

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4937期
今日8版

2025年7月22日
星期二
农历乙巳年六月廿八

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

杭州深化“两个联系”创新人大协商的实践探索

代表新担当 人大新作为

■ 本报通讯员 孙炼栋

6月18日,新一期“杭州人大·E讲堂”开讲。浙江省人大常委会代表工委主任围绕“深入学习贯彻实施代表法 推动代表工作高质量发展”作专题讲座。除杭州市人大常委会组成人员、市人大常委会和区县(市)人大常委会机关干部在会、分会场听讲外,全市各级人大代表通过线上直播形式收看,共有8000余人参加,7.1万余人次在线收看。

浙江省杭州市人大常委会相关负责人在会上强调,要以贯彻落实新修改的代表法为契机,进一步增强“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任感和使命感,密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系,依法履职尽责,将人民当家作主落到实处。

畅通民意“快车道”

2005年,时任浙江省委书记的习近平同志在余杭区小古城村调研时强调“村里的事情大家商量着办”,推动基层协商民主在杭州生根发芽。近年来,杭州市人大常委会始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,以数字化改革为驱动,深入践行全过程人民民主重大理念,不断深化拓展“两个联系”工作机制,构建起全覆盖、全时段的联络阵地,推动人民代表大会

制度优势转化为治理效能。

2023年11月2日,杭州市全过程人民民主实践中心(杭州市人大代表联络总站)正式启用,在这里,除了设置《人民代表大会制度的杭州实践》陈列展览外,还依托人大协商驿站,为市级以上国家机关、市人大常委会组成人员倾听民意、吸纳民意、汇集民智提供服务,确保国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能听到人民的声音。截至目前,全市共建成13个区县(市)人大代表联络总站,191个乡镇(街道)全过程人民民主基层单元(代表联络中心站)、N个社区(村)、企业、楼宇、产业链等人大代表联络站(点),形成“1+13+191+N”的线下代表联络体系,实现五级人大代表全部编组进站履职,为人大代表开展活动、联系群众提供了主阵地。同时建成了人大代表数字联络总站、基层单元多个应用场景,构建起“线上+线下”全覆盖的联络体系,有效实现了联系“总在线”、履职“不打烊”。

“我们坚持数字赋能与制度建设双轮驱动,依托杭州数智人大一体化平台,迭代升级了人大代表履职统一平台。”市人大常委会代表工委相关负责人说,通过集成“一码一云六在线”,全面推广应用代表码、活动码,贯通“基层单元”“数字总站”、基层治理“四平台”等数据,健全“各级站点广泛倾听民意—联络总站汇集民情民意—国家机关梳理有关建议—举一反三改进工作举措—解决问题增进民生福祉”的闭环机制,实现代表与群众双向联系零距离全天候、民情民意数据全归集、民意处理全闭环。“之前在余杭区径山镇人大代表联络中心站组织的常委会组成人员进站活动,通过网络视频直播,吸引了38.09万人次在线观看,有1000多名网友留言。”该负责人说,其中有不少意见被吸收纳入后续的审议意见建议。

搭建协商“新平台”

2024年5月,杭州市首场“局长·代表面对面”建议办理协商会在市全过程人民民主实践中心的人大协商驿站举行,围绕市人大代表宋亚琴提出的《关于提高养老机构资源利用效率的建议》,市人大常委会与市发展改革委、市教育局、市民政局、市卫健委、市医保局等政府相关部门负责人面对面互动交流。

“社会机构的养老护理员数量和质量还不能满足老年人的服务需求,杭州将如何进一步培育养老服务人才?”现场,市人大代表何红将自己关心的问题抛了出来。

市民政局局长刚回答完,市人大代表宋亚琴紧接着追问:“在调研中发现,有超40%群众更希望养老院能医养结合,这方面的人才不是也会大力培养?”

(下转第二版)



大暑将至,各地农民抢抓农时开展农业生产,田间地头一派繁忙的劳动景象。图为7月21日,云南腾冲市固东镇农民在凤凰山采收万寿菊。

新华社发 龚祖金摄

“小快灵”承载起“大民生”

——以地方立法促进基层善治

把解决改革发展热点难点问题和人民群众急难愁盼问题作为立法目标,针对问题“量身定制”法律法规和具体措施,就能使“所立之法”真正成为“所需之法”。

这些年,在地方性法规的立法中有个新现象:“小快灵”立法越来越多,特别是在社会民生领域,各类小切口的立法往往能快反应、击要害、解难题。

AED(自动体外除颤器)作为便携式急救设备,往往能在公共场所扮演“救命神器”的角色。在江苏盐城,就有一部为生命护航的“小快灵”立法——《盐城市人民代表大会常务委员会关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》。该法规虽然只有短短11条、1600多字,却针对现实中“不能救、不会救、不敢救”的问题对症下药,充分发挥立法引领作用。截至目前,盐城已在公共场所配备近5000台AED,开展急救培训15万多人次,“人人懂急救、人人会急救”的氛围愈加浓厚。

今天,人民群众对立法期盼,更注重管用不管用、能不能解决实际问题。在这样的背景下,越来越多的“小快灵”地方立法应运而生,结合地方实际,突出地方特色,需要几条就定几条,能用三五条解决问题就不搞“鸿篇巨制”。

聚焦“立什么”,“小快灵”立法突出

问题导向。

从赋能新兴产业发展,到推进居家养老服务,从确保网络餐饮落实食品安全要求,到规范电动自行车管理,“小快灵”立法精准回应现实中出现的具体问题,有力增强了地方性法规的针对性、适用性、可操作性。

为有效破解房租租赁带来的“厂中厂”安全隐患,江苏常州通过“小快灵”立法,在一年内完成了《常州市租赁厂房安全管理规定》的立项、起草、审议、批准等工作,明确“各级人民政府及其有关部门应当支持符合规定的租赁厂房进行安全升级改造”。实践证明,坚持问题导向,把解决改革发展热点难点问题和人民群众急难愁盼问题作为立法目标,针对问题“量身定制”法律法规和具体措施,就能使“所立之法”真正成为“所需之法”。

着眼“怎么立”,“小快灵”立法坚持效果导向。

为贯彻落实党中央关于长江“十年禁渔”的决策部署,沪苏浙皖四省市人大常委会同步作出相关决定。开门见山、直奔主题,可落实、可检查、可评估,立法的灵活功效得到充分彰显。

立法不是终点,效果还要放到实践中去检验,接受人民群众评判。“小快灵”

立法短小明快,注重精准管用。切口小、挖掘深、措施实,“小快灵”立法既提高了地方立法的质量和效率,又避免了“上下一般粗”、照抄照搬上位法的问题,实现了“小法办大事”“小规制承载大内容”的效果。

“小快灵”立法,“小”的只是切口,对立法质量的要求一点也不能降。对社会法治需求的快速响应,不能以压缩甚至省略必要的调研、论证等环节为代价,更不能牺牲立法程序的完整性。如今许多地方都把立法与法规监督紧密结合起来,突出法规实施,通过立法后评估、执法检查等方式,评价法规实施情况,查找制度本身存在的不足,进而改进工作、完善法规,取得不错效果。

法治的根基在人民,“小快灵”能承载起“大民生”,靠的是及时回应社会关切,广泛凝聚立法共识,使立法过程成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动民主实践。用法治保障人民安居乐业,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到立法全过程,必能让每一部地方性法规都满载民意、贴近民生、顺应民心,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(《人民日报》记者 张璁)

以实干实效回应群众诉求

■ 李林蔚

近日,一档电视问政节目中,相关部门负责人就群众反映的身份信息被冒用,莫名其妙成为公司股东的问题作出回应:“基层主管部门存在业务不强、推诿扯皮等情况,我们立即整改。”党员干部直面问题、立行立改,赢得观众的掌声。

作风问题核心是党同人民群众的关系问题,面对群众诉求,是积极回应、解决难题,还是推诿塞责、敷衍了事,关乎党和政府的形象,检验着作风建设的成色。实干实效,就是对群众诉求的最好回应。

用什么态度回应群众诉求,考验着宗旨意识。曾经,少数党员干部对群众诉求能躲则躲、敷衍应付,或是“打官腔”、顾左右而言他。究其根源,是宗旨意识淡薄,官僚主义作祟,把群众反映问题当成“找麻烦”。共产党就是为群众服务的,要把屁股端端正正地坐在老百姓的这

一面”。无论是台前回应质疑,还是台下推动解决,首要的是锤炼党性、砥砺初心。只有真正把群众放在心中最高位置,才能在“面对面”中建立“心连心”的信任纽带。

把群众关切的事办实办好,就要真抓实干。如今,通过12345热线、电视问政等平台,群众的意见更容易被听到,但仍要警惕“有回应,没下文”“已收到”“已转交”“已受理”……看起来态度诚恳,若后续没有实质进展,就可能流于形式主义,透支党和政府的公信力。“收到”不代表“做到”,“转交”更不代表“完成”。明确责任部门、责任时限,形成诉求受理、办理、反馈、评估的闭环,以务实之举做好解决问题的“后半篇文章”,才能真正赢得群众认可。

群众反映的问题,往往具有普遍性。一个“点”上的个案,可能映射出“面”上的共性难题。本着对群众负责的

态度,举一反三、主动作为,实现从“办好一件事”到“解决一类事”的跃升,更见精神、见作风。群众遇到推诿扯皮,是权责界定模糊,还是协调机制存在梗阻;窗口办事不便利,是经办人业务不过关,还是流程设计不合理……党员干部应学会“解剖麻雀”,从个性问题发现共性规律,通过制度机制的完善,减少类似问题的发生,让群众少烦心、更舒心。

当前,深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在扎实开展。广大党员干部应以倾听为起点,以实干为路径,以解决为落点,切实把群众的“问题清单”转化为“履职清单”,以看得见、摸得着的整改成效,回应群众关切,赢得群众好评。



吉林省各级人大代表为“十五五”规划编制建言献策1100余条

本报讯 为更好践行和发展全过程人民民主,把社会期盼、群众智慧、基层经验充分吸收到“十五五”规划编制中,吉林省人大常委会认真落实省委关于高质量做好“十五五”规划编制工作,提高规划编制民主参与度的部署要求,于2025年4月向全省各级人大代表发出了“我为‘十五五’规划献计献策”的倡议。截至目前,收到意见建议1100余条,已分期分批转相关规划编制部门、长春市政府等有关单位和地区研究采纳。

倡议发出后,全省各级人大协同发

力、一体推进,发挥人大代表主体作用,激发代表服务大局、为民履职热情,引导代表出实招、献良策,做“十五五”规划编制的参与者、见证者、推动者,形成了四级人大联动、五级代表广泛参与的生动局面。代表们通过开展专题调研、参加代表小组活动、深入代表家站等方式倾听、梳理、吸纳、汇集民情民意,围绕事关吉林振兴发展的重大战略任务、重大政策举措、重大发展和民生项目等,提出一批具有前瞻性、引领性、可操作性的意见建议。1100余条建议内容涉及产业发

展、科技创新、营商环境、乡村振兴、文化旅游、生态保护、民生福祉、社会治理等诸多方面。特别是围绕长春现代圈都市圈建设,代表们突出一体化建设、同城化发展以及共建共享、融合发展的理念,提出多件高质量的意见建议。

代表们的建议饱含着责任与担当,传递着人民呼声,承载着沉甸甸的人民期盼,为科学编制“十五五”规划奠定了坚实的民意基础,注入了丰富的“源头活水”,为推动全省经济社会高质量发展凝聚了智慧力量。

(李娜)

北京市西城区人大常委会聚焦治理电动自行车火灾隐患开展专题询问

本报讯 为做好执法检查的“后半篇文章”,日前,北京市西城区人大常委会聚焦安全生产“一法一条例”执法检查审议意见和问题清单落实情况,围绕群众高度关注的电动自行车火灾隐患治理工作开展专题询问。

“有关部门如何治理电动自行车乱停放问题?在预防电动自行车火灾事故上做了哪些工作?”……询问现场气氛热烈,“辣味儿”十足。常委会组成人员、列席代表围绕群众关心关切,直指痛点难点踊跃发问。区政府有关部门态度坦诚,直面问题认真回应。

为做足问前功夫,今年4月至5月,

区人大常委会成立专题调研组就此项议题先后深入德胜街道、白纸坊街道部分小区、电动自行车销售门店开展调研,实地调研了解电动自行车充电设施建设情况,全面排查电动自行车在销售、使用、回收中的用电安全隐患。

为进一步广泛汇聚意见、拓展问题来源,区人大常委会优化专题询问组织工作,结合今年“代表联系选民月”活动,依托代表网上服务平台,围绕治理电动自行车火灾隐患有关工作,向代表发放“三边”调研问卷232份,通过网上平台向居民发放调研问卷3048份,并基于大数据形成分析报告,进一步分析了工作

中存在的主要矛盾和突出问题。

扎实的专题调研和沉甸甸的数据,经过系统梳理,最终转化为常委会专题调研报告,为专题询问工作的深入开展提供了参考。

询问现场还就政府此项工作总体情况和重点问题询问情况进行了满意度测评,进一步增强了常委会监督的刚性辣味。专题询问,始于“问”不止于“答”。下一步,西城区人大常委会有关工作机构将结合会议审议情况和专题调研情况,起草审议意见书,经主任会议研究通过后交区政府研究处理,更好促进全区安全水平提升,共同守护民生安全。

(本报综合)

广安市人大创新构建金融监督体系推动改革落地

本报讯 金融是国民经济的血脉。新修改的监督法新增金融工作监督内容,为各级人大及其常委会金融监督工作指明方向。为深入贯彻落实监督法,近日,四川省广安市六届人大常委会第三十一次会议首次听取和审议地方金融工作情况报告。这标志着广安地方金融治理在人大监督下开启新篇章。

市人大常委会将“摸清家底”作为首要环节,为后续监督工作奠定坚实基础。市人大常委会调研组深入县(市、区)重点企业、农业合作社、银行网点及

小额贷款公司走访调研,既了解企业融资的急难愁盼,也掌握金融服务的堵点难点,确保监督不脱离实际。此外,市人大常委会调研组还组织财政、人行、金融监管等单位,20余家银行、保险机构及企业代表召开专题座谈会,围绕全市金融现状及服务实体经济的短板展开深入探讨。通过政企银三方对话,凝聚“金融支持实体经济”的共识,为监督工作提供参考。

为避免监督“一阵风”,市人大常委会创新监督方式,构建常态化、智能化、

全方位的监督体系,确保金融改革举措落地见效。据悉,市级统一法人农商银行将加快组建,组建完成后将成为千亿级企业、单户授信额度提升至7亿元、30亿元产业基金将撬动更多社会资本,金融赋能、共建双圈“融资对接会将架起银企合作桥梁。在人大监督支持下,广安金融正朝着服务实体经济更精准、风险防控更有力、改革创新更深入的目標稳步前行,为广安金融高质量发展注入强劲法治动能。

(杨光)

“银龄”食堂点亮老人幸福“食光”

——濮阳市人大常委会加快推进老年助餐服务工作

■ 王佩

当“银发浪潮”裹挟着时代命题奔涌而来,如何捧稳老年人“一餐热饭”的幸福,将“食”事办进千家万户的心坎,已然成为社会治理的必答题。

今年,河南省人大常委会锚定老年助餐服务这一民生“小切口”,将其列为重点监督工作,以制度之力推动温暖落地。自省市联动监督开展以来,濮阳市人大常委会迅速响应,精心谋划“银发餐桌”计划,用一餐饭的温度、一张桌的温情,悄然重塑着老年人的生活图景。

织密老年助餐网 烹出碗里的“暖心滋味”

“上了年纪腿脚不灵,以前总凑合着吃饭,自从俺村开了这个幸福院,我天天来这儿吃,饭菜好吃花样也多。”在濮阳市濮阳县清河头乡桃园村幸福院,83岁的韩见京老人端着热气腾腾的饭菜,笑出满脸褶子。与同伴围坐餐桌间,他时不时夹起一筷子红烧肉,言语里满是满足。

走进幸福院,窗明几净的用餐区暖意融融。墙上张贴的周菜谱荤素搭配、营养均衡,就餐须知与服务项目简明清晰;崭新的桌椅摆放整齐,消毒柜、保温餐车等设施一应俱全。这份看得见的用心,也让韩见京和老伙计们成了这里的“铁杆食客”。

“现在村里年轻人基本上都出去打工啦,村里的空巢老人越来越多,80岁以上的老人有21名,吃饭都成了问题。”桃园村党支部书记韩湘红说,吃

早餐……

“这些年,在幼儿园数量从高峰期的500多人,下降到现在的100人左右。空置的教室、面临下岗的老师以及社区养老服务需求的增加,让我们不得不开启转型之路。”该幼儿园园长、华龙区建设路街道办事处社区老年餐桌负责人王子英说。

将幼儿园临街部分校舍进行适老化改造,打造养老院,开设养老床位36张;利用幼儿园现有厨房资源,开设社区“幸福食堂”,既解决在园老人的用餐需求,也服务社区其他长者……从2024年7月起,蓝天幼儿园开始探索“老幼共托+助餐”的新模式。

“在后院,我是孩子们的园长‘奶奶’;在前院,我是老人口中的‘闺女’。我们的儿童游戏区和老人休闲区采用‘视线联通、活动分区’布局,既确保安全又促进自然互动。”王子英边说边打开养老院的后门,穿过小操场就是孩子们的教室。

平时,园里会组织老人和孩子一起唱歌、跳舞、做手工,实现了“代际共融、老幼同乐”。目前,助餐服务也已覆盖社区83位老人,价格低于市场30%,得到了大家的普遍认可。

当蓝天幼儿园的树荫下仍回荡着老幼共唱的童谣,这份“一门之隔、两世同堂”的温暖图景,早已超越了个案的范畴——在濮阳,像这样由闲置校舍改造的“老幼共托”点已越来越多,它们如毛细血管般嵌入城市肌理,让“老一小”的民生难题在空间重组中焕发新生。

(下转第二版)