践行全过程人民民主 推动代表履职有方向出实效

-专访山东省宁津县人大常委会党组书记、主任张会利



宁津县人大常委会探索开 展基层人大工作"规范年""创 新年""巩固年"三年攻坚行动, 建成87处人大代表家站室,形 成群众身边的"15分钟履职服 务圈";扎实开展"全过程人民 民主在宁津"实践行动,做好代 表家站室迭代升级、代表"四 日"活动等32项目标举措;开展 了"代表赶大集""代表帮帮团" "代表连心车""代表连心网" "代表故事汇"等多种多样的特 色活动,让代表活动更接地气、 更加便民、更具实效;开发"云 上家站室 码上见代表"平台,实 现代表建议"码上交办一跟踪 督办一结果公示"全链条办理, 让群众有事掌上办、马上办,实 现代表履职24小时不打烊;聚 合全县省、市、县、乡四级人大 代表力量,推动解决营商环境 堵点、城市管理顽疾129处,行 政效率低、执法不规范等问题 163个,裁判文书上网率低等司 法瑕疵案件311件,倒逼"一府 一委两院"不断提升工作质效, 充分发挥人大代表在监督工作 中的作用,不断提升代表履职



能力与为民服务水平。

秋日的清晨,山东省德州市宁津县大柳镇李满集市上熙熙攘攘。村民贾东风径直走向集市中心一块醒目的"人大代表亮码区"公告牌。他掏出手机,扫了扫县人 大代表赵金昌的二维码,一段关于灌溉渠修缮的文字留言发送成功。"以前找代表得碰运气,现在赶个集的功夫,诉求就能反映上去!"他笑着说。这一幕背后,是宁津 县人大常委会深入贯彻落实新修改的代表法,将全过程人民民主重大理念转化为街头巷尾可感可触的基层治理新生态的有益探索。

新修改的代表法以全过程人民民主重大理念为指引,突出代表主体地位,强化权利义务统一,为基层人大工作提供了遵循。宁津县人大常委会党组书记、主任张 会利表示,在深入贯彻落实新修改的代表法过程中,宁津县人大常委会不断创新代表工作方式方法,拓宽代表收集社情民意的渠道,为代表参加各项履职活动提供服 务保障,充分激发代表履职积极性与内生动力,推动代表履职有方向出实效,不断提高人民群众的获得感与幸福度。

$\langle 1 \rangle$

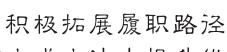
深刻领悟立法精神 在强化代表法定职责中践行全过程人民民主

行全过程人民民主"写入总则,体现了 代表必须践行全过程人民民主的法定 职责。张会利介绍,宁津县人大常委 会紧扣这一要求,探索开展基层人大 工作"规范年""创新年""巩固年"三年 攻坚行动,建成87处人大代表家站室, 形成群众身边的"15分钟履职服务 圈"。深入开展"家站室'下楼''出院' '站内+站外',走近百姓身边"、代表 "亮码",以及代表活动日、代表接待 日、站点开放日、家站室联系日"四日" 活动,推动代表收集群众意见建议 2000条,解决民生问题600余件,真正 实现了代表全天候履职、全方位服务 的立法要求。

"特别是在落实第8条'代表应当 与原选区选民或者原选举单位和人民 群众保持密切联系'方面,我们创新推 出'代表赶大集''葡萄架下话民生'

'人大代表连心车'等42项举措,为民 办实事解难题1000余件。"张会利娓娓 道来。比如,通过"民情连心网"代表 活动,推动政府部门在3天内解决万宏 小区辅路出口拥堵问题;借助"代表赶 大集"活动,推动相关部门及时增设农 村垃圾投放点;运用"七色彩虹桥"代 表活动,推动建成多个村级"暖心食 堂",解决留守老人用餐问题,让群众 切实感受到代表就在身边。相关经验 在省级以上媒体刊发900余篇,在学习 强国刊发150余篇,4次在全国人大、省 人大座谈会上作交流发言,相关报道 获第31届山东人大新闻奖一等奖,8 项创新成果人选《中国人大年鉴》。

2025年,宁津县人大常委会扎实 开展"全过程人民民主在宁津"实践行 动,做好代表家站室迭代升级、代表 "四日"活动等32项目标举措,充分发 挥代表家站室在全过程人民民主实践 中的阵地渠道作用、代表在全过程人 民民主实践中的桥梁纽带作用、基层 在全过程人民民主实践中的民意基础 作用、人民代表大会制度优势在全过 程人民民主实践中的治理效能作用。 张会利介绍,为了让代表活动更接地 气、更加便民、更具实效,宁津县人大 常委会组织开展了"代表赶大集""代 表帮帮团""代表连心车""代表连心 网""代表故事汇"等多种多样的特色活 动。此外,县人大常委会建立40个人 大代表服务队,搭起政府与群众之间的 "连心桥",用好麦田议事会、代表活动 日、代表接待日、站点开放日、家站室 联系日等机制平台,全县各级人大代 表在小区居民回迁、人居环境整治、帮 扶困难群众等方面积极发挥重要作 用,推动解决群众急难愁盼800余件, 人大代表履职活力被充分激发,诠释 了全过程人民民主的生动实践。



在创新工作方式方法中提升代表工作质效

新修改的代表法第45条提出"建 立健全代表履职网络平台,为代表依 法履职、加强履职学习培训等提供便 利和服务",体现了要拥抱数字化、拥 抱新时代,创新代表履职线上线下方 式方法。

张会利表示,宁津县人大常委会 积极探索实践,创新"人大红"融合式 党建品牌,在87个人大代表家站室建 立功能型党支部,实施"季度议事+即 时服务"工作机制,每季度召开一次支 部委员会议,总结近期工作,党员人大 代表发挥"双带头"作用,深入基层联 系群众3000余人次,既推动解决群众 困难600余件,更强化了政治引领。同 时,县人大常委会创新"人大红线上云 课堂、线下提优堂",开设云课堂35期, 组织红色宣讲110场次,覆盖群众3万 余人。该做法被中国人大网报道,人 选全市机关党建创新案例。

今年,宁津县人大常委会继续深 化相关工作,开展"红色人大、有为代 表、活力机关"活动,用好"代表服务 队""代表先锋岗""代表窗口""代表+ 网格"等履职创新平台和方式方法,不 断提升代表工作质效。

"我们充分运用好宁津县人大常 委会微信公众号、《宁津人大》杂志等 宣传矩阵,将《习近平总书记关于坚持 和完善人民代表大会制度的重要思想 资料汇编》列为代表家站室活动必修 课,坚决守好人大意识形态主阵地。" 张会利介绍,宁津县人大常委会开发 "云上家站室码上见代表"平台,实现 代表建议"码上交办一跟踪督办一结 果公示"全链条办理,让群众有事掌上 办、马上办,实现代表履职24小时不打 烊。截至目前,该平台共收集群众建

议785件并以代表建议的形式,全部交 由宁津县、乡两级政府相关部门办理。

"针对新修改的代表法第8条'代 表应当加强履职学习'等条款,今年, 宁津县人大常委会实施分层全员大 培训,线上线下培训代表2900人次, 评选'最美人大代表'49人次,宁津县 977 名各级人大代表实现从'名誉代 表'到'有为代表'的转变。"张会利自

据了解,近年来,宁津县人大常委 会坚持举办省、市、县、乡四级人大代 表履职能力提升培训班,邀请履职经 验丰富的人大代表授课,并举办最美 人大代表颁奖仪式,鼓励全县各级人 大代表主动作为、敢为善为、担当有 让"人大红"成为宁津县人大代表工作

新修改的代表法第 45条关于"充分发挥代表 作用"、第46条"国家机关 保障代表知情权,听取代 表意见建议"等规定,体现 了要让代表"双岗建功走 在前",服务发展、服务大 局、服务民生。为此,宁津 县人大常委会建立了有征 集、有议题、有审议、有报 告、有交办、有督导、有整 改、有评议的"八有"闭环

监督机制 为了充分发挥人大代 表在监督工作中的作用, 宁津县人大常委会专题询 问采取"影像曝光+现场 追问+代表评议"方式。 其中,部门评议采取代表 联合调研、联合"把脉"、联 合"开方"方式;法官检察 官履职评议邀请专业领域 人大代表开展6类重点案 件评查。张会利说:"我们 聚合全县省、市、县、乡四 级人大代表力量,推动解 决营商环境堵点、城市管 理顽疾129处,行政效率 低、执法不规范等问题 163个,裁判文书上网率 低等司法瑕疵案件311 件,倒逼'一府一委两院' 不断提升工作质效。"

张会利介绍,宁津县 人大常委会聚焦经济发展 重点、营商环境焦点、社会 矛盾痛点、百姓生活难点、 线上线下热点"五点"问 题,在全县范围内建立优 化营商环境人大代表监督 点、民情观察点,以"坐诊 收集—问诊查摆—会诊施 治一复诊固效"的"四诊"

全流程闭环监督工作机制,推动宁津 县营商环境再上水平,助力高质量发 展。用好"四位一体"任免监督机制, 严把国家机关工作人员任免程序关、 任前考试关、任职表态关、任后监督 律知识考试成绩,增强被任命人员的 法治意识、人大意识、监督意识。今

年以来,共任免国家机关工作

(3)

放 作

大 用

制中

度 增

优强

效

"我们组织人大代表对8 名法官检察官开展民主投票、 问题征集、案件评查等,并聘请 专业力量,组建重点案件评查 组,对上诉、发回重审、改判、抗 诉、无罪判决、涉访6类185个重 点案件开展重点评查,充分发挥 代表力量,坚决破除'大闹大解 决、小闹小解决''谁弱谁有理, 谁死谁有理''人多即正义'等现 象,为实现社会公平正义贡献人 大力量。"张会利表示。

围绕宁津县委中心工作及 县人大常委会"一要点两计划 四方案",宁津县人大常委会在 今年上半年听取和审议县政府 关于2025年中心城区城建计 划、2024年度环境状况和环境 保护目标完成、2023年度宁津 县级预算执行和其他财政收 支审计查出问题整改、国有资 产管理、政府债务管理、深化 农业用水权改革试点推进、群 众身边不正之风和腐败问题 集中整治工作等7项专项工 作报告,邀请相关领域人大代 表列席常委会会议并提出意 见建议。开展宁津县护航校 园周边安全、第三水库建设及 农村供水保障、"体育名城"建 设及群众体育工作等10项视 察调研,开展《中华人民共和 国特种设备安全法》《山东省 特种设备安全条例》执法检查, 征求人大代表的意见建议后, 共形成审议意见、视察建议、执 法检查建议等380余条。

谈及今后的工作,张会利 表示:"我们将继续坚持以全过 程人民民主理念为引领,进一 步拓展'代表+'多元履职模

式,持续深化代表履职平台建设与机 制创新。推动数字化平台与线下活 动深度融合,不断提升代表履职能力 与为民服务水平。同时,聚焦高质量 发展与民生关切,强化监督实效,努 力打造更具辨识度、更富活力的基层 民主实践样板。"

(本报记者 常雪丽 通讯员 胡晓阳)



惟改革者进,惟创新者强。人大代表的履职能力是推进国家治理体系和治理能力现代化 建设的重要支撑。笔者认为,站在新的历史起点,唯有持续深化改革创新,才能不断提升代表 履职效能。如何推动人大代表实现从"传统履职"向"智慧履职"的转型升级、从"单向响应"向 "闭环管理"的流程再造、从"广泛参与"向"精准服务"的效能提升?笔者从数字赋能、机制优 化、功能拓展三个维度,对新时代人大代表工作高质量发展的实践路径进行一些思考。

构建智慧履职新格局

以数字化转型驱动代表履职模式 系统性重塑,构建全流程、智能化履职 新体系。各级人大要通过"代表码" "联络站码"双码融合的数字化应用, 实现代表建议提交、调研走访、联系群 众等履职行为的数字化记录与追溯, 形成"履职行为可量化、选民监督可落 地"的双向互动机制。同时,依托智能 履职平台建立建议办理"三色预警"机 制,通过动态监管推动办理进度,破解 "重答复轻落实"的痼疾;创新履职积 分管理制度,将代表参与度、建议质 量、群众满意度等核心指标进行量化 考评,激励代表从被动履职向主动作

为转变。 '云上代表联络站"建设打破时空 限制,打造全天候、零距离的群众联系 渠道。各级人大可以探索整合视频 接访、在线议事、云端宣讲等数字 化工具,推动代表联系群众"面对 面"随时见,构建"诉求收集一分类 交办一跟踪督办一结果反馈"的闭 环管理体系。通过数字化手段延伸 代表履职触角,实现代表联系群众 频次显著提升、问题解决周期大幅 缩短,为全过程人民民主注入"智慧 动能"。

筑牢监督闭环新体系

以机制创新为核心,构建建议 "提、办、督、评"全链条闭环管理体 系。各级人大应健全代表建议"双领 办双督办"责任机制,形成党委领导、 人大监督、政府负责的办理格局:政府 领导牵头领办重点督办建议,聚焦发 展所需、民心所向组建专项工作组;人 大常委会领导跟踪督办,通过实地调 研、专题询问、满意度测评等方式,推 动建议从"纸上办理"向"落地见效"转 化,实现"办理一件建议、推动一项改 革、惠及一方群众"的叠加效应。

完善"三审三评"质量管控机制, 提升建议办理规范化水平。预审环节 由人大各专委、常委会各工委联合专 家对建议可行性进行论证,确保建议 "提得准";联审环节组织承办单位与 代表面对面协商办理方案,确保建议 "办得精";核审环节由人大常委会代 表工委对答复意见进行合规性审查, 确保"答得好"。评价环节实行代表初 评、群众参评、人大复评相结合的方 式,形成"提有质量、办有实效、评有依 据"的闭环管理,彰显代表建议办理工 作的严肃性与权威性。

建立B类建议"回头看"长效机 制,破解"计划解决"类建议转化难 题。各级人大可以通过台账管理、定 期督查、二次交办等措施,推动建议从 "纸上计划"向"实际成效"转化,以"紧 盯不放、一抓到底"的工作韧劲,确保 代表建议件件有着落、事事有回音,切 实提高人民群众的获得感与满意度。

彰显履职为民新担当

围绕中心、服务大局,推动代表履 职与经济社会发展深度融合。各级人 大可尝试组建专业代表小组深耕重点 领域,按照"行业相近、专业互补"原则, 在经济发展、乡村振兴、基层治理等领 域组建专业化履职团队,深入一线开 展靶向调研,形成"问题收集一政策解 读一资源对接"的服务闭环,为产业发 展破解瓶颈、为民生改善精准发力。

创新"代表+"履职模式,拓展服务 群众新路径。如在乡村振兴领域,要 充分发挥代表的重要作用,鼓励代表牵 头建立特色产业帮扶机制,带领群众增 收致富;在基层治理领域,选聘专业能 力强的代表参与矛盾纠纷调解工作,将 法治力量融入基层治理,形成"法律咨 询一矛盾化解一司法确认"的一站式服 务体系,在促进社会和谐稳定等重要领 域拓展代表履职深度,让代表履职更接 地气、更富成效,帮助代表用心用情答 好群众满意卷。

关于人大代表提出议案和撤回议案的规定(一)

议案的含义

议案,就字面理解,《辞海》的解释是,议案 的"议"是商量、讨论的意思,"案"是解决某一 问题提出的意见、办法、措施,通称为方案,是 带有建议、计划或总结性的文件。

就整体概念而言,《中华法学大辞典》显 示,议案是向国家议事机关(权力机关或立法 机关)提出的议事原案。也就是国家机关或一 定组织开会时列入议程、交付讨论的提案。

这里的议案,是指法定主体依法向国家权 力机关提出,并要求对有关事项和问题予以审 议作出决定的议事原案。广义的议案,包括法 律案、法规案、决定案、决议案、人事任免案、罢 免案、提议组织特定问题调查委员会案等;狭 义的议案,仅指法律案、法规案、决定案、决议 案等。本条所讲议案是指狭义的议案。

议案这个名称是六届全国人大时开始使 用的,在六届全国人大以前称为提案。当时, 由于人大代表提出的提案中大量的是对各方 面工作的建议、批评和意见,往往是不属于人 大职权范围内的事,而是属于应由政府等国家 机关处理的事。因此,1982年五届全国人大 五次会议决定把提案分开,属于人大职权范围 内的事,称作议案,由人大来处理;属于对各方 面工作的事,称作建议、批评和意见,交由有关 机关、组织处理。

人大代表提出议案的法定条件和范围

人大代表提出议案是行使代表职权、履行 代表职责、发挥代表作用的重要途径。根据有 关法律规定,代表议案应当符合三个条件。

第一,提出议案的主体,要符合法定人 数。在全国人民代表大会会议上,代表提出议 案可以分为两种形式:一是代表联名提出;二

是代表团提出。代表联名的人数是三十名以 上;以代表团名义提出议案,应当由代表团全 体代表的过半数通过,并由代表团团长签署。 在地方各级人民代表大会会议上,县以上各级 人大代表联名人数为十名以上、乡级人大代表 联名人数为五名以上。

第二,议案的内容,必须是属于本级人民 代表大会职权范围内的事项。宪法和有关法 律明确规定了各级人民代表大会的职权范围, 提出议案的内容不能超出宪法和法律规定的 本级人民代表大会的职权范围。

第三,必须是要求列入本级人大及其常委 会会议议程进行审议的事项。

根据宪法规定的全国人大及其常委会职 权,全国人大代表议案的范围,主要包括:(1) 制定法律、修改现行法律和解释法律的议案; (2)需要由全国人大及其常委会决定的有关 宪法实施中的重大问题的议案;(3)应由全国 人大及其常委会决定或者批准的其他事项的 议案。对凡属国务院行政管理职权范围内的 事项,应由地方人大和地方人民政府处理的 地方性事务,人民法院和人民检察院审判权、 检察权范围内的事项,政党、社会团体、企事 业组织和公民个人的事务,以及其他不属于 全国人大及其常委会职权范围内的事项,不 应作为议案向全国人大提出。至于地方各级

范围,可根据宪 法和法律规定, 参照全国人大代 表的议案范围来

人大代表议案的

(选自《代表 法解读与适用》 一书)





