，推进公平统一监管，净化市场生态——

天津精粮农业开发有限公司等通过广播、微信平台销售假冒中国农业品牌“小站稻”大米，四川省白月光国际贸易有限公司在电商直播平台销售假冒商标侵权商品……7月初，市场监管总局集中曝光一批通过侵权假冒破坏公平竞争的典型案例。

维护公平竞争的市场秩序，离不开政府部门重拳整治市场乱象，持续优化制度建设。

《公平竞争审查条例实施办法》于今年4月20日施行，加强源头约束，自2025年4月至12月开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动；多部门约谈京东、美团、饿了么等平台企业……

一项项维护公平竞争的举措相继推出，更好培育全国统一大市场的“土壤”。

坚持苦练“内功”，加强行业自律，推动创新发展——

在武汉，东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体；在合肥，江淮汽车与华为联合打造的尊界超级工厂，通过自研算法及工业级监控机器人等不断提高产品检测精度……记者在一线感受着汽车产业的创新脉动。

1个月前，中国汽车工业协会发布《关于维护公平竞争秩序 促进行业健康发展的倡议》，发出中国汽车业的共同声音：“价格战”没有赢家，坚持创新才是制胜之道。

2022年修改的反垄断法，将“鼓励创新”写入法律条文。调研中，记者深切感受到，不少企业深受“内卷”之苦，愈发认识到要想在竞争中突围，关键要修好创新这门“内功”。而政府部门在惩治垄断行为和反不正当竞争等方面持续发力，并与信用监管联动，实现对低质恶性竞争行为的多维约束，引导建立公平竞争、诚信为本和创新发展的互动机制，充分激发市场创新活力。

更多行动在推进，更多共识在凝聚——

优机制、破壁垒、护公平，更好统筹有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，才能让经营主体活力充分涌流，推动经济持续稳定向好。

监管为民 让执法既有力度又有温度

行政执法，一头连着政府，一头连着企业和群众。

“以往不同部门多次检查，我们要反复准备材料，现在一次就能完成多项检查，既没耽误营业，还能清晰了解各方面规范。”湖北黄石某酒店负责人蔡先生说。

前不久，黄石市场监管、公安等多部门组成综合执法队伍，对辖区酒店开展“综合查一次”活动。司法机关行政执法监督人员全程参与现场监督，同时引导企业依法经营。

这一活动，正是今年3月以来在全国开展规范涉企执法专项行动，切实维护企业合法权益的缩影。

严厉打击违法行为，必须聚焦企业反映强烈的突出问题动真碰硬。

针对乱收费问题靶向攻坚，严查政府部门及下属单位擅自设立收费项目、超标收费、转嫁审批成本等违规行为；整治行业协会商会利用行政影响力强制收费问题；强化陆路、海运口岸等交通物流领域收费监管；全面清理存量涉企收费政策，严格开展新政策的合规审查……

治理涉企乱收费是优化营商环境、激发市场活力的重要举措。记者在调研中了解到，针对部分领域的乱收费问题，监管部门综合施策、重拳整治，切实维护企业的合法权益。

既要刀刃向内，紧盯“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等问题真监督真查处，又要推进严格规范公正文明执法，让执法既有力度又有温度。

调研中，记者了解到，今年1月江苏省张家港保税区市场监管局曾收到49封举报信，矛头直指辖区内众多木材商户

在电商平台标注的木材“产地、等级、小头直径、含水率”等多项参数缺乏检测依据，涉嫌违反广告法。甚至有举报人要求，对每家商户处以20万元至100万元罚款。

“平台要求填参数，我是按行业经验填的数值，怎么就被投诉了？”木材经销商陈先生感到困惑。

集中约谈涉事商户，调研摸清行业特性，当地市场监管局了解到，木材作为非标准化天然产品，难以像工业品一样提供统一权威检测。原木做全项检测的费用甚至高于利润，小微商户难以承受。最终运用“首违不罚”“过罚相当”等柔性执法手段，依法作出不予行政处罚的决定。

记者调研发现，如何在保持监管力度的同时推进服务导向，是执法部门正在破解的课题。

上海出台市场监管领域不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法，细化轻微违法不予立案的程序；江苏开展“信用+”渐进式执法试点，探索在执法中运用信用承诺、信用承诺、失信惩戒等信用监管工具，将信用“软”约束与执法“硬”震慑相结合；深圳龙华区建立“柔性执法”机制，对主动自查自纠的轻微违法企业，开通免罚清单绿色通道……

“执法不等于一罚了之，最终目的是让经营主体树立高度自律。”北京大学法学院教授薛军表示，规范涉企执法是服务型法治理念落地的生动实践，让市场既有秩序井然的安全感，更有生机勃勃的创新力。

筑牢根基 让法治化市场监管走深走实

法治是最好的营商环境。市场监管服务经济高质量发展，需要发挥好法治监管的支撑保障作用。

夯实法治基础，必须加快完善全国统一大市场的规则体系。

今年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法施行，以法治的稳定性增强

企业发展的确定性。

“民营经济促进法建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落实下来，为我们打造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。”谷丰源集团董事长王启一对记者说。

食品安全法修正草案提请审议，新修订的反不正当竞争法自今年10月起施行……今年以来，我国市场监管领域立法进度不断加快。

“保障公平竞争有法可依，有利于在法治轨道上推动公平竞争。”上海交通大学讲席教授王先林说。

让市场更有效，需要推进法治实施，厘清政府的权责边界。

对于无码执法，企业可以说“不”。重庆市渝中区推行“扫码入企”，增加执法透明度，避免随意检查对企业正常经营的干扰。若无执法码，企业有权拒绝检查并留存相关证据，还可以向区级司法行政机关申请执法监督。

吉林建立“无事不扰”的白名单制度，将信用风险等级为A级，且“近3年无较大处罚、无安全事故、无信用污点、无拖欠款项、无偷税漏税”的经营主体纳入其中，并通过配套激励措施赋予发展新动能，释放经营主体活力。首批入选白名单的13.5万户经营主体中，有9.7万个个体工商户，吉林也成为全国首个将个体工商户纳入白名单管理的省份，标志着经营主体信用体系建设在普惠层面取得突破。

不断加强法治监管、信用监管、智慧监管，制定行政许可事项、政务服务事项清单，动态调整市场监督管理综合行政执法事项指导目录，全面深化“双随机、一公开”监管改革……监管有作为，市场才更有活力。

新作为带来新气象。不断巩固和强化公平竞争政策基础地位，以法治监管固根基、信用监管塑生态、智慧监管提效能，将推动统一大市场建设的公平竞争治理迈出坚实步伐，护航高质量发展行稳致远。

金融监管总局 加强地方资产管理公司监管

本报消息 国家金融监督管理总局日前对外发布《地方资产管理公司监督管理暂行办法》，规范地方资产管理公司经营行为，强化风险管理。

办法划定经营红线，明确地方资产管理公司不得从事约定本金保障和固定收益承诺或者要求转让方承担回购义务、帮助金融机构等虚假出表掩盖不良资产、为融资平台提供融资通道新增地方政府隐性债务等经营行为。

风险管理方面，办法明确集中度风险监管要求，规定地方资产管理公司对单一客户和同一集团客户的股权、债权等投融资余额不得超过自身净资产的10%、15%。明确流动性风险监管要求，规定地方资产管理公司持有的符合有关规定的优质流动资产应当不低于未来30天内的净资金流出。明确关联交易监管要求，规定地方资产管理公司对全部关联方的债权余额不得超过自身上季末净资产的50%等。

四川重庆 共同为跨区域环境损害追责“立新规”

本报消息 近日，川渝两地联合印发《川渝跨区域生态环境损害赔偿案件办理协同机制》。

在具体操作上，省级生态环境部门负责组织办理跨两地赔偿案件，重庆市与四川省毗邻的市、州(区、县)等地市级生态环境部门则开展损害调查、鉴定评估等具体工作。

线索筛查与核查中，地市级部门一旦发现跨两地案件线索，需在发现线索之日起3个工作日内通报相关地市级部门，共同核查后上报省级部门。

调查阶段，省级部门可组织制定协同调查方案，运用技术手段和科学方法，围绕损害相关问题全面调查。鉴定评估时，省级部门协商委托机构或专家出具报告，地市级部门积极提供材料。

磋商环节，省级部门组建磋商小组，就修复时间、赔偿责任等关键问题与赔偿义务人协商。

江西 推出提升信用监管效能10条举措

本报消息 江西省市场监管局近日印发《关于提升信用监管效能促进经营主体健康发展的若干措施(试行)》，旨在为经营主体营造更优市场环境。

若干措施共推出10条具体举措，明确将行政处罚信息与严重违法失信名单动态关联，实现行政处罚与信用惩戒有效联动。对在市场监管领域涉及严重违法失信的经营主体及时纳入严重违法失信名单，并推送至财政、税务、人社等部门实施联合惩戒，依法限制其市场准入、融资贷款及享受政策优惠。

在推行信用差别化监管方面，若干措施提出建立健全以信用评价、风险等级为基础的分级分类监管制度，对信用良好、风险较低、合规体系健全、评价良好的经营主体，合理降低检查频次。将失信经营主体特别是涉及“三品一特”重点领域失信经营主体列为监管重点，增加抽查检查频次。

江苏连云港：规范酒店外摆 激活城市“烟火气”

■张晶晶 李晨升

卤鸭的醇香、蹄膀的浓郁、麻辣小龙虾的鲜香……每到下午4时，江苏连云港部分酒店门口便升腾起阵阵烟火气，市民排队挑选心仪菜品的场景日渐增多。如何在守护市容秩序与激活市场活力间找到平衡，成为城管执法面临的新课题。连云港市城管海州一大队以“人性执法”破解治理难题，通过规范引导让酒店外摆从“无序”变“有序”，既守住城市文明底线，又为经济发展注入暖流，走出了一条刚柔并济的治理新路径。

传统城市管理中，店外占道经营常因“一刀切”执法引发矛盾。连云港市城管海州一大队转变思路，建立“包容审慎监管”机制，在充分调研基础上划定“弹性经营区”，允许酒店在非高峰时段设置临时外摆位。“大队提前走访调查，因地制宜明确各家外摆要求，对外摆时间、区域及卫生标准作出细化规定，酒店只需备案即可经营，既降低了经营成本，又提升了管理效率。”连云港市城管海州一大队相关负责人介绍。

这种“疏堵结合”的治理思路，将执法重心从未端整治转向源头规范，实现了城市管理与社会活力的“双向奔赴”。正如一家酒店负责人所说：“规范的外摆政策让我们敢经营、能经营，生意好了，心里也更踏实。”

打破“板着脸”执法的老印象，连云港市城管海州一大队把服务融进了管

理全程。针对酒店外摆新业态，执法人员挨家挨户上门开展专项普法培训，帮助商户掌握法规要求，主动告知经营规范，提醒商户避免占用人行道和消防通道。“这种‘管理在前、服务兜底’的模式，让商户配合度显著提升。”连云港市城管海州一大队相关负责人表示，对于轻微违规行为，坚持“教育为主、惩罚为辅”原则，对首次违规者采取劝导纠正，拒不整改再依法处理。同时，为商户提供政策咨询、纠纷调解等个性化服务，将执法矛盾化解在萌芽状态。这份有温度的执法，既暖了商户的心，也拉近了城管与群众的距离。

餐饮外摆后，如何长久实现规范经营，是城市管理的精细课题。连云港市城管海州一大队牵头，将社区网格员、酒店经营者、居民代表聚在一起，成立“外摆共治小组”，通过线上数字化平台和线下意见箱等渠道广泛听取民意，根据反馈商讨优化改进措施。

“我们为商户建立‘电子诚信档案’，将外摆时段、区域、卫生保洁、油烟排放、噪声控制等指标纳入考核。若出现违规行为，首次警告、二次约谈，三次即暂停外摆资格一个月。”连云港市城管海州一大队相关负责人介绍，如今酒店主动在收摊后30分钟内清扫周边，居民投诉量较之前明显下降，真正实现了“大家的事大家管”的良性循环，为港城夏日经济增添别样活力。

(据《连云港日报》)



近日，浙江省宁波市市场监管局对大型商超开展食品安全检查。图为该局执法人员在一家超市食品货架区检查预包装食品生产日期、保质期等情况。沈心怡摄

以改革力度提升民生温度

——安徽省芜湖市着力推进法治政府建设

■乐培意

以柔性执法提升群众满意度，以高效服务跑出发展加速度，以深层治理构建善治新高度，近年来，安徽省芜湖市以法治为针、民生为线，织就一幅“法润人民”的温暖图景。法治不仅是政务大厅里的“免证办”，企业清单上的温馨提示、调解室里化解纠纷于无形的耐心疏导，更是群众心中可感可知的获得感与安全感。

强化执法效能 回应民生关切

芜湖市始终坚持“民有所呼、法有所应”，以“小快灵”立法破解民生难题。从全国首部算力领域专项规章《芜湖市建设算力中心城市促进办法》，到聚焦新能源汽车产业的立法探索；从解决“停车难”的《芜湖市市区机动车停车场管理办法》，到守护安全和健康的《芜湖市爱国卫生条例》《芜湖市电动车安全管理办法》等，让群众身边的操心事、烦心事现实有法可依。

“立法不是‘高大上’，而是要像‘绣花针’一样串起民生千条线。”芜湖市人大常委会法工委负责人表示。2016年以来，芜湖市已出台15部地方性法规、13部

政府规章，其中《芜湖市快递管理办法》在安徽省首届政府规章质量评估中获评最高分。

在执法过程中，兼顾力度和温度，让企业和群众感受到满满的关怀。作为安徽省唯一“综合查一次”改革试点城市，芜湖市将1877个单部门执法检查事项整合为396个联合事项，减少78.9%，实现“进一次门、查多项事”。

对中小企业，芜湖市出台“轻微不罚”“首违免罚”清单，2024年全年累计免罚案件1348件、免罚金额2600余万元。湾沚区一家初创企业因环保设施调试延迟被检查，执法人员现场指导整改而非处罚，企业负责人对此表示：“这种‘带温度的执法’，让我们更有信心扎根芜湖”。

提升服务效能 优化办事体验

在芜湖市市民服务中心，市民张女士在一个窗口就完成了二手房过户手续。“以前要跑几个部门，现在三四十分钟就办完了。”

芜湖市大力推进“无证明城市”建设，发布的第一批193项“免提交清单”中，27项证明直接取消、166项实行告知承诺，企业群众办事材料精简率大大提升。

“在手机登录‘皖事通’，营业执照、公章刻制、税务登记等多个事项集成办理，全程电子化不见面审批，一个工作日即可办理开办企业所需的所有事项。”在弋江区经营一家科技公司的企业负责人李先生表示，政务服务变得更加高效便捷。

从“高效办成一件事”到“一业一证一码”改革，芜湖市不断刷新政务服务速度。个人“出生一件事”集成落户、医保、疫苗接种等9个事项，法人“企业开办一件事”实现7个环节1个工作日办结；上线企业迁移“智能审批”系统，市内迁移“一站式”办理压缩至1个工作日；全省首创的“办不成事”反映工作室，累计受理378件疑难问题，办结率和满意度均达100%。在长江航运服务领域，全国首个“全生命周期”航运政务大厅已受理业务2.2万余次，涉船舶交易金额7.19亿元。

筑牢法治根基 激活发展动能

“多亏社区的‘法律明白人’，帮我们调解房屋漏水纠纷，不用打官司就解决了实际问题。”镜湖区红梅社区居民王大爷为小区里的“10分钟法律服务圈”点赞。

在社区一线，“10分钟法律服务圈”成为矛盾化解新阵地。市级现代公共法律服务中心年均服务3.5万次，“智慧法务”平台提供2200余项线上服务，实现“足不出户解难题”。针对企业，芜湖组建“十大新兴产业法律服务团”，为奇瑞、海螺等企业提供法律意见1200余件次，行业调委会确保“矛盾不出行业”，2024年调解成功率高达99.7%。长江法治文化长廊、企业普法馆等阵地，让法治宣传从“单向灌输”变为“沉浸式体验”。

在权益保障上更“硬核力量”。21天实现400万元司法拍卖交付难题，专业海事纠纷化解机制彰显高效优势。“芜湖某航运企业船东委托一站式航运法律服务平台，顺利解决船舶交付障碍纠纷。全市搭建‘惠企政策网上超市’，上线1143项政策，累计兑现资金超50亿元，实现“政策兑现像网购一样方便”。

“法治是最好的营商环境，更是最暖的民生保障。”芜湖市委依法治市办副主任、市司法局局长李萍表示，将继续深化“综合查一次”改革，提升公共法律服务水平，让法治成为保障群众创业安心、生活舒心的坚实基石。

(据《芜湖日报》)

上海崇明：“鹰眼”空地联动升级“空中交警”

■吴艺 许鹏 姚佳伟

今年以来，上海市公安局崇明分局立足辖区道路交通管理实际需求，创新推出“鹰眼”空地联动巡查整治行动，依托“无人机+视频图像巡查”，构建起立体化、智能化交通执法新模式，有效破解非机动车交通违法行为“发现难、查处难、管理难”的治理顽疾。

“指挥中心呼叫交警支队一大队，城桥镇南门外路与一江山路路口发现一辆红色电动自行车闯红灯，请立即安排就近警力在前方路段进行拦截查处。”7月10日早高峰，上海市公安局崇明分局指挥中心通过“鹰眼”系统发现违法行为后，立即向路面执勤民警发出指令。此时，正在该路口上空巡查的无人机已经将违法过程完整记录，路面民警根据指令迅速行动，在违法者前方路段成功拦截，并对其进行现场教育和处罚。

无人机机动灵活的“空中交警”，利用其高清变焦镜头和广角视野，在重点路口、重点路段对下方道路进行全方位、大范围的实时扫描。同时，崇明分

局指挥中心各派出所综合指挥室民警通过视频图像实时监控，对非机动车闯红灯、逆行、驶入机动车道、违法载人、不佩戴安全头盔等各类交通违法行为进行精准识别。崇明分局交管支队支队长姜大为介绍，“鹰眼”系统的高空瞭望优势，有效解决了传统交通执法中存在的覆盖面有限、取证困难等问题。

今年以来，崇明分局构建“空中+路面”“远程+近端”的立体化执法平台，实现执法模式重大变革。一旦“鹰眼”系统锁定违法行为，指挥中心立即固定证据，并实时联动附近路面执勤警力。民警根据指令，迅速在违法者前方路段进行“第二现场”查处和教育，形成“空中发现、地面查处”高效执法闭环。

崇明分局将“鹰眼”空地联动巡查整治行动作为常态化工作机制，实现全天候、全路段、全覆盖的交通违法行为严查严管。同时，崇明分局还积极拓展科技应用场景，不断完善视频图像网络覆盖，提升系统识别精度，有效降低了交通事故发生率，为市民创造了更加安全、有序的出行环境。

(据《人民公安报》)