

2024年11月,习近平总书记考察湖北时强调,“在长江经济带高质量发展中奋勇争先,加快建成中部地区崛起的重要战略支点,奋力谱写中国式现代化湖北篇章。”牢记习近平总书记嘱托,湖北省人大常委会部署开展“聚力支点建设·代表行动”活动,动员各级人大常委会及人大代表强化支点意识,依法履职尽责,积极担当作为,为加快建成中部地区崛起的重要战略支点贡献人大力量。

襄阳市樊城区人大常委会汇聚全区两级人大常委会、五级代表的智慧力量,奋力推进“一心四区”建设,制定樊城区人大常委会关于开展“聚力支点建设·代表行动”工作方案,将“两资三能”工程作为主要任务,坚持把人大的力量向项目聚合、精力向项目聚焦、监督向项目聚焦,全力以赴做强发展硬核支撑。今年以来,全区50个代表小组已开展代表行动200余场,督促解决群众身边急难愁盼问题,用实际行动书写新时代人大代表履职答卷。

2025年8月23日 星期六 第121期 电话:0351-8228647 邮箱:rmdbbdbzk@163.com

以小见大、由点及面,把问题清单变为治理清单,探索全过程监督与基层治理融合新路径

代表行动助力支点建设“加速跑”

——湖北省襄阳市樊城区人大常委会扎实开展“聚力支点建设·代表行动”活动纪实

■ 本报通讯员 杨健 张文丽

聚焦“农事” 持续发力乡村振兴

7月2日,在樊城区太平店镇徐庄村,“张田线”徐庄段“四好农村公路”电线杆迁址工程正式启动,来自国网襄阳供电公司的电力工人克服高温酷暑,正在紧张进行着拆线、挖杆,一个长期困扰当地村民的难题在人大代表坚持不懈的努力下,终于得到圆满解决。

“以前这里一排电线杆刚好在路中间,既不美观,更不安全,现在好了,电线杆移除,路灯装上,道路变得更加宽敞,出行更加安全了。”沿线村民激动地说。

近年来,太平店镇加快基础设施建设,随着道路的拓宽,一些原本处于道路两旁的电线杆“跑”到了道路中间,给附近村民的生产生活带来诸多不便。

“张田线”徐庄段“四好农村公路”有37根高压电线杆位于路面之上,其中9根处于道路中心位置,严重影响了群众出行安全。仅2023年以来,该路段先后发生5起村民骑车撞电线杆导致受伤的情况,群众对此反响强烈。太平店镇人大主席胥万特说,作为区七届人大代表的左路路、钱进在了解到这一情况后,迅速将其列为重点关注问题。代表们先后多次深入现场,走访沿线村民,详细了解问题的具体情况和村民的诉求。为找到切实可行的解决方案,她们查阅大量资料,咨询相关专家,并在镇人大组织的区、镇两级人大代表和村民代表座谈会上,广泛听取各方意见。经过深入研究和反复论证,提出路中电线杆不应成为“四好农村路”上的拦路虎的相关建议。

建议提出后,引起各级政府及相关部门的高度重视。区人大常委会和太平店镇人大主席团密切关注问题解决进展,定期与相关部门沟通协调,及时了解工作中遇到的困难和问题,并积极协调各方力量,促使这一问题得以解决。

产业发展一度成为制约乡村振兴的瓶颈,为了破解这一难题,樊城区农业、经济领域的两个专业代表小组分别奔赴牛首镇和太平店镇的6个村组进行解剖麻雀式的深度调研。7月17日,代表小组深入牛首镇花园村葡萄园种植基地,边走边看、边听、边评,对调研中看到的特色亮点给予肯定,对存在的短板不足提出了意见建议,并对未来发展方向和具体措施进行了现场交流互动。调研结束后,花园村党总支书记王伟感慨地说,“这次专业代表小组的调研,更加坚定了我们发展村级集体经济的信心,特别是代表们从土地流转、引进新品种新项目、产品品牌销售、盘活现有资源等方面,为我们指明了发展路径。”

这些是樊城区人大常委会开展“代表行动”助力乡村振兴的生动缩影,是樊城区人大常委会践行全过程人民民主、发挥代表主体作用的集中体现。

聚焦“平安” 着力解决居民身边事

“以前车辆乱停乱放,而且没有红绿灯,孩子们上学放学安全隐患大,现在放学孩子自己过马路都放心。”在王寨街道云兴社区,居民刘梦玲说,48中学校门口安装好红绿灯,而且周一至周五,校门前还有身穿黄马甲的“护学岗”志愿者,他们的疏导车辆,有的维持秩序,共同守护孩子们的平安。

校园周边平安稳定,一头连着安全,一头连着民生。

云兴社区目前已建成15个成熟小区。从2021年社区成立以来,短短4年,常住居民已从8982人增至16229人。辖区内道路密集、学校及居民小区集中,新建道路交通管理压力突出。辖区内两所幼儿园、1所九年一贯制中学及4个大居民小区,每日早晚高峰时段车流量巨大。施划有斑马线,却未安装交通信号灯,机动车乱停乱放、游散摊点占道经营现象严重,交通拥堵及刮蹭事故频发。

“我们不仅走访了家长,还调取监控、测量路口,摸排四类问题。”区人大代表李霞介绍说,代表们以问题清单为依据,迅速形成多条建议,并通过区人大常委会交办市直相关部门,同时推动街道综合执法中心、交警四大队、学校协同联动,很快完成整治任务。

“飞线充电一旦过载即会造成燃烧产生火灾,而且火势还会沿着飞线向上蔓延,飞线途经的住户也都将遭殃。”安全领域专业代表小组成员张晖等耐心地向居民解释飞线充电的危害,并提醒居民要使用正规充电设施。活动中通过发放宣传手册、现场讲解等方式,向居民普及消防安全知识。重点针对电动车违规充电、楼道堆放杂物、燃气使用安全等隐患进行宣传,并结合近期发生的火灾案例,提醒居民提高防范意识。

“以前觉得飞线充电方便,没想到这么危险,



2023年8月,樊城区人大常委会调研组实地察看太平店镇徐庄村“钉子线杆”移除情况。



图①:2024年9月,太平店镇人大组织人大代表聚焦重大项目、村集体经济等工作重点,进行专题调研。

图②:2025年4月,米公街道人大工委组织人大代表开展“预防未成年人违法犯罪”视察调研。

图③:2025年4月,王寨街道人大工委组织人大代表深入辖区内襄阳味都健康食品产业园,开展“人大代表集中活动周”专题活动。

以后一定到充电桩充电。”居民王女士在听完讲解后表示。专业代表小组成员还走访了部分独居老人,帮助他们检查家中电器线路,排除安全隐患。

樊城区人大代表张晖表示,消防安全关系千家万户,希望通过此次活动增强居民的自我保护能力,切实保障群众生命财产安全。在今后的工作中,将继续发挥自身优势,积极履行职责,为建设平安和谐的社会环境贡献更多力量。

“代表行动的意义不仅是解决一个问题,更是激活一种机制。”樊城区人大常委会代工委负责人表示,“将问题清单转化为治理清单,建立闭环推进机制,实现民呼我应、民盼我为。”

从混乱路口到安心通道,从向居民宣传安全知识到实地排查安全隐患,代表行动以小见大、由点及面,把问题清单变为治理清单,探索出全过程监督与基层治理的融合新路径。

聚焦“发展” 广大代表各展其长

“经过人大代表协调,项目的通水工程终于能

顺利进场施工,感谢区人大的帮助。”近日,在国投·襄阳府F地块,项目相关负责人激动地说。

原来,该地块在进行用水工程施工中,出现村民因土地纠纷阻碍施工,使得工程被迫停滞。樊城区人大常委会调研组在实地调研了解情况后,组织人大代表与村民沟通协调,几天时间,就将纠纷化解,让工程能够顺利进行。

聚焦项目建设、企业发展,樊城区人大常委会常态化开展“代表行动”,组织各级人大代表一线实地调研、积极建言献策,推动区经管局、区招商服务中心、区重点项目服务中心等,深入企业、深入项目一线了解困难、难题,督促相关部门联动督办解决。

代表“动起来,社会‘活’起来。在‘聚力支点建设·代表行动’中,樊城区各镇人大主席团和街道人大工委结合辖区实际,聚焦经济社会高质量发展,开展各具特色的代表行动,以人大履职新成效赋能基层治理。

在襄屏门街道,街道人大工委聚焦传统产业升级与商圈经济发展两大主线,组织各级代表开展“沉浸式”调研,实地走访吴天广场、华洋堂等商业体,围绕业态布局、配套设施、招商模式等开展调研,靶向发力,激活商圈发展动能。

在清河口街道,街道人大工委结合街道实际,将人大代表划分至8个社区的17个网格中,依托社区红色驿站建立了人大代表民情联络站,为网格化履职提供阵地保障,将“五单”工作法嵌入网格化基层治理中,按照“接单”听民声、“接单”察民情、“派单”解民忧、“评单”汇民意、“不落单”的工作路径,充分发挥人大代表职能。

米公街道人大工委积极探索“街道选民议事会”,让“民声”决定“民生”;汉江街道的“站点融合”不断赋能基层治理新格局;太平店、牛首人大主席团架起了代表连心桥,迎来了乡村振兴的产业旺……

一次次实地走访,一次次民意汇聚,一次次建议督办,一次次建议转化,既是全过程人民民主的有力实践,更是助力支点建设“加速跑”的有效抓手。从一件小事到一个项目,从一条建议到一种改变,当下,代表行动正成为樊城区治理体系中的关键变量、民生保障中的稳定力量。

“代表行动坚持领导带动、上下联动、统筹推进,以五级人大代表为主体,以代表联络站为主阵地,以代表小组活动为基本形式,采取专题调研、视察、约见国家机关负责人、向选民述职等多种方式开展。”樊城区人大常委会主要负责人表示,代表行动就是要深入践行全过程人民民主,做深“接地气”、增强“可感性”、体现“结果性”。樊城区人大常委会将以问题为导向,以倾听民意、汇集民智为重,推动代表工作体系化、机制化、常态化,真正把代表行动转化为樊城经济社会高质量发展的“人大动能”。

精彩“码”上见



往期回顾

高水平服务保障代表依法有序规范履职

——专访河南省人大常委会代表工委副主任李明臻



■ 本报记者 常雪丽

新修改的代表法立足于新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本要求,对人大代表的权利和义务、履职保障、监督管理等方面作出了更为系统、明确的规定。高水平服务保障代表依法履职,不仅是落实新修改代表法的必然要求,更是发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键环节。

河南省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续深化代表工作改革创新,在全面贯彻落实新修改的代表法上打出了系列“组合拳”。

“我们坚持高位推动,将学习新修改的代表法纳入常委会年度工作要点及代表培训核心内容。”河南省人大常委会代表工委副主任李明臻告诉记者,常委会成立专项工作领导小组,由常委会主要领导牵头,相关委员会具体落实,构建“线上+线下”立体化学习网络,依托“全过程人民民主基层联络平台”、专题研讨培训班等平台,邀请全国人大权威专家深度解读新修改的代表法精髓及履职实务;打造“智慧人大”App学习专区,提供法规原文、权威解读、履职案例等丰富资源,实现代表“指尖学习”常态化。李明臻表示:“培训聚焦议案建议撰写、预算审查监督、联系群众方法等关键内容,显著增强了学习的针对性和实用性。”此外,开展“代表法宣传月”活动,在代表联络站设置代表法宣传角,组织代表进社区宣讲3800余场次,发放宣传手册25万份。目前正在修订完善《河南省实施〈代表法〉办法》,指导市、县人大常委会结合各地实际,制定实施细则或相关工作配套操作指南。

记者注意到,河南省人大常委会顺应“依法履职”深层次需求,克服传统“一锅烩”“一阵风”式培训,探索形成“四阶递进模块”培训体系(初任奠基模块、年中深化模块、专题赋能模块、换届衔接模块)等集中培训相配套,网上学习、小组学习、代表自学等分散学习相衔接,请进来走出去、线上线下相结合的代表培训模式。

“我们瞄准建立代表履职的素养提升体系,今年上半年制定完善《河南省人大常委会代表资格审查委员会议事规则》,实现代表资格审查工作标准化。2021年至今,共对124名出缺和132名增补的省人大代表资格进行审查。”李明臻介绍道,“下一步,结合‘十五五’代表工作规划,代表能力素质培训方面,我们将突出强化政治引领与履职能力建设。在思想政治建设上,每年举办1至2期代表政治理论培训班或专题报告会,将党的创新理论作为人大代表初任培训和局中培训的必修课和第一课。在构建系统化培训体系上,建立‘基础理论+法律法规+履职实务+专业知识’四大模块课程体系。”

办好代表议案建议是尊重代表权利、回应人民关切的重要体现。新修改的代表法对建议办理工作提出了更高要求。李明臻详细介绍:“在围绕提升代表议案建议办理工作质效方面,我们有三着力:一是强化选题引导与能力培训。每年围绕省委中心工作和‘两高四着力’重点任务发布《代表议案建议选题参考指引》,将高质量议案建议撰写作为培训核心内容。二是深化调研支撑。探索建立‘代表+专家+工委工作人员’联合调研模式,提升调研深度和专业性。三是优化办理全流程管理。利用信息化手段辅助,提高交办的准确性和效率;推行复杂建议‘主协办’制度;严格落实办理‘三见面’制度,建立健全由代表满意度评价、办理实效评估、办理规范度评价构成的综合评价体系。”

新修改的代表法进一步将代表联络站和代表履职平台的建设纳入法律框架。李明臻说:“河南省人大常委会在巩固代表履职活动阵地建设上围绕线下和线上展开。线下平台围绕‘建设规范化、管理制度化、使用常态化、运行数字化’的目标要求,推动代表联络站迭代升级,充分发挥‘联、商、督、促’四大功能,拓展代表联系选民、接待群众、回选区述职等功能,指导基层联络站建设与党群服务中心相融合。同时,注重发挥代表专业特长和优势,建设功能性专业联络站近400个。线上平台以省人大代表联络总站为牵引,以18个市中心站和214个基层示范点为支撑,打造基层联络平台,形成‘掌上通、网上链、码上办’一体化格局,有效提升联系群众的便捷度。”

据了解,河南省人大常委会在贯彻落实新修改的代表法,健全服务和保障代表依法履职方面注重抓制度机制的规范和创新。在综合性制度层面,编制年度代表工作计划,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,出台《加强代表工作能力建设的意见》《关于省十四届人大代表建立代表小组活动的意见》《建设全过程人民民主基层示范点的指导意见》等。在单项工作制度层面,起草并推动审议通过《河南省街道人大工作条例》,把街道居民议事会制度纳入人大常委会街道工作委员会工作范畴,将基层民主实践制度化、具体化、生活化。出台《关于在市乡开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》,严把项目征集关口,打造为民办事新模式。制定《省人大代表活动经费管理使用办法》,对使用经费原则范围、开支程序标准、管理监督等予以明确。撰写《人大代表履职工作指南》等,为代表依法履职提供专业指导。

新修改的代表法,对代表履职管理和监督体系建设提出原则性规定,强调通过制度化和规范化手段加强代表履职监督。李明臻说:“我们在实践创新上突出了‘三化’的做法,极大提高了代表的履职热情和活力。一是代表履职痕迹化管理,建立代表履职档案及档案陈列室,制定《河南省人大代表履职档案管理办法》,推动代表履职档案管理制度化、规范化、常态化。二是代表履职公开化评价,同时结合省人民代表大会成立70周年庆祝活动,征集一批履职成效明显、示范作用突出的代表事迹,汇编成《人大代表履职事迹选编》,全面展现各级各领域人大代表的履职担当。三是代表履职多元化激励,编印《代表工作》200余期,在中国人大网、《联络动态》《人民代表报》等刊物上发表河南省代表工作经验做法70余篇,在融媒体中心开设代表履职宣传专栏。建立优秀代表建议及建议办理先进单位评选等激励评价机制,每年评选一次,并组织各种形式的交流研讨,调动各方积极性。”

“我们将进一步深刻领悟新修改的代表法精髓,精准把握服务保障代表履职的关键问题与核心要义,在构建系统完备、科学规范、运行高效的履职支撑体系上下功夫,为发展全过程人民民主、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出更大贡献。”李明臻信心满满。

学习贯彻

新修改的代表法·主任谈