

■ 本报通讯员 王丹 孙岚岚

作为深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,顺应数字中国发展大势及数字辽宁建设部署的生动实践,辽宁省人大常委会以数字化改革为牵引,以服务人民为根本,以提升履职效能为目标,创新打造数字人大平台,推动人大工作与数字技术深度融合。

如今的辽宁省人大常委会机关数据中心,五级人大代表的履职信息、议案建议办理等情况在大屏幕上一目了然,翔实的履职数据生成一幅幅“履职画像”;遍布全省各地的立法联系点和人大代表家、站,具象化呈现在数字地图,延伸着一条条践行全过程人民民主的信息化通道……以数智化表达方式讲述着新时代人大故事、全过程人民民主故事。

规划人大数字化建设“一张网”

这是一次从“经验驱动”到“数据赋能”的变革,这是一条践行全过程人民民主的崭新路径。“要建设好、使用好数字人大。”在辽宁省委的高度重视和大力支持下,辽宁省人大常委会党组站在以数字化赋能全省人大工作高质量发展的高度,将数字人大建设作为优化工作流程、创新履职方式、拓展民主渠道的系统工程,高位谋划部署,强力组织推进。2023年,省人大常委会党组会议审议通过《辽宁数字人大建设方案(2023—2024)》,决定成立数字人大建设领导小组,拉开了辽宁数字人大建设的序幕。

“欲筑室者,先治其基。”如何建设一个“集约高效、好用管用”的数字人大平台?辽宁省人大常委会坚持全省人大“一盘棋”,强化顶层设计,聚力打牢“省级统筹建设、市县多级使用”的基础。

为确保数字人大建设的科学性和系统性,辽宁省人大常委会主任会议成员分别带队赴先进地区考察学习,组织专家反复深入论证,紧密结合辽宁人大工作实际系统谋划辽宁数字人大建设。数字人大充分利用已有信息化资源,与省数字政府基座有效对接、复用,统一技术标准,纵向贯通市、县、乡三级,横向连通“一府一委两院”,既高效利用资源,又避免重复建设。同时,打通数据壁垒,彻底解决“系统林立”问题。以此规划一张“贯通四级人大,覆盖五级代表,连接人民群众”的数字人大网络,构建“1433”总体架构,即建设1个“数字大脑”、4大应用系统、3个交互端、3大制度体系,形成全省各级人大“业务协同、数据共享、集约管理、集成服务”网络体系。坚持制度保障、规范并行,从制度上压实网络和数据安全责任,把好体系防护、数字审核、授权管理、数据库管理等各环节,确保数字人大运行安全。

打造数字人大建设施工“一张图”

万事开头难。辽宁数字人大建设虽然有一定的资源基础和先进做法可借鉴,但要体现集成创新的后发优势,必须走出有自己特色的路。技术与业务怎么融合?履职与数字如何衔接?如何打破数据壁垒,形成有效数据池……都是挑战性的课题。

“工欲善其事,必先利其器。”2024年5月,经过近10个月的调研论证、招标公示等流程,数字人大进入全面建设阶段。现代信息化技术满足数字人大建设需求并不难,难点在于懂技术的人往往不懂人大业务,懂业务的人大多不熟悉技术。如何让两者有效衔接?辽宁省人大常委会机关成立了数字人大建设专班,各委办公室也组建了由主要负责同志牵头的工作班子,与总集建设单位,特别是相关技术团队,聚焦业务与技术融合的关键环节,一个模块一个模块对接、交流,反复沟通,逐步建立起技术语言与业务需求的有效沟通机制,不断推动数字技术与人大履职深度融合。

数据是数字人大的核心资源。数据资源中心建设无疑是数字人大建设的重中之重。仅从数据接入来看,就覆盖

数字赋能新时代人大工作高质量发展

——辽宁省人大常委会数字人大建设工作综述

经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,涉及数十个部门,有的一个数据就涉及多个部门。“数据采集和校验过程非常烦琐,有时候一个数据要核对多个来源,经过多次协调和反复确认,才能确保准确无误,最终入库使用。”辽宁省人大常委会办公厅文电处处长袁宝成表示。

面对庞大的数据量和复杂的业务关系,辽宁省人大常委会数字人大建设工作专班与省数据局密切协同,省人大各专委会与对口部门建立“点对点”对接机制,制定详细数据对接方案,明确数据接口标准,确保数据安全合规;技术团队对海量数据进行清洗、整合和标准化处理。同时,对传输和存储的敏感数据进行加密和访问权限处理,确保数据安全。鉴于数字人大系统对数据的需求,2025年6月印发的《辽宁省公共数据供给能力提升三年行动计划(2025—2027年)》中,数字人大系统有156项需求数据被列入2025年公共数据共享责任清单,占总需求数据的41%。

如何更好发挥人大代表作用,加强人大代表与人民群众的联系,是数字人大建设的应有之义。经过深入论证,辽宁数字人大构建了群众来信模块、群众建议查看与处理模块,以及网络“代表之家”、代表联络站、代表接待室等模块,群众可以通过微信小程序扫码向人大代表提交问题,问题的办理可以通过数字人大实时反馈,人大代表的建议也可以通过数字人大绿色通道系统得到快速、高效办理。

“努力图树立,庶几终有成。”历经180多天的攻坚,数字人大进入试运行阶段。一体化立法、监督、代表工作和机关综合四大系统,构建起了数字人大的“四梁八柱”。

数字人大在省级层面的试运行,有效测试了各项功能,向市、县、乡延伸的条件也已成熟。2025年4月24日,省人大常委会召开辽宁数字人大建设工作座谈会,推动数字人大大逐级向市、县、乡人大及人大代表推广使用,努力实现全省各级人大“纵向贯通”。目前,数字人大账户已开通至14个市及100个县(市、区)人大常委会机关和部分人大代表,正向全员覆盖、全面应用、全程在线的目标迈进。

共绘数字人大全面应用“一幅画”

乘风破浪,驭“数”而行。从预算监督的“数据穿透”到民生建议的“云端回声”,从代表履职的“精准画像”到立法听证的“广聚民智”,800多万条数据目录的标准化接入,构建起覆盖全省7万多名五级人大代表、5000余个“代表家、站”、160多个立法联系点的立体化数字网络,1.2万多条履职记录进入平台数据库……一组组数据、一幅幅图景,见证着数字人大悄然推动辽宁人大工作的蝶变。

“以前备案审查工作流程比较烦琐,各个环节耗时间比较长。数字人大一体化立法平台让我们的工作更加智能高效。”辽宁省人大常委会法工委备案审查处处长赵珊珊介绍,一体化立法平台辅助立法系统内置法律资料库,并动态更新。通过“立法智能比对”等场景应用,大幅提高了立法质效。

基层立法联系点是公众参与立法的重要渠道,也是全过程人民民主在立法领域的生动实践。数字人大平台突破传统收集民意方式和时间和空间限制,人大代表、群众可以采取线上线下相结合的方式参与立法工作,让民意表达更加高效、便捷。

数字人大一体化监督系统运用信息化、大数据、人工智能等技术,整合各方资源,挖掘分析监督数据,提升人大监督工作数字化水平。以人大常委会监督全流程为核心,外加财经、监察司法、环境资源等7个专项监督系统,形成“1+7”监督模块,突破传统工作模式,实现跨部门数据的有效关联、智能分析,将事后监督变为全过程实时监督,把单一扁平监督变为立体式监督,让监督工作更有时效,监督闭环更有为。(下转第二版)

善讲群众语言 凝聚民心民力

■ 《人民日报》评论员 张丽君

语言作为传递思想的载体,不仅是沟通的工具,更是凝聚群众力量、密切干群关系的关键纽带。习近平总书记强调:“要面对面、心贴心、实打实做好群众工作,把人民群众安危冷暖放在心上”。对党员干部而言,能不能跟群众坐在一块板凳上话冷暖、拉家常、谈心声,直接影响基层工作开展的成效与党的形象的塑造。善讲群众语言,是扎根群众、为民服务的一项“基本功”,是打开群众心门、凝聚民心民力的一把“金钥匙”。

语言能够贴近民心,“大白话”正是党员干部与群众之间有效的“黏合剂”。党员干部承担着宣传落实党的方针政策的重要职责。毛泽东同志指出:“我们是革命党,是为群众办事的,如果也不学群众的语言,那就办不好。”习近平总书记指出:“领导干部都要做实干家,也要做宣传家。”少数党员干部在宣传党的方针政策时,习惯坐在主席台上、会议室里,说着生硬的官话、空洞的大话、晦涩的套话,久而久之,就会在群众与政策之间筑起一道无形的“墙”。要打破这道“墙”,党员干部就必须摒弃官腔、放下架子,满怀真诚走进基层、深入群众,在田间地头与农户拉家常,在工厂车间与工人聊生

产,在社区院落与居民话生活,从群众关心的柴米油盐酱醋茶中找准切入点,将抽象的政策和理论转化为群众身边的事例,用“小切口”讲透“大主题”,以“家常话”解读“大道理”。比如,讲乡村振兴全面振兴政策时,不空谈“深化农村一二三产业融合发展”,而是结合当地特色,告诉群众“如何把自家的果园变成采摘园,不仅卖农产品,还卖体验服务”,让群众听得懂、听得进,更能照着做,让政策红利落到实处,切实提升话语的实效性。

群众最质朴的愿望,就是听到实在话、看到实际效果。讲真话,是赢得群众信任的根本前提。对群众讲真话,贵在带着真心、怀着真情,讲符合实际情况的话,讲群众心坎里的话。面对群众的疑问,不回避、不遮掩;遇到工作中的问题,不推诿、不欺骗。比如,在面对民生难题时,与其用“正在研究解决”敷衍,不如坦坦诚告知“目前遇到了哪些困难,计划采取哪些措施,预计多久能有进展”。这种掏心窝子的真话,没有华丽的修饰,却能让群众感受到党员干部的真诚与担当。以诚感人者,人亦诚而应。”唯有以真心换真心,以真话赢信任,才能筑牢党与群众的血肉联系,让群众把党员干部当成自家

善用“土味话”,是党员干部贴近群

众、引发情感共鸣的“加速器”。每一片土地都有独特的语言文化,每一个地方的群众都有其喜闻乐见的交流方式。带着泥土气息的话语,看似直白朴素,却蕴含着群众的智慧与情感,能够有效拉近党员干部与群众的距离。党员干部要“入乡随俗”,主动学习群众的语言,并在这个过程中多了解当地的乡土人情、掌握群众的思想动态。通过多听、多学、多练,将群众口中的“实在话”“贴心话”融入政策宣讲与工作中交流中,把政策中的专业术语“翻译”成群众熟悉的家乡话。比如,在讲解医保政策时,用“看病能报销,住院少花钱,这就是咱老百姓的‘健康保护伞’”这样的鲜活表述,既生动形象,又朗朗上口,让群众乐于听、记得牢。

善讲群众语言,不是“软任务”,而是党员干部必须掌握的“硬本领”。党员干部唯有以群众听得懂的话传递政策温度,以群众信得过的话彰显责任担当,以群众喜欢听的话拉近情感距离,才能真正走进群众心中,增进与群众的鱼水情谊,凝聚团结奋斗的磅礴力量。



陕西省人大常委会立法推动哲学社会科学事业高质量发展

本报讯 日前,陕西省十四届人大常委会第十八次会议表决通过《陕西省哲学社会科学事业发展促进条例》,立法推动哲学社会科学事业高质量发展。

“近年来,在省委高度重视下,全省哲学社会科学事业发展取得明显成效,但依然存在工作体制机制不健全、投入和保障仍显不足、学术精品较少、领军人才缺乏、学科建设布局不完善等问题,亟待通过立法解决。结合全省发展实际,条例从体制机制、学术研究与学科建设、应用研究与成果转化、传播与普及、人才培养等方面作了规定。”省人大常委会法工委法规一处处长赵虹介绍。

条例规定,省教育行政主管部门应

当优化高等学校哲学社会科学学科设置和布局,推进一流学科、优势学科和新文科建设,推动哲学社会科学与自然科学、工程技术的交叉融合发展,加大对“绝学”、冷门学科的扶持力度,提升学科发展能力。哲学社会科学机构应当加强延安精神、照金精神、西迁精神等伟大精神阐释研究。加强秦岭文化、黄河文化、长城文化、关中文化、黄土文化、汉水文化等中华优秀传统文化阐释研究。开展陕甘革命根据地史、周秦汉唐文明、考古和文物保护、“一带一路”等与陕西高质量发展密切相关的特色专题研究。

在新型智库建设方面,条例规定,智

库主管部门应当促进新型智库建设,培育特色化、差异化发展。新型智库应当开展前瞻性、针对性、储备性政策研究,主动对接决策部门,为科学决策提供智力支持。

在人才队伍建设方面,条例规定,哲学社会科学工作主管部门应当会同人才工作部门编制哲学社会科学人才规划,制定哲学社会科学人才培养、引进、评价和激励政策,优化哲学社会科学人才队伍结构,培养拔尖领军人才,引进高层次人才,构建种类齐全、梯队衔接、结构合理、专业突出的哲学社会科学人才体系。支持青年人才发展,在课题资助、成果出版、表彰奖励等方面予以倾斜。

(王姿硕)

贵州省人大常委会听取关于“十五五”规划编制工作调研报告

本报讯 加强重点领域、新兴领域立法,进一步完善和强化融资增信服务;加快发展农业新质生产力,开展核心技术攻关……日前,贵州省十四届人大常委会第十九次会议听取了关于“十五五”规划纲要编制工作若干问题专题调研工作情况的报告。

根据报告,专题调研报告内容涉及民主法治、财政经济、教科文卫、平安贵州建设、民族地区特色产业、发展“三农”工作、环境保护、外事侨务、社会建设和人大代表工作等,并为编制“十五五”规划纲要提出了有针对性的意见建议。

据悉,今年2月初至8月中旬,省人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署和省委部署要求,紧扣主战略主定位,充

分发挥人大职能作用,突出反映社情民意,围绕“十五五”规划纲要编制工作若干问题,组织10个专门委员会、3个工作委员会开展专题调研。在省人大常委会党组的领导下,省人大各专门委员会、常委会各工作委员会结合自身职能职责,精准选择调研主题,精心组织调研活动,认真撰写调研报告,共形成13份调研报告。

报告显示,这次调研全面贯彻高质量发展要求,坚持围绕中心、服务大局,以高质量发展统揽专题调研,积极研究回应高质量发展中遇到的新情况新问题;突出问题导向,瞄准“小切口”反映“大问题”,坚持宏观与微观、当前与长远相结合,提出具体化、可操作的意见建

议;坚持上下联动,推动同题共答,加强与全国人大有关专门委员会的沟通汇报,省市县人大同向发力,共同破解难题。同时,广泛发扬民主,认真听取人大代表和基层群众的意见建议。

制订好“十五五”规划纲要意义重大。报告提出做好“十五五”规划纲要编制工作的意见建议。在加强重点领域、新兴领域地方立法方面,调研报告聚焦贵州经济社会发展所急所需和解决发展不足、质量不高等深层次矛盾,统筹推进地方性法规的立改废释。如加快出台民营经济促进条例,积极开展数字经济、人工智能、低空经济等地方立法,有序推进岩溶洞穴、水资源、自然保护区等立法工作等。

(本报综合)

湖南省人大常委会召开2025年省人大代表评议建议办理工作会议

本报讯 10月17日,湖南省人大常委会召开2025年省人大代表评议建议办理工作会议,并通线上平台向全体省人大代表同步直播。

会议组织63名省人大代表对省教育厅、省工信厅、省生态环境厅、省水利厅、省商务厅5个单位的代表建议办理工作开展了评议,并按照代表满意度与现场测评各占60%和40%的方法计算评

议总分。最终结果显示,人大代表对各单位办理结果整体满意。

会议指出在湖南省委坚强领导下,今年代表建议提得好、办得好、督得好、评得好,推动代表建议办理工作提质增效。要切实增强代表建议办理工作的使命责任,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,提高站位、深化认识、知重负重、明责尽责,

提升积极性、主动性。要从严从实认真抓好建议办理评议后半篇文章,正确对待代表评议,抓实问题整改,坚持整体提升,构建代表建议办理工作闭环,实现“办好一个建议,解决一个问题”。要再接再厉合力推动提升代表建议办理工作质效,以更强的主动、更实的举措,推动实现建议内容高质量和办理高质量,让代表真满意、群众真受益。

(本报综合)

扩参与 拓平台 抓办理

——山西省长治市人大常委会以深化“两个联系”提升代表履职质效

■ 本报记者 乔翹 通讯员 张淑鑫

人大代表是党和政府联系人民群众的桥梁纽带。如何让这座桥梁更稳固、更畅通,是新时代人大工作的重要课题。近年来,山西省长治市人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神和全国人大、省人大常委会关于“两个联系”的部署要求,坚持以人民为中心的发展思想,持续在扩大代表参与、拓展履职平台、提升建议办理实效等方面探索创新,推动代表履职更规范、更便捷、更有为,为全过程人民民主的基层实践注入了勃勃生机。

扩参与:机制与形式并重,推动代表“全程履职”

代表作用的发挥,关键在于参与。长治市人大常委会以完善制度机制和丰富参与形式两方面同步发力,着力构建起全方位、多层次的代表参与格局。

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。长治市人大常委会将制度建设摆在首位,着力夯实代表工作的“四梁八柱”。

一方面,市人大常委会紧密对接上位法要求,及时出台《长治市人大常委会办公室关于市人大常委会组成人员联系

基层市人大代表的通知》,以制度化形式固定了常委会组成人员联系基层人大代表的责任机制,明确了联系内容、方式和频率,确保了联系的常态化和有效性。特别是明确了市级领导中的人大代表每季度至少深入一次联络站点接待群众,发挥了领导干部代表的示范引领作用。同时,进一步细化了“一府一委两院”邀请代表参加相关工作和活动的要求,为代表知情履职、参与监督提供了制度依据。

另一方面,市人大常委会着眼提升代表联系群众工作的规范化水平,修订完善了《长治市人大常委会关于深化全市人大代表联络站工作的指导意见》,创新推行了“一表两卡三簿”工作模式(即代表接待日公示表、代表连心卡、联络站服务卡、代表联系和接待走访群众记录簿、代表提出意见建议情况记录簿、反馈群众意见和诉求情况记录簿)。这套“组合拳”不仅规范了联系活动的流程,更拓展了联系服务的广度、深度、频度和效能,使代表联系群众工作从“软任务”变

成了“硬约束”,实现了“联系经常、活动常态、效果长效”。

“制度的生命力在于执行。”长治市人大常委会代工委主任裴丽霞表示,“通过一系列制度的建立和完善,我们为代表履职搭建了清晰的‘跑道’,确保代表活动不走过场、不流于形式。”据统计,仅2025年上半年,就有30余名市人大代表应邀参与了市公安局“警营开放日”、市监察委员会集中整治不正之风和腐败问题成效评价、市中级人民法院法治化营商环境调研、贯彻中央八项规定精神学习教育以及市检察院未成年入综合司法保护、民法典宣传等一系列重要工作和活动,代表参与社会治理的广度和深度显著提升。

有了制度的保障,如何让代表“真参与、深融入、有作为”成为关键。长治市人大常委会积极探索多样化、实效化的代表履职形式,努力推动代表从“被动邀请”向“主动参与”转变,从“程序性参与”向“实质性参与”深化。

(下转第二版)

代表新担当 人大新作为

责编:高欢欢 电话:0351-8228019 邮箱:bjb@rmdbb.cn 版式:石瑞强



深秋时节,地处黄土高原地区的陕西省延安市的农田、果园里,各种作物陆续成熟,农民忙着收获,田间一派繁忙景象。图为10月17日,果农在延安市宝塔区桥沟街道烟洞沟村采收苹果。

新华社记者 张博文摄