

安徽省创新打造基层执法办案“日评议”制度品牌,从源头提升执法规范化水平

拧紧责任链条,让每一次执法经得起检验

■ 李 斐 王娅飞

每天的8时、12时、14时30分,是安徽省宣城市公安局交警支队二大队每位民警特别关注的“法治时间”。为精准掌握执法中的“风险点”,该大队以执法办案“日评议”制度为抓手,建立“一日三提醒”工作模式,从源头发现隐患问题并及时消除,确保执法行为规范准确。

执法公正,从警之基。2024年12月,安徽省公安厅创新研发的执法办案网上“日评议”系统正式上线,有力提高了基层所队执法办案评议事项闭环处置效率。

何为“日评议”制度?即基层所队主要负责人每日对本单位前一日受理的警情、案件和相关工作进行分析研判,提出工作意见,尽早发现问题、推动解决,以“小切口”撬动执法质效全面“大提升”。

今年以来,安徽省2600余个基层所队通过“网上+网下”评议模式,已对警情、案件等源头事项评议55.4万次,有效推动执法规范化建设向更高水平提质增效。

建章立制 拧紧省市县执法责任链条

7月30日,合肥市公安局经开分局锦绣派出所所长方伟一早来到了办公室,点开“日评议”系统,仔细查看前一日警情处置情况。

“两周内,夫妻吵架报警3次……”方伟看着系统里显示的警情,思索着当日评议的重点。

8时整,派出所会议室里围绕前一日的警情处置与案件办理情况,一场热烈的

复盘讨论就此展开。当谈及婚恋家庭纠纷及涉青少年群体的警情时,方伟特意叮嘱妇儿维权站民警程珂瑾:“这类警情关乎民生福祉,丝毫马虎不得。务必盯紧每一个环节,跟进每一项进展,系统已经把相关任务同步指派给你和社区民警,要确保事事有回音、件件有着落。”

正是这样每日聚焦涉妇儿警情的细致评议,如同精密的齿轮,既明确了处置方向、推动问题解决,更在提升整体处置效率的同时,让妇女儿童权益保护的阳光,落实到执法规范的每一个细节,照进群众心坎里。

努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义,执法规范化建设是关键。安徽省公安厅高度重视执法规范化建设工作,创新建立“日评议”制度,不断拧紧省、市、县执法责任链条,着力从源头改进提升执法工作。按照“省级主导、市级主抓、县级主责”的工作机制,安徽省公安厅先后研究出台《安徽省公安系统执法办案源头治理工作规范(试行)》及9个配套机制,推动市局层面衔接上下、整体发力,县局层面每日全量巡查本地接处警、受立案情况,每周基层所队主要负责人对本单位在办行政、刑事、信访案件以及“日评议”工作未闭环处置的警情进行调度,确保工作实效。

同时,安徽省公安厅建立落实执法源头治理月调度机制,明确督察审计总队、法制总队“双牵头”,9个主要执法警种参与配合,厅党委副书记每月面对面调度进展、研判态势、分析问题、明确下一步措施。建立落实督审法制月会商机

制,以新发信访投诉案件为重点,分析全省普遍性、倾向性问题,对问题突出的,严肃提出整改及追责建议,推动重点地区、重点警种条线整治。

对因执法不规范导致出现特定负面情形的单位,安徽省公安厅推行“一案双查”机制,一查所涉案件办理情况,二查近一个月“日评议”工作开展情况,对发现问题的,根据问题种类、性质及时移送纪检监察、督察部门开展执纪问责。2024年,安徽省公安厅共对729起案件进行“一案双查”。同时,组织开展“最优、最差”案件卷宗评比、局长点名案件,通过以案示警、以案为鉴、以案促改,倒逼“日评议”等制度落实。

科技赋能 提升执法源头治理效能

信息时代,面对海量执法行为,需要借助科技的力量。为此,安徽省公安厅强化科技赋能,强化“硬件”保障和“软件”支撑,为执法源头治理工作纵深发展注入新的强劲动力。

走进六安市公安局交警支队一大队案管中心,电脑屏幕上显示的正是汇总的前一日各中队执法数据。民警徐海陪介绍:“案管中心利用各类执法系统自动研判分析前一日执法数据,对警情处置、事故处理、案件办理、涉案财物管理、办案场所使用五个重点执法要素进行全量评议。”

该大队还为106名一线执法民警辅警全部配备了4G执法记录仪,并通过科技赋能在全市率先实现警情视音频自动关联,有效实现对交警现场执法的智能

监督。今年以来,该大队通过“日评议”及时掌握化解苗头性执法风险,接报处置事故类警情11801起,实现了信访投诉件无有责认定,行政复议纠错、诉讼败诉零发生。

对照“专业+机制+大数据”新型警务运行模式有关要求,安徽省公安厅部署全省公安机强化执法记录仪建设应用,大力推进现场执法4G/5G记录仪配备、视音频实时回传至系统,自动与警情关联,为进一步规范源头执法行为提供基础支撑。同时,创新研发网上“日评议”系统,并召开全省培训会,对系统建设应用、相关功能、操作流程进行详细介绍,自2024年12月系统正式上线以来,部署各地迅速开展推广应用工作。

在“日评议”工作中,我们所采取‘线上+线下’相结合的方式通报问题,责任民警签收整改,分管所领导跟盯直至闭环,同时,我们还将‘日评议’整改与民警绩效考核挂钩,兑现奖惩。”滁州市公安局琅琊分局琅琊派出所所长陈晓鹏介绍,该所今年通过“日评议”工作已消除执法风险隐患10余起,有效杜绝执法不作为慢作为乱作为现象。

为进一步规范执法行为,安徽省公安厅依托“安徽公安数字战队”,进一步强化专项数字督察,围绕涉企执法、执法不作为慢作为乱作为等方面问题,建立监督模型135个,推送核查整改相关问题2200余个。

闭环管理 确保执法规范化建设取得长效

刑侦工作时效性强、专业度高、容

错率低,关系到人民群众对公平正义最朴素的情感期待,是执法规范化建设的重点领域。“晨会上我们重点对案件类警情的执法记录仪使用、24小时内流转执法办案系统等事项进行评议。”黟溪县公安局刑警大队严格落实“日评议”制度要求,建立“主要领导+分管领导+专职案管员”三级监督模式,强化对执法共性问题的排查,确保重点事项无疏漏,问题隐患及时发现,有效提升执法办案效能。

为全面精准掌握基层所队“日评议”工作情况,安徽省公安厅从组织推动、制度落实、执法效果、负面情形、亮点成效等维度,明确11项具体评价要素,2024年7月、12月,先后两批次对2300余个基层所队进行全面摸底、深入评查“画像”,划出“好、中、差”三个等次,动态分析变化趋势,加强针对性指导,更好地“抓两头、促中间”,推动均衡发展、齐头并进。

安徽省省市县三级公安机关树牢“查问题、教方法、盯落实、严问责”的工作理念,落实省厅每半年对各市督导检查,市局每半年、县局每季度对本地基层所队督导检查“三个全覆盖”要求,检查方式实现“三个转变”,即从看台账到翻卷宗转变、从听汇报到看系统转变、从找问题到送办法转变,在不增加基层负担的同时,做到以点带面全量检查,确保各项任务不折不扣落地见效。对成效突出的单位,通过通报表扬、总结推广等方式予以奖励;对落实不力、问题突出的单位,采取通报批评、“自费培训”、约谈提醒、挂牌整治等措施予以惩戒。

(据《安徽日报》)

贵州贵阳乌当区:数据赋能政务服务 高效便民又暖心

■ 高艳飞

“识别身份证、人脸识别、拍照、核对信息、打印房产证明。”8月7日,在贵州省贵阳市乌当区政务服务中心的“7×24小时政务服务站”,贵阳市民金锦通过操作“不动产自助办理机”,不到5分钟便拿到了房产证明,全程无需排队,极大提升了办事效率。

“有了‘7×24小时政务服务站’,随时都可以来办理业务,再也不用担心工作时间冲突,真是方便又省心。”金锦表示,对于上班族而言,这种24小时不间断的服务简直是福音,既节省了时间,又减少了因排队带来的焦虑。

为全面深化“放管服”改革、优化营商环境,进一步提升政务服务效能,乌当区政务服务中心专门打造了“7×24小时政务服务站”,切实满足企业和群众随时能办的办事需求,实现了政务服务从“8小时”到“全天候”的跨越,真正做到了高效便民,彰显了科技与人文关怀的完美结合。

“7×24小时政务服务站”是一个集智慧化、全天候于一体的自助服务空间,以便民利企为核心,承载着丰富的政务自助服务功能,是大数据赋能政务服务的生动体现。“服务站内配备有一台不动产自助办理机、一台自助办税机、一台医保自助办理机、一台社保自

助办理机以及一台自助工作台一体机。”乌当区政务服务中心业务二科工作人员王芳介绍,借助这些智能化设备,企业和群众可以不受时间限制,自主办理不动产登记信息查询、不动产产权证书打印、医保信息查询、参保证明打印、发票代开等业务,无需再受传统办事模式的诸多限制。

“7×24小时政务服务站”成功打破了传统政务大厅“5×8小时工作制”的时间束缚,实现了政务服务“自助办、24小时不打烊办”,有效填补了非工作时间段以及节假日期间的政务服务空白,为办事群众带来了“随时办”“马上办”“智能办”的全新便捷体验,让政务服务“全天不打烊”从愿景变为现实。

“自投用以来,‘7×24小时政务服务站’每日接待企业、群众自助办理业务100余人次,其高效便捷的服务模式赢得了广泛赞誉,不仅提升了政务服务的满意度,更推动了智慧政务的深入发展。”王芳表示,下一步,乌当区政务服务中心将继续优化自助服务功能,拓展服务范围,力争实现更多高频事项“一网通办”,进一步提升群众办事便捷度,让数据多跑路,群众少跑腿,真正实现“让服务更智能、让生活更便捷”的目标,为构建智慧城市贡献力量。

(据《贵州日报》)



构建海陆空联动的 立体化口岸管控体系

近年来,山东日照出入境边防检查站通过人工巡逻、船艇巡航、无人机巡查等多维手段,配备现代化警用装备,构建海陆空联动的立体化口岸管控体系,实现对口岸及周边海域的安全高效监管。图为8月7日,在山东港口日照港,日照出入境边防检查站无人机警航队的民警起飞无人机进行巡查。 新华社记者 郭络雷摄

守护群众舌尖上的安全

山西省晋中市着力推动《晋中市餐厨废弃物管理条例》落地见效

■ 本报通讯员 李娟 牛君

沐文明之光,循法治之道。

盛夏夜晚,漫步在位于山西省晋中市榆次区的榆次老城夜市,烧烤、炸串的香气袭来,循味而去,商铺林立。每家店铺门前油污无踪、桶具归位,目之所及,清爽整洁、井然有序。

2019年1月1日,晋中市正式施行《晋中市餐厨废弃物管理条例》(以下简称《条例》)。六年后的今天,这部地方性法规,从纸上字落地为治理效能,已成为餐饮从业者的自觉行动。昔日污水横流的后厨,如今灶台亮堂堂。

《条例》内化于心、外化于行。法规的温度,终在烟火街巷中升腾为市民触手可及的安全感,晋中市民的幸福感溢于言表。

部门联合形成长效机制

餐厨废弃物的规范处理,关系着千家万户的食品安全。7月上旬,晋中市人大常委会成立执法检查组,对《条例》实施六年来的情况进行全面检查。此次检查采取“明查+暗访”相结合的方式,重点对榆次区60余家餐饮单位进行“全链条”式检查。

在榆次区某大型商场餐饮区,执法检查组发现有商户存在餐厨废弃物混装问题。“《条例》第四条规定,禁止将餐厨废弃物和非餐厨废弃物混合投放。”执

法检查组成员现场指出问题,并向商户负责人详细讲解法规要求。商户李经理当即表示:“我们立即整改,确保餐厨垃圾分类规范。”

“开展执法检查是晋中市人大常委会落实《晋中市地方性法规实施情况报告办法》,深入查找《条例》实施过程中存在的症结问题,推动地方政府及相关职能部门压实法定责任,确保《条例》落地见效的重要举措。”晋中市人大常委会环资工委科长牛君介绍,执法检查组检查餐厨废弃物产生、贮存、收运、处理各个环节,累计查处非法收购废弃油脂窝点2个,发放宣传资料100余份,将执法检查与普法宣传有机结合。

“看到政府部门这么重视餐厨垃圾处理,我们老百姓吃得更放心了。”在榆次区颐景国际酒店就餐的市民张女士对检查行动表示支持。

《条例》实施六年来,晋中市持续强化餐厨垃圾“全链条”监管,通过严格执法加强责任落实,全市餐厨垃圾收运处置规范率显著提升,为市民“舌尖上的安全”筑起坚实防线。晋中市城市管理综合行政执法队队长王志刚介绍,该队与晋中市市场监管局、市场监督管理局、生态环境局等部门建立联动机制,形成监管合力,采取“日常巡查+突击检查+随机抽查”相结合的方式,对餐饮单位、收运企业及处置单位开展全方位监管。“我们将餐厨废弃物管理纳入日常执法重

点,每周开展3至4次专项检查,定期开展‘回头看’,确保《条例》长效落实。”王志刚说。

餐厨垃圾变身绿色资源

据不完全统计,榆次区人口共95万人,按《餐厨垃圾处理技术规范》(CJJ184-2012)中的人均日产生量估算,市城区的日产餐厨垃圾总量约为105吨。如何让这些餐厨垃圾“变废为宝”?

2019年,随着《条例》的颁布实施,配套建设的晋中市首家餐厨废弃物处理厂——晋中市环和环保能源有限公司正式投入运营,实行餐厨垃圾统一收集清运和无害化处理。

每天,9辆印有醒目标识的餐厨垃圾收运车穿梭在市城区各大餐饮场所,通过“定点、定时、定线”模式,将日均60吨的餐厨垃圾安全高效地运送至处理厂。

“以前处理餐厨垃圾是我们最头疼的事,现在好了,收运公司每天免费上门帮我们处理,真是省心又方便。”晋中学院后勤部负责人梁宝堂深有感触地说。目前,榆次区大中型餐饮单位、商业综合体、企事业单位及高校食堂等垃圾产生单位,已与晋中市环和环保能源有限公司签订《餐厨废弃物收运处置协议》,实现了餐厨垃圾收运全覆盖。

随着餐厨垃圾收运车缓缓驶入晋中市环和环保能源有限公司,一车车餐厨垃圾即将开始它们的“绿色变身”之旅。

据晋中市环和环保能源有限公司运营负责人尹强介绍,餐厨垃圾进入厂区后,首先会被倒入接收料斗,滤渗出的废弃食用油会进入初筛机进行初步筛选。剩余的餐厨垃圾则经过大物质分选机制变成有机浆料。随后,浆料会进入三相离心机,分离出液相、有机固渣和毛油。其中,液相和有机固渣会进入厌氧罐,经过厌氧消化产生沼气、沼渣及沼液。

尹强表示:“自2018年9月投入运营以来,公司共收运处理餐厨废弃物12.75万吨,生产沼气353.21万立方米、粗油脂3305.14吨。预处理生产分离出的废弃油脂交由合规生物柴油企业再利用,有机浆浆经厌氧发酵产生沼气用于厂区生产和生活供热,沼渣和焚烧发电厂协同处置,市城区餐厨废弃物实现资源的最大化利用。”

共建共享提升治理效能

“您看,《条例》要求,餐饮单位要设置油水分离装置,产生的餐厨废弃物要在24小时内交给取得服务资格的运输单位……”近日,在榆次区某大型商场餐饮区,晋中市环境卫生服务中心工作人员正在向商户详细讲解《条例》的具体要求。

晋中市某连锁火锅店店长王强认真听完讲解后说:“以前我们厨污水横流,现在油水分离已经成为日常习惯,整个后厨环境都变得整洁有序了。”

这一幕,正是《条例》颁布施行六周年的生动缩影。自《条例》出台以来,晋中市通过线上线下相结合的方式,持续开展全方位、多层次的宣传教育活动。线上,充分利用电视、广播、网络等媒介,用通俗易懂的方式解读《条例》;线下,《条例》普法宣传进社区、进学校、进餐饮企业活动,以及餐厨废弃物违法违规行为专项整治行动有序开展,工作人员走街串巷,将普法宣传送到每一家餐饮单位门口。

家住榆次区安宁新村的居民陈凯泽深有感触地说:“现在小区周边餐馆的剩菜剩饭没有随意倾倒的现象了,餐厨垃圾有专人收运,周边环境看着舒心多了!”“《条例》的出台填补了晋中市餐厨废弃物处理方面的地方性立法空白,为构建整洁、安全、绿色的人居环境提供了有力的法治保障,有助于提升城市管理水平、保障食品安全、改善人居环境、推进绿色发展理念深入人心。”晋中市环境卫生服务中心副主任郝春民表示,通过持续宣传和严格执法,全市餐厨垃圾收运处置规范率明显提升,泔水污染、垃圾猪、“地沟油”回流餐桌等现象得到有效遏制。

《条例》实施六载,润泽城市新风。下一步,晋中市将继续创新宣传方式、完善长效机制,让《条例》更加深入人心,为创建文明城市、保障食品安全作出新的更大贡献。

新闻速读

司法部等三部门 强调进一步发挥行政复议监督职能

本报消息 近日,司法部会同国家发展改革委、全国工商联印发《关于进一步发挥行政复议监督职能 规范涉企行政执法的指导意见》,旨在充分发挥行政复议规范涉企执法的监督职能和化解涉企行政争议主渠道作用,巩固拓展行政复议服务企业高质量发展工作成效,助力营造市场化、法治化、国际化营商环境,服务保障经济社会高质量发展。

意见结合规范涉企行政执法专项行动和贯彻落实民营经济促进法有关部署要求,全面总结行政复议服务企业高质量发展工作经验,从总体要求、明确行政复议监督涉企执法重点、提升行政复议吸纳涉企行政争议能力、做深做实涉企行政争议实质化解、深化涉企行政复议办案规范效能、强化涉企行政复议以案促治、凝聚规范涉企执法工作合力七个方面提出22项具体举措,为加强涉企行政复议工作、推动提升涉企行政执法水平作出明确指引。

市场监管总局 拟出台新规强化网络食品安全监管

本报消息 市场监管总局近日组织起草了《网络食品交易第三方平台和入网食品销售企业落实食品安全主体责任监督管理规定(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

征求意见稿共23条,从多维度强化平台企业和入网食品销售企业网络食品安全管理要求。

在强化管理责任方面,要求平台企业督促其分支机构、代理商、合作商等按照统一要求落实食品安全管理责任与义务,平台企业和入网食品销售企业应配备有相应能力的食品安全总监和食品安全员等管理人员。

在完善管理机制运行方面,规定平台企业要建立基于食品安全风险防控的动态管理机制,制定食品安全风险管控清单,建立并实施食品安全“日管控、周排查、月调度”工作制度和机制。

在加强监督管理方面,规定市场监管部门要将平台企业在“日管控、周排查、月调度”中发现的食品安全风险隐患以及整改情况作为监督检查的重点内容,依法查处相关违法行为。

四川 政企协同规范平台商户广告行为

本报消息 四川省市场监管局日前与抖音生活服务创新推出“政企协同共治”新模式试点,合力筑牢互联网违法广告监管防线。

按照协同机制约定,抖音生活服务严格按照电子商务、广告等相关法律法规,切实履行平台主体责任,强化技术投入,对平台经营者的短视频、直播营销等行为进行常态化监测筛查。对于发现的涉嫌违法违规广告线索,及时依据平台规则进行处置,并同步将相关信息报送至四川省市场监管局。

收到平台报送信息后,市场监管部门将运用大数据技术深入分析违法违规风险点、高发领域及场景特征,动态掌握市场变化,并据此实时调整优化监管策略,提升广告监测的针对性和实效性。同时,市场监管部门将日常监管执法中发现的其他违法广告特征及典型案例推送至抖音生活服务,指导其升级内容巡查监测技术和治理模型,提高平台内广告问题线索的主动发现能力。

江苏 印发《政务数据共享条例》“操作指南”

本报消息 江苏省数据局日前印发《江苏省贯彻落实〈政务数据共享条例〉工作手册》,通过流程化指引、清单化管理,为各地各部门单位提供可落地的操作指引。这在全国属于首创。

该工作手册共7章、24节、35小节,全面对照《政务数据共享条例》具体条款规定,明确了手册的适用范围从政府部门政务数据共享,全面覆盖至全省公共管理和服务机构的公共数据共享使用活动。细化责任分工,建立分层责任机制,明确了各部门首席数据官、数据共享工作机构负责人、数据审核人员及数据操作人员的职责,构建权责清晰、分工明确的全链条管理体系。规范操作流程,依托各级公共数据平台,细化数据目录管理、资源管理、共享使用、监测评估等活动流程规范,提供标准化操作指引,确保共享流程高效、合规、可追溯。