

遂宁市人大常委会紧扣“引客入遂”战略主动担当

“全链条履职”激活文旅融合发展新动能

■ 本报通讯员 蒋文权 蔡刚 段守科

日前,在四川省遂宁市体育中心金曲传奇演唱会现场,3万余名观众和着音乐旋律,挥舞着荧光棒,尽情陶醉。这场刷新该市演艺市场纪录的演出,不仅是“音乐+文旅”创新模式的生动实践,更折射出遂宁市文旅产业高质量发展的强劲脉动。而这背后,离不开遂宁市人大常委会以立法为基石、以监督为要、以代表为桥的“全链条履职”担当。

遂宁市人大常委会紧扣市委“引客入遂”战略,主动作为,将法治力量注入文旅融合肌理,用精准监督破解发展难题,靠代表聚力激活创新活力,推动这座城市从“文旅资源富矿”加速迈向“产业发展高地”。

立法筑基石
让生态服务优势成为“金字招牌”

“没想到遂宁的观音湖这么美!荷花映着碧水,步道干净整洁,连指示牌都做得特别贴心。”7月初,从成都自驾来遂宁游玩的郑琳琳在观音湖湿地公园拍下满屏荷花,然后发了条朋友圈,收获数千个点赞。

郑琳琳的惬意体验,源于法规的守护。2020年1月1日起施行的《遂宁市观音湖保护条例》,作为全市首部环境保护领域地方性法规,以“科学规划、严格保护、合理利用”的原则,为这片碧水清波筑起法治屏障。如今的观音湖,不仅是市民休闲的“后花园”,更成为吸引八方游客的“生态打卡地”。

文旅融合,基础在硬件,关键在环境。遂宁市人大常委会深知,优质的文旅体验,既需要好

山好水的生态底色,也离不开便捷舒心的服务保障。近年来,一系列量身定制的地方性法规接连出台,为文旅融合筑牢制度根基;

《遂宁市城区机动车公共停车场管理条例》剑指“停车难”,从停车场设置到智慧化管理,从收费规范到责任明晰,条条框框让游客“停车无忧”。2024年条例实施以来,市中心城区景区周边停车位利用率提升40%,游客投诉量下降65%。

《遂宁市文明行为促进条例》将遂宁市11年全国文明城市创建经验制度化,对公共场所吸烟、车辆乱停等“槽点”说“不”。如今,漫步遂宁街头,景区志愿者微笑引导,商户诚信经营,文明细节已融入游客体验的每个环节。

“立法不是‘纸上条文’,而是要让游客来得舒心、玩得开心、留得安心。”市人大常委会法工委负责人说。从守护一湖碧水到规范停车服务,从倡导文明行为到保障消费者权益,这些法规如同一颗颗钉子,牢牢钉住了文旅融合发展的“基础桩”。

监督破难题
把“痛点清单”变成“成效清单”

“以前来遂宁看演出,散场后打车要等半小时,现在一出体育中心就能坐上接驳车,太方便了!”刚看完一场演唱会的重庆游客李女士对遂宁的赛后服务赞不绝口。这一变化,源于遂宁市人大常委会针对演艺赛事配套服务的专项监督。

监督是人大工作的“利器”,更是破解文旅融合痛点的“钥匙”。遂宁市人大常委会构建“调研破题—建议落地—监督问效”全链条机制,紧盯“游客怎么来、来了怎么玩、玩了还想再来”的核心问题,把监督的“放大镜”对准发展堵点。

在人大监督推动下,政府部门打出“组合拳”:做强假日经济、周末经济、夜间经济,在城市更新中植入特色业态——蓬溪县牛角沟村的红色研学游、射洪市双江村的乡村民宿、安居区海龙凯歌的低碳体验馆、河东新区天幕里的光影秀,一个个消费场景火了起来。2025年,中国汽车登山锦标赛、川渝滨水休闲钓鱼大赛等赛事接连在遂宁举办,仅上半年全市接待游客量同比增长38%,文旅收入突破150亿元。

历史文脉是文旅融合的“根”与“魂”。市人大常委会秉承着“对历史负责”的态度,持续监督文物保护与传承。大英县人大常委会连续三年将文化遗产保护列为重点议题,组织人大代表深入卓筒井遗址、象山古镇调研,推动出台《文物保护修缮三年行动计划》;在市人大常委会的跟踪监督下,桃花河遗址考古挖掘顺利推进,广德寺消防工程、宝梵寺安防工程相继完工,全市2575处不可移动文物全部完成复查,71处新发现文物得到妥善保护。

“监督不是挑剔,而是帮助政府把工作做得更实。”市人大民族宗教外事侨务旅游委员会负责人说。如今,从赛事活动的交通接驳到文物古迹的修缮保护,从乡村旅游的厕所革命到景区的智慧化升级,人大监督的刚性正转化为文旅服务的温度。

代表聚合力
让民意“金点子”变成发展“实景图”

“建议利用观音湖水面资源,建设水上运动基地。”“可以依托浅丘地形,搞越野越野赛事。”日前,在安居区海龙凯歌农文旅园区人大代表之家,一场关于“农文旅融合”的讨论热火朝天。

代表们你一言我一语,把村民的期盼、游客的需求,变成一条条具体的建议。

人大代表是连接群众与政府的“连心桥”,更是文旅融合的“智囊团”。海龙凯歌农文旅园区人大代表之家自2022年创建以来,通过“线下分社入户+线上展示推广”,收到204条发展建议,推动实施民生实事项目2个。如今的园区,不仅是国家4A级景区,更是村民在家门口实现增收的“聚宝盆”。

在市八届人大五次会议上,崔清、潘文龙等9名市人大代表提出7件文旅建议,件件切中要害:“培育本土演艺品牌,打造成渝演艺赛事‘第三城’”“提升犀牛堤、临仙阁等水码头,建滨水休闲带”……这些建议被纳入市委确定的“引客入遂”工作台账,由市人大常委会跟踪督办,如今已有5件转化为具体举措。

“代表的‘金点子’,往往藏在群众的‘心里话’里。”市人大常委会代表工委负责人说。从景区设施优化到产业链延伸,从品牌培育到服务升级,代表们用脚步丈量民情,用智慧破解难题,让文旅融合既接“地气”又有“人气”。

夜幕下的遂宁,犀牛堤的晚风已带着游船的汽笛声掠过江面;海龙凯歌的稻田里,研学孩子们笑声清脆;广德寺的古柏下,游客正聆听千年钟声……这座城市,正以文旅融合的新姿态迎接八方来客。

遂宁市人大常委会负责人表示,将持续紧扣市委“引客入遂”战略,让立法更精准,监督更有力,代表作用更凸显,推动文旅融合从“资源优势”向“发展胜势”跨越,让遂宁不仅成为“内陆滨海城市”的美丽图景,更成为万千游客心中向往的“诗和远方”。

新闻快览
INWENKUAILAN

怒江州 近日,云南省怒江傈僳族自治州人大常委会与州委巡察机构联合印发《怒江州委巡察机构与州人大常委会机关监督贯通协调机制》,通过系统化设计、制度化规范、流程化衔接,推动巡察监督与人大监督深度融合。该机制聚焦党委关注的中心工作和群众关切的民生难题,构建起“1+1>2”的监督协同模式。在党委统一领导下,机制明确双方以情况互通为基础、以成果共享为纽带、以整改联动为抓手,通过建立人才互派机制,形成“巡察发现问题—人大跟踪问效—共同推动整改”闭环管理,推动监督从“单打独斗”向“协同作战”转变,实现监督力量有机整合。为确保机制落地见效,双方明确分管领导牵头负责,专人负责对接联络的常态化沟通机制,实现监督信息实时共享、工作动态及时互通,彻底打破监督壁垒,让群众关心的教育医疗、乡村振兴等领域问题得到更高效解决。(和建华)



近日,广东省南海市澜河镇人大组织辖区内市、县、镇三级人大代表,开展以“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”为主题的专项视察活动,助力典型村示范培育工作落地见效。图为代表们深入村庄绿化区域,察看村庄绿化美化建设情况。梁美琪摄

吉木萨尔县 近日,新疆维吾尔自治区吉木萨尔县人大常委会以“铸牢中华民族共同体意识·万名代表进万家”活动为载体,组织全县各级人大代表开展历史文化学习与宣讲活动。代表们走进该县全过程人民民主实践基地,深入了解如何紧密联系选民、精准反映民意、切实履行代表职责,将人民的声音更好地传递到决策层面,为推动基层治理贡献力量。随后,代表们来到丝绸之路北庭故城遗址博物馆,深入学习北庭历史文化,深刻领悟铸牢中华民族共同体意识的重要意义。全县9个乡镇的350余名人大代表分批参与活动,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用,将北庭历史文化传递给更多群众,让大家在了解历史的过程中增强文化自信和民族认同,铸牢中华民族共同体意识,为吉木萨尔县的经济和社会发展和民族团结进步事业贡献更多力量。(胡晓荣)

(上接第一版)
聚焦建议督促办理
推动代表建议工作提质增效

2024年市人代会上,市人大代表邵素芳提出关于加快环玄武湖周边环境提升助力玄武湖创建5A级旅游景区的建议,相关部门全力推动办理,得到群众好评。家住玄武区大树根小区的居民许奋笑着说:“现在不只是玄武湖,环玄武湖也有好风光。”透过代表建议办理,不仅看到了人大代表鲜活的履职风采,更看到了市人大常委会以建议督办解决群众急难愁盼的生动实践。

新修改的代表法明确要求,“应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理”“可以围绕经

济社会发展关系人民群众切身利益、社会普遍关注的问题,确定重点督促办理的代表建议、批评和意见”。市人大常委会聚焦代表建议“提、交、办、督、评、用”全流程工作体系,通过优化流程、完善机制、创新举措,推动代表建议工作提质增效。

市人大常委会探索建立建议提出前沟通协调机制,组织人大代表赴重点承办单位调研,支持人大代表把参加闭会期间集中视察调研的过程作为酝酿、起草代表建议的过程。2024年市人代会期间,有4个代表团以全团名义提出相关建议,汇聚了人大代表的集体智慧,得到了相关部门的高效办理。

在建议办理过程中,市人大常委会代表工

作机构认真梳理代表建议中普遍关注的问题,组织人大代表赴承办单位开展集中督办,力求“办好一件、解决一片、造福一方”。南京市人大代表王慧是环保专家,在市十六届人大四次会议期间,她提出关于适时启动制定《南京市长江保护条例》的建议。市人大常委会高度重视,积极开展调研。2022年8月18日,市十六届人大常委会第四十次会议表决通过《南京市长江岸线保护条例》,为加强长江岸线保护,修复生态环境,优化岸线利用效率提供了有力的法律支撑。

“在代表建议办理结束后,我们还要组织代表和承办单位‘背对背’对建议办理工作进行评价,形成代表建议‘提出、办理、评价’办理闭环。”市人大常委会代表工作机构负责同志说。

■ 本报通讯员 陈刚 强雨 蒋根

常州市武进区人大常委会开辟出一条人大工作高质量发展新路径——

建设可感可及的全过程人民民主实践体系

群众“心上事”经由“云上云下”通达脉络转化为职能部门“上心事”;百姓智慧力量经由专业代表整理转化为破局改革发展的良策妙计……

面对践行和发展全过程人民民主重大课题,江苏省常州市武进区人大常委会以立体而多维、广泛而充分、真实而具体的系统思维与整体行动,开辟出一条既符合自身实际,又彰显人民意志的人大工作高质量发展新路径。

体系化布局“深扎根”
把握全过程人民民主深刻内涵

武进区人大常委会深刻把握全过程人民民主的理论内涵,深入贯彻健全全过程人民民主制度体系部署要求,守正创新,迈出全过程人民民主实践体系建设关键一步,于2024年12月印发《常州市武进区人民代表大会常务委员会关于充分发挥人民代表大会重要制度载体作用 建设全过程人民民主实践体系的意见》,构建起“人大职能全覆盖、代表履职全参与、民意征集全流程”工作闭环体系。

该体系将“体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造”的追求整合为“十大行动”,进而贯彻落实于“四个机关”建设全过程,以“学习赋能体系、监督闭环体系、密切联系体系、服务保障体系”四大子体系架构起层层递进、规范可行、务实管用、操作性强的工作新体系。区人大常委会秉持“坚持党的领导”核心要义,聚焦“增进民生福祉”“服务中心大局”两个根本任务,围绕“完善制度体系”“完善立法咨询”提升行动,抓牢“带头密切联系”“代表为民履职”“健全载体平台”“讲好民主故事”四大要点,突出闭环监督建言转化体系,增强代表责任担当,畅通密切联系双向体系,积极探索建设全过程人民民主实践体系,打造特色鲜明、成效显著的基层民主样板。

主席许文涛的工作案头,一份纸质体系文件上画满圈圈点点,“这份文件把我们基层人大要干什么、要怎么干都说得明白明白,工作计划方向、进展评判维度都能从这里找到答案。”

在基层人大探索中,该体系展现出因地制宜的藤蔓。雪堰镇人大打造“三个三”细化范式,坚持人大工作党委、政府、群众“三个面向”,聚焦助力发展、推动治理、关注民生“三大领域”,推进全过程人民民主链条全、全方位、全覆盖,推动雪堰镇高质量发展在全区年度综合考核中排名第一。

创新化推进“强枝叶”
发挥根本政治制度载体作用

“区人大常委会将体系建立运行与制度优势发挥相结合,把保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的全过程、各方面,各级党委要加强领导,大力支持。”武进区委书记沈东表示。

1日转办、5日批复、10日落实,彰显了体系实践的速度与力度。6月18日,武进区人大常委会深入社区健身公园项目一线开展调研时,群众一句“要是这公园名字能重新叫徐湖湾公园就好了”的感慨,引起了调研组的关切。

当天,在组织工商旅专业代表小组与项目建设方对公园命名进行溯源考究后,调研组了解到该公园原名“徐湖湾公园”,取自武进籍近代教育家徐湖湾先生之名,后为便于称呼,定名为“徐园体育公园”。地名看似简单的符号,实则是写在大地上的历史。为了妥善保护这份群众挂念的心愁,

区人大常委会次日形成《关于进一步研究“徐园体育公园”命名问题的建议》,并向区政府交办。在区人大常委会的监督推动下,该建议5日内获得区文广旅局、区住建局答复,10日内完成改名恢复。

结合职能定位、地区实际与履职现状,该体系细化32项具体行动,以清单化操作、规范化管理、长效化运行,推动人大工作程序合理、成效务实。“从学习侧重到活动主题,从工作制度规范到载体运行标准,我们的工作开展伴随体系的实施而不断深化。”在接受半年度人大工作调研时,南夏墅街道人大工委主任时培红发出感慨。

今年4月,南夏墅街道经济发展专业代表小组联络站应运而生,回应经营企业的反馈诉求,驻站人大代表周敏宏提出《关于推动民营企业高质量发展“走出去”的建议》,在推动产业协同合作、建立信息共享机制、注重国际化人才培养与引进支持、拓宽融资渠道四方面提出12项针对性举措。

区人大常委会高度重视,充分研究,将“点”的建言拓宽为“面”的工作,推动构建起商务局主办、工信局等六部门共同协办的强大阵容,有力促成知识产权服务机构、高校及科研院所、金融机构、法律服务机构等各方资源优势充分集聚,一系列硬核举措全链条、精细化助力企业排忧解难。比如,每年新增“人才贷”5000万元以上;“十链千企”产业链对接系列活动聚焦助力中小企业融入龙头企业供应链,确定服务产业链企业5000家以上、签约合作项目1000个以上;集成12个语种翻译,实现“公证+认证”联办服务,缩短企业跨境

文件流转周期……

实践化落实“结硕果”
最大限度保障人民当家作主

武进区人大常委会坚持以人民为中心,乘数智之东风,依托“武进云上人大”数字平台,将体系实践的要素全环节、全流程同步上“云”。武进区人大常委会主任石伟东表示:“要以代表‘全天候联系’推动群众‘全过程参与’,促成民意‘全方位汇聚’。”

云上履职,广纳群众“好声音”。今年3月,武进区人大常委会满载群众期盼,融合数智支撑,提档升级“武进云上人大”,统筹整合“理论学习、数智管理、代表履职、联系群众、基层治理”履职功能,为全区各级人大代表践行体系架构起“界面直观、功能直达、联系直接”的强大保障。5月,区人大常委会进一步聚焦中心、贴近民生、突出重点,推动云上“全过程人民民主监督”板块功能重塑,打通“连线群众、我要留言”双向路径,打破代表群众与职能部门联系的时空壁垒。

“要从源头抓起,注重污水管网建设与管理。”“要注重保护生物多样性,注重水资源可持续利用。”……168条建议经由云端直达职能部门。综合云上心声与综合治理专业代表小组专业优势,区人大常委会扎实开展专项调研、专项监督,督促相关部门把问题整改到位,把建议落实到位,把项目建设到位。点击“全过程人民民主监督——太湖综合治理”板块,209项职能部门履职成果、即时工作进展以数据、文字、图片、视频合一的立体形

■ 本报通讯员 肖琳 吴园园

近日,湖北省襄阳市政府授权市财政局履行湖北汉江金融服务中心有限公司(以下简称汉江金服公司)出资人职责及国有金融资本监管职责,对汉江金服公司进行实质化管理。这次授权标志着襄阳市国有金融资本管理体制深化改革迈出关键一步。值得一提的是,这关键一步源自襄阳市人大常委会两次调查研究引发的“蝴蝶效应”。

源起——
洞察资本管理困局

2023年10月,为加强金融国资国企管理,提高金融服务实体经济能力,襄阳市人大常委会对金融企业国有资产管理情况开展专题调研。通过召开座谈会、实地走访等方式,调研组基本摸清了市级金融企业国有资产基本情况。

正是通过这次调研,制约市级国有金融资本发展的突出问题浮出水面:管理职责分散、授权不清、权责不明、部门利益固化,国有金融资本管理“多龙治水”局面尚未明显改善。以市本级7家国有金融企业为例,国资委需要通过考核汉江国投、国益公司才能实现对所有市级国有金融企业的监管。市财政局则负责金融企业的产权登记、财务快报和绩效考核等基础工作。多头管理局面下,监管交叉、监管空白同时存在,很大程度上影响了管理效能和决策效率。

鉴于此,市人大常委会在对市政府《关于2022年度市级金融企业国有资产管理情况的专项报告》的审议意见中明确提出,落实财政部门集中统一履行国有资本出资人职责,厘清出资人管理与行政管理、行业监管的边界。

破冰——
助力优化管理机制

时隔半年,2024年4月,为确保审议意见落到实处,加快国有金融资本集中统一管理进度,襄阳市人大常委会对国有金融资本管理开展“回头看”专题调研,重点了解市政府相关部门对审议意见的研究处理情况,以及当前国有金融资本集中统一管理进度滞后的原因。

参加“回头看”调研的市人大常委会委员、人大代表围绕如何破解当前“多龙治水”难题进行热烈讨论,纷纷建言献策。在此基础上,2024年8月,市人大常委会形成专题报告,再次提出要规范国有金融资本管理模式,由市政府集中统一履行市级国有金融资本出资人职责等建议。

在市人大常委会持续一年跟踪监督的推动下,2024年9月,市政府召集市财政局、国资委等部门以及相关市级国有金融企业召开专题会议,专门研究理顺汉江金服管理体制等事宜。这次会议明确了由市财政局对汉江金服公司履行出资人职责,迈出了襄阳市国有金融资本管理深化改革的关键一步。

蓄能——
国有金融资本管理改革任重道远

襄阳市人大常委会坚持寓支持于监督之中,推动市级国有金融资本集中统一管理取得初步成效。但与外地相比,深化改革进度仍然较为滞后。

2025年,市人大常委会深入贯彻党的二十届三中全会精神,立足金融发展全局,坚持市场化方向,持续推动优化国有金融资本管理体制,理顺财政、国资委等部门之间的权责关系,按照“统筹规划、分步实施”原则,稳步推进国有金融资本集中统一管理,着力推动国有金融资本向重要行业和关键领域集中,以高质量赋能国有金融资本为襄阳市高质量发展蓄势赋能。

襄阳市人大常委会紧盯国有金融资本管理体制深化改革
两次调查研究引发“蝴蝶效应”