

建设全过程人民民主基层示范点 彰显基层民主实践价值

■ 夏吉玲 (河南)

基层是国家治理的“神经末梢”,基层民主是全过程人民民主的重要体现,基层民主治理能力建设是全过程人民民主的一项基础性工程。习近平总书记强调,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。基层正是民主实践与群众需求对接最紧密的场域,深入推进全过程人民民主要大力提高基层民主治理能力。河南省信阳市人大常委会以全过程人民民主基层示范点建设为抓手,将民主实践融入基层治理各环节,通过选点布局全覆盖、民主环节全覆盖、作用发挥全方位的探索,为全过程人民民主基层实践写下生动注脚。

基层示范点的价值在于积极回应民生关切

民生的生命力在于解决人民的实际问题,而示范点正是连接民主理念与群众需求的“转换器”。民主实践的本质不是形式上的投票,而是意见被倾听、诉求有回应。全过程人民民主基层示范点通过“人大代表联络站+基层示范点+群众”联动机制,将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融入日常工作。涧河区湖东街道在老旧小区改造中,通过居民议事会逐户征求意见,形成“保留老树、新增车位”的改造方案,既改善了居住环境又留住了乡愁;平桥区滨湖社区针对鑫苑小区排水管道堵塞问题,组织3轮“庭院协商会”,最终促成业主集资维修,彻底解决民生难题;

罗山县灵山镇人大代表收集留守妇女就业诉求,推动箱包企业落地,带动260人在家门口就业。示范点建设不仅推动了老旧小区改造、就业帮扶等民生难题,更让群众真切感受到民主能办事、办好事。

基层示范点的支撑价值在于构建上下贯通民主体系

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,需要形成从中央到基层的完整体系,而示范点正是这一体系的“神经末梢”和实践支点。信阳市人大常委会通过“乡镇人大主席团(街道人大工委)+基层示范点+人大代表+人民群众”联动机制,将上层制度设计与基层实践操作紧密衔接。市级层面制定《关于推进信阳市全过程人民民主基层示范点创建工作的指导意见》,明确制度规范;县级层面统筹资源,推动示范点与基层治理融合;镇级层面通过“四议两公开”“一征三议两公开”等机制,让民主程序落地。这种结构在解决重大问题中彰显效能。在生态保护领域,通过“五级人大代表淮河行”活动,基层示范点成为收集民意的信息站,2023年开展立法调研352场次、征集建议2105条,推动豫皖苏三省全国人大代表连续联名提出淮河保护法议案,该议案涉及的立法项目已被纳入十四届全国人大常委会立法规划;在基层治理立法领域,信阳市人大常委会将《信阳市城乡社区治理促进条例》纳入立法规划后,各基层示范点收集群众诉求702条,其中“应加强城乡社区综合服务设施建设”等建议被写入法规,既体现了立法

的顶层设计,又让基层声音直达制度层面;在民生实事推进中,市级推广民生实事项目人大代表票决制,光山县浉滨河镇示范点组织群众对“农村饮水安全提质”“义务教育设施改善”等项目投票,最终确定的8件实事全部落地,让市级制度通过基层民主实践转化为群众可见的成效;在执法监督方面,市级建立“人大监督+第三方评估”机制,平桥区平西街道示范点组织商户、居民对市场监管执法开展“体验式评议”,收集的“柔性执法”“跨部门联合检查”等建议被纳入全市执法规范,使上层监督要求在基层有了具体落脚点。这些实践清晰证明,示范点既是顶层制度落地的“转换器”,又是基层民意上传的“直通车”,让民主体系既能承接顶层设计,又能扎根基层落实。

基层示范点的创新价值在于推动民主理论迭代升级

基层是民主政治的“试验田”,示范点的鲜活实践为民主理论发展提供了源头活水。信阳市人大常委会的探索中,多项创新举措从地方实践上升为制度成果。2025年,河南省十四届人大常委会将“全过程人民民主基层示范点”写入《河南省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会组织法〉办法》,以立法形式固化基层经验;信阳发展全过程人民民主研究院总结示范点实践,形成8项课题成果,深化了对基层民主运行规律的认识;“站点问政”等做法被多地借鉴,推动民主监督机制创新。这种“实践—总结—制度—推广”的路径,进一步丰富了全过程人民民主的实现形式。

基层示范点的窗口价值在于展现中国特色社会主义民主优越性

民主的优劣,最终由实践和人民评判。信阳市人大常委会的示范点建设,通过具体案例展现了中国特色社会主义民主“最广泛、最真实、最管用”的特质,更培育了深入人心的民主文化。信阳市人大常委会建设“人民当家作主——信阳市发展全过程人民民主陈列展”,用33米“宪法墙”、历史文献展现大别山革命老区的民主历程,让青少年在参观中厚植民主意识;新县新集镇京九社区每月开展“民声夜话”,居民围坐畅谈诉求,4个月内解决263个民生问题。“有困难找代表、想办法靠商量”成为群众的自觉选择;“美好指数”线上监督平台运行以来,15922名五级人大代表和1985名议政代表积极建言,收到意见建议4794件、办结率达66.9%,从“要我参与”到“我要参与”的转变,印证了民主文化已融入社会治理的“毛细血管”。

全过程人民民主基层示范点建设是新时期民主政治建设的重要探索。从信阳市的实践来看,示范点不仅是解决民生问题的办事平台,更是培育民主文化、凝聚治理合力的精神纽带。它让群众在参与中理解民主,在实践中认同民主,使“有事好商量、众人的事情由众人商量”成为社会共识。面向未来,唯有持续扎根基层、贴近群众,让民主实践更接地气、更富活力,才能不断彰显全过程人民民主的强大生命力,为推进中国式现代化凝聚最广泛的民意民心,让人民当家作主的内涵在新时代不断丰富和升华。

建好用好代表“家站” 让全过程人民民主可感可及

■ 蒋波 (湖北)

近年来,湖北省竹溪县人大常委会以加强代表之家、代表联络站标准化建设、常态化运行、规范化治理为抓手,坚持高标准建设、高质量管理、高频率使用,推动形成代表履职有规范、联系群众有平台、作用发挥有成效的良好工作格局,让全过程人民民主在基层一线开花结果。

在“建”上下功夫 绘好代表“家站”路线图

科学谋划建强平台。按照“阵地融合、功能集成、方便实用”的理念,科学建“家”、合理设“站”,实行个性化、差异化发展,全县已建成代表之家15个、代表联络站76个,构建形成“一镇一特色、一站一主题”格局。水坪镇船形寨代表联络站于2022年3月建成运行,内设选民接待室、代表学习室等,通过公示栏、联系卡、微信群等方式,通过人大代表亮身份、亮承诺、亮履职,让“家站”成为基层全过程人民民主的一种新常态。

对标对表规范建设。对标“代表有活动、家站有活力、履职有规范”的工作要求,突出“职责清晰、功能明确、设施完善、运行规范”的职能定位,从功能划分、规章制度、办公设施、工作流程、履职活动等方面进行规范,建立“家站”管理、学习培训、联系接待选民等制度体系,代表“家站”建设做到“有牌子、有制度、有信箱、有活动、有设备、有人员、有资料、有电子查询终端”。

混合编组优化效能。坚持“就近就便、易于组织、全员编组”的原则,将1015

名各级人大代表混合编入76个活动小组,分别对应各联络站,做到家有“管家”、站有“站长”。编印代表名册,建立线上群组,通过“集中+日常”“固定+流动”扩大代表联系覆盖面,实现代表编组“全覆盖”、履职“全天候”,让代表联系选民更方便,选民联络代表更及时。

在“管”上抓规范 打造代表履职主阵地

聚焦主题主线,打造政策法规的“宣传站”。以“家站”为平台,定期开展代表政治培训,通过研讨、交流、讲座提升代表政治素养、法律水平、履职能力,当好党的重大决策部署的“讲解员”,反映群众愿望和诉求的“信息员”、沟通群众心灵和情感的“联络员”。今年以来,各代表联络站组织开展深度学习悟习近平总书记视察湖北重要讲话精神及省委、市委、县委关于支点建设的决策部署,累计开展82场次专题培训,覆盖代表1869人次。

聚焦民意汇集,架设贴近群众的“连心桥”。以“家站”为载体,组织开展“六访六促”(访产业能人户,促增收致富;访热心公益户,促生态更美;访住房保障户,促家园宜居;访乡贤文明户,促新风引领;访矛盾诉求户,促社会和谐;访监测边缘户,促幸福共享)活动。近年来,各级人大代表从关注人民群众柴米油盐的烦恼、衣食住行的需求、业教保医的关切、安危冷暖的倾诉等“小切口”入手,收集群众“微心愿”,解决群众“微诉求”,累计接待人民群众5.14万余人次,走访3.58万余户。

聚焦载体创新,打开回应关切的“民意窗”。坚持“资源整合、一室多用、共建共享”,引导代表带着问题倾听、肩负责

任回应、落实任务办事,做到“提一条意见建议、化一个信访矛盾、讲一次政策法规、办一件民生实事”。近年来,各代表联络站共接待选民群众7500余人次,收集意见1861条,推动解决群众急难愁盼问题1307件,真正做到“群众说了有人听、听了有人管、管了有效果”。汇溪镇代表联络站推行“群众点单、代表议事、政府理单、人大验单”模式,建立健全民生实事项目“收集—转账—交账—对账—销账”闭环机制,办理落实“茶园抗旱基础设施建设”“中心学校尊师路改扩建”等民生实事11件,使代表“家站”成为回应关切、协商共建、彰显民主的实践高地。

在“用”上求实效 发挥“家站”平台大作用

搭建平台,近距离排忧解难增信任。安排代表轮流接待群众、定期联系选民,通过“家站”平台组织开展视察调研、走访群众、民意征集等活动,让代表与选民零距离接触,面对面听取意见,画出聚焦聚力支点建设的最大同心圆。城关镇西关代表联络站按功能划分为代表信息公开区、履职风采展示区、活动计划公示区、选民接待区和会议协商区,通过“代表家站+社区驿站”聚焦聚力城市更新,推动竹溪河“一河两岸”和城北大道综合整治加快推进,促成县政府完成对南大桥、西关桥、跃进桥的改造,盘活西关闲置资产建成“武陵不夜城”,获评全省旅游休闲街区、荆楚“城市客厅”,县城更加生态和美、便捷畅通、宜居乐业。

丰富载体,近距离凝心聚力增效能。各代表联络站以“六访六促”为活动载体,引导人大代表同坐板凳听民

声、虚心请教问计策、广求良方解难题,在调研中宣传党委、政府的决策,在座谈中与社会各界沟通思想,在交流中拉近与群众距离,达到“心往一处想、劲往一处使”的效果。城关镇鼓楼社区在实施老旧小区改造,既有建筑改造工作中,发动人大代表、社区居民深度参与方案设计与工程实施、验收评价、后续管理等各环节,广泛征求居民意愿、争取群众支持,改造后的小区环境更为舒心、配套设施更为称心,日常生活更为顺心、社区服务更为暖心,市民高度认可。

创新机制,近距离协商共治增和谐。通过“家站”建设,组织引导人大代表深入田间地头、街头巷尾、楼栋庭院,面对面听民声、化民怨、促稳定,与人民群众建感情、立信任、心连心,让民意充分表达、民情快速反应、民怨得以排解,做到人大协商在一线、凝心聚力在一线、法律监督在一线,发挥了“家站”平台“直通车”“连心桥”“减压阀”作用。中峰镇同庆沟代表联络站敏锐关注新时代基层社会治理的新动态、新动向,通过“代表家站+治理中心”,推行“村民事、村民提、村民议、村民定、村民评”,做到有事到“家站”说、矛盾在“家站”解,实现了无治安、刑事案件,无违纪违法案件,无越级上访案件,获评“全国文明村”荣誉称号。

(作者系湖北省竹溪县人大常委会主任)



关于深化重大事项决定权行使后监督的思考

■ 戴勤锋 (浙江)

重大事项决定权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。做好重大事项决定权行使后的跟踪监督工作,既能够保障重大事项的有效落实,也有利于维护人大决议决定的严肃性、权威性和执行力。地方人大及其常委会要针对区域内经济和社会发展中重大问题,依法适时作出决议决定,推动政府部门开展各项工作。一要精准界定重大事项范围。严格依据宪法、地方组织法等法律法规,聚焦地方党委关注的改革发展重点领域、群众反映强烈的民生痛点难点,科学划定重大事项清单,从源头上保障决定的

合法性与针对性。二要健全向党委请示报告制度。建立健全重大事项决定前主动向党委请示,决定后及时通报、决定执行中定期反馈成效的全链条机制,确保人大决定始终与党委决策部署同频共振,将党的领导贯穿重大事项决定工作全过程。三要提升决议决定的科学性。将全过程人民民主重大理念贯穿决策全过程,健全公众参与机制,通过专家论证、听证会、风险评估等方式增强决策科学性。

综合运用监督职权 推动决定贯彻落实

深化决议决定作出后的跟踪监督工作,对于加强和改进新时代人大工作、推进决策从“一纸公文”转化为实际成效,具有十分重要的意义。地方人大及其常委会要注重发挥人大在指导实践、推动工作中的作用,综合运用监督职权,确保决议决定得到高质量贯彻落实。一要打好多元化监督“组合拳”。依据决定事项的性质、复杂程度及执行周期,组合运用人大法定监督方式。对涉及面广、影响深远的决定,可综合采取“重点监督+刚性监督”的手段,形成多层次、立体化监督网络。二要建立清单化跟踪问效机制。对监督中发现的执行不力、推进迟缓等问题,实行清单式管理,逐一明确责任单位、整改措施和完成时限。通过“回头看”“二次审议”等方式,对决议决定执

行进行动态跟进。三要深化监督成果运用与效果评估。将对决定执行情况的监督结果作为评价相关部门履职情况的重要依据,纳入相关考核体系。探索建立决定执行情况第三方评估机制,科学评价决议决定产生的经济、社会、法治效益及存在问题。

持续深入调查研究 助力破解执行难题

调查研究是人大工作的基本功、必修课,也是发扬民主、科学决策、有效履职的重要途径。在决议决定作出后,地方人大及其常委会仍需要持续深入调查研究,切实将调研成果转化破解难题、推动工作的实际成效。一要聚焦决议决定执行堵点深挖细研。围绕重大事项决定落地过程中的“中梗阻”问题,以及新形势新任务对原决定提出的新要求,及时开展专题调查研究,为地方党委及时开展动态、调整部署提供来自基层一线的真实情况和建设性建议。二要改进调研方式和调研作风。综合运用大数据分析技术,对决定涉及的指标数据进行动态监测,发挥高校智库、专家团力量,对决议决定执行情况开展第三方评估。要力戒形式主义,深入基层、深入群众开展调查,力求全面、客观、准确掌握一手材料。三要健全调研成果转化机制。对具备条件的调研成果,可以通过修订

政府决议决定实施细则等形式,将实践经验上升为制度规范。建立调研与监督工作的衔接机制,将调研中发现的共性问题的纳入下一年度人大监督重点。

发挥代表主体作用 凝聚广泛监督合力

人大代表是党委、政府联系人民群众的桥梁纽带,充分发挥代表在监督中的作用,有利于凝聚广泛监督合力,提升重大事项决定后的监督效果。地方人大及其常委会要为代表有效参与监督提供坚实保障。一要拓展代表参与监督渠道。将代表参与贯穿决议决定执行监督各环节,成立“专业代表小组”进行对口联系监督,有计划地组织代表参与专题调研、集中视察、执法检查、列席常委会会议等活动,发挥代表的专业优势和桥梁纽带作用。二要激发代表履职活力与专业性。加强代表履职培训,提升其围绕决议决定执行开展监督、提出建议的能力水平。完善代表履职信息平台建设,及时推送决议决定内容、政府实施方案、进展情况等资料。三要充分发挥代表履职平台作用。充分运用各类宣传平台,加强对人大代表监督助力决议决定执行等中心工作的宣传报道,大力营造全社会尊重大代表、支持代表依法履职的良好氛围,进一步激发代表参与监督的积极性、主动性、创造性。

■ 黄星宇 (安徽)

新修改的代表法实施以来,安徽省淮南市人大常委会以“学用结合、知行合一”为主线,将代表法学习宣传贯彻与全过程人民民主基层实践深度融合,以制度创新激活代表履职动能,用法治力量回应群众期盼,推动代表依法履职更规范、联系群众更紧密、服务民生更精准。

深学细悟 构建全链条学习体系

将代表法学习作为提升代表履职能力的基础性工程,推动代表入脑入心。一是高位部署“划重点”。第一时间印发《关于学习贯彻代表法的通知》,明确“强化学习培训、广泛宣传引导、完善制度机制、丰富活动内容”四大任务,要求对照新修改的代表法,全面梳理代表工作制度,重点优化议案建议办理、民生实事项目人大代表票决制等工作机制。二是分级培训“全覆盖”。依托全国人大网络学院,组织人大代表分代表团开展视频培训,实现代表培训“无遗漏”。在代表小组活动中,加强代表法的学习,安排老代表授课,介绍履职经验,邀请全国人大代表传达全国人代会精神。三是支部联动“深扎根”。以“四强”党支部创建为抓手,打造“代表之友”党建品牌,开展“红色领航、四站联动”活动,推动党员、代表在联系群众中深度学习,将代表法学习从“会场”延伸到“现场”。坚持开门教育,与曹庵镇宋庄支部开展“春风满淮解难题、清风惠民践初心”结对共建活动,组织党员、代表深入田间地头开展调研走访,详细了解群众的急难愁盼,广泛征集意见建议。征求到的意见建议经过梳理汇总后作为代表建议提交。

广泛宣传 打造立体化传播矩阵

坚持线上线下同频共振,让代表法宣传走进群众、融入基层。一是线上平台“广覆盖”。在市人大官网、微信公众号等开设“代表法宣传”“代表风采”专栏,发布学习资料、代表履职

发展的意见建议,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽代表联系渠道。建立民情直报制,鼓励支持人大代表围绕人民群众关心的热点难点问题及全面深化改革中的重点问题,积极建言献策,提出真知灼见,推动经济社会各项事业稳中有进。

■ 杨立强 (甘肃)

人大工作的主体是代表,基础在代表、活力看代表。新修改的代表法就加强和改进代表工作、支持和保障代表依法履职,作出新规定、提出新要求,为做好新时代人大代表工作指明了新方向、赋予了新使命。甘肃省临泽县人大常委会认真贯彻落实新修改的代表法,立足人大职能职责,不断健全吸纳民意、汇聚民智工作机制,统筹推进民主民意表达平台和载体建设,深入践行和发展全过程人民民主,不断激发代表履职活力,推动代表工作提质增效。

注重能力提升 加强代表履职培训

能力建设是代表履职的前提。临泽县人大常委会紧贴代表履职需求,围绕政治理论、人大业务、法律知识等内容,通过全国人大网络学院视频资源、县委党校、“人大代表之家”创建多元培训阵地,采取会议集中培训、代表小组分散培训、会前专题辅导、履职经验交流等方式,不断提高人大代表的思想政治素质和履职能力水平,推动人大代表履职培训全覆盖、精准化。同时,把好理论实践结合关,积极邀请代表参加调研、视察和执法检查等活动,切实增强代表培训学习的实效性,努力实现学以致用、用以促学、学用相长。换届以来,县人大常委会先后举办县人大代表集中培训班8期,举办县、镇人大代表以会代训履职培训班70余期,培训人大代表1200多人次、人大工作者80多人次。

注重服务保障 拓展代表履职平台

新修改的代表法对建立健全代表履职服务平台作出规定。临泽县人大常委会通过不断拓展代表履职平台,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。持续提升代表之家“建管用”水平,高标准创建人大代表之家35个,提档升级18个。拓展民主民意表达平台,搭建代表联系群众、知情知政、参与基层治理、带领群众增收致富的平台,并按照就近就地、便于活动的原则,将全县618个省、市、县、镇四级人大代表混合编为27个代表小组,广大代表进站履职、联系群众更加便捷。积极适应新时代人大工作的新需要,探索建立“代表履职码”数字化管理平台,线上线下同步听取群众对改革

学用结合 不断推动代表履职为民

经验做法110余篇,构建“指尖上的学习阵地”。二是联系点“拓维度”。依托10个基层立法联系点和2个预算监督基层联系点,扩大代表对立法、监督等各项工作的参与,把代表法宣传融入立法征求意见、预算监督中。三是履职平台“深融入”。将代表法宣传与全过程人民民主实践站建设结合,组织代表进站学法,把法律条文转化为“听得懂、用得上”的家常话。城关镇明珠社区打造以宣传人大知识为主题的“人大广场”阵地,设立人大概要、代表工作、人大选举、知识问答、名词解释、人大史话等七大板块,以人民群众喜闻乐见的形式宣传人民代表大会制度及代表法知识。

开拓创新 深化代表履职为民实践

坚持“学用结合、知行合一”,把代表法学习成效转化为履职为民的生动实践。一是“代表之声”解民忧。定期编印《代表之声》简报,聚焦老旧小区改造、老年助餐服务等群众急难愁盼问题,梳理一批典型建议精准交办、跟踪督办,让“民有所呼、我有所应”成为常态,累计推动解决民生问题161件。二是“票决制”聚民意。扎实推进民生实事项目人大代表票决制,让代表依法履职与群众意愿同频共振。全市97.2%的乡镇已实施票决制,共确定527件民生实事,内容涵盖农村基础设施建设、医疗卫生、交通出行、产业发展等各个领域,涉及资金4.56亿元。三是“实践点”促治理。今年全市已有345个代表履职平台组织代表参与基层社会治理活动。上窑镇方楼村全过程人民民主基层实践点通过“思源议事厅”解决家庭矛盾纠纷、基础设施改造等事项10余个。四是“五个一”助发展。大通区人大常委会开展助力招商引资“五个一”活动,号召各级人大代表“当好一名宣传员、联系一位乡贤、提供一条招商线索、服务一家本地企业、提出一条招商建议”。推行“人大+网格”工作新模式,引导人大代表主动下沉网格,向群众亮明身份,广泛收集招商信息,积极参与招商行动,为区域经济高质量发展注入人大动能。

贯彻代表法 持续激发代表履职活力

发展的意见建议,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽代表联系渠道。建立民情直报制,鼓励支持人大代表围绕人民群众关心的热点问题及全面深化改革中的重点问题,积极建言献策,提出真知灼见,推动经济社会各项事业稳中有进。

注重代表参与 丰富代表履职活动

新修改的代表法明确要求加强代表对本级人大常委会工作的参与。临泽县人大常委会常态化邀请人大代表列席人大常委会会议,参与执法检查、调研视察等活动,推荐并选派代表担任行业监督员,参加相关会议、案件庭审等,不断拓宽代表参与监督的渠道。进一步规范代表闭会期间的活动,常态化组织开展“三个一”履职、“五个好”争创、代表议政月、代表联系选民日、代表小组活动日等代表履职活动,及时回应人民群众的反映和诉求。组织开展“铸牢中华民族共同体意识人大代表在行动”专项活动,组建教科文卫、农业环保等专业代表小组4个,探索建立玉米制种、旅游等“专业型+功能型”产业代表小组6个,引导人大代表各尽所能、各展所长,积极服务群众、助推产业发展。深化拓展“双千行动”,组织四级人大代表对全县重点项目建设情况进行调研视察,推动项目早落地、早建设、早见效。扎实开展涉农领域代表“双带一推”活动,聚焦农民增收致富,组织动员涉农领域人大代表在农业产业发展、生态环境保护、乡村振兴建设等方面积极发挥示范引领和监督促进作用,为乡村全面振兴贡献智慧和力量。

注重约束激励 激发代表履职热情

健全对代表的履职保障和监督,是代表法修改的一个亮点。临泽县人大常委会从强化代表的履职激励和约束机制入手,充分调动代表履职积极性,切实保证人大代表主动履职、规范履职和依法履职。修订完善代表联系群众、代表述职评议等制度,扎实开展人大代表向原选区选民述职活动,通过履职评价促进人大代表虚心听取选民意见,自觉接受选民监督。引导各级人大代表立足本职、担当尽责,拍摄代表履职宣传专题片21期,形成正向激励,进一步激发广大代表的履职热情。

